



▲ 风光秀丽的万楼风景区。 方阳 摄

肖 畅

万楼,从历史的多彩画卷中走来,“金湘潭”享誉全国,繁华盛景,物阜民丰。明朝湘潭县令包鸿逵、时任京官李腾芳登楼览胜,许下“为官一任、兴盛一方”“邑从此而大”的宏愿。

万楼,从波澜不惊的湘江中走来,“万楼兴,湘潭兴”的民谚随着湘水流淌,静默的青墙灰瓦、歇山顶、飞檐翘角、斗拱,檐下铜铃发出的清脆悦耳之声,叙说着 400 余年的沧海桑田、岁月悠悠。

万楼,从文人墨客的吟唱中走来,鸿逵广场、登升连廊、杰灵台等,成了讲学传道的热闹之所。码头缆绳,一头牵着人间烟火,一头牵着理想抱负。诗词歌赋,伴着不老岁月,周游闯荡。

万楼又名文昌阁,自明朝万历四十三年屹立在湘江之畔。这座湘潭历史名楼,以其雄伟磅礴的气势、深厚凝重的文化积淀,见证了湘潭社会、文化、经济的兴衰,逐渐成为了湘潭的地标,也成为了湘潭城市繁荣昌盛的时代象征和湘潭人民的精神归依。

而今,这个作为湘潭市委市政府打造千里湘江第一湾国家 5A 级旅游景区的核心景区之一,万楼又有了新的发展愿景——将被打造成为继韶山



“万楼之光 闪耀莲城”无人机灯光秀活动现场。 方阳 摄

(本文图片除署名外均由湘潭城发集团提供)

## 怀化市强化医保基金全过程监管 守好人民群众“看病钱”“救命钱”

梁治平 李夏涛

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”,维护医保基金安全,是医保部门的首要政治责任,怀化市医疗保障局念好“严字经”,强化医保基金事前、事中、事后全过程监管,用心守护好群众的“看病钱”“救命钱”。

### 事前从严预防 织牢基金监管“防护网”

在收支管理上强化预防。凡事预则立。为确保医保基金运行整体平稳,按照医保基金“以收定支、收支平衡、略有结余”原则,怀化市医保局狠抓预算总额源头管理,根据定点医疗机构近 3 年医疗费用和基金使用历史数据,科学合理细化分解全年预算总额,做到心中有数、心中有谱。同时针对全市医保基金收支情况、筹集情况和使用情况,通过数据分析查找风险点,对基金运行存在风险的县(市、区),及时组织约谈,指导制定相应对策,有效推动基金管理提质增效。

在宣传引导上强化预防。医保涉

及千家万户,群众的知晓和参与十分重要。为了让医保宣传更有广度,怀化市医保局结合医保基金监管集中宣传月活动,以“三走进三促进”为主题,组织开展医保政策进机关、进社区、进农村、进企业、进学校、进两定机构等“六进”活动,先后组织各类宣传活动 500 余场,发放宣传资料 300 余万份。

在清廉建设上强化预防。深化作风纪律整顿,集中开展“三整顿两提升”干部作风建设等专项活动,抓实清廉医保单元、清廉医保机关、清廉医保系统三创建工作,成功创建三个省级医疗保障经办服务示范点。严格日常监督管理,经常性开展谈话提醒,运用监督执纪“四种形态”,聚焦政治纪律、廉洁纪律、工作纪律,加大对医保重点领域、重点环节的廉政风险监督防控,以清廉建设促进基金监管取得实效。

### 事中从严监管 搭好基金监管“高压线”

严格协议管理。建立健全了医保经办机构与医疗机构间的谈判协商、激励和风险共担机制,严格执行费用

总额控制办法和管理指标控制,对医保经办机构、定点医疗机构和协议零售药店进行日常监督,加大对异地就医参保患者监管力度,严防“假住院、假发票、假病人”等违规行为。

严格智能监管。加快推进智能监控子系统的落地应用,针对“假透析”“假病人”以及挂床住院等问题,在大型公立医院、基层卫生院和零售药店展开智能监控应用范围和应用场景试点,逐步实现智能监控统筹地区全覆盖。

严格执法检查。为守护好群众“看病钱”“救命钱”,怀化市医保局联合纪检监察、公安、卫健、市场监管等有关部门,协同作战,从严抓实事中监管。聚焦“假病人、假病情、假票据”等“三假”欺诈骗保问题,开展打击专项整治行动,取得显著成效。8 月下旬,怀化市通报 5 起医保领域典型案例,涉及部分党员干部、公职人员及医疗机构失职失责、套取医保基金、漏缴村民基本医疗保险、超标准收费、过度检查、多记费用、违规为医院职工及家属减免自付费用以套取医保资金等多方

