



十三届全国人大五次会议
全国政协十三届五次会议

迎着春风 向未来

2022全国两会特别报道

04

2022年3月9日 星期三 责任编辑 刘永明 版式设计 张杨

发展和践行全过程人民民主 切实提升人大工作质量和水平

——在湘全国人大代表热议全国人大常委会工作报告

湖南日报全媒体记者
陈奕奕 杨佳俊 周帛恒

3月8日下午,出席十三届全国人大五次会议的湖南代表团代表,分组审议全国人大常委会工作报告(以下简称“报告”)。

代表们认为,去年以来,全国人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众对美好生活的期盼,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,依法履职,担当尽责。

围绕中心大局,为全面建设社会主义现代化国家提供法律保障

【报告亮点】

常委会全年制定法律17件,修改法律22件,作出有关法律问题和重大问题的决定10件,正在审议的法律案19件,决定批准双边条约和加入国际公约6件。建立22个基层立法联系点,覆盖全国三分之二省份。

【代表感言】

“过去一年,全国人大常委会深入贯彻习近平法治思想,坚持科学立法、民主立法、依法立法,在确保质量的前提下加快立法工作步伐,中国特色社会主义法律体系得到进一步完善。”全国人大代表、湖南省人大财政经济委员会副主任委员徐云波在审议现场对此点赞。

如何以高质量立法助力经济社会高质量发展,是徐云波关注的重点。以湖南为例,徐云波建议,应进一步探索自主高效立法,在既定立法计划的基础上,聚焦粮食安全保障、科技创新、风险防范等重要领域,数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新型领域,加快制定一批与经济高质量发展相适应的地方性法规。

基层立法联系点是新时代中国发展全过程人民民主的生动实践。“报告提出,基层立法联系点已覆盖三分之二的省份。”全国人大代表、山河智能装备股份有限公司工

会副主任,长沙市工会兼职副主席张晓庆介绍,去年8月,长沙市人大常委会被正式确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点,推动长沙人民、湖南人民的意见建议直达国家立法机关。

“开门立法最重要的就是以法治方式推动解决群众急难愁盼问题。”张晓庆认为,要进一步加强基层立法联系点队伍专业化建设,围绕“三高四新”战略定位和使命任务,持续发挥基层立法联系点作为社情民意“直通车”的作用。

强化监督力度和实效,让法律制度牙齿有力“咬合”

【报告亮点】

常委会认真履行宪法法律赋予的监督职责,统筹运用法定监督方式,听取审议31个报告,检查6部法律实施情况,进行2次专题询问,开展7项专题调研,作出1项决议。

【代表感言】

“全国人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督,推动解决了一系列制约经济社会发展的突出矛盾和问题,让人民群众从监督成果中拥有了更多获得感和幸福感。”全国人大代表、湖南省人大教育科学文化卫生委员会副主任委员蒋昌忠表示。

“如何进一步提升执法检查实效?蒋昌忠说,要将问题导向贯穿到执法检查各环节,确保每次执法检查能真正发现和解决法律法规实施过程中的突出问题。要做好结合文章,把执法检查与专题询问等其他多种监督方式相结合,提升检查实效。要邀请相关领域的代表和专家参与执法检查,使执法检查更加反映群众意愿、解决群众问题。”

“本届常委会对政府债务和国有资产监督的成功经验,写进了《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法(修正草案)》(简称《组织法(修正草案)》)中,令人欣喜。”全国人大代表、湖南师范大学副校长、计算与随机数学教育部重点实验室主任谢资清对此印象深刻。谢资清介绍,《组织法(修正草案)》第十一条增加了人

大“审查监督政府债务,监督本级人民政府对国有资产管理”等内容,“期待有更多的人大监督经验写入法律法规。”

支持和保障代表依法履职,更好发挥人大代表主体作用

【报告亮点】

十三届全国人大四次会议期间代表提出的473件议案、8993件建议,闭会期间提出的265件建议,均已办理完毕。200多人代表应邀参加立法调研、起草、论证、评估。300多人代表参加执法检查、计划和预算审查监督。新一轮县乡人大换届选举已基本完成。

【代表感言】

“全国人大常委会高度重视代表工作,积极创造条件支持代表依法履职,对此我深有体会。”全国人大代表、华润集团业务单元外部董事丁小兵说,回顾过去一年的履职,自己提交的建议“件件有回音,事事有着落”。比如建议全社会高度重视青少年抑郁症的相关建议,国家卫健委、教育部不仅及时电话通报了办理情况,还进行了详尽的书面答复。

