

导读

统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略部署。公安机关是维护国家政治安全和社会稳定的专门力量,是平安中国建设的主力军。习近平总书记强调,“要坚持政治建警、全面从严治警,着力锻造一支有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的公安铁军”。

如何切实锻造公安铁军,坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁?湖南日报《理论·智库》特约请专家学者建言献策。

# 加强党建引领 推进平安建设

唐励

习近平总书记强调,“建设更高水平的平安中国意义重大”,强调各级党委和政府要加强对平安建设的组织领导。平安建设最大的政治优势在党的领导,加强党的领导、高质量推进平安建设,是新时代确保国家安全稳定、护航中华民族伟大复兴的重大课题。建设更高水平的平安中国尤其需要加强党建引领,切实抓住根本、聚焦重点、创新方法。

## 加强党的领导,紧扣党建引领平安建设的根本

把党的领导落实到平安中国建设各领域各方面各环节,既是根本保证,又是根本任务。

坚持党的领导。政法系统是平安建设的主力军,必须坚持党的全面领导不动摇,把“绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠”作为政法系统领导班子和队伍建设的根本要求,全面巩固政法队伍教育整顿成效,确保“刀把子”牢牢掌握在党和人民手中。必须压紧压实各级党组织的主体责任,以责任“落地有声”确保党对平安建设的全面领导。

着力补齐短板。应及时廓清党的领导薄弱环节,着力补齐短板,建强堡垒,尤其要注重加强党对新兴业态、农村基层和重点领域的领导。一是加强

党对新兴业态的领导。近年来,新兴业态从业人员大幅增加,为新业态发展植入安全引擎必须加强党对这一领域的全面领导,切实做到组织全覆盖、灵活建立区域性和功能型党组织、行业党建联盟,推进组织共建、平安共创。二是加强党对农村基层的领导。紧密结合常态化扫黑除恶,全面增强基层党组织战斗力,加强村级两委班子建设,为平安乡村建设提供坚强有力的组织保障。三是加强党对重点领域的领导。排查隐患,确保重点项目、重大工程的实施与安全同频共振、同步提升。

## 突出政治建设,聚焦党建引领平安建设的重点

加强政治建设、筑牢政治忠诚,是党建引领平安建设、建设更高水平平安中国的重点任务。

筑牢政治忠诚,做到“两个维护”。筑牢各级党组织和全体党员的政治忠诚,核心在于坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。从“关键少数”做起,领导干部率先垂范,做到绝对忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心;从思想根基强起,深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,从灵魂深处领会“两个确立”的决定性意义;从党的基层组织抓起,把贯彻落实党中央平安建设决策部署作为政治建设的重要内容,纳入组织考核和干

部考察的重要指标;从纯洁队伍干起,坚决清除党内“两面派”“两面人”,查纠整改顽瘴痼疾,全面营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

增强政治功能,提升“政治三力”。平安建设是政治任务,更是政治责任。增强政治功能,提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,在平安建设谋划上站位高、认识深、眼光远,坚持以国家政治安全为重、以人民利益为重;在形势研判上判得准、析得深、看得透,下好先手棋,打好主动仗,科学把握安全形势变化、有效抵御安全风险挑战;在本领塑造上全面提高解决重大安全问题能力,抓重点、突难点、破堵点、强弱项,真正把党的政治优势转化为平安建设的强大效能;在组织实施上问题抓得准、方法举措新,坚定做到对表对标党中央精神,不折不扣抓好精神贯彻落实。

## 运用智慧手段,创新党建引领平安建设的方法

以智慧党建赋能平安建设,是新时代充分发挥技术优势推进智慧治理的新方式新手段。

以智慧党建引领智慧治理,加强风险预判防范。充分运用现代信息技术建好建强智慧党建,利用组织优势、依托大数据“智治”平台加强安全预研

预判,精准做好隐患排查和问题整改。形成智慧党建、数字政府、智慧社会“三位一体”的“智治”合力,加强经常性、精准性安全评估和检查,实现精准防范,掌握平安建设主动权。

