

# 奋力打造名副其实省域副中心城市新胜状

■ 许沁

洞庭天下水，岳阳天下楼。岳阳，一篇千古雄文《岳阳楼记》，让伴水而生的大城市因水而兴、借水而强。而今，高标准建设长江经济带绿色发展示范区，着力打造湖南高质量发展增长极，积极当好内陆地区改革开放先行者；建设名副其实的省域副中心城市，聚焦“产业强劲”不断兴实体，聚焦“开放领跑”不断扬优势，聚焦“绿色示范”不断增底色，聚焦“人民共富”不断惠民生。这一系列宏伟目标，正激励自然资源系统的干部职工以“时时放心不下”的责任担当和工作状态，奋力谱写新时代巴陵新胜状。

一直以来，岳阳城市坚持规划引领，做活亲水文章，着力打造流水环城的景象。特别是进入新时代，岳阳坚持进一步更新理念、创新方法，以“促发展、强保障、优服务、补短板、善作为、出新彩”为总体思路，统筹保护与发展，强化规划管控与提升服务质量“两个关系”；逐步建立健全自然资源资产产权确权登记与清查核算、国土空间开发利用保护等系列制度；做好耕地保护、保障发展、财源建设、规划编制、资源配置、营商环境、生态治理、地质灾害、执法监管等“九大文章”；以人为本、以水为媒，聚焦“强生态、强功能、强门户、强产业、强品质”“五强”目标，充分发挥“闯创干”精神，着力打造新时代的巴陵新胜状，让这座“可以深呼吸”的城市，来者依恋、居者自豪、闻者向往。

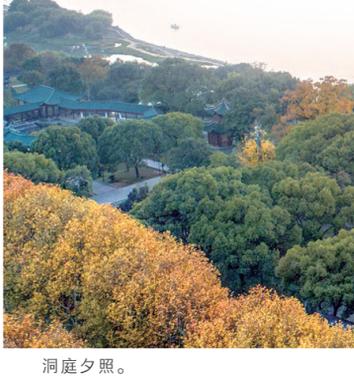
## 一篇名文 激荡“忧乐关情”的城市灵魂

文化历经千年万年而不朽。一个城市如果注入了文化内涵和灵魂，必将传承久远、生生不息。

岳阳，因范仲淹的名篇《岳阳楼记》而名扬天下，更因“先忧后乐、团结求索”的情怀而震撼古今。深厚的湖湘文化底蕴和忧乐民本思想，是岳阳城市的厚重灵魂。

闲上山来看野水，忽下水底见青山。“忧乐关情”中的岳阳，在洞庭湖畔生长为城区133万人口的大城市，较好地保留了由长江、洞庭湖和东部幕阜山余脉所夹峙的内陵形态，山川地势西低东高，其间大湖一内湖一河流组成连续水景，好一幅“崇山踞东西，碧水绕南北，丘岭逶迤入江湖，溪港蜿蜒隐山林”的山水形胜。

一方山水培育一方文化。新时代的岳阳城市当有大情怀。岳阳将厚重的文化基因融入城市规划、建设和发展之中，国土空间规划始终贯彻生态文明理念，全面摸清底图底数，科学划定“三区三线”，确保城市规模同资源环境承载能力相适应，生产、生活、生态空间相适宜。牢记习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托，坚决扛牢政治责任。着力营造“江湖联动、山水相融、多脉相连，美丽田园”的美好愿景，构筑“一心一脉、湖城镶嵌”的空间结构，维护“江豚的微笑、候鸟的欢歌、麋鹿的倩影”的城市名片，打通生物迁徙廊道，恢复自然生境。着力构建蓝绿相通的湖荡湿地链，建



洞庭夕照。

## 武陵区：“清”风入童心 北恒小学推进清廉学校建设

近期，来自常德市武陵区北恒小学的MV作品《星光》，在武陵区“廉润武陵 诵读倡廉”优秀作品征集活动中成功入选，并在“廉洁武陵”微信公众号推送，很快就“刷屏”了一项区市民的“朋友圈”，成为该校推进清廉学校建设的一项重要成果。