2021年,全国人大常委会指导全国县乡两级人大贯彻落实新修改的选举法,完成换届选举工作。全国人大代表、共青团慈利县委副书记、乡村振兴驻溪口镇新街居委会第一书记向伟艺在谈到基层换届选举时感触颇深:“此次县乡两级人大换届选举工作依法有序、风清气正,各级人大常委会以‘零容忍’的政治态度,严肃换届纪律,加强了换届选举全过程监督。”

“去年全国人大常委会各项工作真正使代表满意。”全国人大代表、中国航空动力机械研究所专职总师单晓明说,特别是在疫情防控常态化形势下,代表们可以通过全国人大网络学院学习高水平、高质量的培训网课,做到了代表培训工作不间断。

单晓明建议,要进一步加强闭会期间代表活动,不断创新代表活动形式;要持续完善代表履职信息化平台建设,支持和保障代表更好提高工作能力、更好依法履职。

深耕国内,出海世界,创造400余项第一,带领昔日濒临倒闭的老国企成为享誉世界的大型现代企业,全国人大代表、特变电工衡阳变压器有限公司党委书记、总经理种衍民——

二十二载求变路 只为万家灯火明

湖南日报全媒体记者 陈奕奕

在全国人大代表、特变电工衡阳变压器有限公司党委书记、总经理种衍民的手机相册里,有一个让他颇为骄傲的“大家伙”:高30米、重800吨的世界最高电压等级最大容量1500MVA/1000kV特高压变压器。

过去22年,种衍民带领的特变电工衡阳变压器有限公司(以下简称“衡变公司”)创造了400余项“世界第一”和“中国第一”。

创造“第一”的秘诀是什么?“靠创新!只有创新才能让企业在强手如云的市场中立于不败之地。”3月8日,在北京参加全国两会的种衍民这样回答记者提问。

让濒临倒闭的老国企散开“新枝”

去年12月2日,由衡变公司自主研发的首台国内最大容量10兆瓦海上风电塔筒变压器,在三峡能源福建长乐海上风电项目现场一次投运成功。该变压器的成功投运,打破了国外在大功率海上风机市场的垄断,也意味着我国海上风电迈入平价上网时代。

22年来,衡变公司一次又一次突破“卡脖子”技术,不断开出“新枝”,推动高端输变电重大装备国产化进程。“去年,衡变公司17项新产品一次性通过国家级鉴定,创行业纪录。”种衍民告诉记者。

“求变”,贯穿了种衍民的职业生涯。2000年,特变电工重组衡阳现代电气设备有限公司,32岁的种衍民临危受命,从遥远的北疆跋涉千里来到衡阳,开始了他的“求变”之旅。

亏损严重、吃“大锅饭”、员工安于现状……彼时,这个已有50余年历史的老国企深陷内忧外患的泥沼,濒临破产。

种衍民与“不可能”较劲。新公司注册成立后,种衍民推出竞聘上岗、计件工资等一系列改革措施,还对公司进行了大刀阔斧的技术改造——引入无尘净化、恒温恒湿的现代化厂房,以及世界先进的生产和试验检测设备……

但员工们的质疑声、反对声此起彼伏。“丝毫不敢松懈。”回忆起那段岁月,种衍民用“坎坷”来形容,但创新和改革势在必行。为使企业尽快步入正轨,他不仅要安抚员工情绪,频繁奔波在各车间班组之间,告知“创新之必要”;又要以身示范,每天工作十几个小时,同时克服水土不服的影响,半年里瘦了近20斤。

5个月时间,衡变公司扭亏为盈:2001年,完成了以往需要5年才能完成的技改工作量,创造了“完成产值超过3个亿”的奇迹。

此后,创新基因深入种衍民和衡变公司的骨髓。每年拿出销售收入的5%作为创新投入,成功创造400余项“世界第一”“中国第一”;参与160余项国家及行业标准的讨论和制定,累计申请专利及软件著作权636项,填补了多项世界空白;先后获得“国家科技进步奖”“国家科技进步一等奖”等近百项省级以上荣誉……

员工们的埋怨和质疑,早已变成夸奖和称赞。去年6月,种衍民邀请部分重组初期的离退休老员工“回家”参观云集5G科技产业园。“无人工厂成为了现实!公司的变化真的是翻天覆地,我们庆幸特变电工对衡变厂的重组和改造。”88岁高龄的老员工武德春感慨道。

调转船头,出海世界

种衍民的“求变之路”仍在继续。

2013年,国家“一带一路”倡议正式提出。响应国家号召,种衍民及时调整经营方针,把国际化作为公司转型发展的第一战略,带着“摸着石头过河”的决心,调转衡变公司的“船头”,驶向亚非拉大陆这片未知领域。

