

全面从严治党在路上

“同病共治”敲警钟

——益阳推动同级同类警示教育常态化

湖南日报全媒体记者 刘燕娟
通讯员 曾毅 张哲超

近日，益阳市资阳区人民法院，40名市管干部走进法庭，旁听对株洲市原副市长顾某受贿案的开庭审判。通过旁听庭审，“面对面”以案释法，大家切身感受到法律的威严，对职务犯罪的惨痛教训有了更深刻的认识。

今年以来，益阳市纪委监委积极探索一体推进“三不腐”机制举措，推动同级同类警示教育常态化，提高针对性、实效性，做实做细以案促改“后半篇文章”。

出台指导意见，规范流程方法

“请结合全市正在深入开展的养老领域突出问题专项整治，由你局党组牵头，在全市民政系统组织开展同级同类警示教育。”7月20日，益阳市纪委监委向市民政局发出通知，要求在7月至11月，集中开展以市县民政系统党员干部为重点、覆盖系统内全体党员干部的警示教育。

此次警示教育，缘自去年9月查处的桃江县都好养老公寓非法集资案。该案暴露出市县两级民政局党组管党治党不严、对养老机构监管不力、监管制度急需健全等问题，全市民政系统17名公职人员受到追责问责。

益阳市纪委监委以案为鉴，深度剖析案件的原因教训，开展养老领域突出问题专项监督检查，向市民政局、市市监局、市公安局等部门发出纪检监察建议，督促完

善信息通报、养老机构预收服务费监管等制度，集中纠治养老、社保领域群众反映强烈的突出问题。

为推动同级同类警示教育工作规范化、制度化、常态化，今年4月，益阳市纪委监委印发指导意见，以查处的案件为反面教材，以监督发现的突出问题为警醒，在层层层次相近、行业领域相同、岗位职责相似的单位，通过召开警示教育大会、开展突出问题专项治理、召开领导班子专题民主生活会等方式，组织同级同类警示教育，以案促改、以案促治。

深化“以案促改”，完善制度机制

“书中的典型案例就发生在我们身边，有深刻的警示教育意义。”近日，益阳市中级人民法院编写《警示教育案例选编》一书，发放给全市法院每一位干警。该书精选了近几年来全市法院系统典型违纪违法案例，深入分析案件发生的深层次原因和深刻教训，以身边案警示身边人。

针对近年来全市法院系统在破产管理工作中存在的突出问题，益阳市纪委监委在严肃查处典型案件的同时，推动市中级人民法院开展破产管理领域同级同类警示教育，出台规范破产案件办理中重大事项的规定、破产案件管理人考核评价办法等6个制度性文件，完善机制，规范流程，系统整治破产案件指定、审理中的乱象问题。

在全市法院系统开展“警钟长鸣树新风”廉政警示教育月活动，深入开展司法作风建设突出问题集中整治，督促7个县市区

基层法院同步召开“以案促改”专题民主生活会，严格抓好问题整改，推动整章建制，巩固深化政法队伍教育整顿成果，推进“清廉法院”建设。

截至目前，益阳市纪委监委在同级同类警示教育中，发出通报59期，召开警示教育大会29次，约谈177人次。

加强调度指导，注重常态长效

在扎实推动市本级开展同级同类警示教育的同时，益阳市纪委监委积极调度指导各县市区，结合实际创新开展工作。

桃江县纪委监委紧盯县交通运输局治党不严、执法不公、作风不正等弊病，通过类案梳理、查找病症，有针对性地开展交通运输系统同级同类警示教育。6月30日，桃江县交通运输局召开警示教育大会，现场宣读对3名原工作人员的处分决定，并逐一进行案例剖析，与会人员深受触动。县交通运输局举一反三，将以案促改与转变干部作风、优化营商环境等工作相结合，深入开展行政综合执法、作风建设专项整治行动。

“大家要汲取县人民医院原党委书记童维严重违纪违法案的教训，做到人情里面有原则，交往之中有纪律。”6月29日，南县召开卫健系统同级同类警示教育大会，向与会的41名关键少数敲响警钟，推动全县卫健系统政治生态修复重塑。

赫山区纪委监委建立分级分类典型案例资源库，结合巡回宣讲、发布通报、家庭助廉等方式，实现同级同类警示教育“按需定制”，推动案发单位将惩治效应转化为治理效能。

山镇雨母村，起点接许广高速，路线往西南延伸，横贯蒸湘区、衡南县、祁东县、祁阳市、冷水滩区，最后在冷水滩区北侧马坪村与二广高速相交，顺接永零高速。线路全长106.227公里，采用双向四车道高速公路标准，设计行车速度120公里/小时，路基宽度26.5米。

