

柏润 李礼壹 吴辉兵 毛鹏慰 吴艳芳

梧高风必至，花开蝶自来。5月23日，第十届全球湘商大会开幕，攸县拿下当日签约项目中的“百亿大单”，成功引进华润水泥(控股)有限公司，由其投资100亿元，在攸县高新区网岭循环工业园建绿色建材产业园。目光投向今日攸县：境内有着“百里画廊”美誉的106国道，纵贯县城腹部主次中心城区，串起攸县高新区攸州工业园及网岭循环工业园两翼工业明珠，照亮“一区两园”发展格局，正聚合一体推进园区创业大会战，带动两翼展开乡村振兴大会战，引领全域扩大财源建设大会战，推动工业主导全面振兴再出发的强县。工程项目建设，如火如荼进行!“百亿大单”还有投资116亿元的抽水蓄能项目，于前不久通过了预可研审查。同时，投资2亿元的锂离子负极材料等项目争先恐后入园来，投资4.67亿元的香干产业园吸引湘赣两省豆制品知名企业抢滩发展，投资10亿元的艾玛特新材料履约开工……今年，攸县计划建设95个重点项目，力争完成年度投资112.95亿元，其中65个市级重点项目一季度完成投资44.88亿元，占年度计划投资44.52%。

项目建设风生水起的背后，演绎攸县靶向发力县域崛起的故事——站上“三个高地”，统领“三大大会战”，持续优化营商环境，大力推进产业强县、富民强县、财税强县，支撑县域经济重返“全省十强”、冲刺“全国百强”。“好的营商环境就像空气，须臾不能缺少。”攸县县委书记李鹏程表示，该县一定在拼思想、拼效能、拼作风上下大气力，构建营商环境强磁场，打造投资兴业首选地，迎来候鸟经济新气象，交上高质量发展优异的“攸县答卷”。

“一代人有着一代人的使命，一班人有一班人的责任。”新年伊始，李鹏程在全县三级干部大会上掷地有声地说，“谋定而动，乘势而上，跃上‘三个高地’，打好‘三大大会战’，加快县域崛起，重振强县雄风，就是我们这代人的使命、我们这班人的责任，容不得有丝毫犹豫与片刻懈怠。”去年，攸县优化营商环境工作获省政府真抓实干督查激励，工程建设项目审批“一费制”工作获省级肯定，成功入选全省县域经济高质量发展先进县十强，跻身中部百强县、居第60位。顺势而为，发愤图强。今年，攸县要确保GDP增长7.8%以上，规模以上工业增加值增长10%以上，固定资产投资增长8%以上，地方一般公共预算收入增长8%以上，社会消费品零售总额增长8%以上……

开局即决战，起步即冲刺，攸县吹响“奋进新征程，建功新时代”集结号，重中之重大力打好“三大大会战”，把“规划图”变成“作战图”，把“时间表”变成“计程表”，撸起袖子加油干。

扎实推进“园区创业”“乡村振兴”“财源建设”连环大会战，力争到2025年，该县园区技工贸总收入逾500亿元，创建省市美丽乡村超50个、实现财政增收逾30亿元。

打好“三大大会战”，关键要看营商环境的“土质好不好，肥力足不足”。厚植一方发展热土，筑造营商环境高地。攸县持续推进惠企政策落地兑现，便民化行政审批制度改革、信息化办事平台建设、精简规范行政审批，让企业办事更方便、更快捷、更高效。

该县全面倡导“店小二”服务理念，深入推进“双随机、一公开”监管，真正做到“不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”，形成上下联动、齐抓共管的营商环境工作格局。

同时，更进一步完善“单四制”，即办公室收集整理形成问题清单，实行交办制、台账制、销号制、通报制管理，加大督查督办力度，做到问题不解决不销号，使企业拥有良好的发展环境。

宏图既定，使命必达。攸县始终把优化营商环境作为“一把手工程”来抓，连续开展“营商环境优化年”活动。县里建立专门的领导小组，下设办公室及政务服务、就业创业、投资建设、市场监管、法治保障、督查督办、整治问责等小组，向企业、项目派驻“特派员”“联络员”“代办员”，确保政务服务零距离，政策兑现零误差，问题解决零拖延。

去年，该县40名县级领导、85个部门单位、85名联络员、10名驻企特派员进入企业进行帮扶，为企业解决各类问题118个；政务服务大厅新增入驻部门6个、新增审批事项55个……效能大提升、服务大提质，极大激发出高质量发展内生动力。

