

书写向往的“诗和远方”

——农村人居环境整治提升的“娄星样本”

李梅花 陈峰 邹国栋

“土地平坦，屋舍俨然，有良田、美池、桑竹之属……”东晋诗人陶渊明笔下的乡村美景，是人们心向往之的“诗和远方”。

穿越时空，笔者寻芳娄底市娄星区大小村庄，邂逅“现实版”乡村胜景——青山绿水间，一条条水泥道路平坦如砥；绿树花丛中，一座座农家小院错落有致；屋前院后，地面干净整洁，田畴瓜果飘香，村民怡然自得……

这正是娄星区大力推进农村人居环境整治提升的真实写照。

近年来，娄星区把农村人居环境整治提升作为乡村振兴先导工程，围绕“一拆二改三清四化”总抓手，建立“区级统筹、乡镇负责、部门尽责、村组落实、村民主体”的责任体系，开展“抓五清、治六乱”集中整治和“五小设施”（小鸡圈、小菜园、小型垃圾中转站、小沟渠、小杂房）示范点建设，打造美丽屋场示范点、美丽庭院示范点，全域推进美丽乡村建设。

大美娄星，硕果累累：连续三年获评全省美丽乡村建设、连续四年获评全省农村人居环境整治先进、列入全省首批乡村振兴示范县市区、获评“四好农村路”全国示范县。

建机制 压责任——唱响环境整治提质“大合唱”

6月15日起，娄星区整治提升办督导组采取四不两直的方式，比照14大类29项评分细则，对8个乡镇（街道）147个村（社区）开展新一轮农村人居环境整治督查考评，将持续到月底。

考评小组组长李财明介绍，区里每个月都会开展为期15天的督查考评，综合评分排名全区前6名的村，在保障工作经费的基础上予以加奖；月排名后6名的村进行相应惩罚、通报，并对检查发现的问题交办给村、乡镇，限期整改到位。

致力追求乡村美，娄星区注重发挥各级作用，在健全工作机制上下功夫，压实区、乡镇、村、屋场、村民“五级”责任，形成上下联动、分级管理、干群合力的工作格局，唱响环境整治提质“大合唱”。

娄星区成立区委书记任组长、区长



娄星区美丽乡村。

张政摄

任第一副组长的领导小组，明确工作专班，统筹推进农村人居环境整治提升；组建由区级领导任组长的乡镇（街道）督导组，督导乡镇对村、组开展检查、考核；实行区委领导联系包乡镇、乡镇班子联系包村、村干部联系包网格、网格长联系包党员、党员干部联系包户，齐抓共管促农村人居环境整治提质。

同时，在区乡村三级层面，搭建“十百千、比拼创”示范创建平台，区财政每年整合资金投入1.2亿元，通过比整体水平、比精品亮点、比机制创新、拼能力、拼担当、拼干劲，创示范村、创示范片、创示范户；建立区到镇、镇到村、村到屋场、屋场到户的“四级评比”机制，对全区建制村实行每月一考核、每月一排名、每月一通报、每月一奖惩。

截至2021年底，全区农村卫生厕所普及率达97.4%以上，农村生活垃圾进行收运处理比例达100%，建制村及小组通水泥（沥青）路率达100%，“空心房”整治率达到90%以上。

小投入 微建设——美丽屋场提升“里子”“面子”

仲夏时节，到娄星区的村庄走一走很是惬意。

行至万宝镇槐柳村民兵美丽屋场，笔者看见小矮墙、凉亭、彩绘墙，围起来的菜园种着时令蔬菜，整洁明亮的小屋点缀着花卉绿植，村民刘桂良和妻子面朝屋场，坐在门前纳凉。

刘桂良是建设该屋场的发起人。“看到其他村把环境搞得漂漂亮亮，我们也不甘落后。”他说，2021年下半年，在村支两委的支持下，他组织相邻的26户村民代表和党员召开屋场会，大家积极响应，都愿无偿提供自家田土、筹资筹劳，建设美丽屋场。其中，乡贤龙腾带头捐2万元作为启动资金；党员刘桂良贡献自家2分地建凉亭、种花草，还带领党员义务维护美丽屋场公共卫生。

