

# 让农民工朋友更“安薪”

## ——湖南实施《保障农民工工资支付条例》两周年综述

湖南日报全媒体记者 贺威  
通讯员 符雄飞

今年是《保障农民工工资支付条例》(以下简称《条例》)施行两周年。两年来,湖南进一步推动建立健全欠薪零容忍的制度体系、监管有效的工作格局、惩处有力的执法机制,迈入了依法治理欠薪新阶段。全省劳动保障监察部门共立案查处工资类违法案件2108件,为4.49万名劳动者追发工资待遇4.78亿元,让农民工朋友更“安薪”。

### 政策体系更加完善

“这两个办法好,咱们在工地打工更有保障。”今年4月,《湖南省实施〈工程建设领域农民工工资专用账户管理暂行办法〉办法》和《湖南省实施〈工程建设领域农民工工资保证金规定〉办法》印发实施,来自宁乡市喻家坳乡的农民工朋友李志红说。

自《条例》正式施行以来,湖南一直致力推进落地落细和建立健全长效机制。“两个办法”详细规定了我省工资专户适用范围、开立撤销程序、工资保证

金缴费政策、办理流程等,更具可操作性。回答了工资专户到底“专”在哪儿,工资保证金如何保证发放等问题。

2021年6月,湖南出台的《关于建立健全保障农民工工资支付长效机制的意见》,提出突出工程建设领域等20条长效机制。明确了行业主管部门应当建立实名制管理信息平台,人工费拨付的比例原则上不低于工程结算额的15%,支持施工企业以银行保函等方式代替现金缴纳等。

值得关注的是,湖南在全国首创将根治欠薪工作列入省政府真抓实干督查激励措施,同时还纳入了绩效考核、重点审计和平安建设,进一步压实了全省各级各部门根治欠薪的责任。

### 维权监管更加智能

在长沙市劳动保障监察支队,有一面农民工陈建发送的锦旗。陈建发等8名农民工在长沙一建筑工地务工时,施工单位没有按时发放工资。他用手机扫描工地维权告示牌上张贴的欠薪维权二维码,输入了投诉信息。很快,陈建发接到长沙市劳动保障监察支队立案处理的通知,19.88万元工资被顺利追回。

线索能第一时间得到妥善处置,是因为湖南坚持通过信息技术手段助力农民工维护合法权益。在智慧人社APP上,省人社厅设立了“拖欠工资反映”渠道,用户只需轻轻一点,即可实现“指尖上的维权”。

湖南还建成了全省统一的农民工工资支付监控预警平台。行业主管部门和商业银行与平台进行系统对接,实时共享农民工工资发放明细等数据指标。平台根据相关数据指标之间的匹配情况产生预警信息,由属地监管部门及时处理。截至2021年底,平台动态监管在建工程项目3800余个,累计采集农民工信息295万人,累计监控工资支付448亿元,累计处置预警信息1.19万条。

### 惩戒惩处更加有力

今年4月12日,省人社厅向社会公布了全省首批拖欠农民工工资失信联合惩戒对象名单,同时公布了2022年第一季度重大劳动保障违法案件,引起社会广泛关注。有农民工网友留言:“公布得好,让老赖无处遁形!”

湖南严格落实《条例》,通过三个结

合及时办结欠薪问题线索,完善行刑衔接和信用惩戒两大机制,坚决打击恶意欠薪犯罪,形成了有力震慑。

2021年初,湖南开展“督案件、解薪结”行动,挑选112条线索,由分管副省长带队,当面向市州政府负责人交办;年末再次抽取28条线索,由省政府督查室实地核查市州办理情况的真实性和准确性。同时,依托第三方机构,对1000名欠薪线索反映人进行电话调查,核实处置情况。

全省建立了人社、公安、检察、法院等部门工作衔接和定期沟通机制,共同打击恶意欠薪违法犯罪行为。全省法院连续五年开展涉农民工工资案件审判执行专项活动。2020年至2021年底,全省以拒不支付劳动报酬罪刑事立案458件,刑拘301人,公诉150人,判处150人。