MV中的芊芊，还是一年级的学生，心里有着“十万个为什么”，“清廉”是她学会写的字里面笔画多且道理高深的两个。如同她清澈的大眼睛，如同星光坠入江河，终将照亮孩子人生前行之路，星光不灭，前路光明！该校校长唐静说：“我们一直在思考，如何让大道理落地，引发思考震动共鸣，成为融入血脉与骨髓的像呼吸一样自然的习惯，成为孩子们精神长相。于是，就有了各种没有唯一与标准答案的活动，于是就有了‘星光’。”

“有心恒成，有恒志成。”近年来，北恒小学一直坚持以党建为红色引擎，秉承“恒”文化理念，沿着“五恒五星”的创建思路，将“诚、敬、精、谨、新”融入清廉学校建设。学校先后开展了廉洁文学创作微讲座、“绘清风盘”、教师编制廉洁主题麻绳手工作品等活动，形成了干部清廉从政、教师清廉从教、职工清廉从业、学生清廉修身、学校清廉文明的良好育人生态，为教育可持续发展、教师专业化发展、学生身心健康成长提供有力的支撑。

(何海鸣)



东风湖畔好风光。

徐典波 摄

设亲水走廊。切实维护城区“一心一脉、三核四湖”的山水格局，即洞庭湖生态蓝心、长江生态主脉、白泥—天井山通江绿楔、芭蕉湖—五尖山—龙脊山通江绿楔、新墙河—幕阜山通江绿楔、南湖、芭蕉湖、松阳湖、白泥湖等四大湿地内湖链。

宜绿则绿，宜城则城，大城岳阳，在塑造人与自然和谐相处的胜景中，始终激荡着“忧乐关情”的灵魂与价值。

## 一座古城 拓展“气象万千”的城市空间

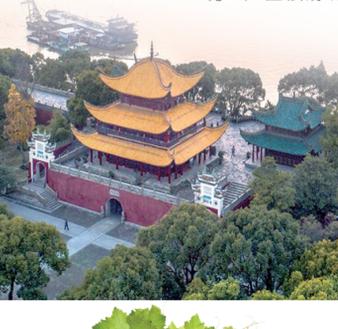
人生代代无穷已，江月年年今胜昔。岳阳历史悠久，境内文物古迹星罗棋布，人文景观灿若繁星，跨越数千年岁月，历经数代人建造，依然保留着丰富完整的街区、历史建筑和鲜活久远的记忆，被国务院评为历史文化名城。

细品从战国到清末岳阳的城市发展脉络图：这座城市一直延续着山水相依、江、湖、楼、岛、城、景相映成趣的格局。在古人的世界观与文化礼制影响下，岳阳“一水四山、府县双城”的古城格局以及“组团布局、港城并举”的空间格局，充分体现了山水环境与城市建设发展的完美融合。

新时代的岳阳城市当有大格局。统筹保护与发展的关系，在保护中传承，在传承中发展。为更好推进国家历史文化名城和历史文化名城保护工作，岳阳颁布了第一部地方性法规《岳阳历史文化名城保护条例》，编制了《岳阳市历史文化名城保护规划》《洞庭南路历史文化街区保护规划》《洞庭南路历史文化街区整治规划》，这座历久弥坚的历史文化名城，新时代焕发新的活力。

当前，岳阳市牢牢把握长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”的战略导向，守护好一江碧水，科学划定、坚决守好“三线”，严格落实刚性管控要求，统筹考虑城镇开发边界划定和“十四五”发展规划、重大项目落地和调区扩区等要求的有机结合。遵循城市发展规律和经济规律，防止“摊大饼”式的粗放式发展，精准确定城市发展规模，定量分析空间增长规模，盘活城区闲置土地等低效利用资源，向土地要效益，做活做优资源文章，实现可持续、高质量发展。

全国土空间规划紧紧围绕“产业强劲、开



徐典波 摄

## 江永县：葡萄架起“致富桥”

8月14日，一群游客来到江永县夏层铺镇生态葡萄园，拿起剪刀，提着篮子，尽情体验采摘乐趣。从事电商销售的周玉、刘美凤也进园直播，向粉丝们介绍葡萄的口感。

葡萄园内，淡淡的葡萄香味沁人心脾，“阳光玫瑰”挂满枝头，晶莹剔透得像一颗颗绿宝石。因为甜度高、果实脆、香味似玫瑰，该品种深受消费者的喜爱。

该园采取“合作社+农户”的经营模式，在上甘棠、水源头等村流转土地2000多亩，自2019年开始，种植“阳光玫瑰”“烂漫红颜”“蓝宝石”等8个优质葡萄品种，葡萄上市时间从7月底到第二年的2月份，产品远销南宁、长沙、深圳等地。负责人义满成介绍，今年，园区葡萄迎来大丰收，将通过举行开园日、邀请网红直播带货等方式，线上线下推介产品，同时通过周末特价游吸引市民游客前来采摘。

