

绿水青山绽笑颜

——永州市金洞管理区践行“绿水青山就是金山银山”理念纪实

陈程 袁波 刘福华

76万亩林海，波澜壮阔。
跋涉奋斗征程，荡气回肠。
在“绿水青山就是金山银山”理念

指引下，永州市金洞管理区肩挑“保护
培育森林资源、维护国家生态安全”重任，筑牢绿色屏障，助推绿色富民，加速绿色崛起，探索出一条生态优先、林业与富民产业融合的绿色发展新路。

绿水青山绽笑颜。目前，金洞森林
覆盖率87.73%，林木蓄积量387万立方米。近年来，荣获“中国楠木之乡”“全国绿化模范单位”“全国森林康养基地试点”等10余项“国字号”荣誉称号。

呵护生态，筑牢绿色屏障

“锯树时虫子下雨一样掉落，要不是管理区快速组织灭杀，我们的损失可就大了。”尽管已过去8个多月，金洞管理区林农谈起去年那场雀丽毒蛾森林虫害，仍心有余悸。

去年7月，全省最大面积雀丽毒蛾森林虫害突然来袭，专家组评估虫害总面积约8万亩，其中达到成灾标准约1万亩。金洞管理区党委、管委班子紧急部署，启动应急预案，在专家组指导下，采用无人机和人工喷药药剂实施空地一体防控精准扑杀。短短10多天，森林虫害迅速得到有效控制，在金洞绿色发展史上，增添精彩一笔。

一场灭虫护林攻坚战，彰显了金洞管理区呵护绿水青山的决心和实力。

“九山半水半分田”的金洞，前身是全省最大的国营林场——永州市金洞林场，2006年设立金洞管理区，与金洞林场实行“两块牌子、一套人马”管理。

绿色是金洞最亮的底色，生态是金洞最大的优势，林木是金洞最好的资源。“金洞管理区党委书记陈莉说，“我们要勇挑保护培育森林资源、维护国家生态安全重担，进一步擦亮绿色底色，筑牢绿色屏障。”

严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”，金洞以“林长制”“河长制”促进“林长治”“河长治”，通过实施“创卫工程”“创卫工程”“创森工程”等，全面加强森林、湿地资源保护和生态修复。

从管理区到乡镇、分场到村组、护林哨所构建了完善管护体系，实行“区领导包乡镇、分场，乡镇、分场领导包村，村干部包组，组长、党员包农户，农户和护林员包山头地块”的“五包”责任制。时刻绷紧防火弦，在高风险天气实施“五个天天”措施，即“手机短信天天发、电视广播天天讲、防火喇叭天天响、宣传车辆天天跑、护林人员天天巡”。强化林业有害生物预防与控灾结合防治森林病虫害，推行联防联控、无公害防治，确保了林业有害生物成灾率控制在0.3%以内、检疫率达100%。

全力投入蓝天、碧水、净土三大保卫战和生态修复治理。以“壮土断腕”的决心推进专项整治和集中执法行动，共关闭破坏生态环境的矿点13处、采砂场9个、冶炼厂4个、养殖场5家。狠抓水、气、土污染防治项目，完成了城乡垃圾收运工程，购置垃圾转运车13辆、建成垃圾收集池1526个、

购置无害垃圾收集桶3750个，全区城乡垃圾实现无害化处理。

金白河是金洞人民的“母亲河”，涛涛流经金洞全境。曾因非法采矿采砂、乱排乱倒等，破坏了这条河生态环境，河水变质，一度被群众戏称为“黄沙河”。

2015年起，金洞对金白河启动生态修复，开展非法采石采砂、畜禽养殖、城镇餐饮油烟、道路扬尘等环境综合治理，关停采砂场，拆除沿河畜禽养殖场，清理水面漂浮垃圾，清运流域内生活垃圾，兴建农村“三格式”化粪池，打造秀美沿河风光带。“黄沙河”一变成为“水清、岸绿、景美”的景观河。

如今，金洞实现连续35年无重大、特大森林火灾发生，空气质量保持达到国家二级标准以上、优良率100%，地表水27项指标全部达到国家Ⅰ级水质标准，空气负离子含量每立方厘米平均高达1900个。

勇蹚新路，助推绿色富民

三公垒瀑布群景区，层层叠叠的瀑布飞珠溅玉，美不胜收；楠木主题公园，历500余年沧桑的“楠木王”昂扬挺拔，气势如虹……胜景醉人。4月8日，已两次感受金洞美景的邻居县城祁阳邹女士，再次邀约10余名闺蜜，自驾来到金洞，寄情山水，乐而忘返。