## 宁远县： 筑牢基石惠民生

今年以来,宁远县建强基层队伍,完善基层平台,夯实基础工作。择优配强乡、村两级就业社保队伍,专人专岗,社保工作“有人管、有人做、做得好”。

全县 422 个村(社区)开通了社保专网、设置了专门的窗口,实现社保服务全覆盖。建立健全工作台账,实现养老保险“一户一册”、待遇领取死亡人员“一人一档”,社保基础信息准确无误,待遇发放无差错。创新认证办法,利用大数据切实解决待遇领取人员“认证难”问题,对长期居住外地待遇领取人员进行“远程认证”;利用

## 事后从严整改 增强基金监管“免疫力”

坚持问题动态清零。2021 年国家飞检和全省医保基金集中整治开展以来,全市共对飞检、信访、案件、巡视(巡察)、审计等查处的 1733 个问题进行了起底,通过明确责任、强化举措,截止目前,上述问题已全部整改到位。

坚持构建长效机制。群众利益无小事,完善制度是关键。怀化市医保局全面落实总额控制、内部控制、岗位轮换制度。实行基金监管网格化管理,聘请 187 名社会监督员,建立完善了信用体系、举报奖励、问题线索移送、风险警示教育等一系列长效机制,并强化部门之间的协调配合和信息公示和修复制度,联合惩处”体制不断优化。

坚持加强信用管理。制定了医疗保障信用管理实施细则,明确了医药机构、参保人员信用评价标准,严格实施受处罚单位信用信息公示和修复制度,先后公示受处罚单位信用信息 176 次,及时督促 139 单位按要求进行了信用修复。

大数据比对开展“反向认证”;对高龄、残疾、重病等行动不便的待遇领取人员实行“上门认证”。今年远程认证 237 人次,反向认证 352 人,上门认证 5938 人,全县养老保险待遇按时足额发放。

“目前我县社保工作专人专岗、专网专用、专窗办理,实现了‘网上办、就近办、上门办’,基础工作更扎实,业务办理更高效,社保服务更精准,今年没有发生一起违规领取养老金的行为。”宁远县人社局局长邱向谊说。

(李重臣 张 林 黄立胜)

## 衡阳警务创新经验推介之四

聂 沛 李钢彪

一座城市的振兴发展,离不开安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境和优质高效的服务环境。

近年来,衡阳市公安机关始终把优化营商环境摆在突出位置,与公安主责主业同研究、同部署、同推动,创新服务举措、严打涉企犯罪、推进规范执法、持续加强制度供给,在全省率先推出“项目警官”“警企恳谈会”“服务企业日”制度,全力助推衡阳“三强一化”建设,为经济社会发展创造了优质高效的服务环境、安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境。

## 跑出服务“加速度”

近日,衡阳县西渡高新技术产业园区内,机器轰鸣声此起彼伏、生产流水线高速转动。“如果没有蒋警官帮我们办证,我们现在还在停产待工。”衡阳山泰化工有限公司负责人说。

原来,该公司此前因生产需要急需购进一批盐酸、丙酮等易制毒类危化物品。若按正常流程申请并投入生产,耗时较长,将严重影响生产进度,造成一定经济损失。衡阳县公安局蒸阳派出所所长、“项目警官”蒋玉娟得知这一情况后,带领民警深入企业指导做好危化物品保管存储、废料回收等方面的安全防范措施,并迅速与高新园区工委以及县公安局禁毒大队进行对接,为企业开辟“绿色通道”,及时办理好审批手续,保障企业生产正常开展。

一直以来,“办证难、办证慢”都是困扰企业的难题。衡阳市公安局坚持多设“路标”,不设“路障”,不断深化以在线服务为主要方式的“放管服”改革,放宽涉企业务办理政策,优化公安政务流程,全面护航经济建设。推出“衡阳群众”网上办事服务平台,让企业在网上即可提交资料、事项申请,节约办事成本,跑出服务“加速度”。

该局还成立“为民服务中心”,因地制宜推行“午间值班”“延时下班”“周末加班”等“错时工作、延时服务”工作模式。针对老、弱、病、残等行动不便的特殊人群,衡阳公安将服务“窗口”前移,开通“绿色通道”上门办证。

