



十三届全国人大五次会议
全国政协十三届五次会议

迎着春风 向未来

2022全国两会特别报道

04

2022年3月5日 星期六 责任编辑 唐爱平 版式设计 杨诚

湖南代表团新闻发言人在驻地举行首场新闻发布

生动展示全过程人民民主的湖南实践

湖南日报北京3月4日电(全媒体记者 孙敏坚 邓晶璐)今天上午,十三届全国人大五次会议湖南代表团在驻地举行首场新闻发布,人民日报、新华社、中央电视台和省内主流媒体记者参加发布。

湖南代表团新闻发言人蒋祖桓介绍,近年来,湖南深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,将全过程人民民主落实到人大工作全过程、各方面,积极探索新路径新方式,推动内容更广泛、层次更丰富的全过程人民民主实践。

去年,湖南顺利完成换届选举,全省4959.41万选民分别直接选举产生3.16万名县级人大代表和10.57万名乡镇人大代表,选民参选率较上轮分别提高4.8和2.5个百分点,县乡两级人大代表占到全省代表总数的95%以上,充分彰显了选举的广泛性、真实性,更好保证人民当家作主。

代表不仅有参与权还有决策权,民生实事实行票决制

2019年以来,湖南省人大常委会按照“试点带动、逐步推广、全面覆盖”步骤,连续三年在乡镇人大推行民生实事票决制工作,充分激发代表履职积极性和创造性,成为具有较强湖南辨识度的人大工作品牌。

湖南省委对此高度重视,出台加强和改进新时代人大工作的意见,明确“实现乡镇民生实事人大代表票决制工作全覆盖,并逐步在县级人大推行。”

去年底,全省顺利实现1524个乡镇票

决制工作全覆盖,并在26个县市区本级人大推行,2019年以来累计票决民生实事3600多件,以大量的“惠民小事”撬动了“民生大事”,老百姓得到实实在在的好处。

比如,隆回县虎形山瑶族乡两年来票决民生实事资金1700万元,涉及道路提质、停车场修建、农贸市场改造、人居环境整治等6个项目,大幅提升了大花瑶景区旅游接待能力,瑶乡人民切实体会到票决带来的实惠。

建议办得好不好,人大代表来“打分”

人大代表建议是民声民意的直接表达,只有让建议落地见效,才能持续增强人民群众的满意度和幸福感。

过去一年,湖南省人大持续完善代表建议“大督办”机制,优化代表评议建议办理工作,做到现场评议、现场回应、现场打分、现场公布评议结果。

去年以来,省人大代表提交的1574件建议全部按期办结,问题解决率77.5%,较上年提高6.9个百分点;39名代表反馈“不满意”的54件建议督促重新办理后,44件转为“满意”或“基本满意”。省人大常委会组织60名省人大代表,对省教育厅等5个单位现场评议,并根据评议意见狠抓整改落实。督办的“推进农村养老服务体系建设”类建议,推动农村养老服务纳入乡村振兴战略和省

政府真抓实干考核,全年培训养老护理员2.1万人,新增特困供养床位5000张,让更多农村老年人生活更有质量更有尊严。

省人大还开设了《代表之声》专刊,

推动解决代表反映的问题,不断深化与发展全过程人民民主。

人大代表为人民,五级代表为民办实事蔚然成风

人大代表人民选,人大代表为人民。习近平总书记指出,“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中”。

一年来,湖南深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,出台实施意见,制定9个方面23条具体措施,丰富和拓展代表联系群众的渠道、方式和内涵。

人大代表联系人民群众更加深入。全省人大代表结合党史学习教育,大兴为群众办实事之风,职务代表带头参加“学党史办实事,为群众办实事”代表小组主题活动,28名省级领导干部率先垂范,深入基层一线,面对面、实打实解决基层反映的突出问题,示范带动全省五级人大代表踊跃参与“联系群众办实事”活动,全年推动解决问题6万余个,落实帮扶物资4.4亿余元,受益群众达40余万人,真正把实事办到群众家门口、做到群众心坎上。

省人大常委会还首次听取审议信访工作情况报告,交办督办人大代表反映或转递的信访件,全年共接待处理群众信访4341件5615人次,帮助群众解决大量合理诉求。

开门立法听民意,刚性监督让法律“长牙齿”

