做好巡视工作应坚持稳中求进总基调

李炎溪

党的十八大以来，面对错综复杂的国际环境和十分繁重的国内任务，以习近平同志为核心的党中央把稳中求进工作总基调作为治国理政的重要原则和做好经济工作的方法论。各级纪检监察机构要围绕中心、服务大局，坚持稳中求进总基调，自觉贯彻党中央决策部署和中央纪委国家监委要求。

坚持稳中求进总基调，一定要把握“稳”的内涵、强化“进”的措施。“稳”和“进”是一个整体，辩证统一、相互促进。“稳”是基调，是大局，是“进”的基础和前提。“进”是“稳”的目标指向，是突破点和着力点。对巡视工作来说，“稳”就是要保持政治定力，坚持实事求是，紧扣政治巡视定位，全面贯彻“十六字”方针，确保巡视工作始终沿着正确轨道前进。“进”就是在全面总结过去巡视工作经验基础上，进一步遵循巡视工作规律，拓宽视野、开阔思路、大胆创新、简洁高效，扎实推动巡视工作高质量发展，在重要方面、薄弱环节取得新的突破。当前和今后一个时期，巡视工作坚持稳中求进总基调，核心在“进”，出发点和落脚点在“进”，这种“进”是在稳妥前提下的“进”。如何稳中求进，应在以下三个方面努力。

一、思想认识上要“进”。也就是对更好落实习近平总书记关于巡视工作重要论述、政治巡视定位和“十六字”方针等重大问题要进一步深化认识。习近平总书记听取每轮巡视工作情况汇报时，针对被巡视地方和单位存在的突出问题，都作出了重要指示，尤其在政治巡视定位、贯彻“十六字”方针、牢固树立以人民为中心的价值取向、巡视要经得起历史和实践的检验、巡视整改等方面反复强调。从事巡视工作的同志一定要反复学习、认真思考、充分理解其核心要义，真正把它落实到巡视工作中去。巡视工作从本质上讲是做人的工作，是政治工作，敏感性很强，一定要认认真真、细而又细、稳妥有序推进，急躁不得、马虎不得、随便不得。只有这样，才能获得广大人民群众和干部的理解和支持。当前，国内既定目标任务艰巨繁重，外部环境复杂严峻对我国影响加重，经济形势不稳定性不确定性加大。辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，需要全党全国人民共同努力，其中很重要一个方面是要充分调动广大干部积极性，让他们撸起袖子干起来。这就需要在巡视工作中全面准确理解“十六字”方针的基础上，既在“发现问题、形成震慑”方面用脑用心，又在“推动改革、促进发展”方面绞尽脑汁，形成新思路、拿出新办法，在调动干部积极性方面树立新形象、展示新作为，为推动经济社会发展作出应有贡献。

二、工作作风上要“进”。也就是在坚持实事求是，全面发现问题、辩证分析问题、精准研判问题、准确处理问题上更加经得起历史和实践检验，在脚踏实地、一步一个脚印上更加用力。稳中求进的本质要求是当稳则稳、需进则进，决不能放松标准和要求，也不是放慢脚步，而是根据巡视工作发展需要，以适当节奏推动巡视工作稳步前进。要达到这样的要求，核心是实事求是、客观理性。实事求是是做好新时代巡视工作的生命线，离开它，既无法收到正面效果，也会背离这项工作初衷。巡视机构是政治机关，根本任务是通过卓有成效的工作效果凝聚人心、凝聚党心。过去，巡视工作在惩治腐败中发挥了“利剑”作用，收到了很好的效果。这份成绩的取得，很重要的是始终一贯坚持实事求是原则。巡视工作坚持稳中求进工作总基调，重要的是实事求是分析过去的整体情况，从中确定稳的方面、进的内容；客观分析取得成绩和存在问题的原因，找到如何稳和进的方法。在稳中求进中进一步强化求真要求、求是意识、精准思维和平和心态。