坚持守信激励和失信惩戒相结合,湖南根据企业过去是否出现欠薪行为,免收、减收或加收工资保证金,将用人单位劳动保障守法诚信等级评价为C级的企业列为重点监督检查对象,定期推送拖欠农民工工资“失信联合惩戒对象名单”企业信息,加大了宣传力度,推动《条例》在三湘大地落地生根。

# 新一轮强降雨登场

## 省气象局启动暴雨Ⅳ级应急响应

部、株洲中部有暴雨,单点大暴雨,其他地区有小到中等阵雨或雷阵雨。

18日,强降雨带北抬,呈东北—西南向分布。全省大部分地区有中到大雨,怀化南部、邵阳南部、长沙东部、岳阳南部部分地区暴雨,其中靖州、通道、绥宁、城步大暴雨。

19日,降雨强度加强。怀化中南部、

邵阳、永州北部、益阳东部、岳阳、长沙、湘潭北部有暴雨,其中通道、绥宁、武冈、城步、新宁、岳阳市区、汨罗、湘阴、平江、临湘、沅江有大暴雨到特大暴雨,其他地区有小到中等阵雨或雷阵雨。

20日,强降雨带南压。永州、衡阳、郴州西北部、株洲中部暴雨,其中零陵、双牌、道县、醴陵、洞口、攸县有大暴雨,

其他地区有小到中等阵雨或雷阵雨。

气象专家提醒:湖南部分地区已连续多日出现强降雨,强降水落区重叠,目前土壤含水量饱和,致灾风险极高。相关部门及公众需重点防范山区山洪、山体滑坡、泥石流等灾害,警惕可能出现的中小河流洪水及水库险情。此外,注意防范强降雨天气对中考活动的不利影响。

湖南日报6月17日讯(全媒体记者 胡盼盼)今天下午,省气象台预报:6月17日至20日省内有一次持续性强降雨过程,并伴有短时强降水、雷暴等强对流天气,其中19日至20日白天为最强降雨时段,局地有大暴雨到特大暴雨。

为应对强降雨天气,相关部门发布暴雨黄色预警以及地质灾害黄色预警,省气象台于17日18时起启动暴雨Ⅳ级应急响应,相关地区要加强防范。

17日,强降雨开始发展。湘中、湘南地区有中到大雨,其中怀化中南部、邵阳西部、永州中南部、郴州西部、衡阳东

### 省防办提醒

## 做好江河湖库安全度汛工作

湖南日报6月17日讯(全媒体记者 奉承成 实习生 侯皓文)记者从今天从省防汛抗旱指挥部办公室(简称“省防办”)获悉,当前,我省正遭遇新一轮强降雨天气过程,截至今天18时,此轮强降雨导致部分江、河、湖、库水位上涨,各级各部门要提高警惕,做好巡查巡堤等防范应对工作。

据气象预报,6月17日至6月20日我省有一次暴雨大暴雨天气过程,并伴有短时强降水、雷暴等强对流天气。其中,6月19日至20日白天为最强时段,局地有特大暴雨。

强降雨导致部分江、河、湖、库水位上涨。省水利厅于6月17日12

时启动水旱灾害防御Ⅳ级应急响应,并派出5个工作组分赴永州、株洲等强降雨区域,指导防汛抢险等工作。及时调度双牌和欧阳海水库加大泄水力度,协调国网湖南省电力有限公司增加东江、柘溪、托口等水库的发电负荷,消落库水位。目前,双牌和欧阳海水库一直处于开闸调峰运行。

省防办提醒,强降雨可能诱发山洪、地质灾害、中小河流洪水和城市内涝等次生灾害,要警惕紧盯重点地区、重点部位和重点领域,做好防洪工程调度,加强超警戒段巡查防守,做好江、河、湖、库安全度汛工作。



### 探寻廉洁文化根脉

6月17日,长沙贾谊故居,工作人员给前来参观学习的天心区坡子街街道纪工委干部职工讲解贾谊思想体系中的廉政内容。本月初,天心区纪委监委以建设廉洁文化示范区为目标,深度挖掘、感悟长沙历史文化中的廉洁基因、廉洁文化,在赓续传统中浸润清风。

