

支持“长沙向北”，构建湖南发展新格局

蒋作斌

习近平总书记2021年2月在宁波舟山港考察时指出，港口是对外开放的“硬核力量”。改革开放以来，沿海、沿江开放城市的发展超越内陆城市，一个重要原因在于通达世界的港口优势，“大进大出”大循环有利于发展大工业、大流通。水路交通具有运量大、运价低等优点，其优势远高于陆运、空运，全世界绝大多数外贸货物依靠水路运输。港口是水路运输的节点，又是各种运输方式的转换场所，在整个交通系统中起着不可替代的作用。随着长江经济带发展战略上升为国家战略，长江沿岸港口对经济发展的作用愈发凸显。

省第十二次党代会明确提出“实施‘强省会’战略”，这是省委、省政府牢记习近平总书记嘱托，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，加快建设社会主义现代化新湖南的重大战略性举措，在湖南实现高质量发展历史上具有重要里程碑意义。笔者认为，长沙要在新一轮区域竞争中脱颖而出，急需在打造内陆地区改革开放高地上出大手笔，在强省会这张蓝图的总体框架下支持“长沙向北”，补上对外开放短板，加快融入共建“一带一路”新格局。

长沙港口发展有巨大空间和潜力

湖南湖北同属长江中游省份，但两省港口运输量相差甚远。湖北省域内长江内河港口主要有武汉、荆州、宜昌、黄石4个，湖南主要有长沙、岳阳港2个。湖南湖北两省GDP相近，从武汉与长沙两个省会城市港口的对比来看，2021年武汉港完成集装箱吞吐量247.6万标箱，累计完成港口货物吞吐量11679万吨，稳居长江中上游第一和世界内河集装箱港口“第一方阵”。而

长沙作为内陆城市，向北离长江约150公里，陆路离城陵矶港约200公里，没有武汉得天独厚的临江优势。虽然有湘江航道过境，但由于种种原因，长期以来水路交通未能得到充分利用，客观上制约了长沙乃至湖南的发展。近年来，省委、省政府大力支持长沙港建设，长沙港2021年完成集装箱吞吐量20万标箱、港口货物吞吐量1689万吨，再创历史新高。但与武汉港比较，差距太大，这大大限制了长沙的大循环格局，极大影响了湖南的对外开放水平。当然，这也为长沙港口发展留下了巨大空间和潜力。

长沙如何挖掘港口发展潜力，在通江达海上实现新的重大突破，进一步扩大长沙乃至整个湖南的“开放度”？合肥的经验或许可资借鉴。安徽与合肥，曾经长期是“弱省份”+“弱省会”。2011年，安徽经国务院批准，大力实施“巢湖三分”战略举措，合肥的城市发展主轴“向东”推进，从而深度融合入长三角。这一重大举措，大大拓展了合肥的城市发展空间，大大缩短了与长江的距离，使远离长江的合肥成为“准沿江城市”，实现了区位与身份的“蝶变”。从此，合肥发展驶上快车道，十年时间，合肥GDP翻了一番，进入“万亿俱乐部”，成为一匹黑马。目前，安徽、合肥已经融入长三角一体化发展，综合交通网加快打造，一体化加速推进，人才科技高地逐步显现，赢得了许多先发优势，发展势头十分强劲。安徽、合肥走出了一条内陆省份和省会城市加快开放发展的典型路子。

借鉴安徽“合肥向东”经验，大力支持“长沙向北”

湖南可以借鉴安徽“合肥向东”的经验，大力支持“长沙向北”，突破地理约束，重构发展格局，尽可能缩短与长江的距离，构筑通江达海“大通道”，打

造“准临长江城市”，培育加速发展新优势。具体而言，可以把长沙港向北外迁50公里至湘阴虞公港，或者把虞公港打造成为长沙北港，给“强省会”战略实施提供新的重要支撑和重要发力点。虞公港地处湘江入洞庭湖和湘江沅澧“四水”交汇处，是“三湘四水”的节点，地理位置优越，具有水位深、岸线好、腹地广、无跨江桥等多重优势，是距离长株潭腹地唯一最近的洞庭湖天然深水码头，是湖南水运高质量发展真正的桥头堡。把虞公港打造成5000吨级新港（丰水期万吨级以上），就能将长江水运大通道向我省经济腹地内延近100公里，将湖南“一湖四水临长江”的水运优势更快更好地转化为湖南的开放发展优势。

