

永州市回龙圩管理区：“义工微治理”共兴大家园

何冰芳

永州市回龙圩管理区是湘桂边界柑橘之乡,也是农垦现代农业示范区。近年来,回龙圩管理区大力实施乡村振兴战略,农民经济和生活水平得到明显提高,对人居环境和生态宜居有了更高的要求。管理区党委管委因势利导,积极探索“义工微治理”模式,成立管理性义工组织66个,充分发挥村民的积极性和主动性,利用村庄屋前房后闲置土地,全力推进“六小园”建设,即建设小花园、小菜园、小果园、小公园、小禽园、小庭园(小农具房),破解了乡村建设为谁建、谁来建、建什么、怎么建等难题,走出了一条自己的家园自己建的乡村振兴之路,构建了新时代独具特色的乡村文化。

一家人,义字当头“微治理”

“义工微治理”起源于回龙圩管理区回龙圩镇岗头源村。该村是一个有着300多年历史的自然村,家家户户种植柑橘都富裕起来了,可一出门,仍是泥泞难行,杂乱无章。村民理事会理事长刘曙光带头筹资捐物,发动村民修整古门楼,并将荒置空地打造成小花园,村容村貌明显改观。改善农村人居环境,是回龙圩全体村民的共同愿望,管理区党委管委以“岗头源村经验”为蓝本,制定“义工微治理”工作模式,利用村庄屋前房后闲置土地,整区推进“六小园”建设,打造生态宜居新家园。

树立标杆褒奖。对于率先发动和参与美丽乡村建设的村民进行褒奖,在评优评优、项目资金支持等方面优先考虑,通过微信群、朋友圈、“村村响”等宣扬他们的义举,还在牌楼的石碑上刻上捐款人的名字,在广场的公示牌上张贴义工值班表和出工数量,凸显村民在美丽乡村建设中的主人翁地位,增强村民的使命感、成就感、荣誉感。

规范流程管义工。管理区党委管委成立“六小园”建设领导小组,将义工发动和管理权限下沉到各自然村的村民理事会,理事会成员成为新的管理型义工,他们白天忙生计,晚上开会研究“六小园”建设,帮助村民订规划、出点子,探讨规划设计、项目施工、工程监管、验收结算到后期管护等实施情况,对村民筹资筹料和出工情况进行安排和记录,形成了群众主体、村民主导、理事会牵头、多

方配合搞建设的义工管理体系。

分片联点建“义园”。为了更好地引领、规范、提升和保障美丽乡村建设的成功,管理区各级党政领导和乡村振兴工作队分片联点各个村、镇,负责协调、督促各项工作,通过主题党日、文明志愿活动等方式争当一线建设的义工,将村民着手建设的每一个“六小园”都建成展现义工活力的“义园”。

一条心,共建共享“六小园”

村民当义工的热情高涨,如何规范和引导这股力量,建立长效机制,确保“义工微治理”在美丽乡村建设中大放异彩?

坚持正确方向。以“六小园”为主的美丽乡村建设涉及农户房、地等切身利益,村民是建设主体、治理主体、受益主体,虽然农户愿意做义工,但由于个体差异,导致对“六小园”建设的诉求不完全统一。为了让大家拧成一股绳,管理区党委管委将“义工微治理”纳入基层党建工作中,使之成为创新基层治理工作的重要力量,在党组织领导下推动公益服务,健全村民公约,将“乡村是我家,建设靠大家”、“讲卫生、勤扫地、柴草摆整齐”等内容写进了村规民约,强调村民自我管理、自我服务、自我教育,确保“义工治”的政治方向和价值导向。

追求个性特色。人人做义工,首先要让大家知道怎么做,做成什么样。回龙圩聘请专业设计公司到辖区各村庄实地规划设计指导,编制《基础设施、民居建筑、房前屋后设计指引细则》,以直观浅显的方式告诉村民如何做。回龙圩有3.53万人口,瑶族占比68.3%,其中有不少是能工巧匠,村民理事会将当地的老工匠、手艺人动员起来,组成了一支特殊的技能型义工队伍,为“六小园”建设创意把关,对村庄产业和生活环境进行个性化塑造和特色化提升,因地制宜打造多形态、有特色、广受益的美丽乡村。

争取多方支持。美丽乡村建设的主体是农民,但离不开政府的引导和社会各界的支持。回龙圩出台“政府出一点、村民筹一点、单位捐一点”的政策,对“六小园”项目进行配套奖补。对建设积极性高、先行启动的自然村,由区财政拨付5至10万元用作示范点奖补资金;以自然村为单位,充分发动村民、乡贤筹资,自然村筹多少,政府按照1:2

