

在2022年"电波卫士杯"全省无线电监测 技术演练竞赛上,技术人员展示技术设备一类

打造党和人民满意的

"无线湘军"

湖南无线电管理这十年

周建安 申爱源 曹 娴

电波无形,管理有道。党的十八大以来的这十年,是党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的十年,也是湖南无线电 管理高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,紧紧围绕全省经济社会发展大局,历经改革、找准定位、 接续奋进,结出丰硕成果的十年。

"无线湘军"在这条无形的空中战线上,不断推进频率台站规范化、精细化管理, 默默守护空中电波秩序,为全省经济提质增效和社会和谐稳定作出了巨大贡献。

2019年,全省统一配备一批移动监测

奋力扛起安全保障重任 保持万无一失的 → 系

当移动互联网让生活更便捷,超高清直播让 画面纤毫毕现,嫦娥玉兔万里之外探索月宫…… 无线电技术已广泛应用到通信、广电、航空、交 通、气象、渔业、铁路、航天等各个领域,深度参与 并影响着这个时代的精彩演变。

主动服务经济社会发展

彰显担当作为的 🕂 🖇

无线电频谱资源作为宝贵的国家战略资源, 随着"万物互联"时代的到来,其稀缺性也越来越 显现。高效集约利用无线电频谱资源是无线电 管理工作的重要内容,直接关系到各类无线电业 务的正常平稳运行和无线电新技术新业态的创 新应用。

支持湖南电网开展 230MHz 试验,建设电力 无线专网,专网可承载覆盖区域内的配电自动 化、用电信息采集、输变电状态监测、智能营业厅 等各项业务,对助力长沙电网保电、开展衡阳综 合能源互联网试点起到至关重要的作用。

为湖南湘江智能科技创新中心有限公司颁 发省内首个5905MHz-5925MHz 频段车联网(智 能网联汽车)试验频率使用许可,为加快湖南车 联网产业基础设施建设、健全标准体系、推动测 试验证、促进示范应用等起到积极作用。

这十年,湖南无线电管理机构根据国家"统 规划,合理开发,科学管理,有偿使用"的方针, 科学规划和分配频谱资源,先后编制发布了《湖 南省150MHz-400MHz频段专用对讲机频率管 理规定》《湖南省1.4GHz频段宽带数字集群专网 综合规划方案》《湖南省1785—1805MHz频段无 线接入系统频率分配和使用规划(2020年)》及 《湖南省800MHz数字集群通信系统频率使用规 划》等系列频率规划及相关规定。根据重点频段 无线电频率使用现状及各重点行业频率使用需 求,最大限度满足政务、公共安全、社会管理、行 业应用等频率使用需求。通过积极统筹协调,优 化审批流程,发放无线电频率使用许可262个,涉 及民航、铁路、气象、轨道交通、城市管理、商超、 酒店、房地产、物业、旅游等各行各业,为全省经 济社会发展提供了有效保障。

2020年,新冠肺炎疫情突然来袭,城市运转 被迫按下"暂停"键。为支援抗疫工作,省无线电 设备检测中心全力协调、克服困难,为医药企业 提供紧急检测服务,让合格的防疫医疗器械能够 尽早送到抗疫一线,为疫情防控大局作出了积极 贡献。

这十年,湖南无线电管理机构注重加强无线 电管理与促进产业发展的有机融合。2015年,筹 措上亿资金立项建设湖南无线电公共技术服务 平台,并于2017年上半年正式投入使用。通过不 断加强平台技术能力建设,完善检测能力体系, 目前拥有华中地区无线电领域唯一"二合一"(中 国合格评定国家认可委员会认可、中国计量认证 资质)国家级实验室,具备无线电发射设备型号 核准、CCC(中国强制认证)、无线电监测设施校 验、医疗器械注册检验等多项测试能力,有效填 补了湖南同类产品检测认证服务空白。

平台运行以来,立足湖南、辐射全国,积极赋 能先进制造业发展,取得较好成效。累计服务省 内制造企业100余家,外省相关企业800余家,为 先进轨道交通装备、信息技术应用创新、人工智 能及传感器、航空航天(含北斗)、生物医药等产 业链,以及中小企业高质量发展提供有力的检测 技术服务,进一步帮助企业压缩研发成本,助推 产业快速发展。2021年,共测试产品1600余个, 出具测试报告1244份,主要技术设施平均每天使 用时长超12小时。