巡视工作是做有理的事，是体现忠诚、展示正义的行为，可以并且应当理直气壮，但要把实事求是落实到每个工作环节中去，需要我们有理不在声高、有理不在言重，更不应认为带了尚方宝剑就可以随心所欲，动不动就颐指气使。一定要心态平和、客观理性。同时，在工作作风上要脚踏实地、扎扎实实。巡视工作涉及相关人员切身利益，十分敏感。每一环节的工作，无论大小都要认真细致去做，来不得半点马虎。否则，稳中求进就是空中楼阁。个别谈话是开展工作的第一环节，是了解情况、发现问题的重要渠道。要精心提炼谈话提纲、合理安排谈话对象、及时整理谈话记录、认真梳理相关问题，哪一步都随便不得，都需要按要求认真做好。梳理问题线索环节工作好坏，直接影响巡视报告质量和下沉调研重点。在做这项工作时，时间要相对从容，不要快赶急赶。梳理问题时有什么梳理什么，什么问题突出就集中反映这方面问题。下沉调研是巡视工作最敏感的一环，也是要求极高的一环，更要实事求是。发现问题要及时认真研判，根据问题大小、性质、形成原因、干部一贯表现等，提出实事求是的处理建议，然后移交纪委监委或纪检监察组。巡视报告是体现巡视工作任务完成是否漂亮的主要标志之一。完成这一任务更要认真扎实，对各方面发现的问题要进行综合分析，对照巡视任务要求确定取舍，尤其每一个观点的支撑事例一定要准确无误。

三、方式方法上要“进”。也就是在推进巡视工作高质量发展、提高巡视工作效率上大胆创新、探索前进，使巡视工作在节拍上更加从容、在运行上更加简洁、在效率上更加提高，充分释放巡视工作价值。巡视工作是一项要求很高、很急的工作，在规定时间内有确定的任务需要完成。同时，也是发展历史比较短的工作，没有太多现存经验可寻。需要在整体稳妥的前提下，大胆创新、积极探索，努力开创新局面。

目前，巡视组工作普遍很忙，个别组苦不堪言。这与任务重、难度大、要求高、程序多、必须在规定时间内高标准完成有关。但也与安排不够合理、运行比较复杂有很大联系。落实稳中求进总基调，一定要在讲质量、讲效率上下功夫，改进我们的工作。

一要高度压缩会议。巡视中绝大多数工作都有模板或要求，不需要开会研究，严格按模板走就行。巡视组一段时间里吃、住、工作在一起，一些不涉密的问题可以通过用餐和散步时间进行沟通。涉密会议一些内容也可以压缩，比如，个别谈话后梳理问题不一定每天晚上进行，谈话结束后，让各谈话小组消化两三天再进行效果更好，这样开会就可以大大压缩，更重要的是能增强梳理问题的系统性和有效性。

二要优化文稿程序。在巡视工作中，花在文稿上的时间与精力相当多。巡视工作效果主要是以报告质量体现，肯定需要下力，但也要特别注意方法，材料收好了、提纲确定了，起草者把情绪酝酿到恰到好处时一气呵成。组长和承担者未琢磨清楚，不要轻易动笔。即便想清了，也要接受巡视办指导后再起草，这样起草的文稿从一开始就走正了轨道，往后改一遍好一点，一步一步向前推进，起草的同志会激情满满。不要随意加写文稿，写好一篇文稿不容易。工作运行中的文稿不需存档，能简则简，看得清楚就行。

三要注意简洁运行。要精心做好安排，根据组内人员构成和承担的任务，认真做好工作方案，同时根据每一阶段重点，合理安排好工作，让每位干部对要干的事和达到的要求心中有数、从容应对。尽量减少运行程序。组里主要工作安排由有专长的同志牵头，不一定都要局级干部挂帅，有时任务承担者直接对联络员、副组长或组长负责。定了的事情不要轻易改变，同志之间礼节性的事可以随意一些。比如集体活动提前5分钟，包括用餐，谁到谁先吃，不用等组长、副组长。会议要简，主持、发言、汇报要直奔主题，注重时间，要求大家在最短时间内把事情或意见说清楚、把工作汇报好。

四要激发干部活力。工作是靠大家干起来的，组里的工作氛围好了工作效率就高。对干部严要求的同时注意关心爱护他们、培养提高他们、正面影响他们，让每一位干部干得有快乐、有收获、有进步。

助推《民法典》实施 加强法治政府建设

胡海

习近平总书记指出：“民法典实施水平和效果，是衡量各级党政机关履行为人民服务宗旨的重要尺度”。《民法典》正式实施以来，成效逐渐彰显，对法治政府建设起到了积极作用。但对标《民法典》新规定新要求，当前法治政府建设存在几个方面的差距：一是政府机构职能体系不够健全，影响法治政府建设的基础；二是依法行政制度体系不够健全，影响法治政府建设的程度；三是行政决策制度体系不够健全，影响法治政府建设的进度；四是行政执法工作体系不够健全，影响法治政府建设的力度和进程。要从如下几个方面对症施治，进一步助推《民法典》实施，加强法治政府建设。