比例的金额奖补多少,村民捐筹材料用多少,政府同等金额奖补多少;发动各联点后盾单位资助部分资金。有了各方支持,村民建设热情高涨。

一幅画,与时俱进“新文化”

“义工微治理”不仅推动了以“六小园”建设为主的美丽乡村建设,更重要的是培育了人人讲奉献的社会新风尚。在回龙圩,男女老少都积极主动地参与义务劳动,催生了与时俱进的新型美丽乡村文化。

“义工微治理”推行后,不但美化了环境,也改变了众人的生产思路、生活心态,村民们纷纷加入建设。张美英已经81岁了,仍然主动参加力所能及的劳动。柳燕在打理家里的100多亩柑橘和葡萄时,还兼顾“六小园”建设,成为村里有名的“超级义工”。张国安在外地租种了3000亩果园,却经常回村参加义务劳动。

回龙圩的美丽乡村建设不搞大拆大建,不搞“一刀切”,而是通过陶罐、石槽、石磨等乡土元素植入,旧砖、旧瓦、旧石块等乡土材质利用,合理悬挂废旧农具等乡土物件展示传统民俗,进一步挖掘、彰显村庄历史文化、农耕文化等,唤醒了乡愁记忆、增添了乡愁情怀。义工们根据各村和农户实际情况,因地制宜、就地取材,利用原有的旧石板、旧砖瓦、鹅卵石以及竹子等原料,修路铺渠,构筑石围栏、砖围栏、木围栏、竹围栏,修缮老旧楼房,做到了既实用又环保,还减少了中间环节,降低了建设成本。各家各户的“六小园”用材简便、形态各异,又风格各异,独具特色。

有了“义工微治理”,村民们经常一起劳动、学习、交流,邻里相处更密切了,干群关系也更融洽了。神仙洞村新跃自然村曾经是个“知青点”,由于年久失修,很多房屋内墙外墙都斑驳开裂,村民们决定自己动手做墙体彩绘,一些村民还自发收集了解照片、像章、书籍、劳动工具等,将空置房屋做成知青展示室。朴实和谐、与时俱进、共建共享的“义工”乡村文化正在回龙圩生根发芽。

“六小园”建设,提升了乡村颜值,发挥了土地效益,方便了群众生产生活,融洽了干群关系,提升了治理成效,得到了干部群众的一致好评。截至目前,管理区共建成“小花园”159处、“小菜园”723处、“小果园”427处、“小禽园”86处、“小禽园”431处、“小庭园”513处,全区村庄变得更绿更美更宜

居。“小果园”“小菜园”“小禽园”,让村民享受到了高品质的生态农产品,直接或间接增加了农民收益。“小花园”“小公园”,增加了乡村儿童乐园、健身场等设施,打造了服务乡村老少、游客的公共休憩娱乐空间,丰富了乡村文化生活形式,提高了农村公共服务质量。

回龙圩管理区以实施村庄房前屋后“六小园”建设为抓手,推动形成村民为主导义工、理事会为牵头义工、党政干部为助力义工、人人争当义工,结构合理、管理规范”的“义工微治理”体系,为乡村建设和治理提供了新经验:

乡村建设与治理要注重发挥群众主体作用。乡村建设与治理效果好不好,村民说了算。“六小园”建设之所以受到广大村民热情追捧,不仅顺应了村民改善生活环境需求,而且充分发挥了村民主体作用,具有强大的生命力。整个“六小园”建设从谋划、规划、设计、施工、监管、验收到管护,全程让群众参与其中,改变了过去“干部干、群众看”“剃头挑子一头热”等情况,村民由村庄环境整治、村务管理的“看客”变为“主角”,村民的主体作用充分发挥。

乡村建设与治理要注重因地制宜因户施策。“六小园”建设发端于群众,来源于老百姓的生动实践,从实际出发、从小处着手,摒弃“高大洋”,突出“小土实”,力求“以小切口作大文章”,把工作前移村民小组,把服务搬到老百姓家门口,紧贴“三农实际”“百姓呼声”,让治理与建设措施接地气、落地见效。建设中,注重因地制宜,挖掘乡村特色,选用本地所产、经济实惠的石材、木料、竹料等乡土建筑材料,保持风貌协调。注重废物利用,对闲置或废弃的老砖、石头、木料、瓦罐、农具等进行综合利用,融入农耕文化、民俗文化。注重实用价值,满足群众生产生活需求,宜花则花、宜树则树,宜果则果、宜菜则菜。

