



连心路上铸丰碑

——湖南推进公路助力乡村振兴纪实

礼 壹 邓志斌 龙 盼

在脱贫攻坚中，公路人承担的是先锋角色。在乡村振兴中，公路人继续挂着“先锋印”，道路畅通是兴旺的标志之一，道路也能拖来万千财富。

湖南公路人帮助乡亲们沿着开辟的致富路，再着力，再升华，将致富路升级为幸福的康庄大道。

在脱贫攻坚道路上筑起“湘路丰碑”

2020年，是全国脱贫攻坚夺取全面胜利的一年。让人振奋的是，脱贫攻坚的功勋园里树起了“湘路丰碑”。

以“村村通公路”为主题的公路扶贫工作使三湘百姓驶上“致富快车道”，十八洞村扶贫干部由衷感叹“脱贫攻坚，公路交通是第一个冲进来的”。“湘路丰碑”铭刻着三个“显著成效”。

公路扶贫攻坚战取得显著成效。湖南51个脱贫县新改建普通干线公路321公里，完成自然村通水泥（沥青）路建设2338公里，帮助全省682万建档立卡贫困人口全部脱贫。就业扶贫精准到位，累计吸纳近2万名建档立卡贫困群众参与公路养护，全面小康先行官作用进一步彰显。

对口扶贫收官战取得显著成效。湖南公路系统上千名党员干部参与驻村扶贫和“一对一”帮扶，省公路事务中心党员干部主动请缨到省厅驻村扶贫队“主力军”，在脱贫攻坚第一线与村民同吃同住同劳动，带领对口帮扶村实现“户脱贫，村出列”，由全县最穷的村蝶变成最富有的村之一。

“四好农村路”突破战取得显著成效。编制完善农村公路养护工程管理办法，梳理完善管养制度、工作规范。2021年共有2个市（州）获评国家“四好农村路”市域示范创建突出单位，10个县（市、区）获评“四好农村路”全国示范县，8个县（市、区）获评“四好农

村路”省级示范县。建成涵盖省、市、县、乡、村五级的农村公路智能化养护综合管理系统，实现了“上下联通、因地制宜、数据共享、业务协同”。2021年度湖南农村公路中等路率达85.75%。

扶贫公路，连接的不仅是地域，更令党和群众心连心。公路无言，却以它的作用树起在人们心中的丰碑。

集纳经验整合资源再出发

2021年，国家实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接战略。“衔接”二字意味着承前启后。

湖南省公路事务中心总结公路在扶贫攻坚中的经验，整合公路建设和管理方面的资源，确立了“两个着力”的方向。

一是着力抓好农村公路建设。既然是乡村振兴，自然是作农村公路文章。湖南公路人在取得经验和成果的基础上，出台了《湖南省乡村公路条例》，制定出台了农村公路建设、养护管理办法、“四好农村路”建设实施意见等一系列制度文件，为农村公路可持续发展提供了制度保障。深化市、县争创全国、省级“四好农村路”示范工作。推动农村公路建设与优化村镇布局、农村经济发展、群众安全便捷出行协调配套。强化农村公路与干线公路、城市道路及其他运输方式的衔接，提升农村公路服务能力和可持续发展能力，为农村经济社会发展贡献公路力量。目前，全省农村公路总里程达到20.2万公里，实现100%的乡镇和具备条件的建制村通水泥（沥青）路。2022年提质改造农村公路5000公里，农村公路中等及以上路率要达到85%。

二是着力抓好公路惠民工程建设。如果说公路扶贫攻坚以“通”为目标，那么公路乡村振兴的目标则是“兴”为经，湖南公路发展“农村公

路+”模式，结合乡村产业布局 and 特色村镇建设，推进公路与产业融合发展。加快全省“旅游路”“资源路”“产业路”和乡镇通三级路建设，改善农村主要经济节点对外公路交通条件，探索支持农村公路“路衍经济”发展路径。切实抓好农村公路示范创建。积极开展“美丽农村路”建设，评选10条“最美农村路”。

目前，农村公路提质改造工作全面铺开；各地创新形式，加快各种特色公路的建设，成果不断展现。

再做乡村振兴有效衔接“主力军”

湖南公路人为当好这个衔接的“主力军”，按照“两个着力”的方针摆开了新的阵势：抓好“四好农村路”建设，“衔接”从此入手。具体而言，就是：

——畅通“公路微循环”。打通老百姓出行的“最后一公里”。用三年时间，实施3.6万个自然村通水泥（沥青）路建设，明确了“三基本三确保”，即统一建设、依规实施、整合资金和确保进度、质量和廉洁。