湖南日报全媒体记者 田超 张福芳 摄影报道

# 2022年湖南红色旅游文化节在衡阳开幕

湖南日报6月17日讯(全媒体记者 唐曦 成俊峰)今天,2022年湖南红色旅游文化节在衡阳市珠晖区湘南学联旧址开幕,系列红色文旅推介活动精彩上演。

2004年至今,湖南红色旅游文化节已成功举办18届,是湖南文化旅游节会的知名品牌。本届湖南红色旅游文化节以“伟人故里、红遍湘南、青春珠晖”为主题,旨在以衡阳红色旅游资源展示为契机,进一步促进全省特别是湘南地区红色文旅产业高质量发展。

节会包含开幕式、“致青春”红色湘南旅游推介会、湘南学联红色交响诗会、“红心向党 喜迎二十大”湖南省红色旅游新

媒体直播大赛、“穿越百年、行走湘南”红色研学活动、衡阳和红色湘南旅游考察踩线等一系列活动。活动将持续开展至10月。

衡阳是一座有着深厚历史文化和鲜亮红色传统的城市,“政工巨匠”罗荣桓、革命先驱夏明翰、“一代女魂”唐群英都成长于这片红色热土,一大批共产党人在衡州大地谱写了感天动地的英雄壮歌。近年来,衡阳市以“红色旅游+”为抓手,推进建设湘南学联、夏明翰故里、衡南归园、常宁水口山工人运动纪念馆等一批红色旅游景点景区,做足做活红色旅游文章,将红色旅游资源优势转化为经济优势,取得了良好的社会效益和经济效益。



## 麒麟信安国产操作系统 助推算力释放

### 为电力、金融等重要领域提供软件支撑

湖南日报6月17日讯(全媒体记者 曹娴)

6月5日,搭载神舟十四号载人飞船的长征二号F遥十四运载火箭成功发射,此次发射任务的所有指令以及和各方通信都由指挥控制大厅发出。在神舟十四号指挥控制大厅,部署了来自湖南的麒麟信安操作系统,为神舟十四号的顺利升空提供了稳固保障。

操作系统是管理计算机硬件与软件资源的程序,在释放硬件算力中起到关键作用。麒麟信安自成立以来始终坚持国产操作系统研发,现已获评“高可信操作系统国家地方联合工程研究中心”、湖南省基础软件研发国民经济动员中心及

国家规划布局内重点软件企业。

麒麟信安以安全可靠的操作系统为核心,提供稳定产品和优良服务,为电力、金融、教育等重要领域提供软件支撑。如电力领域,已累计部署10多万套麒麟信安操作系统,在智能电网调度控制系统、智能电力大数据中心、电力安全防护系统、物联网电动汽车充电桩等电力生产控制系统中得到应用,打造了一系列电力基础软件解决方案,推动智慧电力高质量发展。

麒麟信安与国内主流硬件、基础软件和应用软件等厂商建立战略合作关系,打造自主创新信息系统生态环境,做好“最强大脑”,助推算力释放。

### ◀(上接1版①)

隋忠诚希望民革湖南省委一以贯之坚定维护核心,把“两个确立”的政治成果转化为坚决做到“两个维护”的自觉行动;围绕中共湖南省第十二次代表大会确立的目标任务,发挥在社会法制、“三农”

### ◀(上接1版②)

毛伟明强调,要全面落实国企改革重点工作,聚焦现代企业制度、资本布局结构、市场化经营机制等重点,做精做深“双百行动”“科改示范行动”等专项工程,确保国企改革三年行动各项任务“务期必成”。要实现经济稳增长,加强企业运行分析调度,真心实意为企业送政策、解难题、优服务。要持续做强做优做大国有企业,推动国有资本向重点行业、关键领域、优势产业集聚,实施好战略性新兴产业培育等专项工程,提升国资国企规模效益。要追求卓越争创一流,