乡村建设与治理要注重以点带面示范引领。一方面,要弘扬乡贤文化,挖掘先进典型,发挥乡贤在资源、威望、资历、人脉等方面优势,积极引导其带头组织开展活动、参与志愿服务和村务管理,用实际行动影响和带动当地群众积极参与家乡建设、基层事务。另一方面,要多深入基层调研,挖掘和打造“可复制可借鉴可推广”的示范点,树立身边的样板、标杆,由点及面示范引领乡村建设全面铺开、乡村治理全面提升。

衡阳市应急综合救援大队:

旱情如令 引水保收

7月以来,衡阳持续“高烧不退”,干渴的稻田“嗷嗷待哺”。衡阳市应急综合救援大队的队员们日夜兼程,想方设法缓解旱情。

8月19日开始,连续鏖战5天后,队员们的脸上、手上、肩上、腿上、背上,每一处都留下了深深的烙印。“每天回去,短裤都能拧出盐水。”年轻队员欧茂林喜欢开玩笑,有他在,再苦再累,气氛总不会太沉闷。

8月28日,在衡南县松江镇凉江市村,衡阳市防指秘书长、市防办主任、市应急管理局党委书记、局长蒋小利同县领导一起,与全体队员见面,称赞大家特别能吃苦、特别能战斗的精神,充分体现了应急管理人的民本情怀和担当作为。

“作为衡阳应急的尖刀队伍,哪里旱情最严重、最需要,我们的队伍就进驻到哪里。”蒋小利表示,抗大旱需要流大汗,更要科学调度指挥,队员们确保自身安全和健康,防止过度疲劳、受伤和中暑。

经受“烤”验的不仅是队伍,首次投入使用的抗旱装备同样表现不俗。

大流量排涝抢险车自带4台便

张家界市:

严格落实机构编制报告制度

中央编委印发《机构编制报告制度实施办法(试行)》(以下简称《实施办法》)后,张家界市委编办高度重视,提高政治站位,认真做好年度机构编制报告工作,推动机构编制报告制度落实落地。

“学”字当先,入脑入心抓学习。迅速召开会议集中传达学习《实施办法》和上级有关工作要求,进一步提高政治站位,准确把握《实施办法》的基本精神、主要内容和工作要求,切实把思想和行动统一到习近平总书记关于加强机构编制的重要论述和中央编委有关部署上来。

“实”字托底,不折不扣抓落

携式水泵和车载发电机组,每小时可抽水2000立方米,自投入使用以来一直运行正常。还有不断接力延伸的白色水管,自从沾上泥水后就没干过,尽管全部变成了泥土黄,但质量显然经受住了检验。

“从来没想到,胡家塘水库的水居然可以翻山越岭灌到这里来。”凉市村党总支书记李俊宏指着正向山塘灌水的两条“长龙”竖起大拇指,“以前,这一片的几口塘逢旱必干,几十亩田地都是靠天吃饭。今年不一样了,再灌两次水,这片田就可以保收了。”

“我们新开了一条300多米的渠道,以最短距离从湘江向马路两侧同时引水,可灌溉2000多亩田地。”衡南县车江街道白水村党支部书记何军成说。该村采取“主动作为,超前蓄水,掘渠引水,抗旱保收”土法抗旱的做法,成功让旱田变湿地。

“衡南新塘电站保障车江、松江、云集三镇的农业用水,3台大功率水泵抽水2.68立方米/秒,灌溉农田3.68万亩。”衡南新塘电站站长王斌说。

(聂涛 周运动)

江永县:安装抗旱电表 抽水灌溉晚稻

8月30日,高温仍在持续,江永县桃川镇建安亭村,村民何老三在抗旱服务小分队的指导下使用抗旱电表,在抽水机的轰鸣声中,清亮的水流流入周围的农田。

何老三承包的400多亩晚稻,已经一个星期没有“喝”上水了,眼看禾苗越来越干枯,何老三心急如焚。“装了抗旱电表,用电抽水成本低,用水有保障,今年仅晚稻一项可增收近10万元。”何老三说。

建安亭村共种植晚稻1470亩,持续的高温少雨天气导致农田缺水,700多亩田块出现绝收。眼下正是农作物生长关键时期,抽水抗旱迫在眉睫。传统的柴油

机抽水成本较高,农田灌溉亟需电力支援。

接到村民的求助电话后,桃川镇抗旱服务小分队立即协调电力部门进村安装抗旱电表,并组织村民疏浚渠道,调来40多台抽水机抽水抗旱。电表安装后,就能用电抽水灌溉,能大大降低抽水成本。

