

轻鸿数点千峰碧

——岳阳市自然资源和规划局践行生态文明思想工作成果综述

徐亚平 欧阳林 胡欣鑫

4月22日,第53个世界地球日暨全省第十届“爱地球·看我的”公益活动在岳阳市君山区举行。省自然资源厅党组书记、厅长、省自然资源总督察陈仲伯宣布活动启动。启动台上,从湘、资、沅、澧四水采取的水样同时汇入,寓

意四水汇聚洞庭湖,共同见证湖南生态文明建设成果。这是春天的约定,亦是生态的约定。

2018年4月25日,习近平总书记亲临岳阳,深入华龙码头、城陵矶水文站考察,嘱咐大家“守护好一江碧水”。岳阳人民牢记殷殷嘱托,以建设长江经济带绿色发展示范区为总揽,

向着生态绿色发展迈出坚实步伐。

作为经济社会发展和城市规划设计的主力军,岳阳市自然资源和规划局在市委市政府的坚强领导下,聚焦生态文明建设,科学谋划,整体布局,全力推行生态保护修复、耕地保护、土地节约集约和矿产开发利用,在长江经济带、洞庭湖生态经济区的发展中作出了积极贡献。



多情的土地。(岳阳天赋文化旅游有限公司供图)

1 “十大工程”绘就“生态底色”

登上岳阳城陵矶新港码头,澄澈明净的天空下,碧波荡漾的长江水光激滟,绵延数里的岸线风景如画。极目远眺,烟霞缥缈,水天一色。江面上,货轮或往来穿梭,旌旗猎猎;或停泊码头,装货卸货,一片繁忙。

这是岳阳长江百里绿色经济发展走廊上的一方胜景,也是岳阳生态文明建设“十大工程”的一抹亮点。

环洞庭,伴长江,岳阳是湖南长江经济带生态优先、绿色发展的主战场。4年来,岳阳市劲奏生态立市号角,发动全市人民建设人与自然和谐共生的美丽家园。

按照市委、市政府部署,岳阳市自然资源和规划局在规划设计、生态修复等方面,积极参与岳阳长江百里绿色经济发展走廊、东洞庭湖湿地生物多样性保护和区域生态修复、长江生态文化旅游、君山沿江环湖生态绿道项目、已内酰胺产业搬迁转型项目等生态文明建设“十大工程”。

“岳阳长江百里绿色经济发展走廊”以沿江通道和对外开放平台为依托,深入挖掘岳阳通达海区位优势和经济外向度潜力,引导沿江产业绿色低碳循环发展,推进落后产能空间腾退和新兴动能培育发展,突出“空间有序管控、产业绿色准入、链条互补共进、设施共建共享、资源循环利用”,统筹沿江生态、生产、生活设施布局,促进生产、生活、生态融合。

春和景明,惠风和畅,环长江与洞

庭湖马拉松赛道上,跑步爱好者们正逐绿奔跑。市民李见兵说:“这条跑道全线风景秀美、空气清新,在这里跑步简直是一种享受!”

“这是君山沿江环湖生态绿道工程的其中一项,也是全省首条专业级高颜值的马拉松赛道,现已成为最美长江岸线网红‘打卡地’。”君山区融媒体中心主任王吉平说,该工程兼容“防洪、交通、赛事、旅游、景观”五大功能建设而成,自华龙码头至荆江门码头,全程16.85公里,总投资1.6亿元。目前,沿着长江岸线君山段已建成了11个观景平台,并同步建成了高等级堤顶慢行系统。

为了传承长江生态文化、发展长江生态文化旅游,岳阳市按照东部成线、西部成片的基本发展思路,在洞庭湖东岸,串联起岳阳楼、慈氏塔、洞庭南路历史文化街区、岳州关等众多旅游景点,拉通集生态、休闲、文化、景观、安全等功能于一体的14.84公里长的生态旅游廊道;在洞庭湖西岸,通过洞庭湖博物馆景观工程和濠河湿地公园等项目建设,建成集农耕湿地、城市湿地、文化湿地于一体的综合性湿地旅游观光休闲区,打造洞庭湖文化客厅、文旅客厅、农旅客厅。目前,洞庭湖博物馆景观工程已建成投用。

气蒸云梦泽,波撼岳阳城。当前,一个个生态项目,犹如一曲曲嘹亮的绿色长歌,在洞庭之滨唱响着千年巴陵古城的生态之美。

2 “一湖两岸”凸显“湖湘风情”

