

◎ 社会治理看资兴 ◎

# 法治新风拂乡村

## ——资兴市全面推进市域社会治理工作纪实

李秉钧 雷建华 黎泽芳

农村稳则社会安。资兴市历来高度重视法治乡村建设,早在2004年,就探索开展了“民主法治示范村”创建工作。近年来,资兴市委、市政府坚持以习近平法治思想为指导,始终坚持以人民为中心的执政理念,在法治资兴建设道路上砥砺前行,持续全面推进法治乡村建设,不断开创法治乡村建设新局面,为乡村振兴提供坚实法治保障。

目前,全市已创建70个民主法治示范村(社区),其中国家级2个,省级11个。2020年7月,资兴市被命名第一批全国法治政府建设示范市(县、区),去年3月,蓼江镇被命名为第一批湖南省法治政府建设示范乡镇。

### 夯实乡村治理法治基础

资兴市全面深化农村基层行政执法体制改革,2020年以来,先后出台了《关于加强法治乡村建设的实施意见》《“乡村振兴 法治同行”活动方案》《资兴市“法治乡村建设年”活动实施方案》,不断夯实乡村治理法治基础。同时,结合“清廉乡村”建

设,打造村级“小微权力”监管体系,为全面实施乡村振兴战略提供坚强政治保障。

该市有效整合执法力量资源,组建了13个乡镇(街道)综合行政执法大队,核定全额拨款编制123名。健全村(社区)执法巡查网络,各村(社区)明确一名干部为执法联络员,将执法工作触角延伸到村(社区)。

为全面清理、优化和精简农村执法事项,实行执法事项清单管理制度,资兴去年将乡镇的116项权责清单和49项赋权事项分解到乡镇内设机构及市直派出机构,履职操作性大为增强。

据统计,2021年全市乡镇(街道)开展动态执法检查共计3000余次,其中安全生产执法方面,现场检查443次,责令限期整改351份,罚款次数59次,罚款金额5030元。

### 深化乡村法治宣传教育

资兴市围绕实施乡村振兴战略、防范化解重大风险、污染防治三大攻坚战和扫黑除恶专项斗争,组织开展“乡村振兴 法治同行”“疫情防控·法治同行”“拥抱民法典·走进法治新时代”等专项普法活动,全面推行“三

个一百”工程(即联系100个以上村<社区>、上100堂以上法治讲座,办100件以上实事),有效提高了普法的实效性。

2020年以来,全市累计开展集中法治宣传活动834次,开展入户宣传1.6万余次,在村(居)民微信群推送法治信息1600余条,印发资料24万余份(册),利用“村村响”广播系统播放普法音频3130余小时,为疫情防控和经济社会发展提供了良好的法治氛围。

该市大力实施农村“法律明白人”培养工程,培育以村“两委”班子成员、人民调解员、网格员、村民小组长为重点的农村“法治带头人”。全市已培养1600余名农村“法律明白人”和413名法律专业“农民大学生”,到2022年底将实现每个村民小组有一个“法治带头人”。

“通过培训和网上在线学习法律知识,提升了自己的法律素养,提高了调处矛盾纠纷的能力,使自己成为真正为民服务的‘法律明白人’。”资兴市唐洞街道茶坪瑶族村“法律明白人”盘雄文利用周末休息时间,成功调处一起村内家庭纠纷后感慨地说。

今年,区局以“红色领航 动力赋能”党建品牌为抓手,上下一心、踔厉奋发,多措并举推进党建引领与税收业务全领域融合,形成“党委率先垂范、支部筑垒强基、党员争先创优”层级辐射,获得各级集体个人荣誉30余项次。留抵退税工作获得地方党政领导批示肯定和中车株

### 提升乡村社会治理效能

为建设更高水平的平安乡村,资兴市以综治中心为依托,建立了联调、联防、联动、联治、联创等五项综治中心工作运行机制,大力推进“雪亮工程”,打造了“综治办+网格管理平台+视频监控平台+N”工作模式,做到了网格化管理城乡一体、重点部位电子监控全覆盖,实现了群体性事件预防处置、突发事件应急处置、重大活动安全保卫数据化分析、扁平化指挥。