“为了大步‘走出去’,只能硬着头皮往外闯。”种衍



3月8日下午,在湘全国人大代表种衍民(右三)与部分代表围绕全国人大常委会工作报告进行交流。湖南日报全媒体记者 唐俊 赵持 摄

民向记者细数与外国人打交道的“规则”:既要克服语言带来的交流不便,又要尊重和适应当地的风俗习惯,各国之间政治法律环境的差异性尤其要留心。

种衍民回忆,在沙特阿拉伯参加招投标时,由于直接忽略了当地特有的“资格预审”环节,导致近一年时间没有获得招投标资格,耗费了大量时间成本。“在国外,我们常常以中国的既有模式去办事,最终结果自然不如人意。”

除了留心“规则”,还要成为中国的形象大使。“我可以自豪地说,我们不仅切实维护好了国家形象,还赢得了当地居民们的信任。”种衍民介绍,近年来,衡变公司除了为合作国家和地区提供长达6个月的全方位指导培训,还在多哥索科拉项目所在地捐建学校,在乌干达等多个国家捐赠文具、书本、课桌、篮球等文教物资。

2020年,新冠疫情蔓延全球,国外医疗物资紧缺,种衍民积极协调国内资源,向20余个国家捐赠口罩、防护服、额温枪等近100万元医疗物资。

如今,越来越多的衡变人跟随着种衍民的脚步走向世界。在东南亚、非洲、中亚、中东、拉美等地区建立34个海外常设办公机构;成功承担埃及、以色列、孟加拉等国家的重点单机产品研制任务;实现老挝万象115kV变电站及输电线路等数十亿美元的国际总承包项目签约……公司单机设备交易总额超9亿美元,为全球70多个国家和地区提供系统解决方案和电力总承包服务,真正实现了由“装备中国”向“装备世界”的新跨越。

履职15年,把民情民意带上北京

“我时刻提醒自己,既是一名担负民族工业振兴使命的企业家,更是一名为民办实事、谋利益的人大代表。”种衍民如是说。

履职15年,种衍民广听、细看、勤思、躬行,将行业声音和人民群众诉求提炼成80余条议案或建议,督促相关部门“直面问题、寻求优化”。

“湖南能源电力供应禀赋不足,对外依存度目前已超过80%,‘外电入湘’十分必要。”2021年,种衍民将《关于引入第二回特高压直流输电湖南,助力湖南经济快速发展的建议》带到了北京。他建议将第二回入湘特高压工程纳入国家“十四五”电力规划,支持优先选择“宁电入湘”,并将“陕电入湘”作为第二方案。

该建议得到了国家能源局的高度重视,“外电入湘”即将成为现实。目前,“宁夏至湖南±800千伏特高压直流输电工程”正在稳步推进,湖南受端换流站初步选址在衡南县泉湖镇。

老百姓的急难愁盼问题,也被一一写进种衍民的履职笔记里。

他积极建议从立法层面加大对医疗机构检查检验结果互认的监督与落实力度,“要从源头遏制患者重复检查、检查检验结果过‘院’作废的现象,通过运用好大数据、云计算等手段,让‘互认’机制在基层扎根。”种衍民说。

(湖南日报北京3月8日电)

代表委员“云”访谈

全国人大代表唐纯玉: 将中药材良种选育纳入国家种业振兴计划

湖南日报全媒体记者 王为薇

【档案】

唐纯玉,全国人大代表,湖南时代阳光药业股份有限公司执行董事、副总经理,湖南省抗感染中药工程技术研究中心主任,湖南新阶联执行主席。

【观点】

“近年来,中医疗效因中药材种子、种苗的质量问题受到较大影响。我建议,将中药材优良品种的选育纳入国家‘十四五’种业振兴计划中,助推中药材生产质量提升。”3月8日,唐纯玉在接受记者采访时说。

唐纯玉介绍,我国种植的中药材种类近300种,但因很多药材分布广、生产规模小等原因,中药材种植业整体基础薄弱,需要国家予以集中性扶持。目前我国药用植物种植面积已超过8000万亩,但即使近几年有了较大的发展,中药材良种覆盖率仍不足10%,基

本还停留在“自繁自用”水平。中药材种子、种苗的问题,严重影响了中药材品质提升、高质量发展及规范化生产,大力发展中药材种业迫在眉睫。

唐纯玉认为,将中药材优良品种的选育纳入国家“十四五”种业振兴计划,同时通过扶持大型中药企业建立中药材种子繁育基地,将中药材良种繁育基地和技术推广纳入地方种业发展规划当中,是未来大力发展中药材种业的关键。