——奏响“管养大合唱”。全面实施“路长制”。将公路管理责任落实到乡镇、村组、个人。由市（州）长担任“路长制”工作领导小组组长，副市长担任路长，乡镇长担任分路长。对责任路段实行全面综合管理，以“路长制”促“路长治”。“路长制”让每一条路有了“管家”。

——配好“农路大管家”。根据《湖南省乡村公路条例》，努力做到“有路必养、养必优良，有路必管、管必到位”。自2014年起，湖南公路人着手在全省开展农村公路“群众性养护”体系创建工作，并出台了“群众性养护”体系建设指导意见，构建起“群众性养护”体系。

——打造“致富新通衢”。根据交通强国试点的要求，探索“城乡客运一

体化”路径。按照“一县一公司、公车公营、系统规划、乡村全通、价格惠民”原则，树立、打造一批“城乡客运一体化”样板县。当前，湖南全省具备条件的乡镇、建制村通客车及快递比例已达到了100%。

以样板展示乡村振兴的未来

公路如何助力乡村振兴，或者说公路加入乡村振兴“大合唱”后会展现什么情景？

湖南公路的作法是示范点来展示。

这是湘潭的一个示范点情景——银环线、银北线、银槐线、银敖线、银粮线……走进韶山市银田村，映入眼帘的首先是一条宽阔敞而整洁的农村公路，道路两侧的景观绿化带，更是将道路衬托得绿意盎然。银田村是2014年由原敖石、北托、槐星三个村合并组建而成，辖36个村民小组1044户。合村以来，该村新修断头路、连村路，先后完成了全村近80公里村、组、户道路硬化及提质改造，农村道路入户率达到100%。银田村是湖南“四好农村路”建设的一个缩影。

在长沙县——“现在镇上修了漂亮的柏油路，从早到晚都有好几趟公交车去星沙，票价2元，便宜又方便！”在长沙县，随着“四好农村路”的建设完善，全县90余万城乡居民实现了和城里人一样的“出门走油路，抬脚上公交”的梦想。据了解，长沙县率先在全省实现行政100%通公交，被评为第一批“四好农村路”全国示范县。

在望城区——精致编织美丽农村路网。结合城乡发展、美丽乡村建设等专项规划，合理配置资源，优化路网结构，在全球养护线路选定“一路一片”美丽公路线路圈。以干线公路 S101（雷锋北大道）为主轴……对乔口团头湖、格塘千龙湖环湖公路进行升级改造，一路串联起望城湘江古镇群，构建“农村公路+农业产业、农村公路+旅游产业”融合发展的骨干网络，形成特色鲜明的“经济走廊”。

这些写照着“四好农村路”高质量发展，统筹城市和农村交通高质量发展，更昭示着公路助力乡村振兴的方向。

魏志坚 陈 斌 杨贵新 肖 霄

“根据初核情况，钟菊花家11口人，有3栋房子，有5个劳动力，其中4个在广东务工……”近日，隆回县滩头镇坦联村综合服务中心，驻村工作队队长刘国成正在和村党支部书记肖解平讨论脱贫户钟菊花一家应纳入哪项监测范围。

67岁的钟菊花是坦联村19组村民。因家中有5个孩子上学，家庭负担较重，有返贫风险。最终经过讨论，按照县里的“三网三员三色”监测机制，被判定达到蓝色预警级别，该户被纳入防返贫关注范围。

近年来，隆回县把建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制作为巩固拓展脱贫攻坚成果的重要抓手，聚焦易返贫致贫风险群体，坚持多部门工作联动，坚决守住不发生规模性返贫的底线。该县探索“三网三员三色”监测帮扶机制，有效解决“集中突击纳入”问题，确保风险早发现早干预、监测对象早帮扶早见成效。

隆回县建立“三网”，畅通识别渠道。开发个人申报网。县里开发自主申报小程序，群众自主申报做到一“码”实现、“码”上解决；建立干部排查网。在做好日常动态监测的同时，每年对所有农村人口开展两次以上集中排查；用好数据比对网。强化乡村振兴、交警、教育、民政、农业农村等12个部门数据信息联动，定期收集、分析、发布预警信息，对存在返贫致贫风险的农户，发现一户，纳入一户。今年以来，该县村民通过系统自主申报信息47条，干部开展集中排查2次，县政府每月组织12个部门数据比对生成风险预警，发出部门预警信息14477条。

