

在爬坡过坎中推动高质量发展

——从全国两会看“稳字当头、稳中求进”

新华社记者

“今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。”5日提请十三届全国人大五次会议审议的政府工作报告，直面我国发展面临的问题挑战，对2022年经济社会发展作出部署。

越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。一系列务实举措，释放出坚持“稳字当头、稳中求进”，努力顶住经济下行压力、推动高质量发展的鲜明信号。

稳字当头 全力稳住宏观经济大盘

百年变局叠加世纪疫情，我国面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

“着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。”面对新的下行压力，要把稳字放在更加突出的位置。

稳的主基调更加明确——

国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；粮食产量保持在1.3万亿斤以上……

宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地,改革开放政策要激活发展动力,区域政策要增强发展的平衡性协调性,社会政策要兜住兜牢民生底线……七大政策取向形成推动高质量发展的合力。

“稳是基调,稳是大局。”山东省发展改革委党组书记于海田代表说,各项任务安排聚焦“稳”,抓住了当前发展的主要矛盾。“地方政府要切实担负起稳经济的责任,进一步为市场主体减负、为实体经济‘输血’。”

上海市工商联副主席、奥盛集团董事长汤亮代表说:“报告不讳言经济发展面临的困难,一一列出解决的思路 and 办法,特别是很多政策‘一竿子插到底’,让利好直达企业。”

稳的发力点更为精准——

“实施新的组合式税费支持政策”“落实落细稳就业举措”……稳市场主体保就业成为重点发力的方向。

“减税降费帮了大忙。”山东省济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立代表说,去年政府减免税费让企业节省近千万元,扛住了成本上升、疫情散发带来的巨大压力。报告中新一轮减税降费安排让卓长立安下心来谋划校企合作,为未来发展储备人才。

◀(上接1版)

全国政协委员、九三学社湖南省委会副主委、湖南省供销社合作总社巡视员李云才认为，扛稳粮食安全政治责任，供销社部门要创新惠农服务方式，解决湖南交水水稻等“最后一公里”问题，为农户提供代耕、代种等“十代”全程保姆式服务。

全国人大代表、省农业农村厅党组书记、厅长袁延文表示，将积极推进岳麓山种业创新中心建设，发挥湖南杂交水稻等科研优势，加快新品种选育和推广，打造种业创新高地。继续大力推进高标准农田建设，创建一批稳产高产的高标准农田示范区，确保把农田建设成良田，新建高标准农田全部用来种粮食。

深入推进高标准农田建设，是“藏粮于地”的重要抓手。过去一年，湖南全面完成460万亩高标准农田建设任务，统筹发展高效节水灌溉18万亩，为粮食丰产打牢基础。

在洞口县石柱镇青山村，政府投入建设的2000多亩高标准农田，已全部投入粮食生产。听到总书记在全国农会上强调对高标准农田建设的重视，省人大代表、青山村党支部书记刘桂芳高兴地说，高标准农田早涝保收，粮食安全有保障。

全国粮食生产先进个人、衡阳县种粮大户朱霞今年计划种植早稻2800余亩，比去年足足增加800亩。她说，党和国家高度重视粮食安全，如今的农田阡陌有序、整齐成片，青春应该在田野发光。“80后”新农人周波，今年流转了700多亩农田，还管理着近500亩“数字大米”基地，他今年流转的所有优质农田都将种植双季稻。

积极推进农业供给侧改革，满足人民群众多元化需求

惊蛰过后，正是吃“春菜”的好时机。近日，长沙部分生鲜门店专门布置了“春菜来啦”专区，货架上摆满了椿芽、春笋、藜蒿、象牙菜、茉莉花、马兰头等30多种春菜，供市民挑选。

习近平总书记指出，要积极推进农业供给侧结构性改革，全方位多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食物供求平衡，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

“推进农业供给侧结构性改革，主要在于两点，一是培育新农人，二是打造好品牌。”全国人

经济面临新的下行压力，保民生重要性更为凸显。看到报告提出全面落实义务教育教师工资待遇等内容，广西壮族自治区崇左市高级中学副校长黄花春代表感觉“特别提气”。“国家切实看到中西部和边疆民族地区教育工作者的困难，帮我们解决实际问题。”