等领域的特色优势,在全面落实“三高四新”战略定位和使命任务中再立新功。

大会选举产生了民革湖南省第十五届委员会,选举何报刚为第十五届委员会主任委员,雷震宇、傅菊娟、谭拥军、蒋涤非、印仕柏、黄东红为副主任委员。

突出主业、实业和核心竞争力标准,培育专精特新、单项冠军、行业领军企业,努力建设一批产品卓越、品牌卓越、创新领先、治理现代的世界一流企业。要守住风险底线,坚持以管资本为主,优化监管体制机制,构建全省国资监管大格局,完善业务监督、综合监督、责任追究三位一体监督体系,着力防范竞争风险、市场变动、企业管理、监管缺失的风险,提升国有资产监督效能。

会议审议通过《关于省属监管企业“深化改革、强化管理”的实施意见》和《关于构建全省国资监管大格局的意见》。

### ◀(上接1版③)

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话指示批示精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,始终把保护放在第一位,以对历史负责、对人民负责的态度,坚持统筹谋划、系统推进,坚持价值导向、应保尽保,坚持合理利用、传承发展,坚持多方参与、形成合力,系统完整保护传承城乡历史文化遗产,为加快建设文化强省提供有力保障。

到2025年,具有湖南特色、多层次多要素的城乡历史文化保护传承体系初步构建,城乡历史文化遗产基本做到应保尽保,形成一批可复制可推广的活化利用经验,建设性破坏行为得到明显遏制,历史文化保护传承工作融入城乡建设的格局基本形成。到2035年,系统完备、分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系全面建成,城乡历史文化遗产得到有效保护、充分利用,不敢破坏、不能破坏、不想破坏的体制机制全面建成,历史文化保护传承工作全面融入城乡建设和经济社会发展大局,人民群众文化自觉和文化自信进一步提升,保护传承湖湘历史文化的良好氛围全面发展,湖湘历史文化实现创造性转化、创新性发展。

### 二、构建湖南特色城乡历史文化保护传承体系

(一)明确保护传承体系内涵。城乡历史文化保护传承体系是以具有保护意义、承载不同历史时期文化价值的城市、村镇等复合型、活态遗产为主体和依托,保护对象主要包括历史文化名城、名镇、名村(传统村落)、街区和不可移动文物、历史建筑、历史地段,与工业遗产、农业文化遗产、灌溉工程遗产、非物质文化遗产、地名文化遗产等保护传承共同构成的有机整体。主要目的是在城乡建设中全面保护好体现我省不同发展时期、反映重要历史事件、凝聚公众情感记忆的代表性历史文化遗产,尤其要保护好湖南作为中国共产党和中国革命的重要策源地之一,发出“红色先声”、成为“建军摇篮”、开创“建政先河”的红色文化遗产,以及当代建设和改革的重要成果,全方位展现湖南

文明历史,传承湖湘文化精髓。

(二)编制城乡历史文化保护传承体系规划。

按照应保尽保、合理利用、传承发展的原则,编制全省城乡历史文化保护传承体系规划,探索编制跨区域历史文化保护传承体系规划,并纳入国土空间规划,保障城乡历史文化保护传承空间需求。构建湖南历史文化价值体系及载体清单,明确各级各类保护对象及空间分布。制定保护传承策略,建立重大工程及重点项目清单,明确责任主体、实施计划和保障措施。

(三)建立健全保护名录。省级相关主管部门研究制定各类保护对象的认定标准及评选办法,指导督促各市州、县市区落实城乡历史文化保护传承工作的主体责任和属地责任,开展全省要素历史文化资源普查,推进各类保护对象的申报认定工作,分类建立保护名录和分布图。具有重要保护价值、地方长期未申报的历史文化资源可按规定列入保护名录。加快推进历史文化资源测绘建档工作,开展数字化信息采集,形成矢量成果,并纳入国土空间规划管控,建立与城市信息模型(CIM)联通的历史文化资源数据库。通过整合资源、更新模块等方式打通已有信息平台的数据壁垒,建设全省统一的城乡历史文化保护传承信息数据管理平台,实现数据互通共享。