自古以来,岳阳因水闻名。借江湖之胜,岳阳做活水文章,不断打响“洞庭天下水,岳阳天下楼”的品牌。2020年,岳阳市启动“一湖两岸”城市设计,挖掘“一湖两岸”的独特价值,以更高标准、更广视野和更大格局推动“一湖两岸”规划建设工作。市自然资源和规划局积极推动编制《岳阳市“一湖两岸”城市设计》,将“生态价值观”贯穿始终。

承载岳阳两千多年的深厚文化底蕴,记录活色生香的市井生活场景。该设计以“清水走廊、湖荡湿地链、洞庭湖管控圈”协同流域治水体系,以保护生物迁徙廊道作为空间布局前提,将城市内部水系绿地与长江、洞庭湖形成完整的生态网络,形成错落有序的沿江界面,探索山水营城路径。同时,圈入岳阳楼、洞庭湖、君山岛和洞庭博物馆四大标志景观,沿江环湖生态廊道串起岳阳中心城区十公里江湖秀色与厚重人文。该设计作为湖南唯一“大江大湖地

区”示范案例,入选自然资源部献礼建党一百周年的优秀案例。

“基于多维度的价值识别,岳阳‘一湖两岸’城市设计着重回应三大重大使命。”岳阳市自然资源和规划局党组书记、局长许瀚说,要守护“生境江湖”,树立长江经济带生态优先、绿色发展的“岳阳样板”,在自然山水底色上共筑山水林田湖全域全要素的生命共同体;要传承“人文江湖”,弘扬“洞庭天下水,岳阳天下楼”的丰厚文化底蕴,延续城市历史文脉,坚定文化自信;要展现“魅力江湖”,应对城市提升品质的转型发展阶段,将精彩、连续的开放水岸呈现在市民面前,提升区域吸引力和竞争力。

轻鸿数点千峰碧,水接云边四望遥。而今,西环线建成通车、生态廊道建设、夜景灯光秀点亮湖岸线、历史文化街区改造……一个具有湖湘风情、江湖气象和岳阳风韵的高品质旅游城市,正款款走来。

3 “生态修复”奏响“绿色乐章”

走进临湘市灌山矿区,一排排桂花树吐着新绿,绿意袭人;一朵朵格桑花竞相开放,纷繁一片。可谁又曾想到,几年前,这里千疮百孔、满目疮痍。

灌山矿区蕴藏丰富的石灰岩,“掘土出金”曾是当地经济发展的一张“王牌”。绿水青山,就是金山银山。岳阳市自然资源和规划局坚持自然资源保护优先,加快矿业转型绿色引领。针对绿色矿山建设中存在的问题,该局制定方案,并不定期聘请相关专家加强技术指导,努力提高绿色矿山的建设质量。

根据绿色矿山建设要求,灌山矿区采取新工艺资源综合利用并投资1000万元用于环矿线路升级改造,投资约1200万元用于环保设备及防护设施升级。同时,通过栽种桂花树、红叶楠等树木、播种格桑花等花籽草籽,进行矿区生态环境恢复,目前复绿总面积达20万平方米,实现了矿产开发与环境保护协同发展。

该矿区的成功改造,是岳阳市全面推进绿色矿山建设的典型案例。市自然资源和规划局有关负责人说,全市已建成绿色矿山16家,其中国家级4家、省级12家。全市共有生产矿山28家,建成绿色矿山占比57.14%,其他矿山在今年年底前有望全面完成绿色矿山建设。

该市全面完成了对“散、乱、多、小、弱、污”的砂石土三类矿山全面整治,共完成了130个砂石土矿权关闭注

销和设施拆除任务,全市砂石土采矿权从141个减少到11个,现有砂石土矿权均未涉及各类自然保护地,生态红线及永久基本农田。2018年底,全市共有各类采矿权208个,经过3年多的艰辛努力,全市关闭退出采矿权162个,无序采矿的乱象得到根本扭转。

去年,该局还积极推进中央财政支持山水林田湖草沙一体化保护和修复项目申报工作,并做好长江经济带废弃矿山生态修复项目后期整改验收工作。全年应修复矿点133个,修复面积476.27公顷,实际修复矿点134个,修复面积483.25公顷;按省自然资源厅的要求,在全面开展历史遗留矿山图斑核查工作的同时,迅速启动《岳阳市国土空间生态修复规划(2021—2035年)》的编制工作,共完成各类矿山图斑核查1529个。