该县还设立“三员”，助力风险排查。由组长、党员、村医、劳务经纪人等担任信息员，监测上报本组或本院落农户风险情况；网格员负责收集网格内的民情信息，做好政策宣传，对信息员进行管理和业务指导；核查员由驻村干部、村（社区）干部与驻村工作队队员组成，对网格员、信息员等反馈的风险信息及时入户核查。全县共设置防返贫动态监测信息员9552名、网格员2737名、核查员3377名，随时掌握人员动态，对风险信息第一时间入户核实。

衡阳县公安：警灯闪耀护平安

9月中旬，笔者在衡阳县城的大街小巷看到，闪烁的警灯与璀璨的灯光交相辉映，为县城的夜景增添了靓丽的“警色”。

夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，衡阳县公安局创新夜查宣防巡防模式，发挥警用无人机优势，全力以赴开展治安防控巡逻，为夏季治安打击整治“百日行动”提供了科技支撑。

该局结合夏季治安规律特点，屯警街面，动中备勤，对警情多发的重点区域、重点时段，统筹加大车巡、步巡力度。并充分发挥警用无人机空中巡查视野宽广、机动灵活、移动迅速、节

省警力、布控精准等优势特点，对城区主干道、广场、夜市摊位、繁华商业区等重点部位，以及人员密集场所开展专项宣传、治安巡查，通过搭载的摄像机和喊话器，播报安全提醒，有效提高了见警率、管事率。

同时，该局严格落实“1、3、5”分钟快速反应机制，在重点时段、重要路段通过警用无人机空中巡查、重点部位定点武装执勤、特警武警屯警街面动中备勤、人员密集场所高峰勤务，构建了空地一体化立体巡逻防控网络，为全县人民提供平安、稳定的社会治安环境。

（罗爱君 黄周生）

会同以高质量监督推进项目高质量建设

“工程进展到哪个阶段了？”“项目施工是否规范？”……

“我们村的集中建房项目进展顺利，‘拦路虎’——电线杆已挪移开了。”近日，在开展项目监督问题整改“回头看”时，会同县金竹镇肖家村村民梁大爷高兴地向工作人员说道。

该项目进展顺利，得益于会同县开展乡村振兴领域项目建设“百日清查”的大力推动。

2022年8月26日，会同县纪委监委工作人员对金竹镇肖家村村民集中建房项目实施情况进行监督检查，聚焦群众反映的问题，立即反馈至县电力公司积极推动问题解决。

8月30日，县电力公司工作人员和纪检干部一起赴现场查看，制定迁移方案，并且只收取基本材料费，其他费用全部由电力公司承担。

零陵严格整治拖拉机交通违法行为

为持续推进交通顽瘴痼疾拖拉机集中整治工作和预防农机交通事故的发生，严厉打击拖拉机交通违法行为。近期，永州市零陵区组织区农业农村局、公安交警、市农业综合执法大队等部门对拖拉机、变型拖拉机交通违法开展集中整治。

根据辖区内外省、外市变型拖拉机的违法行为较多，外籍变型拖拉机难以监管，交警部门也无法查询拖拉机信息的情况，零陵区采取交警部门查处、农业农村局根据拖拉机信息以



动态监测防返贫

隆回县巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接系列报道之一

同时，实行“三色”标注，抓实监测帮扶。综合研判困难群众返贫致贫风险程度，分别标注为红、黄、蓝“三色”预警，实施动态分类处置。对红色预警户，即时处置即时干预；对黄色预警户，重点关注跟踪联系；对蓝色预警户，纳入视线予以关注。截至8月底，分别标识红、黄、蓝预警户870户、4363户、16061户。

在做好动态监测的基础上，隆回县加大帮扶力度。对新纳入监测对象10天内落实帮扶责任人和针对性帮扶措施，对突发严重困难事实清楚的先行救助并落实帮扶，再履行识别程序。对未消除风险监测对象中有劳动能力的监测户百分百落实产业、就业帮扶，对整户无劳力的落实综合保障与社会帮扶。

精准发力激活市场主体

——嘉禾县市场监督管理局深入贯彻落实便民惠企政策

颜石敦 邓和明

当前，世界局势复杂震荡，疫情防控、经济形势复杂，不确定性风险增加。嘉禾县深入学习贯彻中央、省里稳经济政策措施，全力稳住经济大盘。

近年来，嘉禾县市场监督管理局对标郴州市场监督管理局16条措施精准发力，持续优化营商环境，有效打通发展梗阻，力保市场主体存量，扩增数量，提升质量。

截至目前，全县市场主体存量19551户，其中企业存量3752户，占市场主体总量19.19%；市场主体净增3090户，其中企业净增652户；个转企33户。

力推市场主体倍增工程

市场主体倍增工程，是省委、省政府今年“八项重点”工作的首位工作和“一号工程”，也是郴州市委、市政府今

年的“十大重点”工作之一。

嘉禾县委、县政府高度重视市场主体培育发展工作，构建县镇村三级联动体系。县里将市场主体发展目标任务作为“硬指标”分解到乡镇，各乡镇把责任细化到村（社区），全力以赴抓好市场主体倍增工程。