### 三、融入城乡建设管理

(一)划定保护范围。各地要按规定分类组织编制各类保护对象的专项保护规划或保护方案,划定保护范围和必要的建设控制地带,划定地下文物埋藏区,明确保护重点和保护要求。按照国家和省关于标志牌设立要求,结合地域文化特色,设计制定标志牌,对已公布的各类保护对象及时挂牌保护。

(二)加强建设管控。建立全生命周期的建筑管理制度,结合工程建设项目审批制度,加强对既有建筑改建、拆除管理。城镇老旧小区改造中,涉及历史文化街区、不可移动文物、历史建筑的,应严格落实相关保护、修缮要求。各地在实施旧城更新改造和作出房屋征收决定前,要组织对相关区域范围内历史文化资源进行普查评估并认定公布,提出历史文化资源和风貌管控措施。任何单位和个人不得损坏或擅自迁移、拆除经认定公布的历史建筑,不得随意拆除和损坏历史文化街区、历史地段中具有保护价值的老建筑、民居。在城市

更新中禁止大拆大建、拆真建假、以假乱真,不破坏地形地貌、不砍老树,不破坏传统风貌,不随意改变或侵占河湖水系,不随意更换老地名。

(三)注重整体保护。加强区域性、流域性的历史文化整体保护和跨区域、跨流域的文化线路保护,加强长征国家文化公园(湖南段)的保护建设。妥善处理好新城和老城关系,合理确定老城建设密度和强度,逐步疏解与历史文化保护传承不相适应的城市功能。保护各类保护对象的人文环境及其所依存的自然生态环境,保护和延续整体空间格局、历史风貌和空间尺度。按照留改拆并举、以保留保护为主的原则,采用“绣花”“织补”等微改造方式增加公共开放空间,补足配套基础设施和公共服务设施短板。加强建筑、雕塑设计引导,传承建筑文化,营造城市特色风貌。加强命名管理,规范使用标准地名,不得擅自更改具有历史文化价值、体现历史文脉的地名。加强公共消防设施、应急力量建设和应急处置预案管理,综合运用人防、物防、技防等手段提升防灾减灾能力。

(四)推进活化利用。创新历史文化活化利用方式,让城乡历史文化与现代生活融为一体。建设城乡历史文化步道,推动历史文化资源与现代旅游景观融合,打造历史文化旅游品牌。开展不可移动文物、历史建筑、工业遗产的活化利用试点,形成一批可复制可推广的经验。推进历史文化街区、历史地段活化利用,建设文化展示、传统居住、特色商业、休闲体验等特定功能区。发挥历史文化名镇、名村(传统村落)、农业文化遗产、灌溉工程遗产、非物质文化遗产、交通文化遗产等在乡村振兴中的作用,塑造历史赋能、农耕特质、还原传统的文化乡村。结合推动党史学习教育常态化长效化,加强全省红色文化资源保护,挖掘红色资源,传承红色基因。组织开展形式多样的历史文化活化利用主题活动,以展示(览)馆、新闻报道、电视剧、短视频、纪录片、动画片、短视频等多种形式加强宣传推广。

### 四、建立健全管理机制

(一)强化部门协同。省级层面由住房城乡建设、文物主管部门牵头统筹协调,宣传、发展改革、工业和信息化、民政、财政、自然资源、交通运输、水利、农业农村、商务、文化和旅游、应急管理、水利、消防等部门协同配合,共同推进全省城乡历史文化保护传承工作。各市州、县市区要结

合工作实际,建立完善制度机制,强化城乡建设与各类历史文化遗产保护工作协同。

(二)推动多方参与。简化审批手续,制定优惠政策,稳定市场预期,推动市场主体持续参与城乡历史文化保护传承。鼓励企事业单位、社会团体和志愿者在城乡历史文化保护传承工作中发挥积极作用。扶持城乡历史文化保护传承综合型企业在规划、设计、施工、修缮、养护、运营、推广等方面,为历史文化保护传承提供支撑。