玉台镜如月,满意事铅华。生态保护修复、矿山集中“治秃”等行动,让岳阳大地处处飞扬着绿色的旋律。

许瀚告诉我们,该局还将力争洞庭湖区城山水林田草沙一体化保护修复国家项目,助力财源建设,并编制好《岳阳市国土空间生态修复规划(2021—2035年)》,科学确定规划目标,合理提出修复任务,据实部署工程项目,为国土空间生态修复工作提供规划引领。同时,加速推进历史遗留矿山生态修复,“十四五”期间拟修复313个图斑,面积为497.21公顷,占全市未修复历史遗留矿山图斑总面积的66.3%。

4 “耕地保护”保障“土地资源”

产优质水田。

高丰村推行的耕地整村流转、全域整治和集体经营管理,是岳阳市探索出的多个耕地保护新路子中的一条。近年来,全市自然资源和规划系统坚决践行习近平总书记关于保障粮食安全的指示精神,端稳人民的饭碗,划定永久基本农田,稳定耕地划入比例,并逐地块提出了调出、调入的理由依据,实现了耕地应划尽划、应保尽保。

通过贯彻最严格的耕地保护制度,积极创新耕地保护办法,岳阳市耕地数量、质量、生态“三位一体”保护成效显著,实现了520多万亩耕地保有量和430多万亩永久基本农田目标,连续21年实现耕地“占补平衡”。

划局扎实开展产业园区土地利用专项普查和闲置低效用地清理整治专项行动,全面摸清底数、提升产业园区亩均效益,确保园区批而未供土地处置率、闲置土地处置率和空闲土地盘活率分别达到省厅规定的35%、90%、35%以上。

万顷青山绿浪涌,千里沼泽鸟欢鸣。如今,一幅幅色彩斑斓、悠然和谐生态文明画卷正在岳阳大地上徐徐展开……

张 为 胡 清 亚 平

立夏将至,晴日当空,浮云缱绻。在“蓝墨水的上游”,是一眼望不到头的绿。绿头鸭、鸬鹚与鱼鸥,在荻草间振翅,升腾起清亮的鸣叫。

汨罗江湿地,天高水阔,生灵万千。

汨罗江有了“湿地长”
离端午汛还有一个月,汨罗江宝塔坝堤岸下方,湿地正如曲线舒展。过去的洞庭湖民间湖长,如今的“湿地长”钟爱华正在进行当天的第2次巡护。远处,有3个人影从江边悻悻返回。

“那边3个人是外地跑来钓鱼的,我刚把他们喊上来。”这里是汨罗江禁钓区,钟爱华则是汨罗江国家湿地公园网格管护员。他的工作是阻止一切可能破坏湿地生态平衡的行为,包括违法钓鱼捕捞、乱扔垃圾、车辆违规驶入湿地等。

“之前有河长、湖长,现在我就是‘湿地长’。”钟爱华自豪地说道,每天,他从双河坝往周家垅渡口,沿汨罗江溯游两次,单次行程接近10公里,网格管护面积约6000亩。

从周家垅渡口上行的湿地网格,则属于屈子祠镇的湿地管护员蔡周、周合群、黄孟春和汪海波:“以前的江边,捕鱼的、放牛的,到处都是。现在捕捞、放牧,都禁掉了。”蔡周等4人分成两个小组,轮流每天三次绕网格边缘进行巡护,一次巡护下来约两个小时。

4月19日晚,周合群还和几个队员于深夜12点多蹲守在江边,发现了两个电鱼的人,报告给渔政部门后,将违法人送去了当地派出所。“这是我们的汨罗江,守护一江碧水,应该的。”蔡周言简意赅。

“每天湿地走一趟,至少能看见20多种不同的鸟。”钟爱华也说。他指着江中两座如小岛般的江滩,那里正有成群飞起的绿头鸭,“都躲在里面孵蛋呢,很快可以看见它们带着一群小崽子出来了!”