以智慧党建加强“系统智治”,推动矛盾有效化解。广泛运用各类智慧党建手段推进“系统智治”,完善“系统智治”协调机制,实现各类政务服务平台联通协同,以“智慧党建+智治服务”为手段,以“智慧党建+智治中心”为平台,以“智慧党建+智能化建设”为支撑,创新形成“智慧党建+智治服务发现问题→智慧党建+智治中心解决问题→智能化系统高效支撑”的“智慧党建+社会智治”体系,将问题上移精准高效解决在一线,及时快速消除各类安全隐患。

以智慧党建推进“智治服务”,建设安全稳定屏障。完善“智治服务”工作机制,构建“智治服务”网络体系,推动全面服务与平安创建共创共融,形成党组织抓协调促落实、党员干部抓难点破难点、人民群众广泛参与的大服务工作格局,以快速暖心的服务密切党群关系、化解矛盾纠纷。完善监督考核,运用智慧平台开展动态考核,推进责任落实智能化。走好网上群众路线,丰富服务内容,增强服务精准性,全面提升群众安全感、满意度。

(作者系湖南警察学院副教授,湖南公安研究院研究员)

# 在法治轨道上推进平安湖南建设

李语湘

平安是改革发展的基本前提,法治是平安建设的重要保障。习近平总书记指出,“法律是治国之重器,法治是国家治理体系和治理能力的重要依托”。深入推进平安湖南建设,须充分发挥法治的引领和保障作用,自觉用法治思维处理好改革、发展、稳定之间关系,把法治方式贯穿于平安建设全过程,提升平安建设水平。

深入学习贯彻习近平法治思想。要深学笃行习近平法治思想,将其作为推进平安湖南建设的根本遵循,贯彻落实到依法治省各项工作中去。以人民为中心,坚持法治为人民服务是习近平法治思想的根本立足点,要努力回应人民群众的新要求新期待,及时解决人民群众反映强烈的突出问题,保障人民群众当家作主和安居乐业,使平安湖南建设深深扎根于人民之中。

夯实法治社会基础,为平安湖南建设凝聚社会共识。法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。要充分发挥法律预期、固根本、利长远的功效,重视法治教育,推动全社会树立宪

法至上、法律面前人人平等的法治理念,增强人们对法律的敬畏;落实“谁执法、谁普法”的普法责任制,深入推进分类分众普法;完善公共法律服务体系,创新法律服务方式,为受众提供普惠均等、便捷高效、智能精准的法律服务;健全法治、德治、自治相结合的乡村治理体系,推动扫黑除恶常态化,完善矛盾纠纷多元化解机制,推动更多法治力量向引导和疏导端用力。重视舆论引导,营造理性、积极的舆论环境,凝聚有法必依、违法必究的社会共识。

推进科学立法,为平安湖南建设提供制度依循。良法是善治的前提。要坚持问题导向,构建系统完备、科学规范、运行有效的全面依法治国制度体系,做到精准立法、精细立法、精干立法;开展重点领域、新兴领域立法,抓紧完善科技创新、先进制造、长株潭一体化发展等方面地方性法规规章;以高质量立法保障高质量发展,针对我省实际制定乡村振兴促进条例、绿色建筑发展条例、通用航空管理条例、修订安全生产条例;用法治护航网络安全和数字湖南建设,加快出台网络安全和信息化条例、社会信用条例、地方

金融监督管理条例;及时回应社会热点关切,针对疫情防控中暴露的应急慈善、社区慈善等问题靶向施策,精准规范;加强立法统筹,将我省发展改革实践中创造的经验及时转化为法规规章制度,推动立法决策更好服务和保障改革发展方向。

确保严格执法,为平安湖南建设健全责任体系。法律的生命力在于实施。要深化行政执法体制改革,全面实施行政执法清单制度;积极稳妥推进行政复议“互联网+政务”模式,全面提升执行办案工作的信息化水平;强化执行信息化监管,严格执行流程节点的可视化、精细化管理,做到全程留痕、全程公开、全程监控,消除传统行政管理盲区;完善执行权力运行监督制约机制,推广阳光执行系统,实现各类执

