

周锡良 夏建生 李林 向静楠 雷鸿涛

洪江市位于湖南省西部,雪峰山脉中段,沅水干流上游,被誉为“物种变异的天堂”。20世纪70年代,杂交水稻从这里走向世界。1945年,抗战正面战场最后一次会战——雪峰山会战在这里进行,中国人民宁死不屈的精神在这里得到充分展现。

一方水土养不活一方人。“十三五”期间,一场新的战役——易地扶贫搬迁攻坚战在洪江市打响。洪江市共实施易地扶贫搬迁162户597人,其中,集中安置141户,509人,分散安置21户,88人,建设项目涉及江市镇、太平乡、湾溪乡、铁山乡等六个乡镇。

党建引领后续管理 ——确保搬迁群众安居乐业“稳得住”

徜徉在洪江市江口镇青山园村易地扶贫搬迁安置点,眼前是一栋栋错落有致的新楼房,一排排青翠欲滴的树木,一片片绿意盎然的草地,让人心情格外舒畅。

该安置点安排了办公用房,成立了安置区党小组、安置区管委会、调解委员会、业主委员会等组织团体。

“平时遇到困难,我们都晓得找安置点的党员干部,他们总会想方设法解决。”搬迁户王承龙说,村干部得知他的亲戚有残疾后,主动陪同他去市残联申请了一把轮椅。

洪江市的各安置点都建立了联市、联乡领导制度、业主管理委员会、调解纠纷委员会等,在江口镇青山园村安置点成立了党小组,其他安置点党员由所在地党支部管理,对无党员的安置点选派了党建指导员。通过党建引领后续管理,确保搬迁群众生活温馨、安居乐业,做到了小事不出村组,大事不出乡镇。

在太平乡集镇广场安置点,搬迁户张松梅正在家里打扫卫生。她介绍,这里每栋安置房,均设置了楼栋长。搬迁户有困难,就找楼栋长。

张松梅刚来安置点时,没有工作。经过社区推荐,她成功应聘至太平中心小学,担任校车的跟车员。

不少搬迁户住进了新房,但“进城买根葱贵”,种地务农的习惯难舍。洪江市各安置点的“微菜园”应运而生。

在湾溪乡集镇易地扶贫搬迁集中安置点附近,搬迁户都分到了一块菜地。“这

易地搬迁群众脱贫率100%、住房质量安全合格率100%、住房面积合规率100%、自筹资金合规率100%、安全饮水到户率100%、广播电视信号覆盖率100%、通讯集中覆盖率100%……

搬得出,还要稳得住,有就业,逐步能致富。“十四五”以来,洪江市将易地扶贫搬迁后续扶持作为巩固脱贫成果的大事来抓,坚持“队伍不散、工作不断、力度不减”,扎实推进易地扶贫搬迁后续扶持与乡村振兴战略有效衔接,持续做好搬迁“后半篇文章”。

初秋时节,行走在洪江市的易地扶贫安置点,映入眼帘的是搬迁户安居乐业的和谐景象,更有那一张张灿烂的笑脸。

既节约了生活成本,也解了我们的乡愁。”正在地里打理辣椒的搬迁户丁碧龙说。

近年来,洪江市扎实开展安置区群防群治工作,聚焦“优化社区环境”发力,推动搬迁群众“快融入”,全面提升搬迁群众获得感和幸福感。

“警务执勤点的民警好负责的,及时帮我们抓到了不法分子。”太平乡集镇广场易地扶贫搬迁安置区一楼的商户胡先生说。原来,一次不法分子高某冒充胡先生熟人的熟人,来到了他家开的商店,除走了一些香烟并骗走3000元钱。当时,胡先生并不在店里,他母亲轻信了高某的话语被骗。

民警接到报警后立即出警,很快就锁定了嫌疑人,及时挽回了群众的损失。

洪江市在所有集中安置点,均设置了警务执勤点,各执勤点均明确了联系的民警及辅警。3个分散安置点和分散安置点均纳入了当地派出所管理。

“感党恩、听党话、跟党走、奔小康。”走进洪江市的多个易地扶贫集中安置点,均可见感党恩的标语置于醒目位置。该市在易地扶贫集中安置点开展形式多样的感恩暖心教育活动,志智双扶,有效激发搬迁群众奋进创业志气,巩固脱贫攻坚成果。