三公垒瀑布群景区负责人高荣华说，尽管受疫情影响，但每逢节假日旅游高峰期，景区云溪里民宿客房、餐饮仍供不应求。去年国庆期间，该景区接待游客4万余人次。

金洞曾长期以来以经营杉木为主，进入21世纪，随着替代产品增多，杉木市场逐渐低迷，林农们遭遇守着“宝山”没饭吃的窘境。

“敢于破局，才能走出困境，走进新天地。”金洞管理区党委副书记、管委会主任曾海波介绍，近年来，管理区放大生态优势，做足“林业+”融合文章，大力发展以楠木为主的珍贵树种产业和森林旅游、森林康养产业，蹚出一条由“绿”变“富”、具有金洞特色的产业新路。

“一棵楠木脱贫，三棵楠木奔小康”成为现实。金洞管理区林业局局长刘金红算了一笔经济账：仅育苗、造林、抚育、管护所使用的劳动力，加上对珍贵树种培育的奖励，就可为林农人均年增收1600余元。在此基础上，探索形成“杉木人工林大径材、闽楠大径材、杉木-闽楠混交林、风景林近自然改造”四种成功森林经营新模式。

文化、生态、旅游融合发展方兴未艾。建设提质金洞漂流、三公垒瀑

布群景区、楠木主题公园、白果市红色景区、楠木湾畔民宿、云溪里民宿等多个重大旅游项目，生态旅游名片越擦越亮，特色旅游画卷越绘越美。

“十三五”期间，金洞接待游客近200万人次，实现旅游总收入11亿元。2021年更上一层楼，全年接待游客82万人次，实现旅游总收入4.7亿元。

各地还因地制宜发展林下经济，“点绿成金”助推乡村振兴。特色种养掀热潮，兴办各类种养合作社112个，发展高山有机蔬果、水稻、中药材、野生茶等4万余亩，放养土蜜蜂3000余箱，养殖黑山羊、黄牛、藏香猪等2万余头，覆盖1735户6923名脱贫人口，人均增收1200元以上。苗木种植上台阶，培育珍贵苗木基地，发展楠木、香樟、红豆杉等珍贵树种苗木5000余亩，年产苗木1000万株，年产值2000万余元。南竹低改跨大步，先后在野株源、白泡迳、红日山、白果市等10个村实施了1万多亩的南竹低改项目，覆盖近2000户贫困户，通过竹笋加工，每户平均年增收5000余元。

在金洞管理区金洞镇小金洞村，村党支部书记、主任奉和春正在泡前不久刚生产的野生“明前茶”待客。“太香了，真是太香了，还带有浓郁花蜜香，真是不可多得的好茶！”赞叹声中，慕名而来的冷水滩区茶庄老板陈先生，一杯茶还没品完，1680元一斤的茶叶，就毫不皱眉地购了3斤。

奉和春介绍，当地党委、政府近年来把野生茶产业作为重点项目进行扶持，村里成立小金洞将军崖野生茶加工专业合作社，建起年产干茶1200斤的加工厂，让深藏深山的野生茶成为农民增收的“金叶子”。今年清明前，仅加工厂收购鲜茶叶就为本村和周边村民们增收近40万元。

绿水青山正一步步变成金洞老百姓的金山银山。绿色经济助推下，2021年，金洞城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入同比增长10.5%。

奋斗不止，加速绿色崛起

三月暖春，行走在金洞管理区“一号线”——金牛公路，路两侧楠木成荫、花草簇拥；几米开外相伴而行的金洞“母亲河”——金白河，碧波荡漾、绿映两岸。工人们正在公路内侧山坡下加紧种植南竹，不时见到挖掘机械在河岸边繁忙作业修筑河堤，紧锣密鼓打造“金白河生态廊道示范线”百里画廊。

打造“金白河生态廊道示范线”

百里画廊，是金洞管理区决策者高瞻远瞩，推进金洞加速绿色崛起的行动之一。

绿色崛起，民之所盼，政之所向。金洞管理区确定以“一核两区”为总揽，即突出生态保护核心，打造碳汇经济先行区和生态旅游示范区。

今年3月1日，金洞吹响创建国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地冲锋号，推进生态制度完善、生态经济发达、生态环境优美、生态社会和谐、生态文化繁荣。

以永州市委、市政府支持开展碳汇经济先行区建设试点为契机，金洞深入实施森林质量精准提升工程，打造湘南地区“最大楠木景观”，扩大森林碳汇储备；建立健全绿色低碳循环发展经济体系，完善生态产品价值实现机制和生态补偿机制，探索多领域多层次低碳零碳化发展模式。

3月10日，金洞管理区在金洞第一小学新建校址举行义务植树活动，党员干部挥镐扬锹种植楠木、桂花树100余株，成为校园里一道靓丽风景。

在见缝插针“增绿”中，金洞注重扭转转林结构单一、经营模式粗放的不利局面，加速换挡升级，培育楠木等高价值林木，向新时代林业高质量发展进军，促进林木增值、林地增效、职工和农民增收、森林质量和景观效果提升。

