第十三届全国人民代表大会第五次会议决议决定

（2022年3月11日第十三届全国人民代表大会第五次会议通过）

关于政府工作报告的决议

第十三届全国人民代表大会第五次会议听取和审议了国务院总理李克强所作的政府工作报告。会议高度评价在具有里程碑意义的2021年国家发展取得的新的重大成就，充分肯定国务院的工作，同意报告提出的2022年经济社会发展的总体要求、目标任务、政策措施和工作部署，决定批准这个报告。

会议号召，全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，促进共同富裕，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，保持经济运行在合理区间，持续改善民生，踔厉奋发、勇毅笃行、埋头苦干，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

全国人民代表大会关于修改《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的决定

全文请扫新湖南二维码

关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划的决议

第十三届全国人民代表大会第五次会议审查了国务院提出的《关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》及2022年国民经济和社会发展计划草案，同意全国人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2022年国民经济和社会发展计划。

关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算的决议

第十三届全国人民代表大会第五次会议审查了国务院提出的《关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告》及2022年中央和地方预算草案，同意全国人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告》，批准2022年中央预算。

关于最高人民法院工作报告的决议

第十三届全国人民代表大会第五次会议听取和审议了最高人民法院院长周强所作的工作报告。会议充分肯定最高人民法院过去一年的工作，同意报告提出的2022年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，最高人民法院要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的绝对领导，坚持统筹发展和安全，自觉践行全过程人民民主，忠实履行宪法法律赋予的职责，充分发挥审判机关职能作用，深化司法体制改革，推进智慧法院建设，健全中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系，巩固提升审判执行质效，巩固政法队伍教育整顿成果，扎实推动新时代人民法院工作高质量发展，切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，推动建设更高水平的平安中国、法治中国，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定

根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定，第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题决定如下：

一、第十四届全国人民代表大会代表的名额不超过3000人。

二、省、自治区、直辖市应选第十四届全国人民代表大会代表的名额，由根据人口数计算确定的名额数、相同的地区基本名额数和其他应选名额数构成。

（一）第十四届全国人民代表大会代表名额中，按照人口数分配的代表名额为2000名，省、自治区、直辖市根据人口数计算的名额数，按约每70万人分配1名；

（二）省、自治区、直辖市各分配地区基本名额数8名；

（三）省、自治区、直辖市的其他应选名额数，由全国人民代表大会常务委员会依照法律规定另行分配。

三、香港特别行政区应选第十四届全国人民代表大会代表36名，澳门特别行政区应选第十四届全国人民代表大会代表12名，代表产生办法由全国人民代表大会另行规定。

四、台湾省暂时选举第十四届全国人民代表大会代表13名，由在各省、自治区、直辖市以及中国人民解放军和中国人民武装警察部队的台湾省籍同胞中选出。代表产生办法由全国人民代表大会常务委员会规定。依法应选的其余名额予以保留。

五、中国人民解放军和中国人民武装警察部队应选第十四届全国人民代表大会代表278名。

六、第十四届全国人民代表大会代表中，少数民族代表的名额应占代表总名额的12%左右。人口特少的民族至少应有1名代表。

七、第十四届全国人民代表大会代表中，应选归侨代表35名。

八、第十四届全国人民代表大会代表中，妇女代表的比例原则上要高于上届。

九、第十四届全国人民代表大会代表中，基层代表特别是一线工人、农民和专业技术人员代表的比例要比上届有所上升，农民工代表人数要比上届有所增加，党政领导干部代表的比例要继续从严掌握。连任的代表应占一定比例。

十、第十四届全国人民代表大会代表于2023年1月选出。

关于全国人民代表大会常务委员会工作报告的决议

第十三届全国人民代表大会第五次会议听取和审议了栗战书委员长受全国人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的今后一年的主要任务，决定批准这个报告。

会议要求，全国人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真落实中央人大工作会议部署要求，发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用，紧紧围绕党和国家工作大局依法履职、担当尽责，保证宪法全面贯彻实施，健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备的法律制度，增强监督工作的针对性、实效性，充分发挥人大代表作用，做好人大对外工作，按照“四个机关”定位要求加强自身建设，不断提升新时代人大工作质量和水平，为全面建设社会主义现代化国家作出积极贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

关于最高人民检察院工作报告的决议

第十三届全国人民代表大会第五次会议听取和审议了最高人民检察院检察长张军所作的工作报告。会议充分肯定最高人民检察院过去一年的工作，同意报告提出的2022年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，最高人民检察院要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的绝对领导，坚持统筹发展和安全，自觉践行全过程人民民主，忠实履行宪法法律赋予的职责，充分发挥检察机关职能作用，深化司法体制改革，不断增强政治自觉、法治自觉、检察自觉，依法能动推进刑事、民事、行政、公益诉讼检察工作全面协调充分发展，巩固政法队伍教育整顿成果，扎实推动新时代人民检察院工作高质量发展，切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任，推动建设更高水平的平安中国、法治中国，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