洪江市还积极开展创建平安社区、和谐社区和无毒社区,开展文明家庭等创建活动,在易地扶贫安置点组织开展“送戏下乡”“文明家庭”“勤劳致富模范户”等评选表彰活动。

安居乐业日子甜

——洪江市易地扶贫搬迁“后半篇文章”好精彩



航拍洪江市太平乡集镇广场安置点。 李林 摄

多措并举

——实现有劳动能力有就业愿望家庭就业率100%

走进位于太平乡太平社区综合服务点的生态电子厂帮扶车间,只见搬迁户正在车间生产电子元器件。

“我还是学徒,以后就准备在家门口上班了。”搬迁户蒋芳芳说,从山里搬出来后,就医就学购物近了,现在家门口还有帮扶车间,高兴着呢。

“我们在今年3月份引进生态电子厂帮扶车间,就是想解决太平乡搬迁户的就业的问题。”太平社区党支部书记、居委会主任蒋文春说。

生态电子厂帮扶车间负责人蒋文丽介绍,该帮扶车间可解决30人就地就近就业。

为落实稳岗就业,洪江市一方面通过“点亮万家灯火”就业服务活动,开展线上线下招聘会13场。并充分利用帮扶车间,专业合作社、园区企业等作为稳就业平台,对就业不稳定人员进行常

态化的动态管理服务,确保了就业稳定。已引导转移省外就业145人,省内县外就业59人,县内就业78人。目前,洪江市实现有劳动能力有就业愿望家庭就业率100%。

每天,洪江市铁山乡易地扶贫搬迁对象易建华像往常一样开始清扫该乡集中安置点的卫生。易建华一家2017年9月从铁山乡水口山村搬到该集镇安置点后,全家4口人住进了三室两厅的新房子。丈夫蒋益孝在转移就业政策的帮助下去了江苏昆山务工,而她本人则在当地政府开设的公益性岗位上,成了一名环卫工。

另一方面,为确保易地扶贫搬迁户稳就业,保障就业人员的就业技能,洪江市积极持续开展就业技能培训。指派优秀培训机构,将市场需求的热门技能培训项目送到家门口,开展培训到社



在位于洪江市太平乡太平社区综合服务中心的生态电子厂(帮扶车间),搬迁户在认真工作。

向静楠 摄

区,确保搬迁人员有一技之长的就业优势。

“双手放在婴儿两侧肋缘,右手向上滑向婴儿右肩,再逐渐回到原处。”这是“易地搬迁扶贫母婴师培训班”在洪江市龙船塘瑶族乡开班,母婴培训师正在为学员们讲解按摩婴儿的手法。

尹益初 柏润 钟寅

这是一份难度“加满”的易地扶贫搬迁答卷:搬迁基数少、老弱残比重大、文化程度不高、青壮年外出务工多,致富带头人稀缺,后续产业难以形成规模效益……

这是一份效果“拉满”的易地扶贫搬迁答卷:完成44户128人的易地扶贫搬迁总任务,其中集中购房安置42户,分散自建安置的2户;以区外转移+区内安置相结合的方式实现搬迁劳动力全部就业……

近年来,怀化市洪江区咬定“搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富”目标不动摇,将易地扶贫搬迁后续扶持作为全区头等大事和最重要工作,坚持队伍不散、工作不断、力度不减,坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举、安居与乐业并重、搬迁与脱贫同步,扎实推进易地扶贫搬迁后续扶持与乡村振兴战略有效衔接,全力以赴写好搬迁新篇章。

如今,搬迁群众的居住环境越来越美,幸福生活越过越甜,一幅风劲扬帆奔振兴的画卷正在五溪大地徐徐展开。

风劲扬帆奔振兴

——怀化市洪江区易地扶贫搬迁之后写新篇



洪江区桂花园乡川山村百姓大舞台。



洪江区易地搬迁搬迁集中安置点住房。

(图片由洪江区易地扶贫搬迁后扶办提供)

在不仅搬进了新房,还开了工作室,这都要感谢党和政府的关心。”邹小平说道。

这只是洪江区以就业扶持稳民心的一个缩影。在易地扶贫搬迁工作中,洪江区坚持“挪穷窝”与“换穷业”并举,“安居”与“乐业”同步谋划,让一批又一批“一方水土养不活一方人”的贫困群众有了实实在在的获得感、归属感。

“以前一下雨就担心滑坡。现在住上了新房子,又靠近古商城景区,日子越过越好。”搬迁户王金梅乐呵呵地说。王金梅原来的房子在洪江区桂花园乡茅头园村,属于地质灾害点,需要“靠天吃饭”;现在搭帮洪江区“全域旅游”战略,她在城区一家供游客就餐的餐馆上班,每月有工资拿,吃上了“旅游饭”。