桃川镇党委书记唐梦琳介绍,该镇共有4168亩晚稻缺水,目前已疏浚渠道23.7公里,安装抗旱电表427个,所城、富美、里川等村新打了85口井,有效保障了1万多亩稻田的灌溉。各村还在河道铺就薄膜,防止河水渗漏,号召大家节约用水。(陈健林 周文)

桑植县:

马合口白族乡开展“一盔一带”专项整治行动

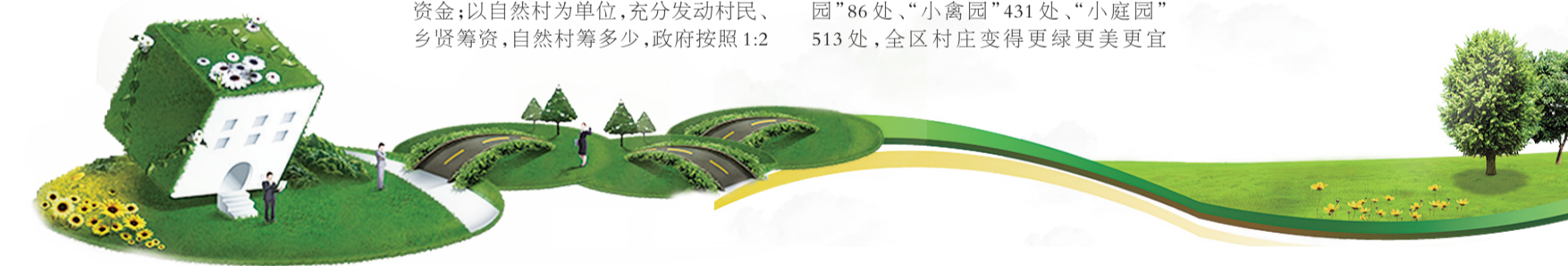
8月31日,新学期的到来,迎来了返校高潮,人流量及车辆量增大,为营造安全有序的交通环境,马合口白族乡应急办联合乡平安办、村辅警开展“一盔一带”专项整治行动,进一步筑牢农村地区道路交通安全工作,切实消除农村交通安全隐患。

整治行动中,乡应急办针对村民交通安全知识薄弱的情况,对于乘车不系安全带、骑车不戴头盔,违规搭建雨棚的违法行为,严厉打击并采用宣传与整治相结合的方

式,为大家讲解规范出行的重要性、如何正确的佩戴头盔、电动车和机动车的区分、车辆年检的要求等等,并叮嘱大家要遵守交通法规,安全出行。

此次行动查处违法行为共9处,其中未戴头盔3处,拆除遮阳棚4处,未系安全带2人。下一步,该乡将加大执法力度,对违法行为做到发现一起,查处一起,采取“零容忍”措施,始终保持严打高压态势。

(柏林军)



邵东市:持续进发开放发展活力 打造内陆改革开放新高地

陈仕球 郑丹枚 邓星照

在8月29日召开的全省打造内陆地区改革开放高地推进大会上,邵东市和邵东经济开发区入选湖南省打造内陆地区改革开放高地先进单位名单,受到省政府通报表扬。

近年来,邵东全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,深入实施“兴工旺商、转型升级”,着力建设“三个邵东”、打造“三张名片”,县域综合实力大幅提升。经济总量连续3年跻身全国百强,居全省五强。特别是积极融入全省打造“内陆地区改革开放高地”战略,深入落实“开放活市”各项举措,着力做好“抓招商、稳外贸、促消费”三项重点工作,全市开放型经济呈现了稳中有进、稳中向好、稳中趋优的良好态势,为高质量发展作出了积极贡献。进出口总额由2017年的44.9亿元增长到2021年的122.5亿元,增长272.8%;社会消费品零售总额由2017年的173亿元增长到2021年的308亿元。

转型升级,建强开放合作平台。升级商贸物流平台。建成了以国际商贸城、星沙物流园为龙头的现代商贸物流平台。全市拥有300余家物流公司、160余条物流线路,覆盖了全国80%的县市区,物流业务涉及缅甸、老挝2个国际边贸区,货物日吞吐量50余万吨。建强园区承载平台。紧紧抓住湘南湘西承接产业转移示范区建设机遇,大力推进湘商产业园建设,带动五金、印刷包装、食品、中医药、打火机等多个特色园区快速发展,加快推进“四基两园”建设,建成标准化厂房260万平方米,湘商产业园先后获评“全球湘商十