值得一提的是，该县结合党史学习教育，出台了损害营商环境突出问题专项整治方案，督促党员干部服务企业不但“亲”而有度而且“清”而有



“美丽的攸县我的家”。蔡晓雅 摄

# 靶向发力，重振强县雄风

## ——攸县持续优化营商环境纪实



攸县县委主要领导在株洲市重大项目集中开工日攸县分会场致辞。

为，规范政商交往行为，切实增强群众和企业的获得感和满意度。

今年4月26日，全省优化营商环境推进会召开后，攸县对标我省加快打造走在全国前列的法治化国际化营商环境“十个坚决”要求，校准优化营商环境坐标，启动实施优化营商环境三年提升行动，不断厚植高质量发展新优势，全力以赴打赢产业、富民、财税多维强县升级之战。

优化营商环境三年提升行动方案由县打造“三个高地”、推进“三大大会战”指挥部以红头文件颁发，指挥部“一办十组”协同发力，坚持以目标、问题、需求和结果为导向，实行“一套班子一抓到底”“一套服务一帮到底”“一套机制一管到底”，高规格高效率高标准将优化营商环境进行到底。

“一办十组”包括指挥部办公室及先进制造业、科技创新、改革开放、市场主体培育、干部能力提升与园区创业大会战、乡村振兴大会战、财源建设大会战以及品牌推广、要素保障等10个工作组。建立县级领导牵头各组联系重点项目、重点企业、镇村帮扶以及包指标任务、积案化解和风险防范的“三联三包”制度，全力优环境促发展，推动各项工作落地见效。

### 惠风和畅春常在 引培并举见真章

“只要来攸县，一切给方便!”攸县县委副书记、县长武挪强铿锵有力地表示，优化营商环境永远在加速县域崛起的征途上，要围绕重振强县雄风目标的关键领域、关键环节、重点任务重点发力，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，闯出新路子，创出新业绩，干出新作为，展现新担当!

“服务企业围绕怎么方便企业就怎么改进服务，派驻专职特派员，增强政企互信。正因为如此，公司总部珠海旭日集团在进驻攸县园区创业十周年之际，决定再投10亿元，打造旭日陶瓷数字化绿色智能制造基地。”湖南旭日陶瓷有限公司总经理刘武斌颇为感慨道。

这是旭日陶瓷二期工程，引进国外先进的生产工艺和生产设备，建设4条全自动化地砖生产线，车间长达500米、宽至100米，生产规模5万平方米，堪称我省目前最长的先进制造生产线。

车间内已有2条全自动化地砖生产线建成投产，并基本达产，一天的产量3万多平方米，产值100多万元，生产的是“白兔”牌大规格、高品质的地板砖，畅销全国，出口东南亚、美国等地，再创攸县“园区创业大会战”的“旭日速度”。

10年前的2012年，作为外墙砖生产企业的亚洲“老大”，珠海旭日集团决意投资攸县前，考察过四川、湖北、江西等地。

攸县却能顶住立项审批极其复杂、项目用地需求较大和征地拆迁量大面广等重重压力，实行“一名领导专门负责、一套班子专门协调、一块区域专门承接”，挂图作战，倒排工期，创造了“马上就办、真抓实干”攸县经验，至今被固化而成一种执行理念，依然在“三大大会战”中大见真章。

为全力支持旭日陶瓷为代表的重点企业发展，攸县税务局还成立了重点企业服务团队，以数据追踪为主要手段，实施网格化管理，通过开辟24小时绿色咨询渠道，承诺实时上门辅导，根据企业经营和发展的需求定制服务“礼包”。



攸县县政府主要领导在攸县高新区攸州工业园指导高分子全产业链集群建设。(本版图片除署名外均由攸县县委宣传部提供)

“攸县税务业务专业，服务一流，在他们的帮助下，旭日陶瓷必定会发展的越来越好。”公司财务负责人李女士对攸县税务局“保姆式”服务竖起了大拇指。

这是攸县持续优化纳税服务水平、狠抓纳税服务质效提升的一片踪影，也是攸县打造高效、便捷、务实的政务环境的一个缩影。

引培并举，增强后劲。旭日陶瓷如今正成为我省集外墙砖、地砖生产于一体的大型综合性绿色建筑陶瓷生产企业，该公司生产的“白兔”牌系列瓷砖不仅畅销全国各地，还出口东南亚及美国等地。全部达产后，可实现年产值8亿元，税收6000万元，解决3000余劳动力就业。