唐纯玉建议,以种子库和药用植物园为依托,做好常用和濒危中药材的种质资源收集保存和评价等基础建设,按照区域布局,确定国家和地方重点科研单位承担重点药材的新品种选育工作,从源头保证中药材质量。

【感怀】

“保障中药材可持续发展、高品质发展,需从中药材种子、种苗这个源头抓起,培育、繁殖、推广并进。”



唐纯玉代表。
湖南日报全媒体记者 唐俊 赵持 摄

全国人大代表黄河: 提高炼油与销售全产业链监管水平

湖南日报全媒体记者 周帛恒

【档案】

黄河,全国人大代表,中国石化湖南石油分公司代表、党委书记。

【观点】

“政府工作报告指出,要推动能源革命,确保能源供应,立足资源禀赋,坚持先立后破、通盘谋划,推进能源低碳转型,这为能源高质量发展提供了更加明确的路径指引。”3月8日,黄河代表在接受记者采访时说,作为湖南成品油供应主渠道企业,中国石化湖南石油分公司将牢牢把握稳字当头、稳中求进工作总基调,扎实做好油气资源稳价保供,持续加快加氢、充电等车用新能源布局,推动我省车用能源高质量转型。

黄河说,去年以来,国家打出成品油税收核查、原油流向追踪、炼油企业检查等系列“组合拳”,正逐步推动成品油市场秩序走向更加规范。但是,受利益驱使,仍有部分违规产能、非法终端深度捆绑,导致当前市场不

平衡。成品油资源仍占有一定比例,不仅造成财税流失,而且对能源安全稳定供应造成了巨大影响,严重挤压先进产能升级发展空间。

黄河介绍,省政府和中国石化集团高度重视湖南化工产业新旧动能转换和绿色低碳发展,而化工和成品油是协同配套产业,加强对终端成品油市场监管,将有力净化能源产业高质量发展环境,进一步充分利用炼油能力,延伸化工产业链,提高我省先进产业竞争力,为湖南经济社会发展夯实能源基础。

黄河建议,加快建立长效管理机制,提高炼油与销售全产业链监管水平,严厉打击成品油领域非法经营行为,进一步深化消费税征管体制改革,强化加油站终端税收监管,充分调动地方监管积极性,加大对偷逃税企业及个人的惩处力度,为推动能源行业低碳转型、高质量发展营造良好环境。

【感怀】

“能源转型是长期的过程,我们必须更加准确地认识和把握碳达峰碳中和,抓好传统油气资源清洁高效利用,发挥好兜底保障作用。”



黄河代表。
湖南日报全媒体记者 唐俊 赵持 摄

全国人大代表伍新滨: 建立油茶国检中心 助推油茶产业高质量发展

听,两会基层之声

湖南日报全媒体记者 李国平

【档案】

伍新滨,全国人大代表,启迪药业集团股份有限公司总工程师。

【声音】

“政府工作报告中指出,各方面要共同努力,装满‘米袋子’、充实‘菜篮子’,把14亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中。”3月8日,全国人大代表伍新滨在接受记者采访时说,作为一名来自基层的代表,深感振奋又责任重大。

“今年全国两会,我向大会提交了《关于在衡阳建立油茶国检中心的建议》。”伍新滨介绍,衡阳是湖南乃至全国油茶重点产区,享有“湘南油海”和“全国油茶之乡”美誉,在衡阳建立国家油茶产品质量检验检测中心,将有力助推油茶产业高质量发展。

“我在衡阳常宁市油茶小镇西岭镇,耒阳市西江油茶种植示范基地等地调研时发现,目前油茶产业在定量检测、油茶籽深度开发与利用、产品标准及时制定与更新等方面,面临着技术支撑不足及产品检测能力跟不上需求等困境。”伍新滨说,衡阳作为全国主要油茶产品生产基地,有条件、有必要建立一个国家级检验检测中心。伍新滨介绍,建立国家级油茶产品检验检测中心,



伍新滨代表。
湖南日报全媒体记者 唐俊 赵持 摄

一方面,可以为产业发展提供强有力的技术支撑和服务保障,进一步推进油茶产业集群集聚式发展;另一方面,能够方便油茶产业集群区加工企业就近及时检测,缩短检测周期,促进企业加快技术创新。将国检中心布局在衡阳,能够为衡阳、全省及周边省份油茶产业提供全面的检验、检测、研发服务,对促进我国油茶产业健康有序发展具有重要意义。