目前，葡萄产业园亩产量达1500多公斤，年产值可达9000万元，葡萄产业基地作业高峰可吸纳300多名当地劳动力，辐射带动村民100户，帮助村民人均年收入增加6000余元。

(周文)

夸张色彩的建筑等等，尽显岳阳独特之美。

一个城市最大的景观是民心、是民生。岳阳切实强化道路交通体系建设，规划“便捷、安全、绿色、共享”的开放性、多模式、一体化现代综合交通体系，打造省内枢纽大城市、名湖公交大城市、生态绿行大城市，构建>200公里广域商务圈、40—200公里核心商务圈、45分钟城市圈、30分钟日常圈、15分钟生活圈，规划公路网、铁路网、航道网和空港相衔接的对外交通系统，构筑“七横六纵六连”的城市道路网络体系，以及模式多元、换乘一体、运行高效的公共交通网络体系。

人在城中走，满目皆美景。这样的胜状，令人心舒、开心，令人向往、留恋。

## 一泓碧水 流淌“政通人和”的城市文明

倚长江、畔洞庭、揽南湖，水是岳阳城市最大的特色，最美的风景，最靓的文明。

山水相亲，水城合一，做活亲水文章，是岳阳城市发展的定力。践行生态文明，守住绿水青山，坚持走生态优先、绿色发展之路，针对中心城区范围内具有重要生态价值的山体、水体，出台《岳阳市城市保护规划》《岳阳市城市山体水体保护条例》，编制《岳阳市城市保护规划》，强调保护好“三带八湖九楔”的点线面生态网络，构建山环水绕，山、水、城和谐共生的城市文明。

文明是一张名片，更是一个行动。城市是文明的载体，是人类文明的结晶，新时代的岳阳城市当有新作为。建设城市文明，需要科学规划和精细管理。岳阳着力构建科学管用的国土空间规划体系，注重研判形势谋规划，把握前瞻趋势，既立足当前，又着眼长远；既立足岳阳发展实际，又能主动融入国家发展战略部署。注重把握规律编规划，认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想，促进城市经济、社会和环境全面协调可持续发展。聚焦高质量发展用规划，谨记发展为第一要务，用科学合理规划促进城市发展，在动态发展中不断解决问题。全面摸清城区闲置存量资源，确保资源效益最大化，深入研究土地经济学，科学有序供地，真正让资源变资产、资产资本化。坚持求真务实管规划，统筹推进土地和规划工作深度融合，提升土地储备、出让、用途管制、规划建设管理水平；建立市、县、镇三级国土空间规划编制体系，统筹总体规划与详细规划、专项规划、过渡期控制性详细规划编制与管理。全面持续深化改革，优化营商环境，建立“多规合一”协同审批及“一张图”信息系统，强化规划的权威性、科学性、前瞻性和可操作性，集中全城、全要素信息，实现市、县、乡镇的现状、规划内容全覆盖，打破部门间的壁垒，实行全流程审批，促进国土空间治理能力现代化。聚焦县域经济、开放性经济、公共服务设施均衡度等短板问题，遵循规律、结合实际出台《岳阳市城市规划区修建性详细规划和建设工程设计方案管理若干规定》《关于进一步加强岳阳县荣家湾、麻塘、新开规划管理的通知》，全面提升城市品质，推进岳阳县融城发展。

建设城市文明，需要发展作支撑和保障。岳阳扛牢发展主责，保障资源要素，将城市产业发展作为重要一环，贯彻落实党中央“稳字当头、稳中求进”总体要求，充分发挥自然资源要素保障作用，出台《加强自然资源保障助力稳经济稳增长十条措施》，用好足政策服务项目前期，强化产业项目支持力度、全力保障重大项目落地、采取优惠地价政策等举措，积极作为扛重任，主动靠前优服务，多措并举解难题，以高质量规划编制为抓手精准谋划产业规划，全面助推产业发展，以此激发城市发展“一池春水”，让精神文明和物质文明双轮驱动、尽情流淌。