健全政府机构职能体系，推动更好发挥政府作用。全面实行政府权责清单制度，推动各级政府高效履职尽责。重点是列出权力清单、负面清单、责任清单。通过“法定职责必须为”有效纠正不作为、慢作为、乱作为；推动新一轮“放管服”改革。推进政府机构职能优化协同高效。坚持优化政府组织机构与促进政府职能转变、理顺部门职责关系统筹结合，促使机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同。

健全依法行政制度体系，加快推进政府治理规范化程序化法治化。一是完善政府立法体制机制，提高政府立法科学性。二是加强重点领域政府立法。坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，实现立法和改革决策相统一、相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。三是提高政府立法公众参与度。全面、广泛、精准听取意见，拓展社会各方有序参与政府立法的途径和方式。

健全行政决策制度体系，不断提升行政决策公信力和执行力。一是政府应增强规范公权保障私权的决策意识。民法典对权利的规定，不仅是为老百姓之间划清行为自由的界限，也是为公权力的行使者指示行权履责的边界。认真对待权利，是依法决策的基本要求。二是严格落实重大行政决策程序。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，增强公众参与实效，提高专家论证质量，充分发挥风险评估功能，确保所有重大行政决策都严格履行合法性审查和集体讨论决定程序。加强行政决策执行，严格落实重大行政决策终身责任追究制度和责任倒查机制。

健全行政执法工作体系，全面推进严格规范公正文明执法。一是加强普法教育。将民法典普法工作作为“十四五”时期普法工作的重点来抓，进一步做好对以民法典为核心的民事法律体系进行全面梳理、阐释和解读的工作，提高基层行政执法人员的法律素养。要抓住领导干部这个“关键少数”，引导、督促党员干部特别是领导干部带头争当学习、遵守、维护民法典的表率。增强全民法治观念，使依据民法典实施民事活动成为全民自觉、社会风尚。二是完善行政执法程序。全面严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，全面严格落实告知制度，依法保障行政相对人陈述、申辩、提出听证申请等权利。对于食品药品、公共卫生、自然资源、生态环境、安全生产、劳动保障、城市管理、交通运输、金融服务、教育培训等关系群众切身利益的重点领域加大执法力度。三是加强行政与司法的衔接工作。行政机关要提高执法水平，应当积极配合检察机关依法开展查阅、利用行政执法卷宗材料和收集证据等调查核实工作。四是加强对行政执法的制约和监督。有效落实政府信息公开制度，建立公务员诚信档案，加大廉政风险防控力度，切实把权力关进制度的笼子。行政机关要自觉接受司法监督，理顺应诉工作体制、规范应诉工作程序、加强应诉能力建设，积极参加应诉，切实做好行政诉讼案件应诉工作。

【作者系中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员，本文为湖南省社科基金委托项目“《民法典》实施后政府依法行政制度建设与实践研究”（项目编号：20WTB05）的阶段性成果】

坚定不移走绿色发展之路

李叶兰 肖佳怡

湖南省第十二次党代会强调，全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，建设全域美丽大花园，让绿色成为最亮丽的底色。湖南是生态大省，正走向生态强省，当前应以绿色发展助推高质量发展，在建设现代化新湖南上展现新作为。

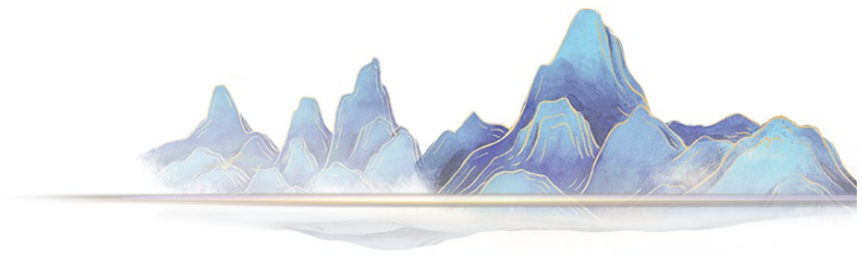
夯实绿色生态，为绿色发展铺垫基础色。生态兴则文明兴、生态衰则文明衰。湖南拥有丰富的自然生态资源，为绿色发展提供了独特的生态基础，铺就了绿色基色。湖南省认真贯彻落实习近平生态文明思想，确立“生态强省”目标，出台《中共湖南省委关于坚持生态优先绿色发展深入实施长江经济带发展战略大力推动湖南高质量发展的决议》等一系列有关绿色发展的重要文件。作为长江经济带重要战略发展地区，湖南坚持贯彻“共抓大保护、不搞大开发”的生态优先发展原则，加快推进绿色生产生活方式，着力深化生态文明体制改革，深入探索绿色、低碳、循环发展有效路径，推动形成人与自然和谐共生的现代化新格局。