衡永高速公路是湖南省“七纵九横”高速公路网规划的加密线，是连接衡阳、永州两地的黄金通道。隧道建成后，将大大缩短衡阳和永州两地的直线距离，加快湘南示范区经济一体化进程。

衡永高速祁山隧道贯通

全线预计2024年建成通车

湖南日报8月10日讯(全媒体记者 彭可心 王亮 通讯员 彭建云 谭必松)8月9日11时28分，随着一声响亮的爆破，衡永高速公路祁山隧道左洞顺利贯通，比原计划提前两个月。据悉，衡永高速预计2024年全线建成通车。

祁山隧道是衡永高速公路项目的重点

控制性工程，是全线唯一一条长隧道。设计为分离式双向隧道，左线长2550米，右线长2630米，单洞净宽11.75米，净高5米。沿途地形起伏较大，坡势陡峭，地质结构复杂。项目施工克服了洞口围岩松散、破碎、土体含水量大，隧道围岩节理裂隙发育等难题。

衡永高速公路起于衡阳市蒸湘区雨母

加强反垄断执法

维护公平竞争市场秩序

胡盼盼

2022年6月24日，十三届全国人大常委会第三十五次会议表决通过了关于修改《反垄断法》的决定，修订后的《反垄断法》自8月1日起施行。近日，笔者就贯彻落实党中央强化反垄断，建设全国统一大市场的决策部署，借新《反垄断法》实施这股“东风”，把反垄断执法的法治优势转化为竞争治理效能，促进湖南经济高质量发展等相关问题，采访了湖南省市场监管局党组成员、副局长丁珍良。



问：怎样理解《反垄断法》修订的重要意义？

答：一是新修订《反垄断法》，有利于加快完善社会主义市场经济体制，建立全国统一公平竞争制度，筑牢公平竞争这一市场经济的法治基石。有利于营造公平透明可预期的良好环境，保障各类市场主体在全国统一大市场中同台竞技、公平竞争，影响深远、意义重大。

二是新修订《反垄断法》，有利于提升数字经济治理体系和治理能力现代化水平，对推动平台经济和数字经济健康规范、有序发展将起到巨大作用。新《反垄断法》规定，“经营者不得利用数据和算法、技术、资本优势以及平台规则等从事本法禁止的垄断行为”，为数字经济治理提供了法律依据和制度保障。

三是新修订《反垄断法》，有利于助推畅通国内大循环，促进新阶段经济高质量发展。完善反垄断法律制度，有效破除妨碍生产要素合理配置和商品服务自由流通的垄断障碍，充分发挥市场竞争机制的创新激励和优胜劣汰功能，增强经济的创新力和竞争力，可以为经济高质量发展创造更多的增长机会。

问：怎样把握《反垄断法》实施的正确方向？

答：新《反垄断法》明确了“反垄断工作坚持中国共产党的领导”这一根本原则，确保了反垄断工作始终沿着正确政治方向前进。我们要准确把握反垄断的政治性、政策性、复杂性和系统性，确保《反垄断法》全面有效正确实施。

一要正确处理好政府和市场的关系，促进有效市场和有为政府更好结合。此次修法完善了市场垄断的监管规则，确认了公平竞争审查制度法律单位并细化滥用行政权力排除、限制竞争相关规定，为加强和改进反垄断监管执法奠定了坚实基础。要坚持防止市场垄断和打破行政性垄断，为各类市场主体发展创造广阔的市场空间和优良的竞争环境。

二要正确处理监管和发展的关系，以更加科学有效的反垄断监管促进更高质量发展。坚持监管规范和促进发展并重，善于在发展中加强监管、在监管中促进发展，不断加强和改进反垄断监管执法，促进贯通国民经济循环、提高资源配置效率，提振各类企业发展信心，稳定宏观经济大盘。

三要正确处理效率和公平的关系，促进大中小企业协同发展和增进民生福祉。坚持以人民为中心的发展思想，预防和制止企业在逐利冲动下挤压中小企业发展空间，损害人民群众利益和社会公共利益的行为，切实维护公平竞争市场秩序。

问：请简要介绍一下我省反垄断工作情况？

答：一是聚焦市场主体和人民群众堵点痛点办大案。去年以来，全省共核查垄断问题线索25件，查处案件和相关问题19起，其中查办垄断协议案2起，查处行政垄断案件17起，案件数量居全国前列，在全国市场监管系统反垄断工作会议上作典型发言。省局调度市州执法力量，参与调查阿里巴巴、美团等电商平台实施“二选一”等垄断案件。