从“村容整洁”到“生态宜居”，娄星区探索“五点”筹资机制，推行“五子”共建模式，打造“美丽屋场”，助推美丽乡村“里子”“面子”双提升。

“五点”筹资，即公共财政投一点、项目资金争取一点、属地企业支持一点、群众自筹一点、乡贤捐助一点，有效破解农村人居环境整治提升经费难题。

“五子”共建，即“划好圈子”，对有意愿建设美丽屋场的乡镇、村组，由区里统筹安排，确定美丽屋场建设点；“统一调子”，统一村民思想，要求农户主动拆除空心房、废除旱厕、搞好环境卫生，并自愿筹资筹劳；“选好班子”，村支两委发动能人、乡贤、志愿者成立工作班子，责任到人，抓好组织实施和后期管理；“明确路子”，确定建设思路，个人区域由户主按规划要求自建，公共区域安排奖补资金、鼓励户主出资出劳共建，不搞大拆大建，留住乡愁；“甩开膀子”，制定美丽屋场建设作战图，明确任务完成时限。

目前，娄星区已打造美丽屋场158个，建成区级美丽乡村31个、市级美丽乡村示范村14个、省级美丽乡村示范村9个。

激内力 促长效——变“要我干”为“我要干”

农村人居环境整治提质，村民自发参与、自主带头、自我管理至关重要。

蛇形山镇秋湖村村民王竹青家是全村每月的“最美清洁户”，连外村的人都慕名到她家参观，向她取经。“秘诀就是坚持垃圾分类投入可回收、不可回收垃圾箱，厨余垃圾倒进沷肥池；鸡鸭圈养；用篱笆、红砖、花卉装点菜园子……”王竹青说，把家里收拾得整洁漂亮，不仅自己脸上有光，还能用积分到村里兑换奖品，一举两得。

“我们村实行卫生评比积分制，每户每月根据积分，可兑换洗衣液、蚊香、大米等生活物资。”村党支部书记胡少敏介绍，通过积分管理，爱护环境卫生成了村民的自觉行动，村里“不清洁户”基本清零。

为在全区营造全民参与、比学赶超的环境整治提升氛围，娄星区充分发挥村民主体作用，采取建立“红黑榜”、常态化开展“最美庭院”评选、“积分制”奖励等方式，激发村民内生动力，变“要我干”为“我要干”。

每月根据村民庭院卫生清洁、屋内整洁、参与义务清扫活动情况，分级评选出“最美庭院”“洁美户”“一般户”“整改户”，让大家晒“成绩”、亮“不足”，上“红黑榜”。在5月“红黑榜”公示栏前，村民谢继智看到后进名单，红着脸说，“以后我也要加油干，争取下次上红榜。”

在评比中，娄星区依托屋场党支部，建立党员干部帮带机制，不定期带领村民开展集中大清扫行动，形成“党员带头群众赞，群众跟着党员干”的良好局面；依托屋场理事会，对“整改户”进行约谈，连续两次排名为“整改户”的家庭，在村级公告栏及屋场通报。

人居环境是村民幸福指数的“风向标”。继全面完成三年行动目标任务后，娄星区接续启动农村人居环境整治提升五年行动，以“三基三创”基层治理能力提升行动为引领，推动农村环境干净整洁向美丽宜居升级。

道路交通安全形势持续向好发展。

今年上半年，该市共查处各类交通违法行为151万起，其中酒驾醉驾3606起，毒驾135起，货车超载、非法改装4520起，摩电不戴头盔等违法行为31.9万起，涉牌涉证违法行为8194起。道路交通安全环境得到进一步净化。

(朱丹 伍先安 陆益平)