2019年是中国 5G 商用元年,全国各地如火 如荼地开展 5G 建设。由于 5G 频段或相邻频段 已存在广播、气象等多种合法无线电业务,大量 新建的5G基站导致各类相关无线电干扰易发频

为推动5G建设,湖南无线电管理机构印发 《湖南省工业和信息化厅关于做好5G干扰协调 服务加快5G基站规范建设的通知》,进一步规范 省内依法设置使用5G基站、5G基站干扰协调等 相关工作。加强 5G 干扰协调,召开全省 5G 干扰 协调工作会,建立"两表一单"(5G基站设置、使用 进度表,干扰协调进度表,卫星地球站保护清单) 月报、季报工作制度,建设5G干扰协调信息系 统,通过信息化手段提升管理效率。多管齐下, 全省受影响的卫星地球站协调率持续保持100%, 多次在工信部相关工作通报中得到点名表扬。

2022年9月8日,湖南省第十四届运动会 开幕式在岳阳隆重举行。无人机表演、全息投 影、超燃焰火、歌舞朗诵……亮点纷呈的节目为 观众带来一场视觉盛宴,同时也带来了巨大的 无线电安全保障压力。镜头里,舞台华灯璀璨、 流光溢彩,观众欢歌笑语、喜庆祥和;镜头外,一 群"电波卫士"背对舞台,紧盯监测设备毫不松 懈,默默守护用频安全。

毛泽东诞辰 120 周年纪念活动、全国公路 自行车锦标赛、中国汽车拉力锦标赛、长沙国际 马拉松赛、武汉军运会、"一带一路"国际合作高 峰论坛、中国中部(湖南)农博会、长江"6·1"东 方之星沉船救援……十年来,哪里有重大活动、 会议、赛事、任务,哪里就有"电波卫士"忙碌的



运动会无线电安全。

身影。这十年,湖南无线电管理机构不断加强 监测技术队伍建设,成立全省机动大队,提升技 术装备水平,完善应急预案,提高处置能力,重 要时期、重大活动、重点任务及节假日实行24 小时监测值班,全方位保障无线电安全。完成 各类重大无线电安全保障任务70余起,未发生 一起安全事故。

带摄像传输功能的眼镜,收听考题答案的 隐形耳机,伪装成橡皮擦的接收器,带文档储存 查找功能的计算器……随着无线电技术的飞速 发展和应用,无线电考试作弊设备也花样迭出, 呈现更为隐蔽的特点,为监考带来更大挑战。

在重要考试的现场,同样也有"电波卫 士"维护考试无线电秩序,防范、打击利用无 线电技术进行考试作弊的身影。根据工信部 统一安排部署及组织人事考试部门的实际需 要,湖南无线电管理机构每年完成高考、公务 员招录考试、司法考试、各类执业资格考试等 200余场重点考试的无线电安全保障任务。 严格遵循考试无线电安全保障工作规范,严 密制定和落实工作部署方案、技术保障方案、 应急处置预案,严明指挥调度、现场保障、监 督巡查、车辆装备、人员安排五张清单管理, 着力抓好考试无线电保障。为方便广大考 生,考试大多安排在周末,"电波卫士"们因此 牺牲了全年大多数的周末时间,坚守在考试 一线,为考生们营造公平公正的良好考试环 境。十年来,在各类重要考试中阻断作弊信 号 440 余起,收缴作弊设备 210 余件,全省未发 生一起影响较大的群体作弊事件。

2022年8月,民航部门反映,长沙黄花机场 多架进出港航班在机场北侧区域 GPS 信号受 到干扰,影响飞行安全。长沙市无线电管理机 构闻讯而动,调用城区多个固定 监测站和众包监测系统进行监 测数据分析,认真排查 GPS 频段 内的不明信号。同时,派出一组 技术人员在机场周边开展现场监测排 查,最终在机场北侧成功捕获1例宽带GPS 干扰信号,系一辆皮卡拖车上私设的车载式 GPS信号屏蔽器。关闭屏蔽器设备电源后,干