二是聚集民生领域反垄断执法出重拳。紧盯医药、汽车、建材、公用事业等民生领域，配合国家对省内相关药企和建材行业相关垄断案件调查工作。怀化城区瓶装燃气企业垄断协议的“一案双查”(既查经营性垄断，又查行政性垄断)，相关企业被罚款182万元；该行业主管部门相关负责人因滥用行政权力排除、限制竞争行为被追责的案例，评为全国反垄断十大典型案例。

三是聚焦营商环境优化出硬招。省市场监管局联合相关部门开展妨碍全国统一大市场建设政策措施清理工作。梳理文件3.02万件，废止349件，修订81件，适用例外情形56件。委托第三方机构对省直相关单位和各市州公平竞争审查制度实施情况进行评估，现场抽查文件547份，发现排除、限制竞争的问题文件23份，及时予以纠正。

问：怎样抓好《反垄断法》贯彻落实？

答：一是着力强化重点领域反垄断监管执法，不断优化市场竞争生态。坚持对各类市场主体一视同仁、平等对待，依法加强反垄断监管执法，有效打通制约我省产业升级和高质量发展的垄断堵点，促进生产要素自由流动和资源配置优化。

二是着力完善公平竞争政策实施机制，增强竞争治理效能。充分发挥各级公平竞争政策协调机制的作用，加强竞争政策与宏观调控、产业发展、行业监管等政策统筹协调，完善与鼓励创新、及时监管、有效处置相适应的监管方式和工具，增强监管前瞻性。

三是在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，解放思想、开拓创新、担当作为，以深入学习宣传贯彻新《反垄断法》为契机，不断增强工作本领、提升工作能力，奋力开创反垄断和公平竞争政策实施新局面，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

新时代“老兵新传”

莫道桑榆晚 为霞尚满天

——记长沙市科大佳园军休站“老兵”科普队



8月2日，长沙市科大佳园军队离退休干部服务站，“老兵”科普队队员们带着参加“科普夏令营”的孩子们做科学小实验。 湖南日报全媒体记者 田超 摄

湖南日报全媒体记者 杨佳俊
通讯员 刘付茂光 李倡龙

风华正茂，他们扎根三尺讲台，传道授业解惑，奉献国防事业；耄耋之年，他们初心不改，将毕生所学春风化雨，泽润后生。他们是长沙市科大佳园军队离退休干部服务站(以下简称“长沙市科大佳园军休站”)的“老兵”科普队。

“老兵”科普队成立于2007年底，现有队员40余人，平均年龄超70岁，均是从中国人民解放军国防科技大学(以下简称“国防科大”)领导岗位或科研教学岗位上退役下来的老专家、老教授，拥有丰富的科技知识和文化底蕴。他们怀着一颗赤子之心，在生命的余晖中续写无私奉献的动人篇章。

点亮科技梦想之光

“好神奇!这是什么原理?”8月2日，长沙市科大佳园军休站“科普文艺宫”，科普队队员正在给参加科普夏令营的学生演示录音回放试验，听到自己的声音从眼前的装置中传出，孩子们纷纷好奇提问。

“科普是孕育科学技术发展的摇篮。”79岁的队长杨昂岳告诉记者，为培育青少年的科技热情，科普队构筑了“三道阵地”。

第一道阵地是固定阵地。2009年，科普队以军休站活动中心的科普工作室为基础，建起了“科普文艺宫”，队员们发挥各自所长，自己动手研发制作科普文艺项目。目前，“科普文艺宫”有170多个科普文艺项目，涉及电子、机械、数学和光电等多个领域。

每年暑(寒)假期间，科普队都会举办科普夏(冬)令营，在“科普文艺宫”接待中小学生，指导他们进行科学实验并讲解科学原理。近14年来，累计有6000多

名孩子在科普夏(冬)令营度过充实而快乐的假期。

第二道阵地是机动阵地。农村地区科普力量相对薄弱，孩子们很难接触到优质科普教育，这牵动着科普队队员们的心。科普队对科普设备进行便携化改造，将“科普大篷车”开到学校门口。

“教室里、走廊上都站满了前来听课的学生。为了给孩子们更好的学习体验，我们有时候会把课堂搬到操场上。”科普队副队长张俊科说，“开展活动时，孩子们一窝蜂全涌上来，几百人围成一个圈，脸上满是兴奋。”