大最具投资价值园区”“湖南省双创示范基地”。2021年经开区实现技工贸总收入1250亿元,获评全省“五好”园区创建工作先进园区,正在争创国家级高新技术园区。

同时,打造创新研发平台。在全省县层面率先组建智能制造技术研究院,建成了快速加工中心、3D打印服务中心、博士后工作站等公共技术服务平台,协助160余家传统企业实现了“机器换人”,减少用工20%以上,产效提高30%以上,现有国家级高新技术企业119家,国家级专精特新“小巨人”企业1家,省级专精特新“小巨人”企业24家,智能制造研究院“小平台托起大产业”的邵东模式在全省推介。

精细服务,加大招商引资力度。强化政策支撑,让项目引得来。出台了《实施创新驱动战略加快发展实体经济实施意见》《促进民营经济高质量发展实施办法》等系列政策,切实解决企业用地、用工、融资、转型发展等方面的难题。5年来,累计利用外资1.3亿美元,到位内资900亿元,引进“三类500强”项目4个,外资企业8个,新引进重大项目40个,招商引资项目共签约资金260亿元。每年实施重点项目100个以上,2019年,全省产业项目建设现场观摩会在邵东召开。优化营商环境,让项目留得住。坚持以优良的营商环境来激发市场主体活力。深入落实开展万名干部联万企“送政策、解难题、优服务”行动,建立解决问题“三办”机制,实行“一周一会”工作机制。大力开展保订单、保用工、促融资、促消费、优环境“五大专项行动”,派出510名联企干部走访企业1381家,已解决问题389个。完善产业链条,让项目发展好。坚

持传统产业改造提升和新兴产业引进培育“两手抓”。围绕“强龙头、补链条、提能级、聚集群”产业发展思路,在传统行业着力培育一批标杆企业,带动行业转型升级,迈向中高端。

保稳拓新,推动对外贸易增长。着力推动惠企纾困。2020年,出台支持企业复工复产“十条措施”,为外贸企业续贷或新贷款9.79亿元,兑现出口补贴资金1793万元,对企业复工复产新招人员给予一次性补贴,共发放243.9万元,有力促进了外贸企业复工复产。2022年扎实开展“稳外贸百日行动”,帮助35家企业实现融资、续贷4.37亿元,协调外地公安解冻19家企业因收货款被冻结账户资金1100余万元。不断壮大外贸主体。建成打火机、箱包两个外贸转型升级基地,扶持优势龙头企业,培育出口过亿美元企业1家、过千万美元企业14家。2022年新增外贸企业108家、“破零”企业42家,现有注册外贸企业518家。大力拓展海外市场。组织企业积极参加重大展会,组织企业参加德国科隆展、德国汉诺威展、中非博览会、进口博览会、湘非经贸对接会等90多台境内外展会,参展企业达300多家次。

控提质效,激发消费市场活力。大力扶持小微企业。出台了《关于做好限额以上商贸流通企业培育和“社零”统计工作的意见》,大力培育市场主体,目前共有规模以上商贸企业438家,其中“批零住餐”企业62家,有力拉动社零增长。加快升级消费市场。建成全市首家高端商业综合体——缤纷环球城。积极推进农贸市场升级改造,新建、改扩建乡镇农贸市场45个,其中廉桥镇农贸市场占地30亩,为邵阳市最

大的乡镇农贸市场,完成城区农贸市场升级改造6个,消除马路市场65个。有效激发消费需求。成功举办五届五金机电博览会,累计成交235亿元,正在筹办首届皮具箱包博览会和首届中医药博览会。出台《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复若干措施》,针对季节性消费特点,举办春秋季节汽车博览会、建材行业“家博会”、特色农产品博览会、“中秋·国庆”双节促销周、“邵阳味道”邵东美食季等活动,有力刺激了邵东市消费增长。

扶持实体,健全电子商务体系。充分发挥互联网平台优势,鼓励支持实体商业企业利用互联网平台开拓线上业务,打造数字经济新优势,成功申报全省电子商务进农村综合示范县(市)。构建三级电商服务体系。打造了电商公共服务中心,为214家企业提供电子商务服务,发展了电商一条街、电商实体城,聚集了电商经营主体100多家。打造了乡村电商服务和物流体系,在廉桥等6个人口密集、电子商务基础较好的乡镇设置了高标准镇级电商公共服务中心。建立了430个具备“6个不出村”功能的村级电商服务站。设立了3个快递包裹配送中心,配置100余台村级快递配送车,开通了5条配送专线,全市220余个行政村实现了快递到户。推进线上线下融合发展。全市共发展电商企业3304家,带动就业3万余人,电商平台年销售额近20亿元。大力发展跨境电商。加快推进保税仓、出口监管仓建设,积极引进浩通公司等外贸综合服务平台,推进跨境电商业务发展,70余家外贸企业通过阿里巴巴国际站、亚马逊等跨境电商平台开展业务。