行信息在同一平台集中统一公开,确保执行权依法规范高效运行。

维护司法公正,为平安湖南建设强化支撑保障。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。要抓住司法责任制这一“牛鼻子”,严格落实“让审理者裁判、由裁判者负责”;落实司法平等保护机制,持续加大对有案不立、压案不查、逐利执法、干预执法、降格处理等执法领域顽瘴痼疾的整治力度,组织开展电话、性侵未成年人犯罪案件专项审查,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义;加强司法制约监督体系建设,完善司法公开平台与办案系统的数据对接,建立健全诉讼服务中心的质效运行机制,拓展司法公开的深度和广度;不断推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设,推动完善执法、司法和法律服务衔接配套的综合服务保障体系,积极协调司法救助、民政救济、社会救助,重视和发挥非诉讼纠纷解决机制的作用,努力为群众提供优质、便捷、高效的司法服务。

(作者系湖南警察学院副教授,湖南公安研究院研究员)

# 坚持“五全”并进 构建社会治安防控体系

易轩宇

党的十八大以来,习近平总书记高度重视平安中国建设,多次作出重要指示,明确提出要努力建设更高水平的平安中国。近年来,湖南公安以县域警务为抓手,强化社会治安防控,取得了显著成效。社会治安防控是一项基础性和系统性工程,是平安创建需要下好的先手棋、打好的主动仗。当前风险因素叠加、问题挑战增多,更需要我们踔厉笃行、常治不怠,坚持“五全”并进构建社会治安防控体系,建设更高水平平安湖南。

## 以全方位统筹优化社会治安防控布局

全方位统筹、整体性谋划是防控工作有效开展的前提,应从宏观、中观、微观三个层面综合考虑。

宏观上,做好顶层设计,提供政策支持。以全国治安防控体系建设示范城市创建活动为契机,充分发挥湖南“县域警务”品牌效应,将防控工作作为长期战略决策纳入法治社会建设进程,统筹城乡两域、市县两级、政社两端,确保防控工作高站位、高标准、高蓄能。

中观上,优化权责结构,实现各司

其职。一方面强调党建引领,统筹推进基层党组织建设,扎实开展整建提质工作;另一方面理顺权责事项,确定各职能部门职责,细化权责清单,完善考核评估,突破层层分派的基层防控阻隔。

微观上,聚焦社区防控,推动重心下移。将社区作为防控工作的重要支撑点,以社区警务为依托深耕社区,将职能部门组织资源集中社区,奏响社区治安防控“交响乐”。

## 以全周期管理消除社会治安防控死角

习近平总书记强调,要“树立‘全周期管理’意识,努力探索超大城市现代化治理新路子”。治安防控的“全周期管理”是指对风险从预防到消除全面进行防与控。

念好“防”字诀。重视社会动员,增强全民安防意识与技能;健全管理制度,实现风险的甄别与防范;完善预案设计,确保应急响应科学、可行。

念好“控”字诀。坚持平战结合、平战相辅,注重提升响应速度、强化响应协同;坚持预警为先、控局稳局,注重稳定风险影响范围、提升城市韧性水平;坚持标本兼治、已未尽控,在恢复治安秩序的同时谨防衍生事件发生。

## 以全要素覆盖夯实社会治安防控基础

“人、地、物、事”是防控工作的基本要素,应做到各要素全面覆盖、突出重点。

对“人”,做到掌握基数、排查重点。充分发挥“百万警进千万家”专项活动效能,掌握实有人口,摸排重点与特定人员,做到底数清、情况明、不漏管、不失控。

对“地”,做到立足于面、侧重于点。聚焦巡逻模式与机制创新,发挥湖南公安“城市快警”和“一村一辅警”特色,不断强化圈层查控、单元防控、要素管控,形成社会面整体掌控、重点部位动态可控的系列网络。

对“物”,实现皆可追溯、查漏补缺。采取日常监管与专项整治相结合、群防群治与责任落实相匹配,对危险物品实施全过程管理。

对“事”,开展源头治理、应管尽管。将防控关口前移,以掌握情报、加强研判提升事件预判力,以融合多元调解、争取主动调解强化矛盾化解力。

## 以全主体参与激发社会治安防控效能

应充分激发社会活力,防范警力有限带来治理缺失或风险失控,推进“共建共治共享”防控体系现代化。

# 切实锻造让党放心 人民满意的高素质公安队伍

郭慧英 欧阳星辉

坚持政治建警、全面从严治警,着力锻造有铁一般理想信念、铁一般责任担当、铁一般过硬本领、铁一般纪律作风的公安铁军,是公安队伍建设的根本要求,是建设平安湖南、全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的坚强保证。当前,我省应紧密结合党史学习教育、公安队伍教育整顿、全警实战大练兵和公安政治轮训等重点工作,切实锻造让党放心、人民满意的高素质公安队伍。