湖南不断推进民主立法,充分发挥

座谈会、论证会、听证会、基层立法联系点等机制制度优势,让“高大上”立法走进寻常百姓家。近两年多来,省人大常委会9个基层立法联系点提出意见和建议1000多条,部分意见和建议被纳入立法内容。

比如,制定实施慈善法若干规定、治理货物运输车辆超限超载条例、快递员群体合法权益保障意见等,让立法与民意同频共振。通过审议专项工作报告、执法检查、专题询问、专题调研等一系列措施,增强人大监督刚性和实效,让法律真正长出“牙齿”。

比如,我省制定长株潭城市群生态绿心地区保护条例,并建立三市人大协同工作机制,出台系列配套政策,从严执法检查,用地方立法保护城市群“绿心”。

去年,省人大常委会开展安全生产“一法一条例”执法检查,组织专题询问,交办208个安全生产具体问题,为实施我省安全生产年度重特大事故首次“清零”,贡献了人大力量。

生动践行全过程人民民主,新时代湖南人大工作与时俱进、深入人心。一年来,湖南省人大及其常委会工作多次得到全国人大常委会肯定,民生实事票决、代表密切联系群众、换届选举等经验做法被全国人大常委会办公厅专刊推荐,五级代表为民办实事、红色资源保护利用立法等方面工作在全国人大会议上作经验交流,推出的新闻大片《人民的代表》通过了7位代表履职故事,生动展示全过程人民民主的湖南实践,反响热烈。

听,两会基层之声

全国人大代表谭祖安:激励更多人才加入技术工人队伍



谭祖安代表。

湖南日报全媒体记者 梁可庭

【档案】

谭祖安,全国人大代表,湖南省常德市华南光电(集团)有限责任公司信息技术公司(研发中心)科试班主管。

【声音】

“我来自一线,清楚一线工人的所思所想,他们最关心个人成长,包括工资待遇、技能培训、职业晋升等。”3月4日,谭祖安在接受记者电话连线采访时,呼吁进一步完善技术工人职业技能等级制度和改善退休待遇,激励广大技能人才更好地

立足岗位建功立业。“近年来,全国各地相继出台了技能人才配套奖励政策,力度大、效果好,起到了引领和标杆作用。但在年轻群体中,‘重白领、轻蓝领’的观念还比较突出。”过去一年,谭祖安经过走访调研发现,造成这种现象的原因除了一些职业岗位工作环境差、劳动强度大外,职业技能等级向上发展空间有待扩展以及企业技能工人退休待遇相对偏低,在很大程度上也降低了技工院校对适龄学生的吸引力,制约了技能人才队伍的发展。

“完善技术工人职业技能等级制度,向上延伸技能等级通道。”谭祖安建议,设立首席技师、特级技师、技能大师等岗位职务,在加快推进试点的基础上争取早日落实增加职业技能等级认定政策,打破现行技能的职业资格天花板,为技能人才扩展进一步向上发展的空间,让技能人才苦练技能有准头、职业发展有奔头、待遇提升有盼头。

“多措并举完善技能人才在岗位激励和退休待遇机制,扩大横向发展空间。”谭祖安建议,为技能人才在待遇水平、激励保障、退休待遇上推出一些新举措,不断提升高技能人才的经济待遇、政治待遇、社会待遇,不断鼓励技能人才成才,增强技术工人的获得感,提高技能职业的社会吸引力。

全国人大代表廖仁旺:弘扬文明新风助力乡村振兴



廖仁旺代表。

本版照片除署名外,均为湖南日报全媒体记者唐俊、赵持摄。

湖南日报全媒体记者 陈奕斐

【档案】

廖仁旺,全国人大代表,永州市蓝山县毛俊镇毛俊村村民。

【声音】

“这些年,村里一年一小变,三年一大变,越变越漂亮。”3月4日,在电话那头,廖仁旺向记者描绘着毛俊村四通八达的柏油路、别致新潮的“小洋楼”和产品远销东南亚的蔬菜基地。这样的变化来之不易。廖仁旺告诉记者,毛俊村有5000多人,有唐、李、陈、吴等103个姓氏,是个“百