“企业有反映，我们有行动；企业有期盼，我们努力办!”这在攸县，不是空话大话，而是以实际行动营造“人人都是营商环境，处处优化营商环境”的良好氛围。

该县深入开展“百名干部联系百家企业”等系列主题活动，亲企惠企安企工作有声有色；坚持企业问题“12小时见面制”，着力为企业排忧解难。

持续放大“一件事一次办”等政务服务品牌效应；实施“店小二”式政务服务，推行“马上办、网上办、就近办、一次办”的政务服务模式，实现政务服务7×24小时全天候“不打烊”；完善“指定代办、部门快办、联合督办工作机制，推进园区产业项目入园到开工建设“一件事一次办”；完善“互联网+政务服务”一体化平台功能，加快融入全国政务服务“一张网”，实现县、乡、村全覆盖。

巩固和深化不动产登记服务改革：全面推进“互联网+不动产登记”，实现部门间信息互通共享，全面压缩不动产登记办理时限为即时办理，全面推行新建商品房“交房即交证”改革。

全力抓好惠企政策兑现：推行惠企政策“免申即享、线上兑现”，通过政府部门信息共享、大数据应用等方式，实现符合条件的企业免于申报、直接享受政策；对于政府专项资金补贴、重点项目支持等确需企业申请的惠企政策，要合理设置并公开申请条件，简化申报材料、办事流程，邀请行业协会商会等机构围绕惠企政策申请流程、操作指南等开展政策解读，加快实现“一次申报、全程网办、快速兑现”。

今年以来，攸县市场监管局以“市场主体培育年”活动为抓手，积极推进个体工商户转型升级工程，推动实现“个转企”登记程序一件事一次办，已累计办结“个转企”80余户。前4个月，全县新增市场主体5332户，提前实现全年任务过半。

“拥有了企业资质，有助于提升综合竞争力，可以更多参与市场竞争。感谢市场监管部门对我们的全程帮扶。在转企过程中，工作人员耐心解答，审批窗口服务周到，效率很高。”攸县志诚电子加工厂经营者满意地说。

营商环境改善与否，企业感受最深。一家家企业的蓬勃发展，一位位业主的高度肯定，是对攸县简政放权、用心用情服务的最好批注。

### 提质增效高标准 春风得意马蹄疾

“昨天刚签约，今天就能动工，当地领导想我们所想、急我们所急，给了我们莫大的支持，这就是项目建设的‘攸县速度’。”湖南艾玛特新材料有限公司项目现场负责人陈万全介绍，去年12月7日，攸县举行招商引资项目集中签约仪式，包括其公司年产5万吨UV丙烯酸酯单体和树脂项目在内的10个项目集体落户，1天后便破土动工。

“真正做到了项目签约即供地、拿地即开工、竣工即验收、交房即交证，真正让项目业主感受到攸县坚定不移发展产业和积极创建‘五好园区’的态度、速度和温度。”攸县高新区主要负责人说。

年产5万吨UV丙烯酸酯单体和树脂项目等10个项目用地约100亩，总投资5亿元，分为两期建设，项目全部达产后预计年产值可达10亿元，年纳税达6000万元。陈万全表示，园区优多、澳维高分子膜、地博光电等新材料企业发展都很顺利，这让他发自内心觉得，攸县的营商环境十分好，对企业在攸县发展充满了信心。

优化营商环境的路上，攸县以刀刃向内、自我革命的精神，打出一套旨在“强身健体”的组合拳，深入推进企业用地保障改革、扎实推进办理建筑许可效率质量双提升、提升获得电力服务水平、提升获得用水用气服务水平，营造出优质而又和谐的投资发展环境。

随着项目建设审批流程的优化、办理时间的压缩，“拿地即开工”“按图索地”已成为攸县项目建设的“常规操作”。现在，攸县建立健全项目落地保障机制，实行项目跟踪服务责任制，及时协调解决项目许可、要素保障以及建设和生产经营中的相关问题。

以办理建筑许可为例，攸县住建局牵头推行工程建设项目风险分级分类审批和质量安全监管制度，深化“多测合一”“多规合一”，实行联合验收全覆盖，深化“多图联审”，加快区域评估成果运用。同时，提升办理建筑许可便利度，全面落实工程建设项目帮代办服务，进一步扩大告知承诺制事项范围，推行施工许可告知承诺；开展责任保险试点，防范和化解工程质量风险，保证工程质量等。

为增强招商引资的力度，攸县依法减免高新区范围内工业项目建设工程(工业地产项目除外)报建等相关行政事业性收费，力争为企业提供免费中介服务。

不管是企业入驻，还是项目建设，水电气都是离不开的“话题”，也是最基本的保障。对此，攸县精简获得电力流程、压缩办电时限，优化用水用气报装标准，统一流程、要件、时限等要素。