“搭帮易地扶贫搬迁好政策,搬进了城里的新家。”搬迁户许有玲说。以前,一家人全靠丈夫一个人务工,日子过得紧巴巴;后来许有玲参加了免费的保育员培训,顺利地拿到了资质证书,找到了工作。

翻开洪江区的易地扶贫搬迁答卷,这样的例子还有很多。“搬迁只是手段,移得出、稳得住、住得下去,才能安居乐业。”洪江区工委书记

刘晓明介绍,洪江区瞄准“零就业”清零目标,按照“一户一策、一人一计”,将有劳动力的搬迁户全部纳入岗位培训、就业计划,通过技能培训、劳务输出、开发扶贫特岗等方式实现搬迁群众就业,奋力书写易地扶贫搬迁之后新篇章。

洪江区现有搬迁户中有劳动力38户77人,除在校学生5人,其余72人全部就业。其中,区外转移就业36人,区内安置就业36人。

安居乐业不分家,住上好房子,挣到“红票子”,才算好日子。如今,该区已实现“户户都有劳动力就业,家家都有稳定收入来源”的目标。

基础建设惠民生

“贫穷落后是过去,小康生活有奔头……”在桂花园乡仁园小区的“微菜园”里,81岁的易地扶贫搬迁户邱安付正在菜地里哼唱着自编的“打油诗”,好不惬意。

2017年,邱安付告别了故土,搬进了现在的新家,过上了“城里人”的生活。但做了一辈子的农民,他总是难舍“进城买根葱贵”种地务农的习惯。

为进一步做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”,不断提升群众的幸福感和获得感,洪江区易地搬迁扶贫工作联席办根据群众所需,充分利用安置点周边土地资源,让荒地变“微菜园”,让搬迁群众都能有地种、有菜摘。“在家门口就有地种,找到了对土地的情怀和在新家园的‘乡愁’,这就是我们想要的幸福生活。”邱安付和其他搬迁户对此赞不绝口。

邱安付的幸福生活,只是洪江市以保障和改善民生为重点,大力推进易地扶贫搬迁后续扶持工作的一个缩影。走进搬迁户舒刚于家,只见电视、冰箱、洗衣机等家电摆放有序,新家干净整洁。“我外孙就在附近的中山路小学上学,门口有公交车去城区。”他高兴地说道。

仁园小区安置点位于洪江区文化旅游拓展区规划内,距洪江区核心景区——洪江古城2公里,周边500米内正在兴建五星级酒店1家、旅游停车场1个。洪江区政务服务中心就在仁园小区旁边。搬迁户下楼,就可以选择多路公交车直通城区。小区内还有川山村综合服务中心,距中山路小学1公里,距洪江一中1.2公里,距洪江区中医院2公里,距

新建的洪江区妇幼保健院200米。

社区服务、就医就学等方面的便利,让搬迁户的归属感和幸福感不断上升。

这都得益于洪江区严格按照市联席办后续扶持“20条措施”和集中安置示范区标准化建设要求,落实好配套设施完善、管理服务规范、生活成本降低、社会保障兜底等工作,确保集中安置区配套设施齐全、组织健全、产业兴旺、管理有序、保障有力。

具体来说,洪江区积极补齐仁园小区配套设施和公共服务设施短板,现完成仁园小区10栋570米道路硬化及368米排水渠建设,有效改善小区环境及排水防涝能力;区妇幼保健院完成外部装修工程建设并投入使用;仁园小区内建设易地扶贫搬迁集中安置点便民购物中心和易地扶贫搬迁群众文化大舞台,提高仁园小区搬迁群众文明素养和生活品质……

融入新社区,享受新生活,洪江区的搬迁户们正朝着幸福生活再出发。

产业帮扶解民忧

扶扶扶长远,长远靠产业。易地扶

实现蓝莓产业基地发展与搬迁群众利益联结全覆盖 ——强化产业帮扶让搬迁群众“逐步能致富”

6月至9月,是素有“世界水果皇后”美誉之称的蓝莓成熟季节。

走进江市镇青山园村蓝莓基地,排排蓝莓树枝繁叶茂,漫山遍野挂满了果实,颗粒饱满、色泽诱人,包裹着一层厚厚的果霜,让人垂涎欲滴。

“我在蓝莓基地务工,主要负责给蓝莓树除草、松土等,在家门口也有工资拿。”搬迁户王承龙说。

为强化后续产业帮扶,洪江市与怀化市恒祺农业发展有限公司对接,利用其在江市镇青山园村蓝莓产业基地筹建江市镇青山园村搬迁安置点村级产业园。该产业园主要通过蓝莓产业基地和蓝莓初加工吸纳易地搬迁户就近务工,紧密了产业与易地搬迁户利益联结机制。

