

# 站在更高新起点 迈出跨越新步伐

## ——长沙奋力创建全国法治政府建设示范市

邢晓 黄瑶

“法者，治之端也”，全面依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。随着新的法治政府建设纲领性文件——《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》面世，过去一年，我国法治政府建设正全面提速。

回望2021年，长沙市在法治政府建设中脉动强劲——深入推进依法行政，在落实重点措施上聚焦发力，在优化营商环境上精准施策，在服务强省会战略上主动作为，在补齐短板弱项上狠下功夫……

近年来，长沙已先后获中国法治政府奖、全国法治政府建设工作先进单位、中国国际化营商环境建设标杆城市称号，三度被授予“长安杯”，连续14年获评“中国最具幸福感城市”。

站在更高新起点，迈出跨越新步伐。立足法治新时代，长沙正全力争创“全国法治政府建设示范市”，奋力开创全面依法治国在长沙的新实践。

### 立良法谋善治

良法是善治和发展的前提。长沙把准立法方向，坚持服务大局与问题导向相结合，紧扣重大决策部署和群众关心的热点、难点问题，突出特色，重点聚焦生产安全、交通安全、民生保障等领域的规范发展。

过去一年，长沙合理编排30件政府立法项目，其中一类立法项目创历年新高；坚持“立改废”并举，高质量完成《长沙市烟花爆竹安全生产与产业引导条例》等地方性法规或规章3部、修改《长沙市文明行为促进条例》等8部、废止5部。

“这项条例，大家有什么意见建议？”立法前，长沙市司法局会带上征求意见稿，前往“政府立法基层联系点”让居民畅所欲言，表达自身关切。长沙立法历来重视公众参与，不仅广泛组织形式多样的座谈会、听证会，还在全省率先建立政府立法基层联系点。目前，长沙市政府立法基层联系点已达10个，分布在基层单位、行业协会和民营企业等地。

立法过程中，长沙还建立起了科学的起草工作机制和有效的立法协调机制，由市司法局、市人大常委会、起草单位各自抽调工作人员组建立法工作小组，共同参与立法调研、文本起草、专家论证、征求意见、审议等程序。

立法后，有关部门还委托第三方共同参与评估，组织召开政府规章立法后评估专家论证会，全面掌握政府规章实施情况，并形成了评估报告。去年，长沙对《长沙市餐厨垃圾管理办法》《长沙市国有土地上房屋征收与补偿实施办法》等6部政府规章进行立法后评估，为高质量立法助力添彩。

立善法于天下，则天下治！长沙坚持科学立法、民主立法、依法立法，每一次立法都是时代命题的回应、人民智慧的汇聚、法治建设的跃升。

### 将权力关进制度笼子

打开长沙市政府网站，市政府文件、市

政府办公厅文件、各单位系统文件和规范性文件清理一目了然，企业和群众办事，只需点击查看便能一清二楚。

过去一年，长沙全面深化政务公开，不仅规范相关专栏，还建成了“政策问答”平台，将政务公开贯穿政务运行全过程。同时，长沙不断完善规范性文件制发管理制度、高标准建立规范性文件管理数据库，做到有件必审、审查必严、有错必纠，规范性文件合法性审查达100%；严格规范重大项目投资合同审查，依法对城市建设、招商引资、国企转型等领域合同进行法律审查，去年审查政府合同136份，涉及金额约3000亿元。

为将重大行政决策纳入法治轨道，长沙还及时出台了“重大行政决策程序实施办法”“重大行政决策事项目录”，为政府提供相关程序指引和制度保障。

去年底，芙蓉区韭菜园街道联合城市管理、食品安全等多部门共同开展综合执法。“以前各个部门分开来，如今多项检查一次搞定，省事！”店主凌某说。企业良好的“检查”体验，源自相对集中行政处罚权改革。为解决多头执法、重复执法等问题，长沙依法推进市场监管、生态环境保护等领域改革，按照一个领域一支执法队伍的原则，统筹配置执法职能和执法资源。

将权力关进制度笼子，长沙还深入推进行政执法“三项制度”。去年，市本级行政执法事前公示率、重大执法决定法制审核目录清单制定率、备案率均达100%，音像记录比例大幅提升。长沙还高标准建立全市行政执法综合管理信息系统，率先在

全省实行执法数据定期报告制度，科学编制长沙市行政执法数据分析报告，加快实现“数字执法”和“云监督”；高效推进行政复议体制改革，实行“阳光复议”，实现复议案件集中办、规范办、协同办。

推进全面依法治市，长沙紧紧抓住领导干部这个“关键少数”。过去一年，长沙市精心组织党政主要负责人述法工作，明确要求各县(市、区)、市直各部门主要负责人开展年终述法，创新开展实地现场述法，探索开展其他述法形式，切实增强领导干部的责任感和使命感，形成了“压力传递”和“杠杆效应”。