至今，科普队已多次前往平江、浏阳等地的乡村小学举办科普活动，累计为3000多名农村学子点亮科技梦想之光。

“第三道阵地是实践阵地。”杨昂岳说，队员们充分发挥自身资源优势，把青少年带去科技高校、科研院所、高新企业、工厂车间等产学研最前线，让他们通过现场参观和交流，以最直观的方式感受科技的巨大力量和重要作用，进一步激发他们对科技的向往和热情。

纾解中小企业发展之困

科学技术是第一生产力。成立以来，科普队积极为有需要的中小微企业答疑解惑、排忧解难，助力企业科技攻关和新产品研发。

位于长沙市天心区环保工业园的湖南长庆机电科教公司，是一家专门从事高等院校机电类教学仪器设备生产的企业。由于缺少相关人才，企业发展一直较为缓慢。企业负责人通过湖南省科协协会找到“老兵”科普队。接到求助后，科普队欣然应允。

“退休前，我在国防科大教授机械原理与制造，正好帮得上。”凭借多年的科研和教学经验，杨昂岳帮助公司研发出适用于高校实验课程的新产品100余项，其中两项还获得了国家发明专利。

在科普队的帮助下，企业从一个街道小厂蝶变为全国高教机电类教学仪器设备厂家的龙头企业，年产值从几十万元跃升至上千万元，产品远销至意大利、古巴、泰国等地。

攻克技术难点，帮助企业提质增效。科普队前任队长卓尚攸教授为湖南新亚胜科技发展有限公司解决了LED路灯散热问题，生产成本大幅下降，产品质量和企业经济效益显著提升；队员吴水生研究出“真空防虫储存法”，帮助长沙华望熏蒸消毒公司解决了烟叶长期储存发酵难题。

据统计，科普队已为20多家中小微企业提供技术咨询1000余次，帮助完成技术攻关和研发新品130余项，极大提高了企业的科技实力和市场竞争能力。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。“我们做这些事，就是想应尽己所长，为经济社会发展奉献余热。”杨昂岳说。

垄断行为的识别和防范

垄断行为不仅扰乱公平竞争的市场秩序，损害消费者利益和社会公共利益，还会给经营者自身带来高额的罚款和可能附带的民事赔偿，涉及国际业务的还可能受到他国反垄断机构的调查处理、承担民事责任甚至刑事责任。加强反垄断合规管理，有效识别和预防垄断违法行为，可以降低违法概率和风险。为提高相关行业领域经营者反垄断合规意识，增强防范化解垄断违法风险的能力，根据新修订《中华人民共和国反垄断法》等法律法规规定，特作提示如下：

一、相关规定

- (一)具有竞争关系的经营者不得达成如下垄断协议：1.固定或者变更商品价格；2.限制商品的生产数量或者销售数量；3.分割销售市场或者原材料采购市场；4.限制购买新技术、新设备或者限制开发新技术、新产品；5.联合抵制交易。
- (二)经营者与交易相对人不得达成如下垄断协议：1.固定向第三人转售商品的价格；2.限定向第三人转售商品的最低价格。
- (三)经营者不得组织其他经营者达成垄断协议或者为其他经营者达成垄断协议提供实质性帮助。
- (四)行业协会应当加强行业自律，引导本行业的经营者依法竞争，合规经营，维护市场竞争秩序。不得召集、组织或者推动会员(经营者)达成含有排除、限制竞争内容的协议、决议、纪要、备忘录等。在协会章程、规则、决定、通知以及制定的标准中，不得以自律或者其他名义固定或者变更商品价格、限制商品销售数量、分割销售市场、联合抵制交易。

二、处理规定

- (一)对垄断协议行为的处罚。由反垄断执法机构责令停止违法行为，没收违法所得，并处上一年度销售额1%以上10%以下的罚款，上一年度没有销售额的，处500万元以下罚款；尚未实施所达成的垄断协议的，可以处300万元以下的罚款。经营者的法定代表人、主要负责人和直接责任人员对达成垄断协议负有个人责任的，可以处

- 100万元以下的罚款。
- 行业协会组织经营者达成垄断协议的，反垄断执法机构可以处300万元以下的罚款；情节严重的，社会团体登记管理机关可以依法撤销登记。
- (二)对滥用市场支配地位行为的处罚。由反垄断执法机构责令停止违法行为，没收违法所得，并处上一年度销售额的1%以上10%以下的罚款。

(湖南省市场监督管理局供稿)