洪江市生态有机蓝莓种植专业合作社是洪江市龙头产业,2017年被确定为该市易地扶贫搬迁后续产业帮扶企业。洪江市财政代为投入产业帮扶资金100.296万元委托洪江市生态有机蓝莓种植专业合作社负责实施蓝莓种植等产业发展,委托帮扶年限5年,每年搬迁户固定分红168元/人。洪江市162户搬迁群众均签署了委托帮扶协议,实现了蓝莓产业基地发展与搬迁群众利益链接全覆盖。

此外,洪江市开展易地扶贫搬迁产业项目申报入库工作。该市下发了易地扶贫搬迁后续产业项目申报入库通知,各易地扶贫搬迁乡镇、村,点重点围绕该市柑橘产业、中药材产业等方面积极申报创建乡级、村级产业示范园区,申报油茶种植、中药材加工等产业项目6个,申请财政扶持资金192万元,切实做好洪江市易地扶贫搬迁产业后续扶持工作,将易地扶贫搬迁产业融入到乡村振兴。

在洪江市太平乡集镇广场易地扶贫搬迁安置区,搬迁户蒋志琪喜上眉梢。“别人卖柚子,我卖柚子苗木,在家门口致富奔小康。”站在长势正好的苗木基地,蒋志琪对未来的好日子充满信心。前几年,得知蒋志琪有发展苗木产业的意愿,当地政府一方面给他提供种植技术支持,一方面帮他找销路。

该市还开展易地扶贫搬迁产业园区创建工作。编制了《洪江市易地扶贫搬迁产业园区创建方案》,争取财政资金支持,投入资金65万元创建太平乡易地扶贫搬迁乡镇产业园,在太平乡太平村7组新建仓储一座。

贫搬迁不仅仅要让群众“挪穷窝”,还要帮助群众“谋产业”,从而实现可持续发展。

搬迁户潘春英喜欢手工自制泡茶、红薯粉条、糖糍粑,因为味道好,深受大家喜爱。“以前都是做给自己家里人吃,有了川山村山货集市后,多余的就可放在这里卖给游客,换成‘真金白银’补贴家用了。”说起这个,她乐得合不拢嘴。

“后续帮扶,产业为本。”洪江区管委会主任胡东声介绍,川山村山货集市,系洪江区第一家山货集市,也是洪江区后续帮扶产业配套设施,将农产品与文旅融合形成产业链条,助力易地扶贫搬迁后续帮扶产业产品线上线线下销售,让搬迁户搬得出、稳得住、逐步能致富,为乡村振兴提供澎湃的文旅动力。

烘干、粉碎、蒸、榨油……在桂花园乡川山村的“洪油坊”里,村民们分工合作,正忙得不亦乐乎。

在书写易地扶贫搬迁之后新篇时,洪江区依托传统的洪油业,大力发展发展生态旅游、休闲观光农业和种养加工等后续产业,确定了“云峰生态油茶专业合作社+油茶榨制带头人+农户+品牌销售”一期“洪油坊”生产经营模式,形成了“一代洪商+传统手工及现代榨油+研学旅游体验”二期现代创新农业。

易地扶贫搬迁只是方法和手段,脱贫致富才是终极目标。为确保每户搬迁户都享有产业帮扶项目,洪江区制订《洪江区易地扶贫搬迁后续扶持实施方案》,大力支持搬迁群众依托当地资源禀赋,培育发展适合当地的后续产业,改变生产靠贷款、生活靠救济的“输血型”扶贫方式,增强搬迁群众的自我“造血”功能。

洪江区充分发挥发改经济发展改革项目和项目包装推动优势,在川山新区规划基础上,通过田园综合体项目、以工代赈项目、湘西地区开发产业发展奖补项目等途径进行申报,形成川山经济规划,有力推动川山高质量发展。

目前,洪江区有南竹低改、雪峰乌骨鸡养殖等易地扶贫搬迁后续产业项目7个,搬迁群众分别以劳务报酬、资金入股、土地流转等方式参与。此外,该区2022年计划申报易地扶贫搬迁后续产业发展项目4个,计划投资450万元,涉及搬迁家庭收益43户120人。

潮涌五溪风正劲,乡村振兴正当时。洪江区将继续沉下心来,扑下身去,发展产业让搬迁群众增收致富,完善配套设施让搬迁群众生活便利,让搬迁群众“业有所兴、居有所安”,交出易地扶贫搬迁后续扶持工作的“高分答卷”。