平安花开幸福来

——邵阳市北塔区创新基层治理纪实

陈富国 朱萍 胡文娟 陈志强

网格“红管家”服务群众、贴心人“微”；智能安防闪亮登场、守护家园；基层调解各展身手、巧解“麻纱”……

这些看得见的平安、摸得着的幸福，是邵阳市北塔区创新基层治理、推进平安建设的一个个瞬间。

国安以民为安，民以安为乐。近年来，邵阳市北塔区积极探索基层治理新模式，创新推行自治、智治、法治、德治、政治“五治融合”，培育了“丰江管家”“金牌调解室”“玫瑰红志愿服务站”“红袖章小分队”“和事佬”等系列基层治理服务品牌，激活了基层“平安细胞”，构建起共建共治共享的基层治理新格局，为百姓撑起了安全、和谐、稳定的“平安伞”“幸福伞”。

强化治安防控 织密“平安网”

群众看平安，首先看治安。在北塔区状元洲街道办柘木社区，高高安装的摄像头实现公共点位全覆盖，走进社区监控室，大屏幕上，社区主要路口、重点场所、车辆通行、人员流动等情况，一目了然。

“以前，院子里小偷小摸的现象时有发生，现在出门不上锁也不怕啦！”谈起生活的变化，小区居民孙先生连连点赞。

治安监控摄像头、人脸识别系统、智能卡口……目前，在北塔区智能安防已“飞入寻常百姓家”。

智能安防小区建设，只是北塔区推进平安建设基层治理的举措之一。

为进一步织密“平安网”，北塔区成立由党员、网格员、志愿者等群体组成的服务队，通过建立“区-镇（街道）-村（社区）-网格”四个层次的分包台账，服务队的成员与群众结成对子，按照“一户一入人群”的原则，建立了城乡社区网格服务工作群300余个。同时，积极搭建社沟通渠道，全区所有村民小组通过村干部分包片包干建立了自治微信群。

“自从进了这个‘网格群’，说实话，真是太方便了！一遇到什么事情在群里发个消息，干部就马上回应了。”家住田江街道高樟社区的蔡大伯高兴地说道。

“人在网中走，事在格中办”。通过建立线上的“网格微信群”和线下的党员志愿者服务队，有效解决了群众的“烦心事”“揪心事”，实现社情民意“早知道、早化解、早回复”，真正打通了为民服务“最后一米”。

创新多元调解 织密“睦邻网”

“远亲不如近邻。邻里感情好比这手里的碗，一旦打破就很难恢复，一定要珍惜呀！”6月17日，在北塔区茶业头街道马家村“阿旬”调解室里，调解员马志雄正在调解一场因养狗扰民而引发的邻里纠纷，经过一番苦口婆心，最终让两位邻居握手言和。

类似这样的家长里短在基层屡见不鲜。“尽管是鸡毛蒜皮的事情，但一旦不及时处理，很有可能‘小事拖大，大事拖炸’。”马志雄深有感触地说。

基层安则天下安。北塔区将

矛盾纠纷排查化解作为一项源头性、基础性工作，坚持和发展新时代“枫桥经验”，构建多元矛盾纠纷解决机制，着力培育“品牌化+特色化”的调解工作室，已建成“金牌调解室”“和事佬”“老邓、老何、老禹”等一大批群众认可的品牌调解室。

化解“小”矛盾，调出“大”和谐。近年来，这些品牌调解室充分利用人熟、地熟、业务熟的优势，共调处各类矛盾纠纷2000余件，真正做到“矛盾化解在基层，问题解决在基层，隐患消除在萌芽”。

与此同时，北塔区还全力打造“一站式”矛盾纠纷调处化解平台，推进全区各镇（街道、园），整合平安办、司法所、派出所、民政、妇联等部门力量，集成信访调处、人民调解、法律服务、困难帮扶、公益服务等功能，形成有机衔接、相互协调、高效便捷的多元化纠纷解决机制，一条龙为当事人提供咨询和调解等服务，让有需求的群众“一个门进来、一个窗口受理、一站式服务”。

打造“红色阵地” 织密“组织网”

