

瞿云 贺子平 雷鸿涛

沅陵,是湖南省版图面积最大的县,著名作家沈从文曾在此发出“美得令人心痛”的感慨……

大安社区,是湖南省面积最大的易地扶贫搬迁安置区,占地143亩,共安置搬迁户1389户5320人,是全国“十三五”时期易地扶贫搬迁“美丽搬迁安置区”。

一个安置区,激活一座城。2017年,大安社区落户沅陵大常片区。这是沅陵县委、县政府通过“一个区建设一座城,一个区发展一座城”而制定的“十四五”后扶共建共赢思路。

近年来,该县致力于让搬迁户稳得住,有就业,逐步能致富,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴。

## 治理有“温度”,让搬迁户“稳得住”

中秋时节,行走在大安社区,不免感叹其在全县造就了多项第一,当之无愧地成为沅陵县“最美社区”。这里有县城社区第一的休闲娱乐广场、戏台、妇女微家、居家养老服务中心等。

社区配套的幼儿园——大安幼儿园,系沅陵县最好的幼儿园。走进园内,只见三层楼房宽敞明亮,塑胶跑道、滑梯等文体设施一应俱全。

来到大安社区卫生健康服务中心,看到除了门诊外,这里还有住院部。

“我们能满足社区群众日常医疗需求,做到‘小病不出社区’。”社区卫生健康服务中心主任杨育林说。中心还为300多名慢性病患者提供签约服务,上门服务。

让群众“安居”更“宜居”。“90后”搬迁户符永洲是大安社区的“网红背篓哥”。他自信地说:“现在社区就是我的‘根据地’,我要把老百姓家的土特产卖到全国去。”

前些年,符永洲一直在尝试做电

# 今得广厦千万间 太安群众俱欢颜

## ——湖南省面积最大的易地扶贫搬迁安置区见闻

商,之前因为老家离县城有120公里,电商成本大,一直不见起色。

搬进县城天地宽。搬进新家后,社区得知他的创业想法,对其进行培训和扶持,支持其发展电商,直播带货。如今,符永洲不仅帮老百姓销售腐乳、剁椒豆豉、蜂蜜等土特产,还把生意做到了周边乡镇,年收入6万元。

“我们把党组织建在了安置点上,搬迁群众就有了主心骨。”太安社区党总支书记郑涛说,对于像符永洲这样有干劲的搬迁户,社区不但优化服务扶上马,还给培训、给平台送一程。

创新实施“管委会+居委会+网格+楼栋”四级管理模式,太安社区治理有“温度”,让搬迁户融入城镇大家庭,搬迁后的生活“稳得住”。党建引领,太安社区选举并成立了太安社区党总支;成立了太安社区管委会;选举成立了太安社区居委会和太安合作社理事会。

走进社区党群服务中心,只见这里开设了社保、民政等窗口,搬迁户的切身事项、切身利益,在这里实现了“前台”办理,“后台”核实、证明等操作。“这里就是我们搬迁户的‘娘家’,有啥困难,来这里就对了。”搬迁户龙先勇,现在另一个身份是太安社区居委会主任,他还是一名网格员。

在“四级管理模式”中,太安社区设有5个网格长,52个楼栋长(微网格员)。搬迁户一个电话就可以反映困难或诉求。

## “四个到位”,促进搬迁群众有就业

太安社区“80后”搬迁户张雄,现在是沅陵产业开发区湖南奇力新电子科技有限公司的一名工人。

“我在公司的模具成型部上班,一个月工资4000多元。”说起现在的工作,张雄很满意。

沅陵通过产业园区吸纳就业,像张雄这样的搬迁户在园区上班的,不在少数。

“十四五”以来,沅陵县通过体制机制到、拓展稳岗到、培训赋能到、精准服务到,促进搬迁群众稳定就业增收,有劳动能力且有就业意愿的搬迁群众全部实现就业。

拓展稳岗到,沅陵实现就业渠道“全畅通”。沅陵县,是全省在集中安置区建立帮扶车间(扶贫车间)的首创地。该县延续实施就业帮扶车间的优惠措施,对就业帮扶车间免收十年场地费用。