通信信号稳定,飞机才能"一飞冲天",高铁 才能平稳疾驰。湖南高铁运营总里程近2000 公里,湖南也是我国首个全域低空飞行试点省 份,仅低空空域规划面积就达到24.1万平方公 里。繁密的交通网络实现有序运行,无线电通 信保障是重中之重。

湖南无线电管理机构将民航、高铁纳入"保 护圈",加强重点频段、重要业务的保护性监测, 确保通信稳定安全。进一步完善专用频率长效 保护协调机制,出合《湖南省民用机场及民用航 空无线电台(站)电磁环境保护管理规定》,划定 民用机场及民用航空无线电台(站)电磁环境保 护区;印发《关于建立铁路无线电专用频率保护 工作长效机制的通知》,持续加强武广高铁(湖 南段)GSM-R 频率网格化实时监测;制定《湖 南省无线电干扰查处程序规定》,实现干扰查处 平均响应时间保持在4小时内,航空、高铁等重 要业务干扰查处响应时间不超过两小时。

这十年,全省各级无线电监测站累计开展 保护性监测时长超过100万小时,全面实行频 谱监测统计报告制度,积累收集了大量有价值 的数据,发现并排查民航、广电、铁路等各类无 线电干扰400余起,未发生一起无线电干扰引 发的重大交通安全事故。



管理工作,离不开强有力的技术支撑。这十 年,湖南稳步加快无线电管理技术设施建设, 补齐短板、锻造长板;重视打造无线电管理人 才队伍,提升专业能力、优化梯队培养,软硬 实力"两手抓",不断擦亮"无线湘军"金字招 这十年,根据《湖南省无线电管理"十三

五"规划》《湖南省无线电管理"十四五"规划》 《湖南省无线电管理技术设施建设三年行动 计划(2021-2023年)》,湖南不断加强监测 检测、信息化三大平台建设。

针对监测覆盖不足,监测性能落后等问 题,加强固定无线电监测站建设,对存量技术 设施进行升级改造,新建固定无线电监测站 20个、移动监测站14个,升级改造固定监测 站21个、无人机升空监测系统3套、路测系统 1套,采购先进便携式无线电监测设备35套 全省无线电监测能力有效提升。

围绕形成先进、完善的无线电发射设备 检测能力,加强湖南无线电公共技术服务平 台建设,检测范围覆盖射频、电磁兼容、安规、 软件测评4个检测大类,涵盖46个检测对象 的821个检测项目,已成为国家级无线电领 域检测认证机构。

不断提升无线电管理信息化水平,2019 年,按照工信部统一部署精心打造了"湖南省 无线由管理一体化平台"字现全省固定无线 电监测站的联网监测,移动监测站的适时接 入,被国家无线电监测中心评价为信息化建 设的"湖南样板"。

不断丰富、升级"电波卫士"武器库,让 "硬实力"持续增强。目前,全省建成无线电 监测指挥中心和无线电监测控制中心共14 个,无线电固定监测站139座,移动监测站34 台,拥有各类无线电管理技术设施144套,无 线电管理信息化、专业化水平得到有效提升。

"硬实力"持续增强,倒逼"软实力"稳步 跟上。这十年,湖南无线电管理机构一以贯 之地重视无线电管理人才队伍建设。

扎实推进无线电管理人才培养三年行动 计划,采取院校培训、挂职锻炼、考察学习、实 战演练、与高校及科研院所组建联合实验室 等多种形式相结合的培养方式,切实提升队 伍整体综合管理及技术能力水平。

定期组织无线电技术演练竞赛。2012年 举行全省性大型演练竞赛,2017年举办省无 线电管理机动大队湘南片区、娄邵怀片区、长 株潭片区、湘西北片区集训和技术演练,2022 年联合省人社厅、省总工会举办了全省监测 技术演练竞赛,授予个人综合成绩一等奖获 得者"湖南省技术能手""湖南省五一劳动奖

通过培训和演练,无线电管理人员的技 术水平和业务能力逐步提高,整体素质得到 改善。2019年组队参加全国无线电监测技术 演练竞赛,获得全国无线电监测技术演练竞 赛预赛一等奖、决赛二等奖的好成绩。

奋进新征程,湖南无线电管理工作将坚 持以习近平新时代中国特色社会主义思想为 指导,贯彻落实习近平总书记考察湖南重要 讲话精神,锚定"三高四新"战略定位和使命 任务,肩承新使命,扛鼎新担当,握紧高质量 发展这把"总钥匙",创新无线电管理模式,提 供"湖南方案",久久为功,以干在实处推动走 在前列,为谱写现代化新湖南的精彩篇章作 出新的更大贡献!