去年完成造林改培1.47万亩，造林更新3950亩；其中珍贵树种造林占比超过100%，集体、个人超80%。近年来，新造、改培以楠木为主的珍贵树种面积近3万亩，目前全管理区珍贵树种培育总面积近10万亩。

在此基础上，打造“金白河生态廊道示范线”百里画廊，将金牛公路建设成为景观层次丰富的“美丽公路”，沿途布局“漂流主题、红色旅游、楠木文化、生态文化、高端民宿、康养休闲”六大旅游产业集群，将以楠木为主的珍贵树种产业和森林旅游、森林康养产业“串珠成链”，彰显集聚效应和规模效应。与此相呼应，打造金洞镇、晒北滩生态康养旅游区和凤凰、石鼓源乡农业观光及旅游产品加工区旅游发展格局。逐步将金洞建设成为全国乃至世界著名旅游度假目的地，实现年接待游客300万人次、年旅游收入30亿元的战略目标。

绿色崛起，未来可期。金洞上下正不断探索绿水青山转化为金山银山的有效路径和模式，奋进在将金洞建设成绿色生态新金洞、森林提质新金洞、康养度假新金洞的大道上。

舒齐 瞿云 贺子平 雷鸿涛

“各位父老乡亲，要注意防火、防盗、防疫情！”4月21日夜幕降临，在沅陵县马底驿乡牧马溪村沙怡溪组，组里的安全“宣传员”向宗平手提一面锣，边走边敲边吆喝。

据悉，沙怡溪组还有“调解员”“消防队员”等多个群众工作岗位。这是沅陵县探索基层治理新模式的一个生动缩影。

今年以来，沅陵县深入贯彻落实县第十三次党代会提出的“建设社会治理试验区”的宏伟目标，不断推进自治、德治、法治、智治“四治”同行，拉开了创新基层治理的大幕。

自治，让基层治理更有深度

“办事依法，遇事找法，解决问题用法，化解矛盾靠法。”在牧马溪村“老向(向宗庆)调解工作室”门前，醒目的宣传标语映入眼帘。

这是沅陵县成立的首批屋场矛盾纠纷调解室，通过司法调解、行政调解、人民调解“三调联动”，将矛盾纠纷化解在基层一线，实现基层自治重心下沉，关口前移，充分发挥“筑坝”功能。

首批屋场调解员由调解功底扎实、社会威望较高的老干部、老党员、老教师担任，负责日常排查和调处屋场内的矛盾纠纷工作。同时，借助微信群、网格员搭建了司法所、村居人民调解委会、屋场调解室三级联动协作的网上平台，三级信息共享。

沅陵县围绕“访源、诉源、警源”三源同治要求，积极引导群众参与机制，通过召开村民屋场会制定出网格内务实用管的村规民约，将信访工作示范网格创建、无诉讼网格创建、无邪教网格创建、无刑事治安案件网格创建“四无”创建及重点人员管理等平安建设要求与村规民约有效结合。

该县充分发挥群众力量，形成了“五老协会”“屋场会”“调解室”等一系列群众自治品牌。突出网格化管理，全县已建成网格2114个、微网格9270个。其中，微网格员由本网格内党员、入党积极分子、组长或乡贤、五老人员担任，明确其政策宣传员、矛盾纠纷调解员等工作职责，成功打造“共建、共治、共享”的社会治理格局。

德治，让基层治理更有温度

在马底驿乡牧马溪村，向宗庆老人时常向村民讲述红军故事，颇受欢迎。

今年74高龄的向宗庆是一名教龄40年的老教师，也是村里五老协会的会长。在他们这帮老同志的带领下，文明和谐蔚成风气。

在沙怡溪组，80岁以上老人有7人。逢年过节组里用自筹的“幸福基金”上门慰问，每天邻居上门探望老人。“组里村民团结性非常好，无论是插秧，还是收谷，只要有一家未完成，全村劳动力上前帮忙。”沙怡溪组村民小组长向本忠介绍。

该村还通过建立“幸福基金”，保障环境卫生、自来水管、教育奖励、扶贫济弱、公共设施维护等资金循环。开展卫生评比和最美家庭、最美媳妇、最好婆婆等各类评选活动，激发群众的内生动力。创新推出新时代文明实践“绿色存折”工作实施方案，依靠农户环境卫生评比、可回收垃圾兑换积分等一系列办法，破除陈规陋习，传播文明理念。

法治，让基层治理更有力度

在牧马溪村村级特色法治文化小广场，宣传栏多块展板一字排开，内容贴近群众、贴近民生，条文事关新农村治理。

涟源市：抓实源头监管，确保道路安全畅通

4月20日，涟源市人民政府组织市场监督管理局、市交警大队等部门，到涟源城区、伏口、杨市等地进行联合执法检查，重点检查车辆销售门店是否存在销售非法改(拼)装车辆、销售未经强制性认证车辆、头盔、轮胎等行为。同时，向经营者宣传交通安全法律法规，与商户签订电动自行车、电动摩托车经营单位诚信经营承诺书。