目前,太安社区开办了美架电子、德云服饰、慈源家纺、锐通户外用品等就业帮扶车间4家,共解决搬迁户就业97人。

走进德云服饰有限公司帮扶车间,只见工人们正在各自岗位上有序忙碌着。

眼前的李玉玉,缝纫机旁摆着一副拐杖。身边的工友介绍,李玉玉是一名残疾人,但她身残志坚,在帮扶车间是最努力的那一个。

怀化是劳务输出大市。沅陵立足搬迁群众自身实际和就业需求,精准组织劳务输出,让搬迁户放心外出务工“挣大钱”。

沅陵县人社部门克服新冠疫情的影响,实施“订单式”外出务工就业帮扶。同时,落实全县继续对跨省就业及省内跨县就业的搬迁劳动力,发放一次性交通补助等支持政策。目前太安社区共有劳力3242人,已实现就业2975人,其中外出务工2237人。

培训赋能到,实现就业能力“全

提升”。该县根据搬迁群众年龄结构、学历水平等差异,有针对性地开展就业技能培训,帮助搬迁群众提升就业技能。

社区先后邀请县中医医院、沅陵县三维职业技术学校等培训机构,前来开展保健按摩师技能培训、中式面点师技能培训等一系列就业技能培训活动。

自搬迁户入住以来,社区累计开展各类劳动技能培训6期,共计培训569人次。

## 产业园建在安置区,让搬迁群众“逐步能致富”

太安社区广场上的歌声飘扬,太安社区之歌——《太阳出来照窗台》正诉说着社区居民的幸福生活:“都说太安新家好,楼高路宽霞彩。”

哼着小曲,搬迁户张丁福喜上眉梢。今年,他种植的油菜和苦芥大获丰收,全年收入10万元不成问题。

张丁福右手残疾,搬迁至太安社区后,他发现这里交通方便,又有土地,适合发展农业。

“政府有扶持政策,又给我们免费提供仓库。只要我们肯干,哪里都能闯出一片天地。”说干就干,张丁福在社区的大力扶持下,一门心思发展产业,在太安现代农业产业园承包200多亩土地,种植水稻、油菜、高粱等。一个人忙不过来,他就花钱请搬迁户尤其是优先残疾人来帮工。

本着“撬动激活一座城、产城融合一座城、功能布局完善一座城”的思路,2020年以来,沅陵与省建工集团战略合作,建设和发展太安现代农业产业园。

在太安现代农业产业园,到处是



沅陵太安现代农业产业园的黄桃挂满枝头。贺子平 瞿云 摄

在太安现代农业产业园内,搬迁户曹伍妹在摘菜准备售卖。

瞿云 摄

一片生机勃勃。

如今,太安现代农业产业园已初具规模,产业园项目产业核心区1000亩,总投资1.3亿元。华大基因太安农业科技示范园筹建,已完成云大25连稻试种100亩,正在实施20亩武汉木本茄子观光园建设;水果基地出成效,种植从湖南林科院引进的新品种金湘玉黄桃200亩、太秋甜柿100亩;与沅陵大曲酒厂合作有成效,去年完成高粱种植基地200亩,今年扩展到400亩。

郑涛介绍,太安现代农业产业园采用“合作社+公司+搬迁户”的模式发展,走农旅融合之路。

“我们把产业园和安置区建在一起,就是要抓住‘产业’这个‘牛鼻子’,让搬迁群众增收致富。”辰展资产管理有限责任公司经理张生海说,搬迁户目前可以通过在产业园务工、入股分红等形式受益。

太安现代农业产业园,在全县已

经拿下多个“第一”——县城第一个商旅结合的现代农业观光园;第一座县城现代化综合批发贸易市场;第一个推进县城太常片区的产城融合试点项目;第一个争创国家和省级后扶产业示范基地。

