



- T1 封面
- T2 沅陵县、辰溪县
- T3 溆浦县、麻阳苗族自治县
- T4 新晃侗族自治县、芷江侗族自治县
- T5 鹤城区、中方县
- T6 洪江市、洪江区
- T7 会同县、靖州苗族侗族自治县
- T8 通道侗族自治县、怀化市



怀化市做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”，确保搬迁群众——

住进新房子 过上好日子

肖军 雷鸿涛

“都说大安新家好，楼高路宽霞飞彩。月儿梦里笑出来，太阳出来照窗台……”
秋日灿烂的阳光洒在沅陵县易地扶贫搬迁点大安社区，社区广场上歌声飞扬。大安社区之歌——《太阳出来照窗台》诉说着社区居民的幸福生活。

“搬出山窝窝，迁来好生活。”社区越建越漂亮，越来越和谐，大家安居乐业。搬迁户李西玉不住口地称赞，“社区之歌唱出了我们的心声。”

地处武陵山片区的怀化，所辖13个县(市、区)曾均为贫困县。

为解决“一方水土养不活一方人”的问题，“十三五”期间，怀化市委、市政府把易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚“头号工程”和标志性工程，在武陵山下打响了一场波澜壮阔的易地扶贫搬迁攻坚战，全市25797户103904人住进了新房，成为湖南省易地扶贫搬迁人口最多的市州。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

“让搬迁群众生活更上一层楼。”怀化市委书记许建介绍，“十四五”以来，怀化从加强就业扶持、完善配套设施、提升安置区社会管理水平入手，持续做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，确保搬迁群众“稳得住、有就业、逐步能致富”，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，让搬迁群众住得放心，又过得安心。

今年6月9日，怀化市易地扶贫搬迁后续扶持工作获国务院真抓实干表彰激励，且是湖南省这项工作唯一获此殊荣的市州。



沅陵县大安社区德云服饰有限公司帮扶车间，残疾人搬迁户李西玉正在工作。
雷鸿涛 翟云 摄



芷江峡路社区，“五点半”少年足球队在踢足球。
雷鸿涛 摄

“哒哒哒……”9月3日，沅陵县大安社区德云服饰有限公司帮扶车间，40多名工人正在忙碌。一张熨衣工作台，是残疾人李西玉的“特殊岗位”。

“政府帮我找工作，身残也能有事做。”李西玉说，以前住在大山里，啥活也干不了；现在，搬出大山住进了城里的新房子，楼上是住房，楼下可上班，做梦也没想到。

2018年底，湖南省面积最大的易地扶贫搬迁安置点——沅陵县大安社区建成，1389户5320人陆续从大山里搬到安置点。

这么多人从山沟里搬出，靠啥生活？

搬进新房子，兴起新产业。为避免“住上新房子，过着穷日子”，沅陵县突出后续就业帮扶，将厂房搬进安置点，先后在太安社区建立就业帮扶车间4家，为全省率先在集中安置点建立帮扶车间的县。

易地扶贫搬迁不只是换住处，更要找到新出路。太安社区逐户逐人摸底调查，建立就业台账，按照“一户一策、一人一策”，组织技能培训，适应多元化务工需求，确保每个家庭至少一人稳定就业。

“干活有劲头，生活有奔头。”太安社区“80后”搬迁户张雄通过技术培训，现在沅陵产业开发区内湖南奇力新电子科技有限公司上班。“一个月工资4000元，下班后还可以照顾家里的老人和孩子。”谈起现在的工作，张雄觉得很满足。

9月5日，麻阳城西易地扶贫搬迁点龙升社区，不少搬迁户肩扛锄头出门，喜气洋洋提着新鲜蔬菜回家。搬迁户进了城，难道还在干农活？

搬迁户郑云大的一番话解开了谜团。年逾花甲的郑云大在龙升家园安家后，社区分给他家30平方米的“菜园子”。他平时在小区当保安，下班后去干农活。

社区为什么分地给搬迁群众？麻阳易迁后扶办主任刘少志告诉记者，不少群众住进新房，实现了就业，但进城买根葱嫌贵，种地务农的习惯难舍。

如何让搬迁群众住得惯、能融入？易地扶贫搬迁“乡亲菜园”工程应运而生。龙升社区为安置点入住对象按户均30平方米配套蔬菜种植用地，用地由政府分配提供使用权。

“‘乡亲菜园’菜园既为大家节约了生活成本，也为搬迁户解了乡愁。”刘少志说。

“搬得出”只是易地扶贫搬迁第一步，接下来要让搬迁群众“稳得住”。稳得住，配套设施要完善。笔者围绕龙升社区走一圈，卫生室、幼儿

多渠道促就业——稳定收入更安心



麻阳龙升社区的“乡亲菜园”，笔者在采访搬迁户滕建和(左)。田达刚 摄

如今，在太安社区，越来越多的搬迁群众经过技术培训，有了一技之长，从农民变成了产业工人。

车间搬到家门口，就业不用去远方。怀化市及时推广沅陵经验，先后建成297个帮扶车间，近3000名搬迁群众就地就近就业。

“乐业才能安居。”怀化市易迁后扶办负责人说，搬得出的问题解决后，后续扶持最关键的就是就业。解决好就业问题，才能确保搬迁群众稳得住、逐步能致富，防止返贫。

政府投资项目支持就业，推广以工代赈带动就业，支持产业发展促进就业，鼓励自主创业带动就业，开发公益性岗位安置就业……一系列推进就近就地就业的举措，让全市有就业意愿且有劳动能力的搬迁家庭，全