平安建设的重心在基层，难点在基层，活力也在基层。基层工作好不好，直接关乎群众的安全感和满意度。

以“红色阵地”为效能抓手，筑牢基层治理“桥头堡”，北塔区坚持以党建为引领，以人民为中心，以需求为导向，为群众提供精准化、精细化服务，最大程度释放基层治理活力。

“现在社区菜市场干净整洁、规范有序，买菜舒心多了。”家门口菜市场的变化，让新滩镇街道江北社区的居民欣喜不已。很难想象，这里曾因缺乏管理、规划，一度成为脏、乱、差的代名词。

事在人为！蜕变，从新滩镇“当家人”队伍的出现开始。为发挥党员的积极性、主动性和创造性，新滩镇街道从各社区遴选优秀党员105人担任“当家人”，广泛参与社区治理工作。随着一批“当家人”走马上任，社区里大到安全、环境、治安，小到邻里纠纷、家长里短，全都第一时间解决处理，做到矛盾不上交，服务不缺位。

同时，该街道创新推出“磨石先锋队”“江北议事厅”“新渡画家人”“资新玫瑰红”“神滩卫士”等五个基层治理品牌，形成党员带头、群众共治的“党建引领+平安建设+友邻互助”工作体系，筑牢平安建设的“红色阵地”。

“现在，我们这里邻里纠纷有人劝，出现问题有人管，智能安防随处可见，院落环境大为改观，多亏了些‘红管家’。”北塔区茶业头街道马家村村民王大爷说起村里的“红管家”管理积分制模式，赞不绝口。

自从推行“红管家”管理积分制以来，马家村坚持实行积分一户一记录、一月一审核、一季一公示，已有297户1065人参与了“红管家”积分评比，村中环境越来越美丽，乡风越来越文明，村民参与村级事务的积极性越来越高，有效推动了市域社会治理现代化。

“红色阵地”引燃了“红色力量”，有力促进了“党建网”与“治理网”的深度融合，让基层治理更加有效、更具活力。

泸溪县推行农村道路交通安全管理工作新机制

泸溪县能浦干线二级公路干净整洁，交通井然有序。过去，这条路上交通违法行为时有发生，交通事故数居高不下。如今，该县通过推行农村道路交通安全管理工作新机制，群众安全守法意识显著增强，全县交通事故数压降到历史最低，获评2021年“平安中国建设示范县”。

2021年9月以来，泸溪县道安委以抓实道路交通安全全力助推乡村振兴发展为抓手，全面推行“队所合一”警务机制改革，启动11个农村派出所管交，为基层管理固本强基。同时，创新出台农村道路交通安全管理工作新机制，群众安全守法意识显著增强，全县交通事故数压降到历史最低，获评2021年“平安中国建设示范县”。

交通突出问题专项整治行动及五次常态执法行动、每月做实一次基础摸排及宣传劝导行动、每月抓严一次的道路交通安全督察考核工作，全面压实乡镇管理农村道路交通安全属地责任。

该县成立劝导站139个，配备劝导员695人，设立交通劝导点139个，按照“七必上”要求开展上路劝导、上门提醒，筑牢源头关口。同时，乡镇联合部门每月开展1次联合整治行动暨5次常态化行动。此外，多个乡镇建设了停车场，破解赶集日群众的停车难题；县公安交警部门开展摩托车送考下乡活动，800多名群众在家门口领到了驾驶证；县交警部门还开通了“五个一”工作经验，即乡镇成立一个工作专班、每月召开一次安全生产联席会议、每月开展一次

(张进 李国新)

湖南日报

加快构建全媒体传播体系

湖南日报 新湖南 三湘都市报 华声在线 www.voc.com.cn 文艺 科教新报

湖南日报 “新湖南”客户端 三湘都市报 华声在线新闻网站 文艺报 科教新报

大众卫生报 金鹰报 湖南法治报 大湘菜报 华声 放学后

大众卫生报 金鹰报 湖南法治报 大湘菜报 华声杂志 放学后杂志

湘伴 湖南日报“湘伴”微信公众号 湖南日报“湘遇”微信公众号 湖南日报“侃财邦”微信公众号 湖南日报“经武门论道”微信公众号 湖南日报“湘视频”微信公众号 湖南日报 微信 湖南日报 微博