家姓村”。上世纪90年代,毛俊村除了思想封闭、基础薄弱外,还有让人头疼的乡风不正问题。

“解决这一问题,关键是要引导村干部有担当,赢得村民对村两委班子的信任。”2005年,时任村党支部书记的廖仁旺,率领毛俊村建立健全财务管理制度,村里大到几十万元、小到几元钱的开支,都要经过村民理财小组、村务监事会等签字把关。还在村部门架设了信息查询机,村民们可以随时查询村部财务状况。

村里的风气也开始转变。过去,村民办红白喜事一请就是上百桌,“死要面子,欠下票子”。2015年,村里通过了《毛俊村红白喜事管理办法》,推行简办红白喜事,为村民的“人情债”松绑。禁酒禁赌会、道德评议会也相继建立,向歪风邪气宣战。乡风文明,带动毛俊村实现了社会秩序由乱到治、村民由穷到富的蝶变,该村先后荣获“全国文明村”“全国创先争优先进基层党组织”等荣誉。

通过弘扬文明新风助力乡村振兴,是廖仁旺多年来持续关注重点。“要切实坚持党建引领,激发山村治理活力。”结合自身实践,廖仁旺认为,基层党组织是实施乡村振兴战略的“主心骨”,只有党员干部带头抵制陈规陋习和大操大办之风,才能让群众看清得失,自觉跟进。同时,应该多层次挖掘、激活乡贤文化资源,更好地激发村民们的进取精神,以乡贤文化助推脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。



代表委员“云”访谈

全国人大代表黎志宏:做精“湘医”,做强“湘药”,推动湖南中医药事业高质量发展



黎志宏代表。

湖南日报全媒体记者 周帙恒

【档案】

黎志宏,全国人大代表,中南大学党委常委、副校长,中南大学湘雅二医院党委副书记、院长。

【观点】

“当前,湖南各级各部门推进中医药高质量发展的工作力度之大前所未有,人民群众对中医药的认同度之深前所未有。”3月4日,黎志宏代表在驻地接受记者专访时表示,作为全国第一批国家中医药综合改革示范区建设省份,湖南要做精“湘医”,做强“湘药”,推动中医药事业高质量发展。

“发展中医药产业,湖南具备明显优势。”黎志宏说,全省现有县级以上公

立中医医院117家,其中全国百强中医医院9家;现有中药材资源品种数5670种,位居全国第四,中药材蕴藏量位居全国第二;设有独立的中医药科研机构2所,附属性中医药科研机构30个,开设中医药相关专业的高等学校和中等职业学校26所,在校中医药专业学生3.6万人。

“基础良好,但我省中医药行业存在投入项目数量较少、经费总量较低、中医院基础建设落后、缺乏统一的中医药信息平台等问题,中医药事业高质量发展任重道远。”作为一名来自医务战线的全国人大代表,黎志宏建议加强中医药人才建设,加快推动省部局合作共建湖南中医药大学,探索在西医院校如中南大学湘雅医学院大力推广中西医并重教育模式,推进教育部、国家卫健委、湖南省政府、国家中医药管理局共建。

同时,黎志宏还建议加大中医药投入力度,进一步完善基层中医药服务体系,加快信息基础设施提档升级,为中医药传承创新发展提供高效、准确的信息化支撑。

【感悟】

“中医药包含着中华民族几千年的健康养生理念及其实践经验,是中华文明的瑰宝。湖南中医药产业具备服务能力强、发展潜力大、科技支撑有力、拔尖人才鼎盛、对外交流蓬勃等优势,推动国家中医药综合改革示范区加快建设,助推湖南中医药事业高质量发展是我们责无旁贷的使命。”

全国政协委员傅莉娟:推进社区矫正机构依法设置



傅莉娟委员。通讯员 摄

湖南日报全媒体记者 张斌 陈昂昂

【档案】

傅莉娟,全国政协委员,民革湖南省委副主委,省司法厅副厅长。

【观点】

“自2020年7月1日《社区矫正法》实施以来,社区矫正工作取得了长足进步,但在实际工作中仍然存在一些问题和困难。”3月4日,傅莉娟在接受记者采访时表示,她已提交《关于推进社区矫正机构依法设置的提案》,希望能助推《社区矫正法》实施和社区矫正工作高质量发展。