一是重构长沙区位。建设新的长沙港，使长沙市和湘江新区有了直接通江达海的大码头，长沙从而由一个湘江核心城市扩展为环洞庭湖、临长江的核心城市，极大激发长沙的省会功能，提升长沙城市地位，彻底改变长沙在中国一线城市中的地位和在国内国际航运界的地位，确保习近平总书记为湖南描绘的“一带一部”区位优势得到充分发挥。

二是加速打通国内国际双循环。通过港口建设补齐内陆城市的短板，长沙背靠巨大市场和雄厚的多产业集群，实现裂变式发展，促进长株潭城市群与长江经济带的无缝对接和有效融合，加速融入“一带一路”对外开放新格局。同时，通过加强湘资沅澧“四水”航道建设，提升航道等级，实现衡阳以下湘江3000吨级常年通航，洞庭湖周边26个县市都有千吨级航道，丰水期虞公港到长江万吨级通航，充分带动“一湖四水”乃至全省经济、完全活活全省一盘大棋，全面提升长江水联运、江海联运畅通，铁公机水综合立体交通网，形成大交

通、大物流、大循环，未来长沙港、岳阳港都可以实现集装箱吞吐量100万标箱以上，为全省经济高质量发展提供强劲动力和蓬勃活力。

三是抢抓国家“十四五”水运发展机遇。国家“十四五”水运发展规划明确，到2025年，新增国家高等级航道2500公里左右，基本连接内河主要港口；到2035年，安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化水运体系基本建成。八项重点任务包括建设高等级航道、打造高能级港口枢纽、推动联运高质量发展、发展智慧水运、提升水运国际竞争力等。并明确提出：“积极推进湘江、汉江、赣江等长江重要支流高等级航道中下游航道扩能升级。积极推动高等级航道上游及周边的重要城市、矿区、产业基地等延伸。”我省水运资源丰富，内河通航里程全国第三，但500吨级以上航道里程只占11%，利用率不高。当前必须抢抓国家水运发展建设机遇，以将虞公港建成万吨级以上高水平高能级港口枢纽为重点，推动全省水运业高质量发展，这对构建全省综合立体交通网络，建设交通强省，大幅度降低湖南物流成本，全省交通运输领域减排降碳等，都具有重要意义和作用。远期，可以加快推动湘桂运河论证和建设，通过湘江联通珠江航运区，并衔接即将开工的广西平陆运河。届时，湖南的南、北通道全线贯通，通江达海的“红利”将进一步释放。

四是推动岳阳省域副中心加快发展。岳阳临长江、抱洞庭，区位优势明显，然而岳阳远离腹地，发展受到诸多限制。比如，岳阳有良港缺运量，长沙有运量缺良港，导致两者都难以做大做强。因此，加强长岳经济协同发展十分迫切。要加强长沙港、岳阳港的同步建设、协同发展，形成经济发展新的大动脉。同时，利用先进数字技术实现两港联动联运，分工协作，实现强强联手、相得益彰。

（作者系湖南省人大常委会原副主任）

打好“三张牌” 勇当“强省会”战略开路先锋

喻志军

实施“强省会”战略是省第十二次党代会作出的重大决策部署，是省会长沙新赶考路上的“必答卷”。实施“强省会”战略，“强交通”是开路先锋。作为实施“强省会”战略的开路先锋，长沙交通运输部门要着重把握好“政策牌”“项目牌”“服务牌”，牢牢掌握“先行官”定位，做好“大交通”文章，担负起在“强省会”战略中的使命与重任。

打好“政策牌”，牢牢把握发展机遇

交通是经济的脉络和文明的纽带。当前，长沙交通正处在大显身手、大有可为的战略机遇期，党的十九大作出建设交通强国的重大战略部署，省第十二次党代会提出长沙将建设为国家综合交通枢纽，长沙第十四次党代会将打造国家综合交通枢纽中心作为“四个中心”之一。借力要强，借势者智。建设国家综合交通枢纽中心，长沙交通运输部门作为牵头统筹部门，要全面对照中央、省市文件精神，抢抓机遇、乘势而上，加速让政策红利转化为发展动能。

