



在法治轨道上 关切每一个湖南人的吃饭大事

——聚焦《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》

湖南日报全媒体记者 陈奕樊 通讯员 江柯萍

保护耕地，事关每一位湖南人的吃饭大事。2022年3月1日，《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》(以下简称“实施办法”)将正式施行。这部共八章60条的省本级法规，顺应新时代耕地保护和人民需求，将在法治轨道上切实端牢7300万湖南人的饭碗。

坚持把全过程人民民主贯穿立法全过程

2022年1月19日，省十三届人大五次会议高票表决通过了实施办法。

“这是自2001年以来，湖南省人民代表大会再次审议地方性法规草案。”省人大常委会法制工作委员会主任吴秋菊告诉记者，省人大常委会坚持把全过程人民民主贯穿实施立法全过程，坚持科学立法、民主立法、依法立法。

省委高度重视，将土地管理立法确定为2021年度重点立法项目。成立由省人大常委会、省人民政府负责同志任组长的立法工作专班，赴永州、长沙、株洲等地开展立法调研，通过现场考察、召开专家论证会等多种形式征求社会各界意见建议；将办法修订草案修改稿寄送全体省人大代表，专门组织省人大代表研讨讨论，共收到500多条意见建议；省人大常委会会议先后两次审议办法修订草案。

全省连续20年实现耕地占补平衡；“十三五”规划期间全面完成永久基本农田划定，全省共划定永久基本农田330万公顷；2020年以来，累计查处自然资源违法案件3200余宗……近年来，省委、省政府深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于耕地保护的重要论述，坚持最严格耕地保护制度，牢牢守住耕地红线，土地管理工作取得明显成效。但不可忽视的是，目前我省还存在耕地“非农化”“非粮化”问题、土地征收程序有待规范等困难和问题，土地管理工作任重道远。

在立法过程中，湖南聚焦土地管理“最盼、最急、最忧”的热点难点问题，重点在加强耕地保护、发挥国土空间规划引领作用、保障合理建设用地需求、保障被征地农民合法权益等方面进行了规范，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务提供土地资源支撑。

“在实施办法顺利出台的背景下，用法治方式对土地管理进行规范、引导和促进，必将不断促进我省经济社会高质量发展。”吴秋菊表示。

端牢7300万湖南人饭碗，湖南实践经验写进实施办法

耕地保护工作是湖南作为粮食生产大省扛稳粮食安全政治责任的必答题。如何端牢7300万湖南人的饭碗?“加码升级”耕地保护，正是实施办法的重要主线。

针对我省耕地保护工作中耕地“非农化”“非粮化”、农村乱占耕地建房等突出问题，实施办法重点从三个方面加强耕地保护：一是明确政府耕地保护责任，突出耕地质量的保护和提升，对永久基本农田实行特殊保护；二是明确占补平衡要求，特别是遏制农村乱占耕地建房，强化县级人民政府、农村集体经济组织承担农村建房占用耕地的占补平衡责任；三是全面压实耕地保护责任，明确土地开垦整理验收、土地复垦、耕作层土壤再利用、耕地保护补偿和奖励机制、设施农业用地管理、生态保护修复等措施。

近年来，湖南积极探索和推行田长制，并在6个县市区全面试点。实施办法积极吸收湖南实践经验，规定各级人民政府应当建立耕地保护网格化监管机制，推行田长制，实现耕地保护责任全覆盖。“我省将在试点的基础上，在全省推动建立耕地保护利用田长制，压实县、乡政府、村组、农户耕地保护责任，共同守住耕地红线。”省自然资源厅副厅长张皓告诉记者。

长期以来，闲置土地占用大量建设用地区域，沉淀大量征地费用和资金，造成土地资源的严重浪费。作为处置闲置土地的“优等生”，2020年我省共有闲置土地21.51万亩，处置了16.72万亩，处置率为77.74%，全国排名第一。