(三)健全长效机制。建立完善常态化、制度化、科学化的历史文化保护利用机制。坚持基本建设考古前置制度,建立历史文化保护提前介入城乡建设的工作机制。在地下文物埋藏区进行工程建设的,应依法进行考古调查勘探。对城乡历史文化资源修缮、改造实行全过程管理,优化历史文化保护、修缮、改造、迁移审批管理程序,加强事中事后监管。

(四)强化奖励激励。鼓励市州、县市区政府研究制定奖补政策,通过以奖代补、资金补助等方式支持城乡历史文化保护传承工作。对在保护传承工作中作出突出贡献的组织和个人,按照有关规定予以表彰奖励。

(五)加强检查评估。建立城乡历史文化保护传承日常巡查管理制度,市州、县市区根据当地实际情况将巡查工作纳入社区网格化管理,城市管理综合执法等范畴。省级相关主管部门加强执法检查,开展抽查和定期督查,督促市州两级严格依法行政,及时发现并制止各类违法破坏行为。加强保护传承评估,市州、县市区定期对城乡历史文化保护传承工作情况、各类保护对象的保护状况进行监测评估。市州行政主管部门应于每年1月底前向省级主管部门提交上一年监测评估报告。鼓励公民、法人和其他组织举报涉及历史文化保护传承的违法违规行为,积极发挥专家、媒体的监督作用。

(六)加强考核问责。将历史文化保护传承工作纳入文明城市测评体系。省级有关部门要加强对历史文化保护传承工作的监督检查。强化对领导干部履行历史文化保护传承工作中经济责任情况的审计监督,将审计结果以及整改情况作为考核、任免、奖惩被审计领导干部的重要参考。对列入保护名录但因保护不力造成历史文化价值受到严重影响的文化遗产,列入濒危名录,限期进行整改,整改不合格的退出保护名录。加强历史文化保护领域监督执纪问责,对不

尽责履职、保护不力,造成已列入保护名录的保护对象或列入保护名录而未列入的历史文化资源的历史文化价值受到严重破坏的,依规依纪依法对相关责任人和责任单位作出处理。加大城乡历史文化保护传承的公益诉讼力度。

### 五、完善保障措施

(一)坚持和加强党的全面领导。各级党委和政府要深刻认识到城乡建设中加强历史文化保护传承的重要意义,增强历史文化保护传承的使命感、紧迫感,树立正确的政绩观,敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,把全面保护历史文化遗产与加快城乡建设高度统一起来。要始终把党的领导贯穿保护传承工作的各方面各环节全过程,确保党中央、国务院决策部署及省委、省政府工作要求落到实处。

(二)完善政策法规。推动制定出台湖南省城乡历史文化保护传承地方性法规,加强与文物保护法等法律法规的衔接。分类制定城乡建设中历史文化保护传承的相关技术指导文件。

(三)加大资金投入。将历史文化保护传承工作纳入县级以上政府的国民经济和社会发展规划,完善历史文化保护传承工作投入机制。明确划分省与市县事权,确保事权与财政支出责任相匹配。各级政府要将保护资金列入本级财政预算,重点支持国家级、省级重大项目和革命老区、民族地区、脱贫地区的历史文化保护传承工作。鼓励按照市场化原则加大金融支持力度,拓展资金来源渠道。

(四)加强教育培训。在各级党校(行政学院)、干部学院的培训课程中增加历史文化保护传承工作内容,提高领导干部在城乡建设中保护传承历史文化的意识和能力。定期组织开展专题警示教育。加强专业技术人才、技艺传承人和传统工匠培训。加强高等院校、职业院校相关专业建设。建立各级城乡历史文化保护传承智库,开展学术研究和宣传培训。

(五)强化科技支撑。设立城乡历史文化资源内涵阐释、保护修复等保护传承专题,支持高等院校、科研院所和企业开展研究。建立完善各类保护对象数字化技术标准,推动大数据、云平台、卫星遥感、三维激光扫描等技术在历史文化资源测绘数据采集、档案建立、数字化展示互动等方面的应用,提升城乡历史文化保护传承的科技水平和能力。