稳大盘，既要紧扣主线，也要守牢底线。确保粮食安全能源安全，防范化解重大风险……许多代表委员表示，报告的一系列部署，折射出统筹发展和安全的深刻考虑。

稳中求进
加快构建新发展格局

“下船即上车，下车即上船”——广西北部沿海，各类货物搭乘海铁联运班列南来北往、出入山海。

“顶住下行压力，不能再走粗放型发展的老路，要在构建新发展格局中挖掘潜力、激发动力。”广西北部湾国际港务集团有限公司党委书记李延强代表说，“今年计划推出7000列西部陆海新通道班列，并加强与中欧班列的衔接。”

构建新发展格局，关键在实现科技自立自强中赢得发展主动权。

广汽集团董事长曾庆洪代表注意到，报告将深入实施创新驱动发展战略和巩固壮大实体经济根基统一在一项工作任务中，更加注重创新链和产业链对接。

“一方面布局芯片产业，一方面加快车联网、自动驾驶、智能语音控制等创新技术研发。”曾庆洪说，要靠自主创新推动制造业转型升级。

构建新发展格局，重点是在着力畅通国民经济循环中激发内生动力。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记、村委会主任冉慧代表一直关注少数民族地区的基础设施建设。“打通交通堵点，武陵山区的美景将更多呈现给游客，高山蔬菜等特色农产品也会走出大山，乡村振兴前景越来越好。”

坚持以供给侧结构性改革为主线，坚定实施扩大内需战略，打通生产、分配、流通、消费各环节，释放区域、城乡潜在的巨大发展空间——一系列部署着眼畅通经济循环，提升经济体系整体效能。

在上海港国际客运中心开发有限公司总经理徐珏慧代表看来，疫情影响下，国际供应链体系面临巨大挑战，当务之急是持续提升供应链韧性，确保供应链稳定。“建议加快内河出海通道建设，以海联运保障供应链稳定。”

把握主动
锚定高质量发展不放松

市场主体总量和创业密度全国第一，全社会研发投入占GDP达5.46%……去年深圳GDP首次突破3万亿元，中国特色社会主义先行示范区建设稳步推进，高质量发展特征更加鲜明。

广东省发展改革委副主任朱伟代表示：“充分释放粤港澳大湾区、先行示范区以及横琴、前海两个合作区的政策利好，发力改革、开放、创新，化危为机。”

正在打造社会主义现代化建设引领区的上海市浦东新区，改革发展春意正浓：上海自贸区临港新片区、22个集成电路项目集中落户；自贸区RCEP协议，全球最大国产重型矿车签订出租租赁合同……

“坚持大胆试、大胆闯、自主改，着力在改革的集成性、开放的制度型、创新的策源力上下功夫。”上海市委常委、浦东新区区委书记朱芝松代表说。

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革、扩大开放——

改革不停顿、报告提出，全面实行股票发行注册制。“注册制的不断完善和推进，为中小企业和‘专精特新’企业发展提供有力支撑。”立信会计师事务所董事长朱建弟代表说。

开放不止步。福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴代表说，要抓好自贸试验区、海南自由贸易港等高水平对外开放平台，加强“系统集成”，让改革创新举措发挥更大成效。

发展任务越重，越要保持战略定力和耐心，稳扎稳打——

“双碳”目标事关发展大局。国家发展改革委任何立峰表示：“推进‘双碳’必须全国一盘棋。要讲究策略方法，正确处理当前和长远、长期目标和短期目标、全局和局部的关系，先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功。”

“山西在保障煤炭稳定供应的同时，加快推动煤炭清洁化利用，推进绿色低碳转型。”山西省发展改革委主任李晋平代表说。

发展面临的两难多难问题越多，越要科学谋划、统筹兼顾——

基层一线连着千针万线。“经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……任务重、目标多，必须坚持系统思维，答好每一道‘必答题’。”重庆市渝北区委书记于会代表深有感触。

“高质量发展要在多重目标中寻求最优解。”中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌委员说，要牢记“国之大者”，立足国情和实际，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

（新华社北京3月6日电）

让文明之风劲吹三湘大地,推进
乡村全面振兴

习近平总书记强调,乡村振兴不能只盯着经济发展,还必须强化农村基层党组织建设,重视农民思想道德教育,重视法治建设,健全乡村治理体系,深化村民自治实践,有效发挥村规民约、家教家风作用,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