建设国家综合交通枢纽中心，首先要倾尽所能做到“竞争性项目挤篮子、导向性项目入规划、普惠性项目争份额”，争取更多资源要素支撑和改革政策红利。其次要加强与经济社会发展规划、国土空间规划、生态保护规划、各类专业规划等衔接，为交通项目精准落地、快速推进，创造条件、打好基础。第三要抓住“大交通”实施战略机遇，构建长沙交通发展新格局，由长沙一城一地，向辐射全国、放眼全球转变；由单纯负责公路水运，向协调水陆空铁多种交通方式立体融合转变；由以农村为主体、向以城市为中心、统筹城乡交通发展转变。

打好“项目牌”，全力打造精品工程

勇当“强省会”战略开路先锋，关键靠项目，靠大项目、好项目。必须牢牢扭住交通项目建设“牛鼻子”，统筹“铁公机”“岸港网”，全力打造精品工程。

紧盯长沙市委、市政府“交通枢纽专项行动”部署的7大重点：拓展四小时航空经

完善人才管理制度，营造人才成长发展环境

胡希华

习近平总书记在中央人才工作会议上强调，要深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才。各级领导干部和用人主体要坚持守正创新，积极完善人才管理制度，营造人才成长发展环境，做好人才工作。

擦亮“伯乐”识才慧眼。实践长才干，历练出人才，有些人就像未经雕琢的玉石，需要在实践中磨砺，特别是在急难险重任务中淬炼。这就需要各级领导干部善于在实践中识才选才育才。一要有伯乐的慧眼发现人才。人才不仅有专家、管理者、经营能手，还有许多普通岗位上的技术能手、工匠。要以创新价值、能力贡献为导向识才，对有能力强、有担当的老实人、“不合群”的实干型人才，对有发展潜力的隐性人才等，及时发现多给予培养、使用。二要以开阔的视野识别人才。坚持以德为先、德才兼备，在大事上看德、在小节中察德；坚持群众观点，多角度、全

方位掌握人才现实表现、成长动态，把默默无闻、群众信赖的人才识别出来；坚持“五湖四海”，真正做到出于公心、提防患“近视眼”，在围着自己转的小圈子里识才。三要有敏锐的眼力辨别人才。在干事创业实践中检验、评价人才，通过多看、多听、多思，不简单以职称、学历高低论能力，要结合实干实绩、创造价值、日常表现识人德才、识人本质、识人潜能，见微知著，辩证客观评价人才，真正用人所长，不让老实人吃亏、不让本分人边缘化，防止看走眼、看错人。

制定“求贤若渴”聚才良方。进一步解放思想，做好引进人才、培养人才、开发人才大文章，采取许多有效方式聚集人才。一是拓宽渠道引进人才为我所用。通过建立完善人才引进、激励创新创业、后续保障机制，积极协调各方资源为人才提供安心创业条件和舒适生活环境，激发人才创新创业激情，真正使引进人才创业有机会、干事有舞台、发展有希望、努力有收获。二

是畅通柔性引才渠道引进智力为我所用。树立“不求所有、但求所用”的人才理念，通过与高校、科研机构、龙头企业共建合作平台、组建专家团队联合攻关，聘请一流专家学者开展咨询服务、教育培训、技术指导等方式，实现人才资源共享和多方合作共赢。

锤炼“不拘一格”的育才胆识。一要坚持“人岗相适、人事相宜”原则。根据人才专业特长，工作岗位素质要求，安排人才到适宜岗位，让其发挥作用有舞台，成长发展有空间，实现人尽其才、才尽其用。二要不拘一格使用人才。对人才多压担子、多交任务、多给机会，对实践检验特别优秀的人才放手使用、大胆重用，充分挖掘发挥人才的内在潜能、特长优势，让人才在干实事、解难题、经风雨、见世面中积累经验、增长才干，提升能力。三要积极给人才放权。为人才松绑，充分信任人才，赋予人才更大的决定权、支配权、调度权，充分关心人才，让人才从日常琐事中解脱出来，把精力更多投入到主责主业上，让人才聪

明才智竞相迸发。

涵养“视若珍宝”的留才诚意。注重激发人才创新创业激情。着眼建立人才评价试错容错机制，对不可预测风险和先行先试等因素造成的失误、失败，给以宽容或免责，为人才提供宽松创新创业环境，让其有盼头、有奔头、想干事、干成事；注重营造拴心留人的成长环境。根据人才个性特点，注重人才继续教育和专业培训，完善脱产学习、外出研修、岗位培训和课题交流等制度，为人才终身教育和提升学术能力给予更多关爱与支持，引导人才心无旁骛潜心研究，提升专业水平和创造成果；注重增强人才的归属感。根据人才业绩贡献，给予相应的报酬和待遇，以价值体现价值，用财富回报财富，着力为人才提供全面精准服务，解决后顾之忧，以润物无声的情感关怀以情留才，让人才有归属感，真正体会到政治上受重视、工作上受尊重、经济上得实惠。