（均据新华社北京3月11日电）

两会时评

一句排忧解难 道出为民情怀

湖南日报全媒体评论员 黄炜信

民生连着民情，民意就是民心。3月11日，李克强总理回答中外记者问时表示：“政府的职责就是要顺应民心，给人民排忧解难，让人民过好日子。”一句“排忧解难”，道出了党和政府为百姓群众雪中送炭的厚重情怀。

这次的记者会上，总理提到的“民生十盼”多数是基本民生，来自普通百姓。排忧解难，就是在这些个体力不从心时济困扶危，“扶一把老百姓”。政府工作报告连续4年重申“房住不炒”，推进保障房建设；国家建立了世界上最大的基本医保网；连续10年保证财政性教育经费不低于GDP的4%……住得了房、看得起病、上得了学，日子就有希望、有奔头，老百姓就有了“定心丸”。

“人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，千方百计为群众排忧解难。”全国跨省流动人口超1亿，异地就业、养老、就学，往往需要来回跑。11日的记者会上，总理提出将更便捷高效实现“跨省通办”。日前，我省DRG/DIP支付方式改革三年行动全面启动，意味着在湖南享受医保“一口价”支付即将落地。在解决“应保尽保”问题之后，尽可能为老百姓节省开支、提高效率，就是湖南立足让老百姓顺心顺气的贴心实践。

一枝一叶总关情，为民情怀最动人。排忧解难既立足当前，又需考虑长远，想百姓未想之事，做百姓想做而无能力做之事。总理让“骑手们”系上“安全带”，既解灵活就业人员的燃眉之急，也激发市场活力和社会创造力。今年的政府工作报告已经将发展带来的民生期待纳入解决范畴：“日间照料”“助餐助洁”“康复护理”“3岁以下婴幼儿照护费用”……高质量民生才能孵化高品质生活。当前，国际形势复杂多变、不确定因素增多，国内“需求收缩、供给冲击、预期减弱”三重压力叠加，“为人民排忧解难”，就是“施肥施到根上”。

志不求易、事不避难、行不避险。对于一个始终以人民为中心、为人民谋幸福的政党来说，民生改善只有进行时，没有完成时。聚焦“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”目标，一件接着一件办，我们一定能在发展中保障和改善民生，不断增强广大人民群众的获得感、幸福感、安全感。这是共产党人的情怀所在，更是使命所系。

◀◀（紧接1版①）要培铸兴国之魂，持续深化公民思想道德建设，拓展新时代文明实践中心建设，培育新时代文明风尚，培养堪当民族复兴大任的时代新人。要坚守为民之本，发挥文明城市创建的引领作用，激活文明村镇创建的内生动力，促进文明单位、文明校园、文明家庭创建走深走实，深入推动全域全员全程全面文明创建。

会议审议通过了《湖南省精神文明建设指导委员会2022年工作安排》《2021年湖南省文明社区（小区）、文明窗口单位、文明风景旅游区、文明集市、文明餐饮示范店建议名单》。

◀◀（紧接1版②）据统计，代表们依法向大会提出代表议案25件、代表建议545件，其中全团建议6件，以高质量履职践行全过程人民民主，充分展示了湖南代表的风采。

“作为洞庭湖区的代表，回去后要第一时间把全国两会精神传达给乡亲们，和大家一起撸起袖子加油干，大力发展栀子等产业，更好地帮助退捕渔民上得了岸、扎得了根、致得了富。”全国人大代表，岳阳市屈原管理区河市镇金洲村委会副主任、岳阳海泰栀子合作社理事长杨莉说。

“关键时间节点召开的全国两会，让我们信心更强、干劲更足了。回去后一定埋头苦干，带领乡亲们大力发展‘一村一品’，通过电子商务扩宽销售渠道，实现农产品‘出湘出海’，助力乡村振兴。”全国人大代表、湖南临武舜华鸭业发展有限责任公司董事长胡建文说。

代表们表示，要切实把学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神与贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神紧密结合起来，心系“国之大者”，立足“省之大计”，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，坚定不移把湖南的事办好，努力以一域之光为全局添彩，以实干实绩迎接党的二十大胜利召开。

◀◀（上接3版）

李克强：这些年，我国居民的收入和GDP增长是基本同步的。但是中国依然是一个发展中国家，我们的城乡差距是明显的，公共服务要均等化是一个长期的过程。今年年初，有关方面给我递了反映民生十盼的材料，我看多数都是基本民生，而且多数来自农民群众。所以政府要始终把发展经济的目的放在保障和改善民生上，当然，是尽力而为、量力而行。