该市坚持和完善新时代“枫桥经验”,全面落实矛盾纠纷村(社区)每周、乡镇(街道)每半月、市级每月排查制度,加强对乡镇(街道)诉源治理工作站建设、指导,强化诉调衔接,率先建立了以人民调解为主体的“三调联动”工作机制,设立县级人民调解指导中心,在全国首创行业调解托管运行模式,在全省率先推行了人民调解救助机制,打造了人民调解“资兴模式”,实现各类矛盾纠纷源头化解、就地化解。

去年,全市诉源治理工作站化解矛盾纠纷380件,诉调对接中心共受理立案前调解纠纷1102件,调解成功率68.8%。

区局分管党建工作副局长谌柳表示,下一阶段,区局将继续纵深推进党建引领,创新开展各类特色主题党日活动,以伟大建党精神为指引,传承红色基因,忠诚履职尽责,以担当作为、实干奋斗姿态创先争优、激发队伍动力引擎,迎接党的二十大胜利召开。(魏少玲)

## 株洲市石峰区税务局:红心颂党恩 党课铸税魂

赓续红色血脉,昂首砥砺前行。7月1日上午,株洲市石峰区税务局近两百名干部齐聚一堂,以简约庄严的主题活动热烈庆祝中国共产党成立101周年。

区局党委书记、局长蒋学军带领全体干部重温入党誓词,并随即展开精彩党课。他从“鉴往开来、了解新中国税收发展史和所取得的成就经

验;上下同心、深刻了解解区局工作成绩与队伍风貌;履职尽责、推动石峰税收事业高质量发展”三方面深入浅出、阐述讲解,既有政治理论高度,又具工作实践深度,让广大干部深受启发。

活动穿插充满红色元素的歌舞、朗诵节目,展示了区局干部拼搏进取、奋发向上的风采和力量。同时为一名退

休干部颁发了光荣在党50年纪念章。

近年来,区局以“红色领航 动力赋能”党建品牌为抓手,上下一心、踔厉奋发,多措并举推进党建引领与税收业务全领域融合,形成“党委率先垂范、支部筑垒强基、党员争先创优”层级辐射,获得各级集体个人荣誉30余项次。留抵退税工作获得地方党政领导批示肯定和中车株

洲所感谢信表扬。

区局分管党建工作副局长谌柳表示,下一阶段,区局将继续纵深推进党建引领,创新开展各类特色主题党日活动,以伟大建党精神为指引,传承红色基因,忠诚履职尽责,以担当作为、实干奋斗姿态创先争优、激发队伍动力引擎,迎接党的二十大胜利召开。(魏少玲)

## 回龙圩管理区:“六小园”建设推进乡村治理

青砖伴瓦漆,炊烟袅袅起,走进永州市回龙圩管理区岗头源村,一张张胜似江南风光的春景图徐徐舒展开来。近年来,当地持续深化农村人居环境整治成果,在全区各自然村推进“六小园”建设,充分调动村民自主性,做到自筹、自规、自建、自管。在保留村庄古朴有底蕴的同时,用好村内闲置地,打造

成小花园、小菜园、小果园、小公园、家属舍、农具房,古村旧貌焕新颜。

回龙圩镇紧抓党员带动、育人为本、发展旅游、村民自治四个关键步骤,深入挖掘村庄特色、充分利用村庄资源、打造村庄亮点。各村党支部党员带头串家门、讲政策、做示范,在奖补政策和乡贤能

人的支持下,村民们纷纷参与到建设资金筹集、建设图纸设计、建设出工表排班中来,全镇逐步形成共商共建共享的良好局面。各村紧紧围绕观光、旅游、农家乐、网红打卡、农耕活动体验等新型消费需求,积极探索发展农耕体验经济的致富之路,确保有想法有能力的青年留得住、待得住,为乡村振兴注

入源源不断的动力。

同时,以村民委员会、村民理事会为依托,定期组织召开村民代表大会听取村民意见、修改完善村规民约,推动移风易俗工作落地见效;加强阵地建设,组织丰富多彩的民俗活动,树文明乡风、良好家风、淳朴民风。(姜虎香 蒋晨 朱佳平)