### 以法治化营商环境培育发展沃土

“感谢岳麓区对接高校、人力资源机构，我们已陆续收到一批求职者简历。”湖南湘江鲲鹏信息科技有限责任公司有关负责人高兴地说。

去年11月19日，岳麓区启动“上门办”工作，让政务服务从“企业群众跑腿”转向“政府专人跑腿”。该公司有关负责人拨通“上门办”服务专线并表示，硬件行业人才紧缺，希望政府协助招聘。

接到企业诉求后，岳麓区“上门办”服务平台根据业务对口及属地原则，迅速将相关申请转给区就业服务中心、学士街道办理。再详细了解相关情况，有关部门和街道第一时间上门服务、解难题。

这只是长沙深化“放管服”改革的一个缩影。去年，长沙持续简政放权，出

了《长沙市2021年深化“放管服”改革重点任务分工方案》，系统推进行政审批制度改革、商事制度改革、“一件事一次办”改革、信用体系建设等34项重点工作落地见效。

其中，告知承诺制是“放管服”改革中的重要创新措施。2021年，长沙公布告知承诺制证明事项目录，其中市本级目录116项、县市区目录138项，一系列与群众生产生活密切相关的事项不用再提交“证明”，而是通过签署“书面承诺”办理。

从“简政放权”入手，长沙深入推动“放管结合”和“优化服务”。目前，全市各级政务大厅均建成了“不打烊”自助政务服务区，商圈楼宇、社区园区等地分布着54个政务驿站，投入了1800多台自助终端机，实现政务服务全天候不间断。

在岳麓科创港，岳麓山大科城公共法律服务中心已成科创企业“贴心人”，为减轻企业资金压力，中心为大科城首批1000余家企业提供包括股权架构、公司章程、合同规范等方面免费法律服务包。为给大企业提供“行业+专业”的优质公益法律服务，长沙将22条产业链法律服务团再升级优化，成员扩充至497名，走访涉链企业达400余家……

法治，已成为长沙的鲜亮底色。下一步，长沙将进一步夯实法治基石，全力创建“全国法治政府建设示范市”，不断提升社会治理现代化水平，一体化推进法治长沙、法治政府和法治社会建设，用法治保障高质量发展和人民安居乐业，让法治长沙建设再上新台阶。

## 临武县：用好“警示+”赋能清廉建设

近日，在临武县纪律教育基地，县直单位、乡镇等60余名单位“一把手”受邀开展了一次体验式、沉浸式、全景式警示教育。这是该县纪委监委为延伸“警示+”教育链所组织开展的活动之一。

近年来，该县纪委监委通过搭建“警示+案例+清单”新平台，建立分类警示教育资源库，定期梳理全县查处的党员干部违纪违法典型案例，制定警示教育典型案例通报、廉政大礼包二位一体“清单”。积极探索加强对“一把手”监督的有效路径和措施。

同时，该县纪委监委还积极探索开展聚类分析式警示教育，注重分类施教、因人施教，先后以“6+2+1”(违反六大纪律+违反中央八项规定精神、违反国家法律法规+职务犯罪)形式归类，共印发通报5期，曝光典型案例42个；结合处分执行情况检查，在各单位组织开展警示教育45批次；在网站、微信工作群等平台推送典型案例分析30余个。让不同层级、不同领域的党员干部照镜子、受警醒。

截至目前，廉政教育基地已组织开展警示教育8批次共525人次。“我们将坚持以党员干部身边事、身边人为‘小切口’，做实警示教育‘大文章’，在警示教育的补链、延链、强链上下功夫、求实效。”临武县委常委、县纪委书记、县监委主任彭光辉表示。

(杨 德 罗 微)

## 芷江一幼：创新机制建设“清廉学校”

近年来，芷江侗族自治县第一幼儿园以创建“清廉学校”为契机，制定了党建护航、制度守廉、文化润廉、师德促廉、德育养廉、家园助廉等方面具有一幼清廉特色的“六个指向标”，构筑起一幼“清廉”系统。

该园把制度建设摆在首位，成立清廉校园建设专班，坚持“三重一大”事项集体议事原则，落实园所工程项目建设、招生管理、职称评审、评优评先等16项“小微权力”办事流程，及时公布“微权力”清单。该园在全园12个班级以及海映路分园7个班级中融合班级阅读展板创设“清廉绘本”推荐并进行展板评选展示，让教师在精心设计中感悟清廉。同时，各班结合本班特色融入“清廉”元素，创设了“光盘请亮灯”“垃圾分类”“传承侗族文化”等班级清廉主题环创。该园教师还与园所签订师德师风建设承诺书，人人提交《廉洁风险管控自查表》。利用每周五集中学习、廉政党课、教师读书活动等载体，多种形式学习将清廉教育的内容有机融入师德师风培训教育。