如今的岳阳，已是政通人和、气象万千；未来的岳阳，必将水天一色，风月无边。

满眼生机转化钧，天工人巧日争新。岳阳市以高水平国土空间规划引领经济社会高质量发展，为这座历史文化名城描绘了新蓝图、铺开了新画卷。

## 一方楼台 阅尽“江湖胜境”的城市景观

五朝楼观尽，川迥洞庭开。唐宋元明清，每个朝代的建筑都独具时代特色、展示时代气息、成为时代印记。

新时代的岳阳城市当有新风尚。岳阳突出规划引领，服务城市建设，打造“江湖胜境、城景相映”的特色风貌，构建“山水入城、蓝绿成网、两带三轴、组团布局”的空间格局，塑造显山露水、错落有致的空间形态，在此基础上，实行城市高度控制，控高也控低，形成“高层集中成簇、低多层分布有序”的城市高度形象；强化滨江、滨湖、滨河城市轮廓天际线，塑造当代岳阳优美的天际线意境；提高水岸建筑的公共性，功能以公共服务、商业餐饮、文化娱乐、办公等为主，打造活力友好、特色鲜明的滨水公共空间；通过对滨水建筑色彩控制，突出“水墨”色彩主题，以展示岳阳水文化底蕴；提升城市开放空间活力，在社区公园内植入多种功能设施；对历史城区内新建建筑的体量进行控制，禁止再次出现超大体量建筑；避免造型过于复杂和夸张的仿古建筑、夸张的欧式风格造型建筑、不恰当的运用仿古构建、

## 桑植县：压实监管责任，跑好乡村振兴“接力赛”

“你们村产业发展的怎么样，可以带我们看看吗？”“家里孩子读书方不方便，享受的政策有哪些？”这是近日桑植县纪委监委干部深入基层开展督查的场景。

近期，该县纪委监委围绕优化调整后的9大专题12项监督清单内容，采取“室组地”联动模式，聚焦乡村振兴领域防返贫监测帮扶、驻村帮扶、就业帮扶、项目资金等重点领域，通过实地查看、查阅资料等方式，对各级各类乡村振兴监督检查中发现问题整改落实情况开展督查。

为避免一督了之，该县纪委监委要求各行业部门要切实扛牢乡村振兴领域政治责任，种好“责任田”，守牢“主阵地”，对标中央和省、市要求，深入开展自查自纠，加强过程管理和靠前监督，精准找出过渡期短板弱项和群众“急难愁盼”。要求切实聚焦工作职责，细化工作举措，做到“五个一”，即制定一套方案、建立一本台账、查摆一批问题、上报一批线索、出台一批制度，围绕工作内容，“定期不定向”“定向不定期”深入开展监督检查，推动结合问题整改补短板、堵漏洞、强弱项，标本兼治跑好乡村振兴“接力赛”。

今年以来，该县纪委监委紧盯乡村振兴重点工作，把准职责定位，做到协助不包揽、推动不代替、到位不越位，不断压紧压实各行业部门监管责任，先后向14个行业部门交办《乡村振兴领域专项监督工作任务清单》，督促整改各类问题85个。

(周思琪)

■ 田华玉

习近平总书记关于全过程人民民主的理论内涵、鲜明特点和显著优势，进一步坚定了基层践行全过程人民民主的理想信念，增强了推进基层民主政治建设的思想自觉、历史自觉和行动自觉。

## 一、从理论维度把握全过程人民民主，增强推进基层民主政治建设的思想自觉

(一)全过程人民民主是马克思主义政党的根本属性。习近平总书记指出，学习马克思，就要学习和实践马克思主义关于人民立场的思想。“人民至上”是马克思主义政党在价值观上区别于剥削阶级政党的标志，发展全过程人民民主是新时代进一步坚持马克思主义关于人民立场的具体要求和生动体现。

(二)全过程人民民主是中国特色社会主义的本质特征。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。坚持人民民主专政是作为立国之本的“四项基本原则”中的一项重要内容，全过程人民民主是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。

(三)全过程人民民主是党长期执政兴国的根本要求。一个政党，其前途命运最终取决于人心向背。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，丰富和发展全过程人民民主是确保党筑牢执政兴国之基、跳出治乱兴衰历史周期率的迫切要求。