行走三湘四水,“家庭党校”“农村故事会”“农家书屋”……一个乡村“小平台”演绎着现代“大文明”,文明之风劲吹三湘大地。

省乡村振兴局副局长赵成新说,将进一步通过实施乡村发展、乡村建设和乡村治理,强化农村基层党组织建设,加强农民思想道德教育,健全乡村治理体系,加强农村基层党组织建设和精神文明建设,统筹实施基层党建引、村民自治完善、乡村法治提升、乡村德治善化、乡村文化传承、集体经济增效“六大工程”,实现乡村全面振兴。

乡村振兴,治理有效是重要内涵。会同县连山乡大坪村第一书记梁庆林表示,习近平总书记的讲话为乡村全面振兴指明了方向。乡村振兴还要建强支部堡垒,发挥党员模范带头作用,统筹推进乡村建设和治理行动,通过实施农村人居环境整治,推进农村改厕、村庄清洁、垃圾处理、污水治理、“空心房”整治、村容村貌提升等工作,将农村打造成宜居、宜业、宜游的美好家园。

全国乡村治理示范镇、宁乡市大成桥镇党委书记贺伟称,将加强和改进乡村社会治理,在与群众面对面、手拉手、心贴心、肩并肩等方面努力,进一步做好新时期乡村治理工作。

厕所问题是城乡文明建设的重要方面。2019年以来,省政府工作报告连续将“改(新)建农村户用厕所100万户以上”列为12项重点民生实事之一,省财政每年专门安排资金给予重点保障。

小厕所,大民生。衡阳县西渡镇青里村大利组村民颜国梁坦言,一开始也担心改厕是不是搞“花架子”,只中看不中用。直到自己亲身参与图纸设计、材料选购、工程实施、日常管护等全流程,才真正感受到这项惠民工程“靠谱”。他激动地说,习近平总书记的话说到了农民的心坎里,大家鼓足干劲,多种粮、多出力,建好新农村,共同奔致富。

(参与采访:奉永成 曹娟 王为薇 周帆恒 黄略 黄婷梅 梁可庭)

两会时评

农民心安,才能粮稳

湖南日报全媒体评论员 黄炜信

“适当提高稻谷、小麦最低收购价”“保障化肥农资供应和价格稳定”“给种粮农民再次发放农资补贴”……十三届全国人大五次会议开幕式上，政府工作报告给全国农民兄弟送上一波红利。

务农重本，国之大纲；悠悠万事，吃饭为大。“中国14亿人口，每天一张嘴，就要消耗70万吨粮食、9.8万吨油、192万吨菜和23万吨肉”，今年的部长通道上，农业农村部部长唐仁健坦言，保证14亿人口的“基本口粮”是一项顶臬也不能松懈的艰巨任务。把一个个抽象的数字细化到田间地头的耕耘中，我们才能清晰地认知到，稳住农业基本盘，才能掌握全盘的战略主动。换一句话说，面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，面对更趋复杂严峻的外部形势，解决好14亿人的吃饭问题，是顺利实施“稳字当头，稳中求进”工作总基调的前提和基础。

农民心安，才能粮稳。让农民安心，首先是要保证种粮者有钱赚。因此，千方百计降低种粮成本，既是关系到几亿农民切身利益之“国之大事”，是调动农民种粮积极性的关键，也是“把14

代表委员“云”访谈

全国人大代表石建辉：

集中财力保障各项重大决策部署落地生效



石建辉代表。
湖南日报全媒体记者 唐俊 赵持 摄
湖南日报全媒体记者 周帙恒

【档案】
石建辉,全国人大代表,湖南省财政厅党组书记、厅长。

【观点】

“政府工作报告提出，今年积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，强调政策发力适度靠前，强化跨周期和逆周期调节，这对财政工作提出了更高的要求。”3月6日，全国人大代表石建辉在驻地接受记者采访时表示，省

全国人大代表胡建文：
进一步发展“一村一品”满足消费者多元化需求



胡建文代表。
湖南日报全媒体记者 唐俊 赵持 摄
湖南日报全媒体记者 陈奕樊

【档案】
胡建文,全国人大代表,湖南临武舜华鸭业发展有限责任公司董事长。

【观点】

“助力乡村振兴，‘一村一品’应当持续升级。”3月6日，胡建文代表在接受记者电话采访时表示，“一村一品”亟须满足消费者多元化的需求，增强产品市场竞争力。

胡建文常年奔走在农业生产一线，他在调

亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的国家战略。今年中央一号文件明确提出,要“合理保障农民种粮收益”;政府工作报告看眼全局又见微知著,把“让农民种粮有合理收益”作为政策“组合拳”。在去年对种粮农民一次性发放200亿元补贴的基础上,针对农资价格上涨的情况,继续发放农资补贴,体现了政策的延续性和针对性。在整个粮食生产的全链条中,尽可能保证种子、化肥、农药等农资产品价格稳定,又适当提高稻谷、小麦最低收购价,各项政策的共同指向,便是保证农民种粮有合理收益。