坚定理想信念,筑牢思想根基。“公安姓党”,必须始终与党中央保持高度一致,坚持党对公安工作的绝对领导,把“对党忠诚”教育摆在政治建设首位。一是常态化推进党史学习教育,不断巩固拓展党史学习教育成果。新时代公安民警、辅警应该全面系统深入学习党史,把党史学习教育成效转化为“我为群众办实事”的具体行动和举措。二是充分发挥湖南红色资源优势,推动红色基因薪火相传。应积极探索具有湖南特色的公安教育品牌和宣传途径,精心培育红色教育基地,弘扬中国共产党人至上的赤子情怀,用“忠诚、担当、服务、为民”的实际行动,不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。三是传播好公安英模故事,充分发挥公安英模的典型示范作用,常态化举办公安英模现场报告会和公安英模云宣讲活动,用身边榜样事迹激励广大公安民警、辅警为民服务。

扛稳责任担当,强化行动自觉。为党分忧、为民造福是公安队伍的政治担当。在新的发展阶段,非传统安全威胁呈不断上升趋势,应坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导构建与基层社会治理现代化相适应的公安警务新格局;坚持以人民为中心的思想、总体国家安全观和稳中求进工作总基调,统筹好发展与安全,特别要注重加强对生物安全等非传统安全问题的研究,着力提升防范化解系统性风险的能力,高质量高标准落实党中央维护安全稳定的

各项决策部署;深入贯彻落实党中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,持续深化公安管理制度改革,严格遵循“三个区分开来”要求,健全容错纠错机制,激发公安民警勇于担当和作为。

淬炼过硬本领,提升警务效能。扎实开展全警实战大练兵,重点突出实战、实用、实效,确保公安民警职业素养、执法能力和实战本领整体提升。一是明确公安教育训练定位和发展方向,规范培训内容、创新教学方法,加快完善民警在职训练体系;二是聚焦人民群众“急难愁盼”问题,积极回应社会关切,抓重点、补短板、强弱项,深入开展“点题整治”;三是加快建设职能科学、事权清晰、指挥顺畅、运行高效的“情报、指挥、勤务、舆情、督导”一体化实战化警务运行机制;四是完善警种部门支持基层派出所工作机制,积极推行“一室两队”“一村一辅警”警务模式,不断丰富“枫桥经验”的新时代内涵;五是着力推进公安大数据战略,向科技要警力,有效助推公安工作质量变革、效率变革、动力变革。

严明纪律作风,优化警务生态。铁一般的纪律作风是公安队伍维护政治安全、社会安定、人民安宁的坚强保证。通过开展政治轮训强化政治监督,始终把政治纪律和政治规矩挺在前面,注重抓早抓小、防微杜渐,坚决清除政治隐患,在推进自我革命中坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”;加快完善纪律执行机制,引导广大公安民警把公正执法铭刻在灵魂中、熔铸在血液里,形成守纪律、讲规矩、知敬畏、存戒惧、守底线的高度自觉;深入贯彻《中国共产党政法工作条例》,健全公安内部监督和外部监督工作体系,加强执法权力运行监督,确保执法办案与公共服务各个环节都通过“高压线”、设置“隔离墙”,坚决查处乱作为、不作为问题,坚决杜绝趋利执法;严格规范民警交往行为,大力营造风清气正的警务政治生态。

(作者分别系湖南警察学院副教授,湖南公安研究院研究员;湖南警察学院智库中心主任)

# 做实专项警务 筑牢民生安全防线

梁雷 易荣楠

安全是发展之基,民生之本。习近平总书记高度重视公共安全工作,多次就民生安全作出重要指示,强调要坚持以人民为中心,把促进发展、保障民生置于突出位置。当前,各类侵害民生权益的违法犯罪案件频发,公安部门须进一步准确把握工作“点”,围绕“保民生”重拳出击、主动作为;认真梳理业务“线”,聚焦“强治理”精准施策、久久为功,努力将专项警务做实做细做好,为平安湖南建设提供有力保障。

