2022,“就业优先”如何落实落细

新华社记者 姜琳 施雨岑

就业是最大的民生,也是今年全国两会上的焦点之一。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,政府工作报告提出,“强化就业优先政策”“各地都要千方百计稳定和扩大就业”。

就业优先政策如何提质加力、落细落地?城镇新增就业1100万人以上的目标如何实现?记者采访了多位代表委员和专家。

强化就业优先,关键是“稳市场主体”

一拿到政府工作报告,全国人大代表、江苏省人力资源和社会保障厅厅长戴元湖就注意到,“就业”成了报告的高频词,“足见对今年稳就业的高度重视。”

报告将就业优先政策置于宏观政策层面,提出财税、金融等政策都要围绕就业优先实施,各类专项促就业政策要强化优化,对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。

“首先是目标定位要优先,强化政府促进就业的责任;其次是政策制定要优先,加强就业政策与财税、产业、金融、社会等政策的协同,在各类政策的制定和评价中充分考虑对就业的拉动作用;再次是服务供给要优先,把提供便捷高效的就业服务作为为民办实事的首要内容。”戴元湖说。

“强化就业优先,关键是‘稳市场主体’。”全国人大代表、浙江金融职业学院校长郑亚莉表示,“当前经济稳步恢复,但还有部分行业和企业生产经营尚未完全恢复。此外,就业的结构性矛盾没有得到根本性缓解,‘就业难’与‘招人难’并存的现象仍然存在。”

上亿市场主体承载着数亿人就业创业。报告强调,注重通过稳市场主体来稳就业,增强创业带动就业作用。加大对企业稳岗扩岗的支持力度。

根据报告安排,今年,我国将延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业,继续实施失业保险稳岗返还政策,明显提高中小微企业返还比例。“今年江苏对中小微企业返还比例最高可提至90%。”戴元湖说。

积极服务高校毕业生等重点群体就业

2022年高校毕业生规模预计首次突破千万人,达1076万人,总量和增量均为近年之最。报告提出,对高校毕业生“要加强就业创业政策支持和不断线服务”。

人社部表示,今年将把高校毕业生等青年就业作为重中之重,加大中小微企业吸纳毕业生的就业支持举措,实施百万青年见习岗位募集计划,简化优化毕业生的就业手续,拓宽市场化社会化就业渠道。

郑亚莉建议:一方面要拓展就业空间,推出更多能够激励大学生到中小城市、到基层单位、到中小企业就业的政策和举措。另一方面,社会各方要关心高校毕业生等青年群体的发展,适时调整招人、用人的思维和模式。

在全国政协委员、北京城市学院校长刘林看来,要把就业服务和关注重点放在就业困难人群和特殊群体上,为他们提供兜底保障。按照报告要求,做好退役军人安置和就业保障,促进农民工就业,帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。

新业态近年来吸引了大量新增就业,包括快递小哥、外卖骑手、网约车司机在内的灵活就业人员已达2亿人。报告提出,完善灵活就业社会保障政策,开展新就业形态职业伤害保障试点。

努力消除就业歧视,加大培训促进供需匹配

性别、是否应届等就业歧视以及就业招聘信息不透明,是当前让不少求职者感到犯难的事。报告提出,坚决防止和纠正性别、年龄等就业歧视,着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题,受到社会广泛关注。

“在实际生活中,就业环境对一些中年人并不友好,部分单位在招聘中设置年龄红线。”全国政协委员、上海中华职业教育社常务副主任胡卫带来了一份提案,提出“要创造公平的就业环境,助力各年龄阶段劳动者各展所能。”

全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹则关注到各地延长产假可能带来的女性就业歧视风险。“延长产假必须肯定,但同时还需做好各方面政策的统筹安排,还可以倡导实施弹性工作制,尽可能减少女性生育对自身及企业造成的影响。”她建议。

戴元湖表示,不久前出台的《江苏省就业促进条例》,在支持女性就业方面,提出建立女职工假期用工成本分担机制,对女职工产假期间企业缴纳的社保费用按照规定给予相应补贴等举措。“下一步,我们将会同江苏省相关部门制定实施细则,让条例尽快落实落地。”

为改善技能人才不足问题,促进供给匹配,报告提出,继续开展大规模职业技能培训,使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训,加快培养制造业高质量发展的急需人才。代表委员普遍认为,这将有助于帮助更多劳动者掌握一技之长,实现更高质量就业。

(据新华社北京3月7日电)

两会时评

树立大食物观 善用大自然的馈赠

湖南日报全媒体评论员 周泽中

3月6日,习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时强调,要树立大食物观,向森林要食物、向江河湖海要食物、向设施农业要食物;要积极推进农业供给侧结构性改革,全方位、多途径开发食物资源,开发丰富多样的食物品种,实现各类食物供求平衡,更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。总书记的重要讲话,为我国维护和保障粮食安全拓展了思路、指明了方向。