我国现在财政总收入已经有20万亿元了，但并不宽裕。连续10年了，我们尽力保证财政性教育经费不低于GDP的4%，这是很不容易的，而且主要是面向义务教育、面向农村，因为我们农村的户籍人口现在还有7.6亿，还要进一步加大向农村和边远地区义务教育的投入力度。另一方面，我们已经建立了面向14亿多人的、可以说世界上最大的基本医保网，但水平还不高，所以这方面今年财政补助标准人均又增加了30元。我们建立了大病医保的制度，拿基本医保去购买商业大病保险的经办服务，这样使得一些病种在有些地方能报销到30万元到50万元，高的地方还有不封顶的。总体上城乡居民看病的报销比例能够达到70%，随着国力的增加还会逐步提高。特别是要巩固脱贫攻坚成果，对因病返贫、因大病致贫的要予以特殊的支持帮助。

基本民生和日常生活息息相联，现在我们跨省流动的人口超过1个亿，他们异地就业、养老、就学，办有些事往往要来回跑，“跨省通办”已经成了新刚需。我们今年要实施一项新政策，就是把人们常用的身份证电子化，也就是说你办有关事项，拿着手机一扫码就可以了。当然，我们也要为那些不用智能手机的人特别是老年人提供便利，还要保障公民的信息安全和隐私。

保障基本民生既要用力量力，更要用心，要坚持实事求是，让事实说话，要倾听人民群众的呼声和要求。民生问题联系着民情、民意甚至民心，政府的职责就是要顺应民心，给人民排忧解难，让人民过上好日子。

这里我还要强调一点，保障人民群众的合法权益。这是人民政府必须扛在肩上的。最近，有的地方发生了严重侵害妇女权益的事件，我们不仅为受害者痛心，也对此事十分气愤。对漠视群众权益的，要坚决追责问责，对那些拐卖妇女儿童的犯罪行为要严厉打击、严惩不贷。保民安和惠民生是不可分割的，各级政府一定要把尽力惠民生、尽力保民安作为自己的基本职责。

关于对外开放

无论国际风云如何变幻，中国都会坚定不移地扩大开放

日本共同社记者：中国政府表明正朝着共同富裕的目标迈进，提出为了防止资本的无序扩张要设置“红绿灯”，特别是加强了对互联网企业的监管。但是外国资本则担心因为共同富裕的目标，中国政府会不会进一步加强对企业行为的限制？请问中方看法如何？有方法降低投资者的忧虑吗？

李克强：我们说共同富裕，那是要共同奋斗的。对外开放政策，中国没有变也不会变，而且我们的外商投资法都有明确规定，要说变只会向有利于扩大开放、有利于投资贸易的方向发展。

外商来华发展了自己，也给我们带来了投资、销售渠道，带来了我们需要的商品，对大家都有利，我们为什么要限制呢？刚才我讲到“放管服”改革，就是强调要简政放权、放管结合、优化服务，反对垄断和不正当竞争，防止资本无序扩张，目的还是要给依法经营的企业撑腰打气，确保各类所有制企业、内外资企业一律平等发展、公平竞争。当然，也希望企业在发展当中都是规范、健康的。

中国太大，你要找个案都能找得到。但是从总体上看，中国经济已深度融入世界。中国货物进出口总额占GDP的比重已经超过三分之一，现在进口对工业的综合影响度超过70%，我们连续10年稳居全球第二大进口市场，而且连续5年成为全球货物贸易的第一大国。当然，总体上我们还处于产业链由中低端向中高端迈进的过程中，但这也表明产业和消费都在升级，市场潜力大，各类投资都有很大空间。

相关国家和我们共同签署了区域全面经济伙伴关系协定，也就是RCEP，今年正式实施，这可以说是世界上最大的自贸区。我们会利用这一契机，继续推进自由贸易，对国企、民企、外企一视同仁，继续把中国打造成全球外商投资的热土。

我明确地告诉大家，无论国际风云如何变幻，中国都会坚定不移地扩大开放。长江、黄河不会倒流。中国这40多年，从来都是在改革中前进、开放中发展。只要是有利于扩大高水平开放的事情，我们都愿意积极去做，而且要坚定地维护多边贸易体制，这也是我们自身发展的需要。

中国对外开放40多年了，发展了自己，造福了人民，也有利于世界。这是个机遇的大门，我们决不会、也决不能把它关上。

记者会采用网络视频形式进行，主会场设在人民大会堂三楼金色大厅，分会场设在梅地亚两会新闻中心。记者会历时约130分钟。

（据新华社北京3月11日电）