做强绿色经济，为绿色发展贡献最亮色。绿色经济源于可持续发展理念，力求以最小的生态环境影响获得最优的经济社会发展效益，是实现经济社会发展绿色化的新经济形式。发展绿色经济，关键是通过调整优化产业结构布局，构建生态产业体系。在第三产业增加值占GDP比重不断上升的基础上，继续推进红色经济、文化经济、创新经济与生态经济相融合，把生态效益更好转化为经济效益、社会效益。与此同时，在“3060”双碳目标约束下，加快湖南省的传统高污染行业绿色转型，积极建设资源节约型和环境友好型社会，走出一条经济高质量发展的绿色路径。在能源消费方面，紧跟节能减排和新型工业化等系列政策，提高湖南省能源利用总体效率。在节能减排方面，实现主要污染物排放的总量和强度“双下降”。

发展绿色科技，为绿色发展激活增强色。科技创新是绿色发展的关键。绿色科技旨在通过生态领域的科技创新实现高质量发展，为经济社会发展的绿色转型提供动力、增强动能。湖南作为中部地区制造大省，要推动科技创新和绿色发展融合发力，进而促进自身经济转型发展。企业是创新的主体。通过加大财政支持，推进企业加快绿色技术研发和绿色项目实施，攻克一批绿色经济发展中的“卡脖子”技术，形成一批以市场为导向的新型绿色产业链，用创新驱动实现绿色经济内涵增长。完善排污权、碳排放权、用能权、用水权等交易制度，促推市场主体在能源利用领域有序参与技术创新。培育绿色消费市场，激活企业绿色创新的动能，增强企业生产绿色产品和服务的能力。

培育绿色文化，为绿色发展提供持久色。绿色文化强调人与自然协调发展、和谐共生，通过生态文明建设妥善协调解决人口、资源和环境之间的矛盾与冲突。在全球资源约束趋紧的大背景下，通过发展绿色文化，强调资源高效集约节约利用，为绿色发展提供持久保障支撑。当前，我省仍要立足“绿水青山就是金山银山”发展理念，着力健全资源高效利用制度，推动绿色低碳循环发展。严格落实“三线一单”制度，合理划分城市发展空间、自然生态空间和农业生产空间，给自然生态留下更多修复空间的同时，也留给绿色发展更多发挥的空间。在“产业生态化、生态产业化”方面，深化生态农产品附加值，推进绿色工业、绿色企业和生态工业园发展。培育新能源装备、大气和水治理技术、固体废弃物资源化利用等新兴技术发展，发展绿色金融，完善绿色市场交易平台，发挥市场作用，培育壮大生态环境第三方治理。

（作者均系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地特约研究员）



在全过程人民民主中实现人民利益

谢慧 李如意

习近平总书记深刻指出，“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》三次提到“发展全过程人民民主”。全过程人民民主是对西方民主的超越，充分体现了坚持党的领导、人民当家作主和全面依法治国的有机统一，是中国特色社会主义理论与实践的重大创新。全过程人民民主包括民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等五个方面的制度安排，是实现人民利益的根本途径，必须一以贯之。

以民主选举把握住人民利益之根本

民主选举是保证人民当家作主最直接、有效的途径。全过程人民民主的民主选举选的是人民的代表，代表首先是人民。只有代表人民的人，才会与人民站在一起，坚定地坚持人民利益至上。全过程人民民主的民主选举选出来的是人民的代表，反映着具有中国特色的人民选举代表、人民监督代表、代表对人民负责。要通过民主选举，力争每个地区每个民族均有一定数量的代表来充分反映民意；选出的代表都忠于国家忠于人民以更好维护国家和人民的利益；选出的代表有较高的素质和出色的能力确保能高效严谨地执行每个政策。

以民主协商调解好人民利益之冲突

有事好商量，众人的事情由众人商量，这是人民民主的真谛。习近平总书记指出，“实现民主的形式是丰富多样的，不能拘泥于刻板的模式。”民主协商是我国社会主义民主的独特优势，主要内容是在决策之前对被决策事项进行充分了解和讨论。新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这也直观解释了在人民内部中，各地区人民的利益并不完全同步，同地区人民的各方面利益也不完全同步。要通过民主协商，很好地解决人民内部利益中暂时性冲突，更有效率地形成最大的共识。除政治协商外，还要加强立法、行政、社会、基层等协商，在地域上形成最大共识的同时也在政治、经济、文化、社会各方面形成最大利益共识。