树立大食物观,用好有限的耕地是基础,善用大自然的物产是增量。前些年,《舌尖上的中国》具象而唯美地呈现各地的美食生态,延伸着人们对食物链的认知。森林中,蘑菇、坚果等是百姓餐桌上的山珍。湖南多丘陵、山地,大力发展山地经济、林下经济,前景诱人;湖南水域面积占比大,向江河湖库等要食物,前景不可小觑;发展设施农业,能通过反季节栽培等手段,实现瓜蔬果的全年生产。

长江绕郭知鱼美,好竹连山觉笋香。宋代林洪所著《山家清供》,收录了山野所产的以蔬果、动物为主要原料的食品名称、用料和烹饪方法,几乎每道美食都有典故或诗,颇具文化内涵。大文豪苏轼在失意之际仍不忘以美食慰藉自己,可见原生态食物的魅力。时下,我国食物消费的需求日益多元化,人们消费观念由“吃得饱”升级为“吃得好”“吃得精”,发展大食物观,有利于让人民群众拥有更多的选择,有利于为国家长治久安打下更坚实的物质基础。

今年全国两会上,刘凤之委员带来了关于大力推进非耕地设施高效农业发展的提案;杨忠岐委员带来了建议开发研制食用昆虫的提案。两份提案,都与大食物观不谋而合。一个是通过利用空闲地和废弃地来发展设施农业;另一个是利用昆虫蛋白质含量高、饲养简便的特点来开展农副食品生产。从以前没有注意到的领域着手,用科学生态的办法,开发丰富多样的食物品种,这是大食物观的要义之一。

树立大食物观,充分利用好森林、江河湖海等大自然的馈赠,保护生态环境是前提。大食物观绝不是说要竭泽而渔。只有生态环境好了,人与自然和谐相处,大自然才能够提供更丰富的物产,大食物观才能够真正实现。

代表委员“云”访谈

全国人大代表龚曙光:

以湖南为龙头,助推中部地区红色旅游产业高质量发展

龚曙光代表。
湖南日报全媒体记者 唐俊 赵持 摄

湖南日报全媒体记者 周帙恒

【档案】

龚曙光,全国人大代表,湖南省人民政府参事。

【观点】

“发展红色旅游,既是一项经济工程,更是文化工程、政治工程。”3月7日,全国人大代表龚曙光在驻地接受记者采访时表示,湖南红色文化资源极为丰富,建议以湖南为龙头,以“四个一”(即:一场会、一个区、一规划、一张网)为抓手,助推中部地区红色旅游产业高质量发展。

一场会,即举办中国(韶山)红色旅游发展大会。2023年是毛泽东同志诞辰130周年,在韶山举办中国红色旅游发展大会,既可作为赓续红色血脉、纪念伟人诞辰活动的一部分,也是对湖南红色文化资源的再次推介,还是总结红色旅游发展成果、探讨后疫情时代红色旅游如何复苏发展的一次高峰论坛。

一个区,即建立“红色旅游融合发展湖南示范区”。示范区一旦建立,将赋予湖南红色旅游新的内涵,极大提振湖南旅游产业发展信心,激励红色旅游持续增强功能融合、加快要素融合、促进业态融合,形成可持续、高附加值的发展方式。

一规划,即出台《湘赣鄂渝黔边区红色旅游协同发展规划》。在国家层面出台这一规划,从标准认定、项目布局、线路提质、资金配套、宣传推介等方面予以保障和扶持,推动域内五省市红色文化和旅游资源共享、客源互送、市场互促。

一张网,即建设中部地区红色旅游线路铁路网。加快开启我国中部地区重点红色旅游城市的公路、铁路网络建设,有效串联起井冈山革命根据地、鄂豫皖革命根据地、湘鄂西革命根据地等红色景区,成功连接起太行山、大别山、武陵山、罗霄山等“红色大山”。

【感怀】

“旅游产业是受疫情影响最严重的行业之一,通过推动红色旅游资源的整合、创新和市场拓展,将有效带动旅游产业的复苏和升级。”

全国人大代表戴立忠:

让核酸检测更好服务重大疾病防控

戴立忠代表。
湖南日报全媒体记者 唐俊 赵持 摄

湖南日报全媒体记者 沙兆华

【档案】

戴立忠,全国人大代表,圣湘生物科技股份有限公司董事长、湖南省工商联副主席。

【观点】

“去年,我有幸作为中方代表参加各国议会联盟大会,向100多个国家分享中国抗‘疫’经验,传递中国力量。”3月7日,戴立忠在接受采访时告诉记者。

戴立忠介绍,经过2年多新冠肺炎疫情防控,我国目前已建立了覆盖至县域的12000多家新冠核酸检测实验室,各地储备了大量的移动方舱核酸检测实验室、移动核酸检测车,这为重大疾病防控奠定了坚实的技术基础,但这些实验室开展非新冠核酸检测项目仍存在一些政策瓶颈,制约了其发挥更大价值,也造成了较大的资源浪费。