该县出台“一照通”改革方案，将市场监管部门相关许可、登记、备案信息集中整合至营业执照上，实现涉企审批证照集成“一码涵盖、一照通行”。同时，推行开办企业“一网通办”平台，对新设企业免费刻章，企业营业执照公章（1套3枚）、税控盘、发票、银行预约开户通知单及相关惠企政策服务指南等免费邮寄。企业开办六项联办事项，做到“一网通办、不见面、零收费、半个工作日办结”。

嘉禾县市场监督管理局深入开展市场主体培育“上门服务”“送证下乡”“绿色通道”“一对一服务”等活动，联合相关部门及乡镇进村入户摸排无照经营户，加强法律法规宣传，提高经营户办照意识，包括商铺、市场、流动摊点等。

从材料填写，到人脸识别、网上登记等，全部由嘉禾县市场监管局工作人员完成。仅今年上半年，该局就上门办理营业执照608户，其中个体工商户169户，企业439户。

力助市场主体提质增效

今年6月14日，我省启动万名干

部联万企“送政策、解难题、优服务”行动。嘉禾县市场监督管理局迅速响应，制定方案，成立领导小组，组建工作专班。以“党建引领、助力千企”为抓手，全体干部职工深入一线走访企业、个体工商户，开展培训，发放调查问卷，解决实际问题260余个，提出整改意见800余份。

该局为重点帮扶企业每年提供10个批次免费检测服务，帮助企业加强质量管理，降低生产成本。检测服务时效缩短至公示检测时效50%。推行“一站式”服务，开辟绿色通道，采取上门接送检定仪器或采取现场检定等方式快速检测。

还支持企业转型，培育村集体经济组织，提升企业自主创新能力，推动企业成长升级。目前，已完成升规审批程序入库企业9家，正在申报审批的开发区工业企业1家，正在指导“准四上”企业规整资料19家。完成郴州雄建机床铸造、湖南远景重工制造、茶窝作云铸业、湖南伟铸机械等4家企业股改挂牌，嘉禾县飞恒合金铸造有限公司顺利通过专精特新挂牌审核。

嘉禾县市场监督管理局助企纾困解难，有力推动全县市场主体稳步发展。今年上半年，全县169家规模以上工业企业完成工业总产值84.2亿元，同比增长21.7%；133家机械装备制造企业完成工业总产值70亿元，同比增长21.2%；规工业增加值累计增速8.4%，全市排名第2。

张家界航院获批立项工信部产教融合试点专业

9月15日，工业和信息化部人才交流中心公布第一批产教融合专业合作建设试点单位名单，全国共149所高职院校校获批立项，我省共5所学校入围试点。其中，张家界航空工业职业技术学院入围高职类试点单位，工业机器人技术专业获批立项试点专业。

工信部人才交流中心 4月9日发文，公开遴选产教融合型专业建设试点院校。张家界航空职院依托现有工

业机器人专业良好的建设基础，在校党委统一领导下，由航空电气学院成立申报工作专班，高质量完成有关方案申报和材料整理工作。经专家评议，顺利入选第一批合作建设试点名单。

据悉，该校工业机器人技术专业于2016年9月开始招生，是学校重点投入的新兴专业之一，在实训条件、技能竞赛、校企合作、毕业生就业等方面成效突出，为航空产业和湖南省机器

人工业发展作出了贡献。2021年10月，学校承办了由省工信厅等五厅委联合举办的湖南省第一届职业技能大赛——全省工业和信息化技术技能大赛工业机器人类别系统运维员赛项，受到各界广泛好评。

本次合作建设试点周期为2年，具体包括完成工业机器人岗课赛证一体化综合实训基地建设，组织第一批工业机器人操作与运维1+X考试鉴

定；立项建设工业机器人操作与运维1+X湖南省考核中心；立项工信部工业机器人技术技能人才培训基地；中德栋梁·库卡机器人学院并挂牌运营；持续举办湖南省职业技能大赛——全省工业和信息化技术技能大赛工业机器人系统运维员赛项；积极组织师生参与金砖国家“一带一路”技术技能大赛；组织申报省级专业教学团队；组织申报技能创新工作室；立项建设专业虚拟仿真实训中心；加强工业机器人专业教学改革及教改研究等。

（张明河 赵玲玲）