“堆砂场”飞回了小天鹅

钟爱华巡护的宝塔坝,是汨罗江江水萦回的地带。河道的弯折迫使江水陡然转向,既带来过1996年冲破堤岸的洪水,也故此地留下了更为丰富的砂石。如今,离汛期还远,宝塔坝这块往江中延伸、聚拢的湿地上,新长出的小草很茂密,飞过的绿头鸭鸣叫清脆、余音不绝。

“但几年前,这里还是一片堆砂场。”汨罗江国家湿地公园管理局副局长任滔说。钟爱华补充道:“除了砂,就是垃圾。”浅铺在堤岸另一侧的一堆旧砂石,证明了这一说法。

2018年以来,汨罗江国家湿地公园大

千顷蒹葭十里洲

——守护汨罗“郁金香”记事

力开展矮围拆除、砂场关停、尾堆清理等保护工作,并持续对湿地实施自然修复,4年来共修复湿地面积4075亩。这里便是其中一块。

“这一块地里的砂含量很多,我们先后撒了3次草籽都没能成功,后来运了一些塘泥过来才行。”任滔解释。是这样的努力,让过去到处裸露的土地、坑洼的砂堆,如今都变成了草长鸟飞的诗意湿地。

2020年开始,候鸟南飞的时节里,数百只小天鹅时隔十数年飞回汨罗江畔,停留、栖息在白塘湖一带,给汨罗人民带来无限惊喜。近年来,湿地中还监测到国家珍稀中华秋沙鸭、鸳鸯、白鹭、灰鹤、鱼鸥、赤麻鸭、绿头鸭、骨顶鸡等重点保护鸟类近20种,数量上千只。

汨罗江湿地,作为东北亚鸟类迁徙线上的重要一站,终于名副其实。

湿地成了“郁金香”

湿地被称为“生物的天堂”“物种基因库”,全球超过40%的物种都依赖湿地繁衍生息,是生物多样性保护的热点区域。汨罗江国家湿地公园,蜿蜒绵长43.6公里,总面积达2954.10公顷,其中湿地面积2812.24公顷。

“我们刚完成一个400万元的三峡后续项目,对湿地展开生态保护和修复。”任滔介绍,项目从去年起实施,迄今共完成了自然湿地岸线生态修复工程5公里、洲滩湿地生态基固修复工程30公顷、自然恢复95公顷、栖息地生境恢复工程8公顷等。

汨罗市林业局局长周灿文确认此说:“尤其通过鸟类微生物改造、鸟类食源补给地建设,湿地生态系统有效恢复,生物多样性也得到了保护。”此外,今年3月以来,汨罗市抓住推进全省林长制网格化管护体系建设的机会,依托林长制工作,创新性地针对东洞庭湖—汨罗江重要湿地这一生态功能区,划分出9个湿地网格。

这片已存在了上千年之久的汨罗江湿地,在卫星地图上,以汨罗江为核,被草绿色线条标注成了一枝斜斜倒置的“郁金香”。

“郁金香”上,9个科学划分的网格清晰明朗;每个网格中的湿地管护员,由湿地公园管理局与林长办一同考核,与林业、渔政等部门工作人员,及沿江各镇志愿者们共同构成一把“守护一江碧水”的大伞。

“我们目前还在进行自然保护地整合优化。以后,汨罗江国家湿地自然公园面积将扩大到4815公顷。”谷雨时节,碧水荡漾。任滔驾车行驶在江岸,暖风自耳畔而过,他说:“守护好这片湿地,给了我们内心真正的成就感。”



水鸟在汨罗江湿地上游弋、飞翔。胡 清 摄

5 “节约集约”实现“生金长银”

4月20日,巴陵石化已内酰胺产业链搬迁与升级转型发展项目已内酰胺、硫铵、氧化法环己酮装置主体结构集中封顶,主装置全面进入安装施工阶段。

建设好已内酰胺产业链搬迁与转型升级项目,是贯彻落实习近平总书记“守护好一江碧水”殷殷嘱托和切实解决“化工围江”问题的重要举措,对推动岳阳乃至全省石化产业高质量发展具有战略意义。

已内酰胺产业链搬迁与转型项目,原厂址占地4600亩,项目搬迁后,占地只有2650亩,占地面积减少了一半。产能却由原30万吨提升到60万吨,产能提升了一倍。

在岳阳市云溪区的岳阳绿色化工高新区采访时,岳阳振兴中顺新材料科技股份有限公司总经理陈攀晒出亮丽成绩单:“淘汰落后产能后,在土地面积、人员数量不变的情况下,公司实现年产值由8000万到4亿元的飞跃,

亩均年税收由8万元提高到超40万元。”

近年来,岳阳市严格执行建设用地标准,对重大项目未明确标准要求的,开展节地评价,坚决核减不合理用地,确保节约集约用地的刚性约束,让“寸土生寸金”。针对批而未供、供而未用、用而未达的建设用地实施全过程监管,排名在全省名列前茅。

根据自然资源部、湖南省自然资源厅有关部署安排,岳阳市自然资源和规