电力方面，高压客户办理环节压减为3个，低压客户办理环节压减为2个，办理时间为高压1到2日、低压1日以内。攸县城区、农村地区用户年均停电时间分别压减至9个、15个小时以内，或年均同比压缩8%以上。

用水用气方面，用水报装流程压缩为2个环节，办理时限压缩至0.5个工作日内(不含外线工程审批时间)；用气报装流程压缩为2个环节，具备燃气系统安装条件的低压、中压(不涉及外线施工)客户平均用气报装时间压缩至1个工作日。

攸县各级各部门在优化营商环境的事情上“吹毛求疵”，全力以赴压缩每一个“小”的数字，只为带给企业和群众“大大”的便利。

处处有着落，事事有回应，攸县铁腕破除诸多困扰企业发展的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”，让万千市场主体发展活力竞相迸发。

### 优无止境不停步 改革创新求更好

“拿到这笔贷款之后，我们及时进行了原料采购，扩大了生产产能，现在我们企业是购销两旺。”湖南长得快饲料有限公司办公室主任陈佳菲高兴地说道。

该公司是一家养猪、鸡、鸭、鱼饲料生产、销售为主营业务的股份制民营企业，生产技术均采用最先进的数字化、智能化生产工艺。受新冠肺炎疫情影响，今年4月，企业出现资金周转困难。攸县金融办获悉情况后，主动帮助企业对接建设银行，最终以低抵押的方式成功获得500万元信用贷款。

今年一季度，攸县引导金融机构加大普惠小微贷款投放力度，优先支持困难行业特别是小微企业和民营企业，投放各类贷款15.86亿元，其中制造业贷款余额较去年同期增长31.42%，惠及企业25家，为企业发展吃了“定心丸”，为打造“三个高地”、推进“三大大会战”提供金融保障。

为更好地服务企业，攸县深入推进“放管服”改革，探索实行审批全程代办制，拿地开工同步制、施工环境零干扰制，拓展覆盖面，扩大受益面。该县整合开办企业涉及的市场监管、公安、税务、人社等部门的行政审批服务环节，通过精简材料、优化流程、信息共享，实行企业开办“一窗通办”，并通过政府购买服务的方式，免费刻制首套公章，免费邮寄税务Ukey和审批结果，实现企业开办“零成本”。

“我都做好打‘持久战’的准备了，没想到现在这么方便。”来自联星街道宋家洲社区的宋艳红惊喜地告诉笔者，她开办企业只用了半天。

营商环境“优”无止境。攸县优化营商环境的脚步阔步向前，向着更深更广的领域挺进，做到简政放权更加高效、政务服务更加便捷、监管执法更加规范、纾困惠企更加精准。

发挥政府采购政策功能，促进中小企业发展，攸县深入推进电子化政府采购平台建设，推进采购项目、采购内容及需求概况、预算金额、预计采购时间等采购意向公开。并优化政府采购合同范本，明确采购单位及时付款的义务，增加未履行及时付款义务的违约责任。

法治是最好的营商环境。对标先进标准，构建诚信体系、依法保护公平竞争市场……攸县打造一流法治营商环境的脚步从未停歇，深入推进“双随机、一公开”监管，持续推进“互联网+监管”，建立健全执法容错纠错机制，加强全流程信用监管，注重政府诚信体系建设。

攸县进一步激励和保护创新，促进知识产权高质量发展，大力实施了商标品牌战略和地理标志运用促进工程，建立知识产权失信主体“黑名单”制度，加大对制售假冒伪劣、侵犯知识产权等违法犯罪行为的发现和惩处力度，提高科技成果本地转化率。

革故鼎新东风劲，策马扬鞭再奋蹄。攸县高新区以产业链思维强化部门服务链建设，除了成立企业服务中心，实现“园区事园区办”，还采取“一对一”方式入企上门服务，解难题、拓市场、拉配套、找资金、促销售，加快“一主一特”两大产业做大做强。

“一主”为分布在攸州工业园的高分子新材料和精细化工主导产业，“一特”是布局在网岭循环工业园的绿色建材特色产业。目前，“一主”企业35家，蔚然成群，成了株洲市重点培育发展的优势产业链集群之一。

优良的营商环境必将成为攸县县域全面振兴发展的吸引力、竞争力，也将成为加快建设社会主义现代化新攸县的创造力、驱动力，汇聚重振强县雄风的磅礴力量。

攸县营商环境越来越好，为推动县域经济社会高质量发展提供了良好优质的“土壤”!