（作者单位：湖南日报社）

绘好三色画卷，做旅游融合文章

曹俏

“红色”可以铸魂，“绿色”可以悦目，“古色”可以育人，做好“红、绿、古”三色旅游融合文章，是旅游产业发展的“必答题”。近年来，苏仙区充分挖掘境内丰富的“三色”旅游资源，深化“红绿古融合”发展，旅游强区建设取得长足发展，成功创建全省全域旅游示范区、湖南省精品旅游线路重点县，连续四年入选中国最美县城榜单。

用红色打底，丰富旅游内涵

苏仙区（原郴县）是湘南起义的指挥中心、暴动中心、核心区域，前衔南昌起义，后连朱毛会师，毛泽东、朱德、陈毅等老一辈无产阶级革命家在这里留下了光辉足迹，涌现了黄静源、曾玉、孙开楚、陈友才、邓壹等革命先烈，

留存了众多革命遗址、遗物，构成着苏仙红色文化独特的风景线，是发展壮大苏仙旅游产业的红色宝藏。用红色丰富旅游内涵，要挖掘红色资源，讲好红色故事，建设好红色教育基地。近年来，苏仙区先后完成了湘南起义纪念馆提质改造、核工业711钨矿旧址教育基地和李家大屋—湘南三年游击战陈列馆建设，打造了一批爱国主义教育基地。

用绿色泼墨，展现生态全景

绿色旅游是人与自然和谐发展的良性模式，是可持续发展的旅游业态。苏仙区坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，擦亮“碧水丹霞，福地苏仙”主品牌；释放“乡村旅游、生态康养”新活力；拉长“夜间经济、绿色消费”新链条，发展壮大旅游产业。全区以郴州人

选国家首批文化和旅游消费试点城市为契机，围绕点亮郴江沿岸，突出苏仙岭、裕后街、欢乐海岸、老街上等重要地点，建设示范街区，举办“苏仙味道美味之约”等主体美食节活动，培育一批知名品牌门店，开发夜游精品路线，做长旅游消费链。

用古色增韵，铭刻文化记忆

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。苏仙区在做好旅游融合发展文章时，注重给旅游赋予文化的灵魂，让游客在旅游中铭刻文化记忆。在旅游中以文化人。一是在申报中保护。为确保文物不被破坏、非遗文化得到保护，按照成熟一批申报一批的原则，组织工作人员做好资料收集、专家评审和保护申报工作。二是在传承中发展。积极搭建非遗传承基地平台，开展非

遗文化进社区、进景区活动，加大非遗文化的传承发展。三是在开发中壮大。近些年，苏仙区坚持行政和市场两条腿走路，在发展壮大古色产业上做文章、想办法，实现“古色+旅游”与市场有机对接。有着“林邑郴城，千年裕后”之称的裕后街，是目前苏仙文化旅游开发的重点，将湘南特色消费与现代消费有机结合，将开州郴州休闲经济新引擎，成为郴州城市的崭新名片。正在建设的郴州长卷项目，以“记忆历史、传承文化、创造产业”为理念，提取郴州十一个县市区古建筑元素，集中展示郴州的历史、建筑、民俗、书院、医养等文化灵魂，构筑起“文态”、“业态”、“形态”、“生态”四态合一的城市文化产业名片。

（作者系中共苏仙区委常委、区委宣传部部长）

年轻干部要不断提升理论素养

李辉

千秋基业，人才为本。年轻干部是党和国家的未来，是中华民族伟大复兴事业薪火相传的中坚力量。面对新时代的新使命、新任务、新考题，年轻干部必须深刻认识理论素养的重要性，不断提升理论素养，推动理论素养在实践中转化，不断增强能力与本领。