实施办法总结我省处置闲置土地的工作经验，增加闲置土地管理措施，明确了土地闲置费征收标准的制定主体，进一步唤醒“沉睡”的土地资源。实施办法规定，经调查认定不属于不可抗力或者政府、政府有关部门的行为或者动工开发必需的前期工作造成动工开发延迟等原因造成闲置，超过国有建设用地使用权有偿使用合同约定或者划拨决定书规定的动工开发日期满一年未动工开发的，依法征收土地闲置费；连续满二年未动工开发的，依法收回国有建设用地使用权。

“实施办法让农村闲置的土地‘活起来’，是激发生产要素活力、统筹城乡发展的关键一招。”曾受邀参加立法专家论证会的省人大代表杨屹伟说，实施办法将为乡村振兴核心要素供给提供更好支持。

国土空间规划全省“一张图”，进一步细化保障农民权益

城乡发展，规划先行。引领城市和乡村未来发展的国土空间规划，同样被写入了实施办法。实施办法规定，各级人民政府应当编制国土空间规划并向社会公布。经依法批准的国土空间规划是各类开发、保护、建设活动的基本依据，任何组织和个人不得擅自修改。

“国土空间规划写入实施办法，有助于进一步推进‘多规合一’改革。”张皓介绍，我省计划于2022年上半年，在国土空间规划中基本划定落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，2022年底前完成所有省、市、县国土空间总体规划编制，2023年完成乡镇国土空间规划、村庄规划和城镇开发边界内详细规划编制，初步形成全省国土空间开发保护“一张图”。

土地征收之后，如何为失地农民“撑腰”，如何细化相关权益保障，是社会各界关注的热点。

实施办法首先明确区分了人民政府与土地征收实施机构的职责。“这一规定，既可确保人民政府在征地实施的关键性环节承担责任，又能够压实土地征收实施机构的责任，降低复议诉讼层级，便于化解矛盾纠纷。”张皓告诉记者。

“在农民权益保障方面，实施办法只做加法不做减法。”吴秋菊介绍，在上位法基础上，实施办法对征地审批涉及的社会保障费用足额到位等问题做出明确规定，禁止以任何理由减免、缓缴被征地农民社会保障费用。未落实被征地农民社会保障费用的，不得批准征收土地。

在征地补偿标准方面，实施办法立足各县市区经济发展情况，规定省人民政府根据经济社会发展水平制定公布征收农用地的区片综合地价。设区的市、自治州人民政府可以根据当地实际制定具体实施细则，但不得低于省人民政府确定的补偿标准和地类系数。同时明确征收集体建设用地、青苗和地上附着物的具体补偿标准由设区的市、自治州人民政府根据省人民政府有关规定制定。

这些对农民权益保障的规定，获得了代表、委员们的纷纷点赞。“实施办法细化了农用地转用和征收的审批主体、审批程序，强化了社会保障的规定，确保了失地农民合法权益的保障。”省人大代表王细玲表示。省政协委员肖北庚认为，实施办法专门设置一章来规范农用地转用和土地征收问题，将更好地维护农民权益。

共识：

一、推动农业技术和地方优势农业产业合作尽早落地。中方欢迎法国更多符合中方要求的农产品企业在华注册。

二、深化中法“绿色制造合作伙伴”倡议，为对方企业在本国发展提供公平、公正、非歧视的营商环境。

三、支持更多法国银行和金融基础设施接入人民币跨境支付系统。中方将根据有关程序和标准，积极审批法资银行有关金融资格申请。

四、支持两国航空企业以多种形式深化合作，推进飞机相互适航认证。

五、加快落实第三大市场合作第四批示范项目清单。

六、尽早举行中法战略对话空间分组会议、网络分组会议，开展极地、海洋对话，加强两军各层级对话交流。

马克龙介绍了对当前乌克兰局势的看法。习近平强调，有关各方应该坚持政治解决的大方向，充分利用包括诺曼底机制在内的多边平台，通过对话协商寻求乌克兰问题的全面解决。

双方还就共同关心的其他问题交换了意见。

的监督，深入了解其政治表现、履职状态、廉洁自律、生活情况等，深入分析研判该地区和单位的政治生态。

——整改落实。巡视整改是检验“四个意识”的试金石。去年底，中央印发了《关于加强巡视整改和成果运用的意见》，对巡视整改和成果运用的总体要求、责任内容、工作机制、实施保障等作出明确。巡视将更加突出整改落实，推动以巡促改、以巡促建、以巡促治。压实被巡视党组织整改主体责任，把整改和成果运用融入日常工作、融入深化改革、融入全面从严治党、融入班子队伍建设，推动监督、整改、治理有机贯通。