### ◀◀(上接1版①)

同时,该市要求联企干部深入了解掌握企业生产经营面临的困难和问题,摸清根源症结,用心、用情、用力帮扶企业解决困难问题。

市主要领导带头联企业、作表率。6月下旬,怀化市委书记许忠建,怀化市委副书记、市长黎春秋分别深入怀化高

新区多家企业走访调研,与企业负责人面对面交流,认真听取企业诉求,现场“支招”解难。

“干部走下去,问题带上来,精准解难题。”洪江市委书记郑小胡介绍,针对联企干部反映多家企业要求解决用工缺口的难题,该市联企工作领导小组及时组织有关部门会商,采取为相关企业举办现场招

聘会、线上推送就业岗位信息等措施,目前己为这些企业解决用工226人。

沅陵县在干部联企行动中,针对企业普遍反映的融资难问题,专门成立“金融服务专班”,加强银企对接。截至目前,通过“潇湘财银贷”为8家民营企业发放流动资金贷款1632万元,促成长沙银行怀化沅陵山能环保科技有限公司发放贷款

2000万元,缓解了企业资金压力。

怀化市工信局党组书记、局长郭楚舒介绍,怀化聚焦企业反映的问题,充分释放政策“含金量”,推动个性问题因企施策、共性问题成批化解、简单问题属地管理、疑难问题专题协调。到6月底止,全市共梳理问题2114个,通过分类梳理、分类化解的方式,已解决问题399个。

### 科技为翼,巡林护林更智慧

6月24日上午11时30分,浏阳市洞阳镇智慧林火预警平台值班室里响起刺耳的警鸣声,管理员李博群迅速打开电脑系统上的报警弹窗,发现是洞阳村隐真组的一片农田上有人烧杂草,已经出现明火,并冒出黑烟。他赶紧呼叫镇护林队,不到5分钟,该片区护林员周上京赶到现场,紧接着,其他队员也带着专业灭火设备赶到,大家齐心协力,火很快被扑灭。

这是洞阳镇的一次山林灭火演习,也是日常工作的缩影。“我镇智慧林火预警平台在全镇重点林区科学布局了6个热成像采集高清摄像头,每两分钟完成一次360度探测旋转,共可覆盖72平方公里区域,当探测到森林火点或烟雾,平台会自动报警并将火情抓图、录像、精准位置等传送到指挥中心。”洞阳镇镇长陈满红介绍,平台上线半年,共预警火情49起,通过早发现、早处置,最大过火面积不到60平方米。

“加快建立智慧林业体系”是实施“林长制”的重要任务。浏阳市投入300万元,构建了全省唯一、全国领先的智慧林业信息平台,其中的巡护管理系统将浏阳512名专职护林员全部纳入,形成集涉林问题收集、巡护轨迹记录、反馈问题实时响应、人员考核为一体的管理闭环;而森林资源时空大数据库则为每一块林地颁发了“电子身份证”,辅以资源监管系统和监测卫星,让林业工作人员一键导航直达卫星图斑处置现场,让森林督查图斑大大下降。

更多“黑科技”不断涌现:浏阳配备无人机42架,在省内率先实现无人机巡林全覆盖;宁乡建立起视频巡山系统,一旦发现火点、闯入者、非法捕猎、非法采伐等现象,会自动拍照留存,便于森林公安办案;全市更多的林地竖立起太阳能语音宣传杆,采取灯光、警铃、语音等方式,对进入监控区的人员进行宣传劝导……

通过“人防”和“技防”的有效结合,真正实现了“天上看、地上查、网上管”的立体化智慧管护模式,让违法破坏森林湿地资源的行为无所遁形。

### 联动为魂,奏响林业“大合唱”

进入盛夏,气温攀升,森林防火不可大意,位于岳麓区坪塘街道白泉村的全省首家村级森林消防站也正在加强培训和演习。

“白泉村有近万亩株潭核心区林地,一旦发生火灾,形势十分严峻。”白泉村党总支书记、村林长、消防站站长张坚介绍。2021年,该村投资50万元,将闲置房屋改建成为120平方米站房,配备森林消防泵、手提灭火器、风力灭火机等专业设备,由7名护林员担任森林消防队员,村民组长及党员志愿者40余人作为机动成员,经过严格的专业培训后上岗。“从前距离最近的消防力量抵达村里需要20分钟,如今村级消防队几分钟就能集结到位开展救援。”