理论素养是年轻干部要掌握的最根本本领

政治上的坚定、党性上的坚定，须臾也不离开理论上的坚定。习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式的重要讲话中指出：“年轻干部要胜任领导工作，需要掌握的本领是很多的。最根本的本领是理论素养。”理论指引是中国共产党不断从胜利走向胜利的重要保证。历史事实证明，中国共产党从稚嫩走向成熟、从弱小到强大，无数次濒临绝境，又无数次力挽狂澜，无数次历经磨难，又无数次浴火重生，靠的就是科学理论的指引。年轻干部是党和国家事业的接班人，只有增强理论素养，才能深刻认识和准确把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，才能在纷繁复杂的形势下坚持科学的指导思想和正确的前进方向，挑起民族伟大复兴的重担。同时，理论素养是年轻干部综合素质的基础。年轻干部学习理论才能形成理论思维，积累理论素养，才能为增强本领提供前提、奠定基础。年轻干部理论素养的深度决定着其政治敏感的程度、思维视野的广度、思想境界的高度，进而影响干事创业的成效。年轻干部只有更好地掌握运用理论思维、提升理论素养这一最根本本领，才能抢占思想高地，筑牢增强本领的理论根基。

年轻干部要在民族复兴伟业中推进理论转化

马克思说过，哲学家们只是用不同的方式解释世界，问题在于改变世界。对于年轻干部来说，理论素养重在“转化”。年轻干部要把理论素养转化为坚决拥护“两个确立”的政治自觉。始终做到向习近平总书记看齐、向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐，坚决维护党中央定于一尊、一锤定音的权威，锤炼对党绝对忠诚的政治品格，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实践行者。把理论素养转化为全心全意为人民服务的政治情怀。要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，把实现好维护好发展好最广大人民的根本利益作为最大政绩，让“江山就是人民，人民就是江山”的理念贯彻到实现中华民族伟大复兴的全过程。把理论素养转化为干事创业的真本领。年轻干部要在工作中锻炼政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，逐步成长为可堪民族复兴重任的优秀人才。

年轻干部要增强理论素养学习的自觉

理论素养绝非与生俱来，必须通过学习和实践来获得、积累。年轻干部增强理论素养要舍得花精力。学懂弄通科学理论体系要有不畏难的精神，肯下一番深钻细研的真功夫、苦功夫，根治思想“懒惰”，理论学习绝不浮光掠影、浅尝辄止，克服浅阅读、走形式、功利化等倾向。要舍得花时间，坚持深耕厚

凿圈、打造铁路运输网络、完善快捷高效的公路运输网络、构建“通江达海”的水路运输通道、推进轨道交通建设、优化公共交通布局、健全城市骨干路网等方面，开列任务清单，锁定时间节点，加快在建项目建设，早日开工新上项目，交出项目建设“高分答卷”。坚持问题导向、需求导向，强弱项、补短板。解决好铁路网密度、公路网密度、机场客位位数等指标偏低、运输结构“一公独大”、公交出行分担率较低等突出问题，力争再储备、新增一批战略性、标志性、引领性的交通大项目，为综合交通枢纽中心建设持续发力提供项目支撑。增强项目的全省辐射力、全国竞争力、全球影响力。在项目的筹划建设过程中，要对标全国一流、突出长沙特色，深度融入“一带一路”和长江经济带发展，形成内外联动的全方位开放战略格局，建成联通全球、辐射全国的海陆空综合立体对外通道。

打好“服务牌”，让广大群众共享发展成果

交通运输连接千家万户，交通运输部门不仅是经济社会发展部门，更是民生服务部门，必须始终坚持“以人民为中心”的发展理念，打好“服务牌”，让强省会、强交通的成果为广大群众共享。

提升公交出行“分数”。坚持扩容量、优存量、提质量并举，优化地面公交线路网布局，提供发展微循环公交、定制公交、夜间公交等多种公交服务，加强对公交服务质量的考核和管理，实现公交和轨道交通换乘“无缝衔接”，让群众出行更便捷、更舒适。提升绿色发展“指数”。积极践行绿色发展理念，推进交通运输行业绿色发展、循环发展、低碳发展。通过持续调整优化运输结构、大力发展清洁能源、推广应用新型交通运输工具、倡导绿色出行等，助力生产生活方式绿色转型。提升安全稳定“系数”。安全生产是民生大事，一丝一毫不能松懈。要紧盯“遇重大、双下降、一提升”目标，聚焦重点领域、关键环节，全力推进危化品运输、“百吨王”超限超载、公路事故多发点段、“两客”运输等重点领域安全专项整治，消除事故隐患，确保交通领域安全稳定。

（作者系长沙市交通运输局党组书记、局长）