——上下联动。巡视巡察上下联动，有利于发挥以上促下、上借下力、下借上势的系统作用

功入选工信部工业互联网APP优秀解决方案。企业将在相关部门的支持下，依托良好的人才服务保障，大力引进紧缺的软件开发与机械设计方面的人才，以工业软件的发展助推湖南制造业智能化水平提升。

把培植国家战略人才力量的政策重心放在青年科技人才身上，青年一代责任重大、使命光荣。团省委书记李志超表示，将发挥湖南省青年科技工作者协会作用，建立健全青年科技人才集聚与培养支撑体系，支持有潜力的青年科技工作者挑大梁、当主角。积极营造有利于青年科技工作者成长发展的外部环境，为青年科技工作者转移技术成果搭建有效平台，面向市州主打产业组建青年人才技术服务团。

加强人才自主培养，造就建设社会主义现代化湖南的生力军

“服务经济社会发展，作为科教大省的教育系统大有可为。”省教育厅党组书记、厅长夏智伦说，要通过持续加强高校“双一流”建设，重点

布局一批支撑“三高四新”战略定位和使命任务的学科专业，使学科与科技进阶、产业发展同频共振，培养造就一批“高精尖缺”人才和有湖南特色的“技能湘军”。同时，扩大高等教育资源，让更多的湖湘子弟享受优质高等教育，成为建设社会主义现代化湖南的生力军。

湖南师范大学党委书记蒋洪新表示，将围绕湖南特色产业和新要素、新能源、新基建等战略性新兴产业，调整优化学科结构，创新人才培养机制，探索大类招生、宽口径培养新模式，使人才培养与湖南经济社会发展紧密结合起来。鼓励师生自由探索、自主创新，聚焦重大科技问题联合攻关，积极投身岳麓山国家实验室创建工作。

长沙理工大学党委书记付宏渊说，要通过构建人才支撑体系、责任管理体系和发展保障体系，加大人才自主培育力度。突出学科优势与特色，加强学科交叉融合，在重大攻关、重大项目培育优秀领军人才和更多具有战略科学家潜质的优秀青年人才。(参与记者：周帆恒 王为薇 王铭俊 曹娟 余蓉)

三湘时评

三湘聚英才 四水尽舜尧

曹茜茜

省委人才工作会议明确提出，要坚持把人才资源开发放在最优先位置，不断开创新时代人才强省建设新局面。人才是强省之基、发展之要、竞争之本，而高端人才更是实现高质量发展征途上的“紧缺”资源，是全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、奋力建设社会主义现代化新湖南坚强的人才支撑和智力保证。

当今世界的竞争说到底就是人才的竞争，得人才者得竞争力、得创新力。一家高新技术企业，可以成为带动当地经济发展的关键因素；一名高端技术人才，可以推动企业走向科技创新的高峰。因此，站在经济和社会发展最前沿，高端人才是真正“一脚破门”的得分手。大力推进高质量发展，必须放大创新平台这个“强磁场”，以建设现代化新湖南的大舞台集聚科技创新人才。

人才兴则湖南兴，人才强则湖南强。湖南是科教大省，但相比大力推进高质量发展的现实需求，我省仍然面临着人才总量不足、结构不优、供需矛盾等突出问题。据初步统计，全省人才总量780多万人，不仅人才总量少于河南、湖北、安徽等省份，且人才密度低于全国平均水平，尤其是高精尖人才缺乏，特别是新兴产业、“卡脖子”技术尖端人才、领军人才偏少，人才平台承载能力不足等问题