为了加强廉洁教育在园本课程多元整合中的渗透，通过音乐活动学习清廉歌曲、美术活动制作清廉绘画、手工等形式，让廉洁意识植根孩子心灵。该园还在在园所背后开设了一块“种植基地”，每个班认领一块种植区域进行劳动种植，将清廉教育搬入“田”间，让孩子们从传统的教室移步到自然的大课堂。

同向而行，家园助廉。为加强家园沟通，该园搭建“爸爸故事团”，讲优秀家风家教故事，传递家风正能量；成立家长委员会、膳食委员会，督查园所各项事宜及反馈家长建议，推动家园教育同向而行，让好家风与好园风相得益彰。(周利群)



**新湘评论**  
中国共产党湖南省委员会主办  
编辑出版：新湘评论杂志社



新湘评论官方微信



指点微信公众账号

邮发代号：42-1  
网址：www.cnxxpl.com

---

2022年第08期(总第332期)4月16日出版 要目

**卷首**  
确保疫情不“失控”、发展不“失速” / 辛湘平  
**主题阅读**  
更加坚定走“必由之路”的自信  
习近平总书记关于“五个必由之路”重要论述摘编  
阅读1 坚定不移沿着“五个必由之路”继续前行  
阅读2 毫不动摇坚持党的全面领导  
——深刻领悟“五个必由之路”的科学内涵① / 陈远章  
始终不渝走中国特色社会主义道路  
——深刻领悟“五个必由之路”的科学内涵② / 张国祚  
在团结奋斗中创造历史伟业  
——深刻领悟“五个必由之路”的科学内涵③ / 陈红旗 聂娜  
提高贯彻新发展理念的能力和水平  
——深刻领悟“五个必由之路”的科学内涵④ / 钟君  
全面从严治党永远在路上  
——深刻领悟“五个必由之路”的科学内涵⑤ / 陈贤  
走向伟大复兴的“必由之路” / 本刊评论员

**阅读3**  
**学习**  
永葆勇于自我革命的精神品格 / 匡列辉  
着力讲好中国故事 / 肖国园  
常读无字之书 / 章秀萍

**实践**  
做强农业优势特色千亿产业  
/ 中共湖南省委农村工作领导小组办公室  
以党建引领公立医院高质量发展 / 龚跃平

**先锋**  
李婷婷：用兴趣揭示生命奥秘 / 佟秋月  
陶忠林：心怀热爱勇求索 / 胡雅南

**板凳甘坐十年冷 / 周亚明**  
**湘江时评**  
把政绩树在群众心坎上 / 赵应云  
走好新时代党的群众路线 / 刘文典  
**岳麓讲坛**  
年轻干部扣好人生扣子的政治必修课  
——学习习近平总书记在2022年春季学期中青年干部培训班开班式上的讲话 / 王香平  
**研究思考**  
提升新时代省直机关文明创建科学化水平  
/ 中共湖南省直机关工委课题组  
担当作为要增强主动性 / 夏建平  
以高质量党建推动高水平人才培养 / 廖永安  
**芙蓉国里**  
一座名楼忧乐天下耀千秋 / 吴同  
**红色记忆**  
诉求：中国愿望(三) / 陈晋  
遍地英雄下夕烟  
——从毛泽东1959年回韶山看他的农民情结 / 周子豪  
**经典赏析**  
关于共产主义者同盟的历史(节选) / 恩格斯  
坚持唯物史观和正确党史观 / 全建  
**橘子洲头**  
有阅读，人不老 / 梁衡  
书田闲思 / 翟非  
在读书中丰富人生 / 唐才仁  
**放言**  
在氤氲书香中积蓄向上力量 / 辛声

定价：5.50元，全年132元 联系电话：0731-82217651 地址：长沙市韶山北路1号 邮编：410011



## 福彩圆梦 福泽潇湘

发行原则：公开 公平 公正

湖南省福利彩票发行中心

监督电话：0731-89735552



# 湖南日报

## 加快构建全媒体传播体系



湖南日报



“新湖南”客户端



三湘都市报



华声在线新闻网站



文萃报



科教新报



大众卫生报



金鹰报



法制周报



大湘菜报



华声杂志



放学后杂志



湖南日报“湘伴”微信公众号



湖南日报“湘遇”微信公众号



湖南日报“财财帮”微信公众号



湖南日报“信武门论道”微信公众号



湖南日报“湘视频”微信公众号



湖南日报微信



湖南日报微博