加强配套建设——完善设施更贴心

园、银行、超市、公交站，“一站式”综合服务中心等设施一应俱全。

一次搬迁，换来几多欢颜。坐在宽敞明亮的客厅里，搬迁户舒群英笑容满面地说：“这里不仅房子好，看病、购物、出行、孩子上学，啥都方便。我们一家人都爱上了这里。”

这不，傍晚时分，作为社区文艺骨干的她，又张罗着小区妇女们跳起了广场舞，幸福的笑声越传越远。

“过得快活，就在这里安心养老。”年近八旬的黄呈召是社区民乐队的成员，在社区文体活动中心的排练室里，拉拉唱唱的日子过得乐悠悠。

龙升社区还在图书室开设了“四点半课堂”，在一间阅览室摆设了桌椅，由志愿者老师轮流开展课外辅导、心理疏导、亲情陪伴、素质拓展等活动，穿插开展教育、非遗手工制作、篮球、围棋和美术等活动，让留守儿童在假期、周末、放学后有个好去处。

在怀化，像龙升社区这样的配套，是每个易地扶贫集中安置点的“标配”。怀化市委副书记、市长黎春秋说，怀化以持续推进“易地扶贫搬迁安置区后续帮扶二十条措施”精准落细

部实现至少一人稳定就业。

中秋的沅陵县，处处呈现太平安康之景。穿行在太安社区旁的太安现代生态农业产业园，一派生机勃勃的景象。

“厂房”搬进安置点，产业“安”在门口，坚持产业就业齐抓、输血与造血并举，多渠道推动搬迁群众就地就近就业。“沅陵县县委副书记、县长易中华介绍，太安现代生态农业产业园规划建设总面积1万亩，目前，产业园初具规模。搬迁户享受在产业园务工、入股分红等多重收益。

怀化市持续提升搬迁群众稳定就业的质量，在大中型安置区发展产业园和新兴业态。目前，全市已建成后扶产业项目158个，总投资15.31亿元，提供就业岗位3500余个，促进安置点群众人均年增收2.47万元。

落实为切入点，进一步优化安置区“硬环境”和“软环境”，全面提升搬迁群众的获得感、幸福感，把易地扶贫搬迁“后半篇文章”写进群众心坎里。



麻阳龙升社区航拍图。
张杰 摄

强化社区服务——满足需求更尽心

芷江城郊七里桥，一排排崭新的安置楼白墙黛瓦掩映在青山绿水之间，每当夕阳西下，芷江峡路社区文化广场便热闹起来，一群孩子在教练的指导下练习踢足球。

海峡路社区，是芷江规模最大的易地扶贫搬迁安置区。在社区文化广场踢足球的孩子，大都是搬迁户的娃。他们的教练叫赵凯，是驻海峡路社区乡村振兴工作队队员。

今年初，搬迁户黄星见工作队的赵凯在下班后总喜欢到社区广场踢足球，便通过“社区网格化管理平台”小程序向社区干部建议：“社区的小孩放学后能否跟着赵干部踢球？”

社区干部接到黄星的反映后，找到赵凯商量，随之成立了“五点半”少年足球队，现有队员20余人。

“每天下午放学后，赵叔叔带着我们踢足球，结识了很多小朋友，很开心。”留守儿童黄小平高兴地说。

写好易地扶贫搬迁后半篇文章，必须要聚焦搬迁群众的民生关切。对于跟随家人易地搬迁的孩子来说，是生活中的重要变化。海峡路社区充分考虑孩子们的需求，帮助孩子们树立自信心，尽快适应新生活。

从山村搬进城镇，群众生活环境变化大，如何有效治理？芷江积极探索易地扶贫搬迁后续管理服务新模式，坚持党建引领，安置点成立社区，社区成立党支部。同时，建立党群服务中心，划分微网格，开展便民服务回应搬迁群众的需求。

“社区尝鲜”云治理，通过社区网格化管理平台，做到“居民点单、社区派单、网格接单”。海峡路社区党支部书记说，社区居民通过微信小程序，可随时反映问题诉求，经社区工作人员及时核验，精准派发

所属网格的网格长调解处理。

今年5月初，搬迁户补家培发现小区便利店经营户彭某华在转运货物时，将22栋门前的污水井盖压坏，便找其理论，并要求更换新的污水井盖，双方因此发生口角。

补家培通过微信小程序反映情况后，网格长牵头社区调解委员会进行调解，彭某华很快更换了新的污水井盖。

从去年11月至今年上半年，海峡路社区“云治理”累计调处群众纠纷、解决急难愁盼问题245个。

“云互动”同样深受社区居民的喜爱。通过小程序，社区将文明共建、环境整治等活动邀请精准发送至手机终端，居民定时接受邀请参加活动，并可获得积分，积分可以到社区“爱心集市超市”兑换商品。

“我参加了社区的文明劝导、疫情防控守卡，每次都有积分。”补家培说，社区党支部以爱心积分超市为平台，策划组织开展活动，搬迁群众通过参与社区事务管理，为他人提供服务获得积分，调动群众“靠行动获得积分，用文明兑换商品”。

怀化在易地扶贫搬迁安置区推行“一站两委四会”党建模式，健全社区治理组织体系。每个安置区设立群众工作站，在属地党组织的领导下，成立党支部(党委)或党小组，组建业主管理委员会，组建安置点“四会”(红白喜事理事会、经济发展互助会、关心下一代协会、志愿者协会)，形成以党组织为核心、业主管理委员会为主体、群众互助组织为补充的组织体系。

“坚持党建引领，推动社会治理，不断提升服务水平。”怀化市委改委主任马源说，怀化致力打造管理规范、服务便捷、就业稳定的“睦邻之家”，让搬迁群众找到归属感。