在产业园内,搬迁户曹伍妹在自家蔬菜大棚内收割青菜。“今天我要准备150斤青菜,明早送给客户。”曹伍妹自豪地说,她的蔬菜直供超市。

“3亩地,5个大棚,种了青菜、长豆角等品种。”她说,土地、技术、菜苗和肥料都是社区免费提供。

在太安现代农业产业园,有一块总面积53694平方米的“微菜园”。搬迁户在这里种满了辣椒等农作物。

沅陵县易迁后扶办副主任孙明汉介绍,该项目是沅陵县2020年以工代赈示范工程,系太安社区配套项目。项目总投资500万元,其中,国家以工代赈资金420万元,自筹80万元。2020年,项目组织当地44名群众务工,发放劳务报酬65.76万元。

在太安社区门口,占地30亩地的综合市场项目正在建设中。

这是沅陵第一座县城现代化综合批发贸易市场,集批发、加工、冷链、物流于一体,项目预计今年内可建成并投入使用。该市场预计年交易额可达5亿元以上,直接提供线下用工岗位1000个以上,更重要的是,将创造难以预计的线上线下创业机会。

效益,又将反哺后续帮扶相关领域,让搬迁群众充分享受发展红利。

## 持续优化服务 让搬迁群众留住身稳下心

在辰溪县首个易地扶贫搬迁统规统建安置小区——锦滨家园,小区内干净整洁,绿树成荫。健身小广场上,三五成群的老人正带着孙儿在健身玩耍。

与锦滨家园一路之隔,便是该县城南幼儿园。作为辰溪县2021年重点民生实事项目,该幼儿园今年9月份投入使用。规划办学规模为9个教学班,可容纳270人。目前主体建设已基本完成,现已进入设备安装阶段。

补齐短板,完善升级配套设施。该县按照“缺什么补什么”要求,全面完善和提升全县16个集中安置点基础设施和公共服务设施,全面进行社区化管理,提升物业服务,让搬迁群众住得安心、舒心。

在幸福家园小区,物业服务单位除提供基本的保安、保洁服务外,还提供帮交水电费、维修维护、绿化建设等额外服务,“基本上住户有什么需求,物业都能帮忙办理。”幸福家园小区物业负责人张海燕介绍,服务二十四小时不“掉线”,全程“保姆式”服务。

去年8月份,幸福家园二期1栋405室住户,70多岁的滕建清老人不慎在卫生间摔倒,两个儿子都在外务工。滕建清的老伴给张海燕打电话,张海燕第一时间将老人送到医院就医。待康复后,滕建清只要一见到张海燕,便热情邀请她上家里吃饭。

持续优化服务,不止贴心的物业。该县将集中安置区全部纳入当地村(社区)统一管理,并在安置区内设立管委会和便民服务中心,推行“社区+网格+楼栋”网格化管理,确保搬迁群众操心事、烦心事、揪心事第一时间得到解决。

该县结合新时代文明实践,将全县的爱心、志愿力量往易地扶贫搬迁群众身上倾斜,不定期送去帮扶政策和就业信息,开展送戏、送法、送培训、送岗位和社区融入活动,积极开展感恩扶贫教育,引导搬迁群众听党话、感党恩、跟党走。融入新社区,开启新生活。

# 紧盯重点 持续发力

## ——辰溪县全面提升易迁后扶工作成效

李夏涛 胡力 唐霞

在易地扶贫搬迁的伟大壮举中,辰溪县克服重重困难,全县3707户15943名贫困群众搬出大山,住进新家,融入新的社区,过上小康生活。

2022年,国家实施易地扶贫搬迁后续帮扶的第二天。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,围绕实现易地扶贫搬迁群众“稳得住,有就业,逐步能致富”的目标,辰溪县紧盯重点,持续发力,续写好易地扶贫搬迁“后半篇文章”。

“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。”辰溪县发展和改革局副局长、县易地扶贫搬迁后续帮扶工作会议联席办公室副主任刘建中表示,该县突出推进就业不放松、突出发展产业不放松、突出社区服务管理不放松,充分调动搬迁群众的积极性,全面提升后续帮扶工作成效,持续推动脱贫地区高质量发展 and 群众生活不断改善。