“湖广熟,天下足”,湖南是我国的粮食主产区和重要商品粮基地,是保证全国“米袋子”充盈的重要阵地,扛牢粮食安全生产重任,是湖南肩负的一项政治责任。当前,早稻播种的时机渐次到来。在最为关键的备耕阶段,早水稻最低收购价上调、农资补贴继续发放等接踵而来的好消息,是三湘种粮农民的“定心丸”。守好他们的“钱袋子”,引导农民种好粮,就是守住了国家的“米袋子”,就是扛稳了粮食安全的政治责任。

春寒,万物生。政府工作报告中的惠农强农富农举措,犹如春之雷鸣,将催生田地间稻菽生长。

财政将坚持向改革要效益,持续深化财政制度改革,提升财政政策效能。

石建辉说,去年省政府出台了深化预算管理制度改革的纲领性文件,今年省财政将实施“预算管理改革年”行动,持续完善“1+N”制度体系,推动预算管理改革各项措施落到实处。省财政将牵头编制省级重大事项保障清单,相关业务主管部门依据清单逐项细化任务目标,制定资金保障方案,市县财政部门对照省级清单相应编制本级保障清单,形成全省协同保障机制,优先保障清单事项。

“我们将加大资金资源统筹力度,依托政府性资源获取的收入,按规定全面纳入政府预算管理,将事业收入、经营收入等各类单位资金全部纳入部门预算管理,按照‘预算一个盘子、支出一个口子’的原则编制预算、安排支出。”石建辉说,将加大低效运转、闲置、超标准配置以及临时配置资产调剂使用力度,提高资产使用效益。

石建辉表示,将通过实施项目全生命周期管理,坚持资金跟政策、跟项目走,优先保障在建工程等正在实施的项目资金需求,“不得盲目铺摊子上新项目,对进度缓慢、绩效不高的项目,调减或取消预算安排”。

此外,省财政今年还将改革竞争性领域财政支持政策,推进预算绩效管理扩围提质。

【感怀】

“面对突出的收支矛盾，深化预算管理制度改革，最大限度统筹资源、挖掘潜力，集中财力保障各项重大决策部署落地生效，是今年各级财政的中心工作和重点任务。”

表胡建文： 满足消费者多元化需求

研走访中发现，目前“一村一品”无论是主导产品的标准化，还是农业产品品牌的创建，都与现代农业发展要求有较大差距。

“当前，农产品的发展已从以往的基础农产品生产和供给为主导，转变为市场端、消费端为主导。”胡建文认为，“一村一品”应当实现特色农业农产品生产、加工、销售环节的资源整合，以市场需求为导向，准确把握消费者心理，减少低端供给，拓展中高端供给，从而打造特色农业产业链，提高“一村一品”辐射带动效应。

“大冲辣椒是‘一村一品’深度发展的绝佳例子。”胡建文介绍，大冲辣椒是临武县水东镇大冲村传统的特色种植业，是临武鸭加工理想的辅料。在临武鸭产业的带动下，培育了大量从事大冲辣椒种植、加工、销售的企业，并在大冲山区建有辣椒种植基地1万余亩，直接签约农户8000余户。“大冲辣椒”品牌，通过电子商务扩充销售渠道，实现了产品“出湘出海”。

胡建文表示，“一村一品”要实现可持续、高效发展，就要大力发展农村数字经济，将云计算、大数据等新技术应用到农业生产各环节；同时利用流量平台，提高农产品的辨识度，助推“一村一品”顺利出圈。要鼓励事业单位科研人员兼职创新，离岗创办企业，吸引能人返乡，为“一村一品”发展提供人才动力。

【感怀】

“农村既是我们的故乡，也是我们的根，作为一名民营企业家的，要在乡村振兴中发光发热，与农民形成‘命运共同体’，帮助农民打破固有落后的思想认知，帮助农民实现共同富裕。”