还比较明显，人才评价“四唯”倾向还没有完全克服，“帽子满天飞”、论资排辈、求全责备等现象不同程度存在；人才配套还不完善，科学化、精细化、贴心化水平还有待提升。湖南实现从科教大省到科技强省的跃升任重道远。

差距就是潜力，压力更是动力。面对新形势下的人才争夺战，我们必须“以非常之举、待非常之人”，聚焦优势产业集群和“卡脖子”技术，既不惜代价“引凤凰”，更不遗余力“筑凤巢”；既面向全球招揽产业领军人才和团队，又放眼“小荷才露尖尖角”的青年科技人才；既做好人才的增量，更提升人才的质量。

我们所处的时代，是一个呼唤人才也造就人才的伟大时代；我们推进的事业，是一项渴求人才也成就人才的伟大事业。坚持党对人才工作的全面领导，坚持“四个面向”，深入实施新时代人才强省战略，持续深化人才发展体制机制改革，以期许之心育才，以宽容之心用才，以开放之心引才，努力使湖南成为人才集聚之地、人才辈出之地、人才向往之地，创新活力迸发之地，我们就一定能形成“三湘聚英才、四水尽舜尧”的生动局面，打造国家重要人才中心和创新高地，使湖南成为一流创新人才汇集区、产教融合发展样板区、人才综合政策改革先行区、人才自主培养引领区、人才生态最优区的美好愿景，就能次第花开、照进现实。

全省巡视巡察工作会议召开 在新起点上推动 巡视巡察工作高质量发展

湖南日报2月16日讯(全媒体记者 刘燕娟 通讯员 张栋)16日，全省巡视巡察工作会议暨十二届省委第一轮巡视巡察员部署会在长沙召开。省委常委、省纪委书记、省监委主任、省委巡视工作领导小组组长王双全作动员讲话，省委常委、省委组织部部长、省委巡视工作领导小组副组长王成主持会。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，准确把握做好新时代巡视巡察工作的重大意义，落实《省委巡视工作规划(2022—2026年)》，确保十二届省委第一轮巡视“首战必胜”，确保高质量完成十二届省委巡视全覆盖任务。要坚守政治巡视职能定位，自觉把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”作为根本任务，紧扣“国之大者”突出政治监督，推动党中央重大决策部署和省委工作要求落实落地。紧盯“关键少数”，政治生态、作风建设和清廉湖南建设，推动反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。坚持以人民为中心，着力发现和解决群众急难愁盼问题，推动查处群众身边的“蝇贪蚁腐”。推进“四项监督”统筹衔接，强化巡视监督与其他监督协调治理，加强巡视巡察上下联动，推动监督、整改、治理有机贯通。

会议要求，做好新时代巡视巡察工作是各级各部门共同的政治责任，要不断压实主体责任

任，强化巡视巡察整改和成果运用，加强巡视巡察队伍建设，推动新时代巡视巡察工作高质量发展。

■链接

十二届省委第一轮巡视 将对19个省直单位党组织开展巡视

经省委批准，十二届省委第一轮巡视将对省委外事工作委员会办公室(省政府外事办公室、省政府港澳事务办公室)、省发展和改革委员会党组(省能源局)、省科学技术厅党组、省工业和信息化厅党组(省国防科工局)、省民族宗教事务委员会党组、省民政厅党组、省财政厅党组、省人力资源和社会保障厅党组、省自然资源厅党组、省住房和城乡建设厅党组、省交通运输厅党组、省水利厅党组、省农业农村厅党组(省委农村工作领导小组办公室)、省商务厅党组(省政府口岸办)、省文化和旅游厅党组(省文物局)、省审计厅党组(省委审计委员会办公室)、省林业厅党组、省地方金融监督管理局党组(省政府金融工作办公室)、省农村信用社联合社党委等19个省直单位党组织及其管理的12所高校职业院校党组织开展常规巡视。