以民主决策筛选出人民利益之轻重

民主决策是全过程人民民主的关键环节。它既是对民主协商结果的确认，更是民主协商结果的细化和筛选，决策本质上是在民主集中制原则下的一整套集民意、展民智、定民事，最终谋民利的过程。在决策过程中要善于把不同意见统一起来，把各种分散意见中的真知灼见提炼概括出来，形成最真实最全面的民意；要通过人民的智慧找到一条从想法到现实的实现道路；在充分了解民意的同时，考虑具体事件的轻重程度和现实实际情况、发挥能发挥的最大能动性，有规律有计划地通过各项利民项目，将眼前利益和长期利益完美衔接，确保最终做出的任何一个决定体现的都是人民的利益，为人民的利益争取最大的性价比。

以民主管理坚守住人民利益之轨道

民主管理是国家赋予人民的权利，也是全过程人民民主中的重要环节。国家和社会治理实行共商共建共享，人民参与到国家社会的实际运行当中，这是全过程人民民主中人民参与民主的最好体现。一般而言，民主管理侧重于共建。共建主要体现在基层自治和公共管理层面。要完善基层群众自治组织和社区组织机构，保证在区域治理过程中民主，加强因地制宜、考虑地区特殊性的有效民主管理，充分调动基层人民的积极性。

以民主监督把控住人民利益之得失

有权必有责，用权受监督，在将权力关进制度笼子的同时，还必须有监督权力使用者的途径，这样才能保障权力在设置之初是合理的，在运行过程中是合法的。民主监督是全过程人民民主中不可或缺的一环，具有震慑性，它使国家发力之初心系于人民，落力之点在于人民。全过程人民民主的前四个环节能很大限度地保障权力运行在法治轨道上，而民主监督与前四个环节紧密相扣。要加强民主监督，使得人民的知情权和参与权得到充分保障。当行使权力的人行差踏错、以权谋私时，通过人民监督能够及时发现并进行监督，使有关机关能及时采取相应措施，中止损害人民利益的情况，挽回人民的损失。

（作者分别系湖南科技大学副校长、湖南科技大学法管学院硕士研究生）

以文化培育 赋能公立医院高质量发展

黄小云

《湖南省推动公立医院高质量发展实施方案》提出，“从强化患者需求导向、建设特色鲜明的医院文化、关心关爱医务人员等三个方面，加强医院文化建设”，为公立医院文化建设的推进提供了遵循和指导。要着力培育医院自身文化，赋能公立医院高质量发展。

培育以大德修炼为根本的“忠”文化。天下至德，莫大乎忠。医务人员之德，首先是“忠于党、忠于国、忠于业、忠于民”。要始终把马克思主义理论学习作为医务人员首要的必修课，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。要把忠诚教育作为职工政治思想教育、医德医风教育和入党、入职、岗前培训教育的重要内容，擦亮忠诚底色。要广泛开展争创文明单位、工人先锋号、青年文明号等争先创优活动，不断增强职工的忠诚履职能力。

培育以核心价值为灵魂的“仁”文化。存仁心，施仁术，做仁医，是医务人员的情怀和修养。围绕“仁”做文章，开展医院精神、院训、院徽、院歌征集活动，在医院大力弘扬社会主义核心价值观，并以此进一步规范医务人员的从医行为；大力推介抗疫先进个人、各级劳模、五一劳动奖章、中国好医生等典型人物，带动医务人员自觉加强内在仁德修养；通过宣讲会、微党课、微视频等不同载体，讲好医院故事，涵养医务人员精气神。

培育以服务病人为宗旨的“暖”文化。创新便民服务、推出超值服务、开展延伸服务，建设以“沟通方式暖、服务措施暖、医疗氛围暖”为主要内容的“暖”文化，是提升医务人员服务理念的有效途径。近年来，株洲市中心医院建立门急诊“一站式”服务中心、开设晚间门诊、开设“互联网+医疗护理服务”，广受患者好评。同时，从关心员工经济需求、精神需求、文化需求等方面入手，以“暖”文化凝聚员工的“心”，推动医院持续发展。近年来，株洲市中心医院不断提高医务人员绩效、新进员工生活补贴，“三重一大”事项都向职工公开，建立医务人员职业荣誉制度，增强职工自尊自信，全院上下形成了健康向上的良好氛围。

培育精益求精钻研医学技术队伍的“育”文化。医疗质量是医院的核心，培养各科拔尖人才、打造高素质医护队伍是医院文化建设的重要目标。株洲市中心医院实现学科高位嫁接，通过搭建院士工作平台，加强与其他医院深度合作，实施“人才强科、人才兴院”战略，医务人员的科研热情空前激发，诊疗水平极大提高。

（株洲市中心医院工会主席）