戴立忠建议,在国家层面设计重大疾病防控方案,科学合理统筹和配置资源,强化县域医疗体系能力建设。如支持新冠核酸检测实验室开展重大疾病相关核酸检测项目,以县域医疗机构为核心承接相关重大疾病防控民生项目等,充分用好覆盖至县域的核酸检测能力,将其转化为重大疾病防控、夯实分级诊疗体系的重要力量,使肝炎、结核、艾滋、癌症等重大疾病可以通过借鉴新冠抗疫体系和“四早”经验得到有效防控。

戴立忠表示,临床缺乏精准诊疗手段,是造成我国药占比过高、用药不合理的重要原因。他认为,应大力支持精准诊疗技术的推广应用,更新完善核酸检测相关医疗服务项目收费体系,强化基层医疗机构专业检测人才培养,助力精准诊疗新技术、新产品在重大疾病防控中的应用,有效降低药占比,提升科学合理用药水平。

【感怀】

“中国为全球疫情防控提供了用得起、用得好的‘中国方案’,相信未来将为人类卫生健康共同体构建作出更大的贡献。”

两会同期声

全国政协委员张大方:

进一步完善“双减”政策

湖南日报全媒体记者 陈昂昂

【观点】

厘清“负担”与“减负”事实,构建多维度均衡发展的达标评价和相应的考试评价内容,塑造“家校社”多主体协同育人机制,以“减”促“增”,培养“德智体美劳”全面发展的多元化人才。

【背景】

目前,“双减”背景下的首个学期已结束,“双减”政策取得初步成效,学生作业和校外培训负担、家庭经济和精力的支出均有所减轻,但在实施过程中也凸显出不少问题。

【建议】

全国政协委员张大方建议,要厘清“负担”与“减负”事实,因人、因地、因课而异给出具有一定弹性空间的客观标准和测评指标,形成指导文件公开公示,推进“减负”形成全民共识;加快教育评价体系转型,进一步加强“双减”政策宣传,构建多维度均衡发展的达标评价,引导教育利益共同体对“德智体美劳”全面重视,同时设置相应的考试评价内容;优化资源配置提升课后服务质量,充分发挥学校教育主阵地作用,根据不同地区经济差异和生源数调整经费补贴,设置具有长效激励的薪酬模式,引导多元主体参与校内课后服务,鼓励具有专业知识背景的家长和热心教育公益的其他专业人士参与到课后服务教育中来,探索引入师范实习生资源参与课后服务,依托社区教育资源有效补充校内课后服务,以社区为单位搭建学习平台。

全国人大代表文爱华:

推进乡村金融深度赋能 助力乡村振兴

湖南日报全媒体记者 唐亚新

【观点】

强化乡村振兴金融服务的要求,大力推进乡村金融的深度赋能,助力实现乡村振兴。

【背景】

近年来,随着建行等国有大行服务重心下沉乡村,“助农”服务全面覆盖乡村,乡村金融完整生态基本形成,乡村服务体系初见雏形,乡村金融服务有了长足进步。但是,推进乡村金融深度赋能仍任重道远,仍然存在着金融服务体系有待进一步健全,乡村金融基础不牢、生态环境有待进一步优化,以及缺少基础性支撑等深层次问题。

【建议】

全国人大代表文爱华建议,进一步优化乡村金融顶层设计,组织、市场、产品、监管等体系协同发力,健全乡村金融服务体系。针对乡村信息不全、信用意识不强、数据缺乏、基础管理不规范等瓶颈,进一步优化乡村金融的生态环境,畅通乡村金融赋能堵点。围绕乡村振兴总目标和今年中央一号文件明确的乡村发展、乡村建设、乡村治理等,推进乡村金融赋能乡村振兴重点工作。推进乡村金融农村土地改革和农村集体经济制度改革等农村重大改革。为乡村金融提供更适配的政策与指引,推动已出台的政策措施落实落地,加大财政、货币政策的适配性,为乡村金融创新提供更为宽松的环境。

全国人大代表王怀军:

加强农村学校素质教育建设

湖南日报全媒体记者 周帙恒

【观点】

加强农村学校素质教育建设,不仅需要更新教育观念、完善评价机制,还需要加大教育投入。

【背景】

近年来,国家对教育特别是农村教育非常重视,投入越来越多,特别是2021年以来,各学校结合义务教育“双减”政策,深入开展素质教育,学生综合素质不断加强,但仍存在一些不容忽视的问题。比如根据落实“双减”政策相关要求,从2021年秋季学期开始,课后服务实现全覆盖。因农村完小或村小基础设施受限,有时就不能开展相关活动。