近年来,衡阳市公安局共为企业办事 856 件,即办件当场办结率、承诺件按时办结率均为 100%,实现办事零延误、民警零违纪、群众零投诉。

## 项目警官当好企业“贴心人”

“高温天气会导致电力供应紧张,近期咱们企业有没有相关方面的困扰?”“企业周边的社会治安状况怎么样?”……连日来,衡阳市公安局高新分局金龙坪派出所“项目警官”,不畏酷暑、主动作为,上门服务辖区企业,了解企业生产经营状况、周边治安环境、存在的实际困难和需求。

“以前和派出所民警打交道,一般都是因为有案子。现在不一样了,项目警官是服务送上门,做到了为企业发展考虑、为企业员工和家属的安全着想。”企业主和员工点赞道。

想企业所想,急企业所急。近年来,衡阳市公安局以新时代“枫桥经验”为指引,创新推出“项目警官”制

# 衡阳公安：护企安商跑出『加速度』

度,选派 476 名业务熟悉、群众工作能力强的民警担任驻龙头企业、重点工程项目的项目(企业)警官,指导企业加强内部疫情防控、安全防护和安全隐患排查整改,积极主动调解涉企矛盾纠纷,严厉打击涉企违法犯罪,全力服务企业发展。

该市建立起公安机关主要领导、所队领导、社区和网格民警三级“项目警官”梯队,分级开展对口指导和服务。由县级以上公安机关负责人分别联点批有巨大发展潜力或处于爬坡过坎阶段的企业(项目),为其争取政策、金融支持。所队领导对遇到生产经营发展困难、需要协调上级和其他部门解决问题的企业,可直接出面协调帮扶、排忧解难。社区和网格民警可先期处置涉企(项目)警情。

衡阳市公安机关还将每月 5 月和 10 月的最后一个礼拜确定为“警企恳谈周”,每月的 20 日确定为“服务企业日”。每到“警企恳谈周”“服务企业日”,局属各责任单位、各县(市、区)公安局(分局)负责人,“项目警官”都集中深入走访企业,收集企情民意、聆听企业家呼声、用心用情用力帮助企业(项目)解决难题。

耒阳市公安局漣田派出所所长、“项目警官”匡志升主动出谋划策,用 3 天时间便帮助润福祥农业科技有限公司滞销的近 30 吨蔬菜销售一空;常宁市公安局水口山分局原政委、“项目警官”王成成功处置非法阻工堵路事件 50 余起,调处各类矛盾纠纷 40 余次,为农民工讨回工资近 2000 万元……截至目前,衡阳市“项目警官”共为企业、项目解决难题 700 余个,办实事 1800 余件。

## 严打实防撑起“平安伞”

“感谢公安机关为我们挽回损失,强力打击震慑了这些违法犯罪分子,维护企业运营正常秩序。”5 月 19 日,祁东县某项目部负责人,带着锦旗来到祁东县公安局洪桥派出所,感谢民警为企业办实事。

原来,5 月 18 日 8 时 30 分,洪桥派出所接某项目部负责人报警称,当天凌晨工地上的电线被人剪断盗走。值班民警通过走访调查,迅速锁定违法行为人谭某主体身份。从接到报警到抓获谭某,仅用 3 小时。询问中,谭某还交代了今年 5 月初在该工地两次盗窃电线的违法事实。目前,谭某已被公安机关依法处理。

法治就是最好的营商环境。近年来,衡阳公安重拳出击,以打开路,扎实开展“雁城利剑”“云端”“平安号”,打击涉众型经济犯罪等专项行动,常态化开展扫黑除恶,向强买强卖、敲诈勒索、寻衅滋事、欺行霸市、假冒伪劣等涉企违法犯罪行为发起凌厉攻势,维护企业合法权益。

该市还健全完善涉企案件快侦快诉机制、查办涉企案件经济影响评估制度,提前评估风险,在法律规定的时限内对涉企案件快速完成受理、初查、立案、侦办等工作,最大限度降低执法办案对企业可能造成的负面影响。定期开展影响营商环境执法突出问题集中整治、专项督办,针对涉企案件立案后长期挂案的 11 起案件,组织民警开展摸排,逐案明确整改日期、整改责任领导、责任人,按时按质进行整改,如今已全部清零。

2020 年以来,衡阳市共破获涉企案件 127 起,移送起诉 609 人,追赃挽损近 2 亿元。

## 洪江市： 自建房安全鉴定工作有序推进

连日来,洪江市自建房安全专项整治及百日攻坚行动领导小组办公室组织市住建局、自然资源局、市场监督管理局、消防救援大队等部门,开展百日攻坚自建房安全鉴定工作,对全市自建房开展结构性安全鉴定。

同时,该市专治办再次动员全市设计、建筑公司、监理单位等专业技术机构的技术人员(15 人),充实到全

(刘志国 段 勇 李 林)