这是傅莉娟连续第二年在全国两会上聚焦社区矫正问题。作为来自司法行政领域的政协委员,她对推进

法治中国建设有着浓浓的情结,每年提交的提案都跟法治有关。

“部分地方的社区矫正机构名称不一、名不符实,仍是司法行政部门内设机构,职责与法律要求不匹配。”傅莉娟告诉记者,根据《社区矫正法》,社区矫正机构要以自己的名义独立履行接收社区矫正对象、开展监督管理和教育帮扶、提请治安管理处罚等执法职责。

“地方各级社区矫正机构应当具有独立执法主体资格,否则就存在执法主体不合法的问题,不能合法有效履行社区矫正执法职责,无法以法定身份与公、检、法等部门正常进行衔接配合。”傅莉娟说。

“相关问题的解决需要国家层面完善顶层设计、高位推动。”她建议,由中央有关部门出台指导意见,明确省市县三级人民政府按《社区矫正法》要求设置社区矫正机构;配齐执法力量,明确社区矫正机构执法人员与社区矫正对象的配比标准,科学合理搭配社区矫正人员编制数量,支持有条件的县级人民政府按照“大队+中队”模式设置社区矫正机构和分支机构,推动做实做强县级社区矫正机构。

【感悟】

“与大家共同努力,推动法治建设的进步,推动具体问题的解决,是我最大的成就感。我将继续努力,真正反映群众呼声,为法治建设献计出力。”



两会同期声

全国人大代表刘飞香:支持湖南开展二手装备出口改革

湖南日报全媒体记者 梁可庭

【观点】

高端装备制造市场逐渐进入迭代升级阶段,创新开展二手装备出口,能提升制造业产业链稳定性,激活内循环发展潜能。

【背景】

国内装备制造产业进入高速发展期,设备市场保有量急速增长,二手装备的交易、流通也进入快车道。特别是

随着国家环保政策的收紧以及各主机厂置换销售占比不断扩大,国内的二手装备出口交易税费新规,帮助和推动二手装备出口相关企业大胆闯海外市场。支持湖南率先开展二手装备出口相关团体标准体系建设,构建二手装备价值评估标准、再制造标准,同时建立具有独立资质的第三方检验检测机构,增强二手装备出口市场交易信心。支持湖南成立二手装备出口行业联盟,通过行业联盟建立行业自律公约,规范行业秩序,促进二手装备出口行业有序发展。

实施方案,鼓励企业先行先试,加快探索二手装备出口新路径。

【建议】

全国人大代表刘飞香建议,以湖南自贸试验区作为试点,率先探索二手装备出口交易税费新规,帮助和推动二手装备出口相关企业大胆闯海外市场。

支持湖南率先开展二手装备出口相关团体标准体系建设,构建二手装备价值评估标准、再制造标准,同时建立具有独立资质的第三方检验检测机构,增强二手装备出口市场交易信心。支持湖南成立二手装备出口行业联盟,通过行业联盟建立行业自律公约,规范行业秩序,促进二手装备出口行业有序发展。

全国政协委员潘碧灵:加快建设公立老年友善医院积极应对“银发浪潮”

湖南日报全媒体记者 唐亚新

【观点】

加快建设公立老年友善医院,弥补目前医疗机构存在的短板和不足,积极应对“银发浪潮”。

【背景】

近年来,我国人口老龄化程度

加深,社会养老压力不断增加。我国积极倡导建立老年友善医疗机构,力求解决老年人就医和养老服务问题,但尚无明确清晰的方案出台。现有大型综合医疗机构虽有老年医学科,但不能满足老年友善医院的功能需求。目前的医疗机构如承接医养功能,存在严重的短板与不足。

【建议】

全国政协委员潘碧灵建议,各地可根据实际情况新建或将现有经营状况不佳的公立医院转型为公立老年友善医院。医院的选址要充分考虑其承接的职能,可选择近郊环境幽雅、场地宽敞、交通方便的地址。整合政府财政资金,将民政专项资金中投入老年友善医院,实现专项资金专而有效。整合老年大学资源,让老年人健康和精神上都能得到满足。设置包括心血管、神经内科、消化内科等在内的老年医学三级学科,使老年友善医院形成完备的专业医疗体系。同时,老年友善医院还可与高校合作,探索人才培养新模式,并承接高校老年医学对口的临床教学等工作。加强职业教育,开设老年护理、护工培训等学科培养专业人才。