根据考务部门要求,我省无线电管理人员保障 重点考试无线电安全。



不断强化行政监督执法 保障电波秩序的 → 承

2022年3月1日深夜,一辆无线电监测车 行驶在永州市新田县街头。突然,监测屏幕上,

无线电管理

排查干扰。

冒出一个极其细微的波动。 "有异常!"技术人员敏锐判断。连续逼近 查找后,"黑广播"信号被牢牢锁定在附近某小 区商住楼30层楼顶。执法人员爬上两米多高 的水箱,依法拆除了天线和发射设备,正在高谈 阔论卖假药的"李教授"瞬间"熄火"。

"黑广播""伪基站"违法成本低,打击难度 大。在较长一段时间内,这种违法行为在我省 较为猖獗,给群众生命财产安全造成严重威 胁。这十年,湖南无线电管理机构密切联合公 安、广电等部门,每年开展打击治理"黑广播" "伪基站"违法犯罪行为专项整治行动,形成持 续高压打击态势。十年来,共查处"黑广播""伪 基站"案件620余起,对违法行为起到了强烈的 震慑作用,省内"伪基站""黑广播"明显减少,通 过媒体广泛报道,社会反响强烈。

"打黑除伪"的同时,不断加大对违规设台 用频等各类无线电管理违法行为的打击力度。 2018年,就长沙某公司违规设台用频一案公开 举行了全国无线电管理领域首个行政处罚听证 会,此案还被选入工信部无线电管理局"无线电 行政执法十大典型案例"。同期,全省办理行政 处罚案件60余起,行政许可、行政征收、行政监 督检查案件1200余起。

注重加强设备管理,从源头上减少违法违 规行为的发生,预防、消除无线电有害干扰。开 展无线电发射设备检测,每年对广电、电信运营 商、气象等重点用频单位的台站按比例开展检 测,对相关技术参数不符合规定的要求及时整 改。加大监督检查力度,连续四年扎实开展无 线电发射设备型号核准"双随机一公开"抽查, 对无线电发射设备生产企业进行实地监督。 2020年启动全省无线电发射设备销售备案工 作,全力摸清市场底数。截至2022年9月,全省 已完成无线电发射设备经营主体备案1900余 家,备案型号达9.2万个。

强有力的行政监督执法离不开法律法规的 支撑。这十年,湖南无线电管理机构不断加强 法制建设,推动完善无线电管理领域相关法规 制度建设。2015年9月1日,湖南首部无线电 管理法规《湖南省无线电管理条例》颁布实施, 同期,在国内率先推出《湖南省无线电管理行政 许可裁量权行使规则(试行)》《行政处罚裁量权 基准》等规范性文件,促进行政权力运行制度 化、规范化。会同省人大就《湖南省无线电管理 条例》修订开集中调研,通过3年的努力,《湖南 省无线电管理条例(修正案)》于2020年9月经 省人大第十三届常务委员会第二十次会议审议 通过并正式发布。2021年,《湖南省工业和信 息化厅行政执法裁量权基准(含无线电管理部



组织青少年参观湖南省无线电科普馆。

分)》完成修订并发布。

通过修订,相关法规制度更加贴合无线 电技术发展现状、更加符合无线电管理工作 需要。特别是《湖南省无线电管理条例》修 订后,明确了省级无线电管理机构可在各市 州设置派出机构,为之后理顺困扰全省无线 电管理系统多年的体制改革问题,提供了强 有力的参考依据。体制改革后,全省无线电 管理行政执法工作得到进一步规范、提升。

本版图片由湖南省工信厅无线电管理处提供