“森林草地湿地资源保护原来作为一项业务工作,主要由林业部门管理,而林长制的推行,强化了地方党委政府的主

体责任和主导作用,联动政府各部门和社会各界力量,形成强大的工作合力。”长沙市公安局党组书记、局长邓阳锋介绍。

广泛的协同联动在全市绿色舞台“上演”:建立“林长+检察长”协作机制,为生态强市提供法治保障;市林业局和市气象局联合建立全省首家林业物候监测基地,开展气象要素对林业作物生长环境的影响评估;各县(市、区)积极开展松材线虫病联防联控,率先在全省启动松材线虫病疫情防控五年攻坚战;浏阳、长沙县在“两长三员”的基础上,每个乡镇(街道)组建一支40人以上的森林消防大队,形成了覆盖全域的森林火灾“半小时救援圈”……

人民群众也责无旁贷地参与到“林长制”中来:宁乡率先全省推出“百姓林长”制,350名“百姓林长”、3500名森林守护志愿者志愿利用空闲时间,义务开展森林防火、野生动物保护、环保文艺宣传等;浏阳运用“党建+微网格”平台,将全市3.2万名微网格员纳入林长制体系,作为“志愿护林员”联系29万户家庭,覆盖149万人,将群防群护的触角延伸至每一个角落;更多党员干部带头、市民参与,开展全民义务植树、抚育管护、认建认养等活动,全市上下形成了植绿、爱绿、护绿的文明风尚。

与此同时,长沙还结合市场需求,重点推进“一县一特”油茶和花卉苗木等产业发展,全面推进林工产业、生态旅游和森林康养产业发展,丰富的生态资源、兴旺的林业产业成为长沙人民的“幸福不动产”。

柏润 唐春荣 唐洪辉

时代号角,五年踏征程。检察公益诉讼制度全面实施已走过五个年头,永州市检察机关牢记公共利益代表职责使命,凝心聚力,着力打造“六彩”公益诉讼品牌,书写新时代为民司法的优异答卷。

### 守护一江绿

绿水青山就是金山银山,守护好一江碧水,是职责所在。

“多亏了你们,现在受污湘江区域又恢复了清水绿岸、鱼翔浅底的景象……”近日,永州市检察院干警前往重油泄漏现场进行案后跟踪调查,与之同行的生态环境部门工作人员说道。

2020年8月,永州某公司在转让设备的拆除过程中,中标企业违规操作,导致重油泄露,严重污染湘江水源和周边土壤。永州市检察院积极探索“检察公益诉讼+生态环境损害赔偿”协同推进模式,第一时间开展民事公益诉讼调查,支持和监督永州市生态环境部门向涉案企业、个人索赔1796万元,并对污染地进行生态修复。

这是截至目前,湖南省金额最大的生态环境损害赔偿案,彰显着“检察蓝”守护“一江碧水”的担当与作为。

同年9月,永州市检察院还与市河长制办公室在全省率先建立“河长+检察长”协作机制,办理涉河公益诉讼案件268件,治理水域300余亩,增殖放流鱼苗200余万尾。

### 护好山林青

“太奇怪了,这些银杏树在春天就出现枝叶枯萎,叶子都掉得差不多了。”在一次办案途中,双牌县检察院公益诉讼干警偶然听到茶林镇桐子坳村村民的议论,便放在了心上。

经现场查看,落叶的几株银杏树都是300年到500年树龄的古银杏树,青色的银杏叶铺满了地面,树枝末端枯萎,落叶落果严重。为了查清楚原因,办案干警第一时间邀请了林业方面的专家赴现场踏勘诊断,确定是银杏超小卷叶蛾危害所致。