【建议】

全国人大代表王怀军建议,在财政投入上重点向农村义务教育学校倾斜,加强农村学校基础条件保障,如运动场、功能室建设等。

针对年轻教师流失严重、农村师资严重“缺血”现象,王怀军建议,从政策上保障农村学校尤其是边远山区的教师待遇,在继续落实武陵山片区教育人才津贴和乡镇工作补贴的基础上,出台吸引教师在农村执教的配套政策,提高农村教师的工作积极性。

王怀军还建议,将劳动教育和心理健康教育相关课程教材纳入中小学教科书目录,免费提供给义务教育阶段学生,促进学生全面健康发展。

◀◀(上接1版)

保障、救助路上不漏一人

习近平总书记强调,要健全灵活就业人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面,实现制度安排更加公平,覆盖范围更加广泛,为人民生活安康托底。

近年来,为进一步健全多层次社会保障体系,国家积极放宽灵活就业人员的参保条件,推动实现社会保险法定人群全覆盖,努力做到“应保尽保”。然而,由于群众从参保到缴费业务涉及多个厅局,程序比较繁琐,导致灵活用工人员参保率还不高。

全国人大代表,科力尔电机集团股份有限公司董事长、总经理聂鹏举表示,目前,数字经济平台带动的服务市场,吸纳和带动了大量就业人口。作为“初生新雏”,灵活就业人员更需要权益的保护。聂鹏举建议,针对灵活就业人员就业形态特殊性,出台切实有效的社保缴纳措施。

近年来,为提升灵活就业人员工作能力,我国各地都将灵活就业人员纳入重点就业群体,开展免费的、非学历性质的职业技能培训。

全国人大代表,58同城首席执行官、湖南省工商联副主席、湖南省新媒体协会副会长姚劲波说,应该结合平台经济、共享经济的发展,鼓励“互联网+职教”新型职业技能培训模式,以更高质量就业为导向,突出能力建设,打破劳动者参加培训的户籍和地域限制,降低企业申领培训补贴的门槛,充分调动企业投身职业能力培训的积极性。

习近平总书记指出,要针对特困人员的特点和需求精准施策,按时足额发放各类救助金,强化临时救助,确保兜住底、兜准底、兜好底。要补齐农村社会福利短板,加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱。

多年来,全国人大代表,郴州市第一人民医院党委副书记、院长雷冬竹持续关注医疗救助相关问题。她认为,相关部门要进一步整合各类医疗救助资金,为特困人员获取医疗救助提供便利;要不断提高孤儿的救助标准,确保孤儿救助应保尽保、一个不漏,同时,要关注他们的心理健康问题,提供陪护、助教等心理关爱服务。

“要做到保障、救助路上不漏掉一人,就必须做到统筹发展、‘一碗水端平’。”湘潭市雨湖区民政局党组书记、局长周伟波介绍,该区通过信息平台,建立主动发现队伍,确保精准救助不漏一人。将特困人员救助供养审批权限委托下放到乡镇(街道),由区民政局负责动态管理和监督,每月按照不低于50%的比例对新申请特困人员救助供养对象开展抽查,以保证救助更及时、更便捷、更精准,“下一步,我们还将逐步把低保等审批权限下放,确保党和政府的社会救助政策落到实处,惠及百姓。”

用“长牙齿”的措施保障民生

习近平总书记强调,要健全社会保障基金监管体系,严厉打击欺诈骗保、套保和挪用贪占各类社会保障资金的违法行为,守护好人民群众的每一分“养老钱”“保命钱”。

对此,全国政协委员、湖南启元律师事务所首席合伙人袁爱平表示,社保基金是一种社会福利,是国家给老百姓的保障,必须加强严格的法律保护,大力推进社会保障的法治化。要从立法、执法、司法、守法各环节加强社会保障工作,在法治轨道上推动社会保障事业健康发展。比如,进一步加强社会保障立法工作,建立完善的社会保障法律制度体系,依法落实各级政府和用人单位、个人的社会保障权利、义务、责任等。欺诈骗保、套保和挪用贪占等违法犯罪行为,会严重影响到老百姓对社保基金的信任感和自身的获得感,必须进一步加强法治保障力度,真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。要依法健全社会保障基金监管体系,进一步筑牢“防火墙”、织密“安全网”,以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社会保障资金的违法行为,更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,守护好人民群众的每一分“养老钱”“保命钱”。

习近平总书记强调,要坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。

全国人大代表,娄底市新化县枫林街道办事处接龙村党总支书记、湖南锄头娃农业发展有限公司合作社法人阳海玲呼吁,加大对损害妇女儿童、老年人、残疾人等群体权益的违法犯罪行为的惩处力度,从法律制度层面形成震慑。

(参与采写:陈勇 张斌 黄晗 唐亚新 陈奕樊)