## 持续推进就业 让搬迁群众有事做有钱赚

8月下旬,在辰溪县城南易地扶贫搬迁后续帮扶产业基地,笔者见到工程车辆来回穿梭,厂房建设正在加紧进行。

“基地规划面积3.5万平方米,已建好厂房面积2.2万平方米,今年还要建成冷库和职工周转房。”辰溪县扶贫开发投资有限公司项目负责人向良军介绍,基地利用易地搬迁结余资金建设,筑好“巢”引来“凤”,方便搬迁群众家门口就业。

因疫情影响,辰溪县部分搬迁群众外出务工受到影响。该县深入挖掘就业潜能,加快建设后续帮扶产业基地,引进多家企业,帮助搬迁群众就近就地就业。



辰溪县易地扶贫搬迁安置小区——锦滨家园。

湘联科技有限公司是一家生产5G投屏产品的高新技术企业,今年2月份进驻辰溪县城南易地扶贫搬迁后续帮扶产业基地。“目前有260多名员工,基本上都是附近的村民。”公司负责人刘云介绍,还有1栋厂房正在装修,全部投产后,能解决近1000人就业。

与辰溪县城南易地扶贫搬迁后续帮扶产业基地一路之隔,便是该县易地扶贫搬迁安置点之一的幸福家园。家住幸福家园二期5栋的搬迁户余雪梅,之前在深圳务工,因受疫情影响,今年她没再外出。正当她为工作担忧时,派驻该小区的帮扶工作队队长许发春第一时间了解到她的忧愁,把她推荐到湘联科技有限公司上班。

“在这里做事,稍微加班的话,一个月能拿到4000多元,不比在外边务工差。”余雪梅负责产品包装工作,她对目前的工作十分满意。

同样是幸福家园安置小区搬迁户的罗衡,其丈夫在外务工,她在家中守

着两个孩子读书。“上班时间很合理,从上午8时到下午4时30分,不耽误早上送小孩读书,也不影响给小孩做晚餐。”罗衡开心地说,家门口上班,照顾家庭与赚钱贴补家用,两样都兼顾了。

刘建中介绍,该县做好“五个一批”促进更稳定就业,全县易地扶贫搬迁对象落实就业帮扶措施3529户6704人,其中劳务输出5420人、扶贫车间192人、就近就业1092人、扶贫特岗241人,实现“零就业”家庭动态清零(无劳动力家庭除外)。

## 持续壮大产业 让搬迁群众享受发展红利

初秋时节,在辰溪县潭湾镇的一片山头,1200亩的脐橙基地高低错落有致。硕大的脐橙果子躲在绿叶地下,吮吸着阳光雨露恣意生长。

这里是辰溪县金碗生态种养农民专业合作社的基地,系该县易地扶贫搬迁后续帮扶配套产业之一。眼下正是除草、防治虫害的繁忙季节,数十名附近



辰溪县易地扶贫搬迁后续帮扶产业基地。

(本文图片由辰溪县易地扶贫搬迁后扶办提供)

群众正在山头上忙碌。

“因地制宜,发展后扶产业。”刘建中介绍,在积极帮助搬迁群众发展自主产业的同时,大力推广“互联网+产业+脱贫户”、“龙头企业+基地+脱贫户”等模式,通过金碗生态农业、祺云山庄等龙头企业和种养大户带动,搬迁户入股农业产业项目,全县集中安置点926户3710名搬迁群众与农业产业项目建立利益联结机制。

据了解,该县落实直接帮扶发展产业1449户,落实入股保底分红的委托帮扶926户,实现了产业帮扶全覆盖。金碗生态农业负责人刘小平介绍,作为全县搬迁群众入股的农业产业项目,每年按照入股本金的8%为搬迁群众分红17万余元。

后续帮扶产业,一头关联着乡村产业振兴,一头关联着搬迁群众的切身利益。

“壮大扶贫产业,增强帮扶造血功能。”刘建中介绍,县里高度重视后续帮扶产业的发展壮大,将易地扶贫搬迁群众后续产业发展纳入全县精准帮