双牌县检察院立即向县林业部门发出检察建议,县林业部门迅速启动对古树名木保护专项行动,重点对桐子坳景区217株百年以上树龄的古银杏树进行病虫害排查,经开具一系列“良方”,病虫害得到有效“治疗”。

### 为了天空蓝

“幼儿园旁边新开了一家汽车维修店,喷漆作业味道太重,这个事检察院能不能管?”祁阳市检察院接到这样一个举报电话。

随后,祁阳市检察院立即前往核实,发现确有此事。且该汽车维修店新开不久,既无机动车维修经营资质,也未办理相关环评手续,属无证照经营。对此,祁阳市检察院联系相关部门前往执法查处,并引导经营者重新选址、完善相关手续后开展合法经营活动。

近年来,群众对油烟污染等问题颇有怨言,投诉越来越多,祁阳市检察院及时回应群众诉求,向相关职能部门制发检察建议,督促餐饮服务经营者安装油烟净化设施或者采取其他油烟净化措施控制油烟排放,对油烟污染说“不”。

### 留住古旧色

新田县古建筑和传统村落遍布各地,龙家大院、骆铭孙村、谈文溪村、大坪塘村(蒋先云故居)等23个传统村落被列入省级以上传统村落名录。

2021年3月,新田县检察院启动保护传统村落公益诉讼专项活动,采取磋商、公开听证、制发检察建议的形式,督促相关部门对传统村落保护不善的问题进行全面清查。截至目前,新田县已付了专项资金100万元,对损坏情况较严重的李仟二、东山岭等村落进行抢救性维修,还争取到专项资金和民间社会资金2000余万元,用于修缮及基础设施

# 打造『六彩』品牌 守护美好生活

## ——永州市两级检察院公益诉讼工作纪实

建设、环境整治。

“这里承载着几代人的乡愁,开始还怕以后慢慢就消失了。现在不仅修葺一新,还申报了国家4A级景区,我们全村都无比激动!”龙家大院村民兼管理员向回访的检察人员如是说。

### 弘扬革命红

青山埋忠骨,清明祭英雄。2022年清明节前夕,在永州市检察机关的协同推动下,道县举行散葬烈士墓迁葬入园仪式,将319名烈士遗骸迁葬至道县烈士纪念馆。

道县是红军长征湘江战役的重要战斗地,陈树湘等英雄烈士的遗骸都葬在这里。近年来,道县检察院积极对接相关部门,对散葬在全县各地的革命烈士墓进行了全面摸底登记、整修,对散葬烈士墓迁葬,并按程序将14位无名红军战士评定为革命烈士。

2021年以来,道县检察院在陈树湘党性教育基地(道县长征学院)展厅内建立了红色资源保护公益诉讼法治教育基地,积极发挥公益诉讼和英雄烈士纪念馆设施保护公益诉讼专项活动,发现红色资源未设置保护标志等问题线索13条,督促修复受损红色资源12处、完善标识牌80余张,切实守护英雄烈士的荣誉与尊严。

### 重塑土地黄

2020年11月,冷水滩区检察院接到群众举报,称高溪市镇戈底凶村坳上组山底被非法倾倒大量固体废物(工业白泥),导致周边26亩林地受损。

冷水滩区检察院调查后发现,工业白泥的成分以碳酸钙为主,并含有少量残碱,容易导致二次污染。随即,冷水滩区检察院向区林业局制发检察建议,建议其履行行政监督管理职责,责令白泥非法倾倒责任人蒋某限期恢复土地原状,并与区林业局、区生态环境局就堆放的工业白泥如何进行资源化处置、如何变害为利等问题召开多次联席会议。

2021年11月,非法堆放在戈底凶村坳上组山底的6.5万吨工业白泥全部清理完毕,蒋某对26亩受损林地进行了造林复绿。

如今,漫步在戈底凶村坳上组,一派生机勃勃景象。不忘初心、不负使命、不懈奋斗,永州市检察机关谨记“人民检察为人民”的承诺,全力以赴打造“六彩”公益诉讼品牌,以实际行动为建设社会主义现代化新湖南贡献着检察力量。