省安委会2022年第一次全体会议在长沙召开 坚持综合施策强化工作责任 努力实现“三坚决两确保”目标

湖南日报2月16日讯(全媒体记者 孟姣燕)今天，省委常委、常务副省长李殿勋主持召开省安全生产委员会2022年第一次全体会议。副省长何报翔、许显辉出席。

会议指出，当前我国经济社会发展进入一个转型变革的历史关口，风险与挑战前所未有，要始终秉持“生命至上、安全第一”的根本理念，坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，深化思想认识，多维判断形势，坚持综合施策，强化工作责任，切实抓好安全生产各项工作，努力实现“三坚决两确保”目标。

会议强调，要突出工作重点，以深化“三年

行动”、强力打非治违、夯实基层基础为重要抓手，针对性抓好道路交通、煤矿和非煤矿山、危化品和烟花爆竹、建筑施工、消防等重点领域安全整治，确保冬残奥会、全国“两会”等重点时段全省社会大局安全稳定。要突出前、中、末端系统治理，发挥好技术创新和制度创新双轮驱动作用，加快形成专群结合、多元共治的工作合力。要压实政府监管、企业主体、个人防护安全责任，营造共建共治共享氛围，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，以安全生产与应急管理实际成效迎接党的二十大胜利召开。



新年购新装

2月16日，苗族妇女在凤凰县禾库镇集市上选购服饰。新年伊始，当地少数民族地区集市服装摊位十分红火。苗族同胞有新春选购具有民族特色的新服装、新饰品的习俗，寓意万象更新。 张木杰 摄

◀◀(上接1版①)

马克龙表示，当前国际形势充满紧张动荡，在此背景下，法方更加希望同中方深化全面战略合作伙伴关系。法方对近年来法中两国在技术、农业、航空、核能等领域合作取得重大成果表示满意，愿同中方探讨克服疫情影响，加强人员交往，增进友谊互信，深化互利合作。作为今年上半年欧盟轮值主席国，法方将全力推进欧盟同中国之间的积极议程，同中方共同努力，推动欧中领导人会晤取得成功，推动欧中关系向前发展。希望欧中投资协定批准生效取得进展。

两国元首就下一阶段双边合作达成多项重要

◀◀(上接1版②)

——人民至上。巡视是重要的政治工作，实质也是民心工程，群众反对什么、痛恨什么，就重点巡视什么、纠正什么。充分发挥巡视密切联系群众纽带功能，着力发现和解决群众“急难愁盼”问题，重点查处群众身边的“蝇贪蚁腐”，巩固拓展扫黑除恶专项斗争和政法队伍教育整顿成果，让群众从一个具体问题的解决中，切实感受到公平正义。

——关键少数。实践证明，巡视是破解“一把手”监督难题的有效方式。近几年，省纪委监委查处的刘和生、李荐国、王武亮等一批省管干部，巡视都移交了问题线索。巡视将更加突出“关键少数”，加强对领导班子特别是“一把手”

◀◀(紧接1版③)加强事业单位人事管理、人事考试管理等“两个管理”，统筹推进全省专技人才和技能人才工作高质量发展。

围绕产业链建强人才链，推动自主创新能力持续提升

2月16日，在铁建重工长沙第一产业园，一台15米级超大直径盾构机正在准备发货。铁建重工泥水盾构研究所副所长范瑞强介绍，团队成员平均年龄32岁，都是共产党员，8年来围绕关键系统设计、制造技术难题潜心攻关，让超大直径盾构机彻底打破国外品牌垄断。范瑞强说：“国家先进制造业高地，必须是高精尖产业人才高地。围绕产业链建强人才链，集聚产业高端人才，壮大工程技术人才，有助于打好关键技术攻坚战，推动企业自主创新能力持续提升。”

“建强人才链对于技术型企业尤为重要。”湖南精益传动软件科技有限公司副总经理曹君说，企业虽然成立仅1年，但自主开发的款解决风电场运营维护难题的工业APP，近日成