今年，涟源把抓源头治理作为整治交通顽瘴痼疾、确保道路安全畅通的主要抓手，要求各职能部门紧密配合，制订切实可行的实施方案，形成整治合力。涟源市市场监管局以强化源头监管执法为基础，出台严厉打击生产、销售非法非标货车、电动车、拖拉机专项整治方案，共出动执法人员260

沅陵县：建设社会治理试验区 开启基层“四治”新模式

该村还建设了村级特色法治文化小游园、小长廊，将法治元素融入乡村公共文化生活。并利用农村“村村响”广播，播放普法节目。

沅陵致力于打造一批特色法治文化宣传阵地，培养一批“法治带头人”，逐步提升村民法律意识。“在不断完善‘一村一辅警’管理机制的同时，创新探索‘一村一律师’新模式。”沅陵县政法综治督导室主任覃振华介绍，通过由律师担任各村法律文书的指导员、法律知识的宣传员、矛盾纠纷的调解员，将法治建设推进到基层最前沿。

打造互联网普法“微阵地”，创建村组普法微信群。实施农村“法律明白人”和“法治带头人”培养工程，在每个微网格内培养一名法律明白人或法治带头人。创建乡贤普法新模式，鼓励本网格内德高望重的长者、热心公益的有识之士和退休闲居的干部加入到农村普法志愿者队伍中，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾纠纷。

定期开展法律援助、公证、司法鉴定等法律服务进乡村活动。升级“互联网+公共法律服务”模式，融合公共法律服务三大平台，让村民共享全省公共法律服务资源。

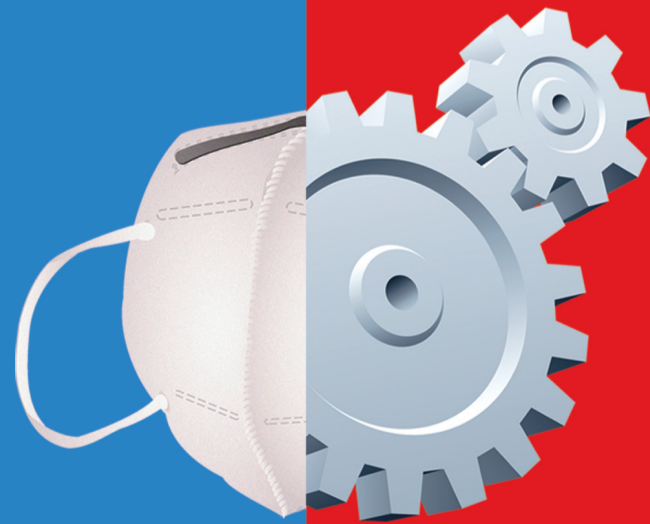
智治，让基层治理更有广度

“如果发现有小小孩独自在溪边危险区域，我们可以通过喊话让他远离。”马底驿乡宣传委员曾令平介绍，牧马溪村、东溪村等多个村的公共区域监控可集中接入系统平台，智慧大屏显示实时动态。

沅陵大力推行“雪亮工程”家庭监控安装，在全面推行家庭视频监控安装的基础上，推行2个村6个网格公共区域监控安装。目前，牧马溪和东溪两个村共安装视频监控126个。所有监控可通过智慧大屏显示并实现集中管理、查询，以信息化手段实现农村防火、防盗、防溺水二十四小时监控不间断。据了解，该县拟用3年时间，每年投入3000万元，打造300个智慧屋场，屋场内融入“四治”社会治理创新元素。

该县统筹推进政法系统智能化建设，深入推进城乡末端感知系统建设，加强平安建设全要素智慧治理，推动一网统管、一网统防、一网统办。在全县范围内推广“平安乡村”视频监控工作，截至2021年底已在全县农村新装摄像头1.35万个。

湖南日报 公益广告



一手抓疫情防控

一手抓生产经营

设计 唐瑾

提供代育、代插(抛)、机收、机烘等“一条龙”服务。今年，该区伊塘长盛农机合作社、马坪利农合作社、牛角坝兴发、上岭桥青龙、岚岚山广阔天地、蔡市红云、高溪市红亿等30多家农机合作组织，已签订合同代育面积达3.97万亩、代耕面积11.68万亩、代插面积2.82万亩，服务周边农户2.31万户。同时，该区还积极推进农机跨乡镇互补作业服务，通过及时发布需求信息，使全区投入使用的15900余台机具使用率得到提高，大大减少种田成本，增加收益。(唐东升 邹杰慧)