## 二、从历史维度把握全过程人民民主，增强推进基层民主政治建设的历史自觉

(一)从建党历程来看，全过程人民民主一直是发动群众取得革命胜利的有力武器。党始终将实现和发展人民民主作为自己的奋斗目标。在新民主主义革命时期，便形成了体现人民至上的群众路线，并充分调动群众参与革命并赢得伟大胜利，实现了民族独立和人民解放。

(二)从社会主义建设过程来看，全过程人民民主一直是依靠群众取得发展成果的持久动力。新中国成立后，我国确立了人民当家作主的基本政治制度。在人民至上价值指引下，党带领人民实现了从新民主主义到社会主义的转变，实现了从生产力相对落后到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就举世瞩目。

(三)从党的十八大以来，全过程人民民主一直是服务群众坚持改革的源头活水。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力弘扬改革创新精神，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，健全完善了系列人民当家做主的制度体系。2021年3月“全过程民主”被写进地方组法法，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，促进了党和国家事业迅速发展。

## 三、从实践维度把握全过程人民民主，增强推进基层民主政治建设的行动自觉

(一)建立健全党委政府科学决策、民主决策、依法决策机制。贯彻落实民主集中制，把人大工作纳入党委总体工作布局，向社会征集立法、监督、讨论重大事项决定等工作的意见建议，让群众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和班子集体讨论决定作为重大决策必经程序，加强调查研究，运用法治思维和方法来深化改革、推动发展、维护稳定。

(二)建立健全党建引领、基层民主协商、人民群众有序参与的治理机制。充分发挥党建引领作用，组织开展“两会四个一”活动，将各级党组会开到村(社区)、开到群众心坎上，实现党群共治。打出“民主协商+群众参与社会治理”组合拳，涌现出屋场会、火坑会等“政府治理同社会调解、居民自治良性互动”治理新典型，生动演绎了全过程人民民主在基层治理中的具体实践。

(三)建立健全围绕中心服务大局的履职尽责服务保障机制。

聚焦民主选举，选出最好“当家人”。健全人大代表向选区选民述职机制，发展“群众家门口”的民主政治。动员组织群众广泛参与县乡两级人大换届选举，让选举结果充分体现最广大人民群众意愿。聚焦民主协商，找准最优“路线图”。健全党委、人大、政府讨论决定重大事项沟通协调机制，严格落实“党委出题、党派调研、政府采纳、部门落实”政党协商制度。充分发挥基层立法联系点、人大代表联络站作用，倾听群众呼声，推动党委意图和人民意愿高度统一。聚焦民主决策，制定最佳“任务书”。围绕“国之大事、市之大计”，坚持提前介入、深入调研、慎重决定，科学、民主、依法对本级预算、重点项目建设等重大事项作出决议决定，把宪法法律赋予的决定权用好。充分发挥市人大及其常委会在立法中的主导作用，提升立法质效，将依照程序、经过民主酝酿产生的重大决策上升为法律规范，切实把党委的决策部署通过法定程序转化为全体人民的共同意志和各级各部门抓落实的具体行动。聚焦民主管理，构建最实“新格局”。完善人大民主民意表达平台和载体，建立完善乡镇(街道)代表联系群众平台工作机制，有序推进村、社区代表联系群众平台建设，增强公众参与人大工作的制度供给，开展乡镇重大项目实事项目人大代表票决制、代表评议社区民生实事项目活动。创新建立“天门清风”微信群，打造高铁站、景区等28个独具张家界特色的代表联系群众工作站，公开代表二维码，完善“三联”工作机制，有效畅通群众诉求表达渠道。创新打造村级财务管理规范化的“象市模式”，变“替民做主”为“由民做主”，民意测评满意率多年达99%以上。聚焦民主监督，探索“新机制”。年内全过程跟踪、重点督办10件群众“急难愁盼”问题的意见建议，邀请五级人大代表和群众对建议办理结果进行评议，力争办结满意率达到100%；组织常委会组成人员、五级人大代表对6个政府工作部门履行法定职责情况进行评议，届内内实现全覆盖，探索建立人大监督与监察、审计、巡察、干部监督等多部门联动机制，确保依法行政、依法监察、公正司法，推动“一府一委两院”改进工作。