严防突出风险,重拳打击电信网络诈骗违法犯罪。按照源头治理、人防结合的要求,推动全域反诈、全民反诈、全链条反诈、智慧反诈体系建设;健全专项警务扁平化指挥、一体化运作机制,落实地方党委政府责任,将打击电信网络诈骗违法犯罪纳入平安建设考核体系;加强行业监管源头治理,严厉打击侵犯公民信息隐私犯罪,集中优势资源,瞄准网络诈骗生态系统中的关键链条和重要目标开展打击;强化电信网络诈骗违法犯罪网络流、通信流、资金流精准识别和有效管控,完善常态化信息预警拦截系统;强化法律支撑,加强国际执法司法合作,积极打造跨境警务合作共同体。

## 坚守安全底线,集中治理“食药环”多发性犯罪

危害食品安全、假劣药品、非法捕捞等“食药环”多发性犯罪隐蔽性强、查处难度较大,需要充分发挥群众监督作用,形成社会治理合力。应加大宣传力度,增强“食药环”从业人员安全意识,自觉按照食品药品安全要求进行生产经营和管理;加强执法司法力度,坚持主动出击,围绕重点地区、重点行业开展拉网式排查;严格执行食品药品“产、运、储、售”全流程风险把控,落实企业主体责任,强化打击问责,施行“从业禁止”;依托“刑行联动”机制,联合药品监管、市场监管、卫生健康、生态环境等部门,理顺“行政—公安—司法”对接关系,做到优势互补,提升打击合力。

保持高压态势,严厉打击侵害未成年人犯罪。加强与检察、教育部门协同合作,开展普法宣传,强化校园欺凌、反不法侵害安全教育,提高未成年人保护自身权益的意识和能力;加强对网吧、KTV、酒店等重点场所的排查与监督,严格落实接待未成年人入住“五必须”要求,筑牢从业者法律意识;依法严厉打击组织、教唆、强迫、利用未成年人实施违

法犯罪的活动,深入开展“团圆行动”,对拐卖、拐骗儿童等犯罪活动保持严打态势;加强网络不良信息清理整治,依法查处互联网涉未成年人违法违规问题。

保障粮食安全,全力打击涉农违法犯罪。全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任制考核;聚焦种子、农药、化肥等耕种必要物资,重点打击农村和城乡接合部、农资经营集散地的假劣农资,坑农害农行为;积极服务农民、市民,加强道路交通运输管理,确保田间到餐桌“绿色通道”安全畅通;加强政法部门与农业农村、市场监管、生态环境等部门的协调合作,加大执法检查抽查频次,形成打击假劣农资、非法占用农地、污染环境犯罪等的合力。

守护弱势群体,重点整治养老诈骗违法犯罪。针对养老诈骗犯罪特点和老年群体特殊情况,强化线索摸排,广泛发动群众,有针对性地落实普法普法“责任一体化”,创新宣传方式,落细传播范围,使老年群体对相关犯罪行为加强防范;完善行业监管机制,对涉养老诈骗APP、非法养老服务机构、涉老旅游项目、无资质医疗机构擅自诊疗、涉老“保健品”和非法集资等乱象开展重点整治,铲除涉养老诈骗土壤;在常态化扫黑除恶斗争中,注意发现识别养老诈骗团伙伙中可能涉及的黑恶势力,对其实施全要素、全链条打击。

紧盯关键环节,加强公共安全风险防范管理。建立省、市、县(区)三级安全风险联防联控协作机制,完善公安、消防、安监联动联动执法机制,推动应急资源信息共享,提高规范化协同应对、应急处置能力;加强交通运输、自然灾害、安全生产、危爆物品、房屋违建、大型活动、公共卫生等重点领域监测预警体系建设,加大区域内安全形势研判分析,加强重点高危部位管控,对全省重点行业、领域、部位开展集中排查整治,坚决杜绝安全事故发生;落实安全防范主体责任,细化安全检查、违建拆除、人员撤离、常态长效管理等工作机制,以安全促发展,以发展保安全。

(作者均系湖南警察学院教师,湖南公安研究院研究员)

