

导读

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。增进民生福祉是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求。今年湖南省政府工作报告强调,要着力保障和改善民生,强化就业优先导向,办好人民满意教育,深化健康湖南建设,健全社会保障体系,抓好重点民生实事——深刻体现着让老百姓过上好日子是一切工作的出发点和落脚点。如何办好民生实事,不断增进民生福祉?湖南日报《理论·智库》特约专家学者建言献策。

强化党建引领 推动新型农村集体经济发展壮大

梁满艳

习近平总书记强调:“要把乡村振兴战略的政治方向,坚持农村土地集体所有制性质,发展新型集体经济,走共同富裕道路。”近年来,湖南新型农村集体经济有效实现形式不断丰富,实力逐步增强。发展壮大新型农村集体经济是基层党组织的一项重要任务。当前,应进一步强化党建引领,更好实现党建工作与新型农村集体经济发展同频共振、互融共促。

推进配套政策改革,引领创新发展

新型农村集体经济是与时俱进改革创新的产品,必须科学认识为何改、改什么、怎么改。明白“为何改”。基层党组织应以村民喜闻乐见的形式宣传发展新型农村集体经济与湖湘儿女敢闯敢干的先进典型事迹,使农民对新型农村集体经济的多种经营形式与多种联合方式形成科学认识,坚定创新信心。

明确“改什么”。新型农村集体经济是基于农村集体产权制度改革之上的权责明确、产权结构多元的集体经济,以共同富裕为目标,以市场化资源配置为核心,引入现代企业管理制度,采取多种经营模式。只有深化农村集体产权制度改革,才能激发新型农村集体经济内生活力。基层党组织应结合当地实际,持续深入推进农村集体产权制度改革。

明晰“怎么改”。基层党组织应坚持把发展壮大新型农村集体经济作为基层党建工作的“书记工程”来抓,构建“党支部引领、合作社带动、党员群众互动、农户参与”的四方合作联动机制,切实引领新

型农村集体经济创新发展。

组织优秀人才队伍,引领持续发展

发展壮大新型农村集体经济,需要汇聚各路英才,齐心协力共谋发展。

配强“两委”班子。选优配强村党组织书记,把有经营头脑、管理能力、奉献精神的后备干部适时充实到村“两委”班子。将党支部建在产业链上,建立以村级党组织为核心、产业党组织为支撑、专业党小组为基础的农业产业链组织体系。

打造“头雁”队伍。集体经济强不强,“头雁”至关重要。可通过推荐村党组织书记兼任村级集体经济组织负责人、“两委”成员领衔或参与农村龙头企业或民农合作组织等方式,配强集体经济带头人队伍,鼓励有条件的地区聘请职业经理人充实带头人队伍。

培育“乡土专家”。农村基层党组织应积极引导新乡贤、致富能人、大学生返乡创业,将懂农业、懂农民、懂市场、懂技术的复合型人才纳入村级合作组织重点培育对象,组织相关人才赴发达地区接受村级集体经济产业发展专题培训,多措并举为新型农村集体经济可持续发展夯实人才基础。

畅通各方利益共享,引领合作发展

新型农村集体经济是以农民为主体,实行平等协商、利益共享的经济形态。农村党组织要统筹协调各方利益,引领合作发展。

在产业发展上“联利益,同分享”。农村基层党组织应以科学规划为基础、以产业发展为核心,把促进共同富裕作为新型集体经济发展的重要目标,

尊重劳动、资本、技术、管理等要素权利,探索出“共同发展、互利共赢”新模式。

在服务群众上“维权益,增收益”。农村基层党组织要保护农村集体资产权益、维护集体经济组织与农户、专业合作社、工商企业、专家等各类主体合理合法利益,着力构建集体经济发展与农民增收的长效联结机制。

在化解矛盾上“快报告,妥处置”。农村基层党组织应建立集体经济重大疑难纠纷快报制度,对于社会舆论关注、涉及人数较多、可能演变为突发事件性事件、严重干扰正常生产生活秩序的集体经济矛盾纠纷及时采取疏导化解举措。

强化风险防范监督,引领健康发展

只有架起风险防范监督的“探照灯”,才能确保集体资产保值增值,推动新型农村集体经济健康可持续发展。

“照出”主责主业。各村党组织应加强对村级集体重大经济活动的管理,严格集体经济项目、集体资产、资金分配等审查审批,明确党组织书记、村(居)委会主任负总责,落实专人专抓。

“照亮”风险点。应完善村级集体经济组织内部管理架构,健全民主决策机制;推行会计委托代理,建立健全村集体经济财务收入预算、开支审批、财务公开等制度,健全民主理财机制;建立村集体经济发展风险防控体系,明确农村集体经济主要风险防范清单,提升新型农村集体经济及廉政等风险防范能力。

(作者系湖南工商大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

提升公共文化服务效能 满足人民美好生活需求

陈果

今年我省政府工作报告就“繁荣发展文化事业和文化产业”作出专门阐述,强调提升公共文化服务效能,积极推进公共文化服务的湖南实践。近年来,我省公共文化服务体系建设取得显著成效,呈现出整体推进、重点突破、全面提升的良好发展态势。在新的历史时期,我省应加快构建现代公共文化服务体系,着力在夯实公共文化基础设施建设、促进公共文化多元供给、创新公共文化服务运行机制等方面谋求突破性进展。

打牢基础,夯实公共文化基础设施建设

各级政府应加大对公共文化事业的扶持力度,通过“增量”“提效”不断提升公共文化基础设施硬实力。

增加基础设施数量,推动文化服务中心全覆盖。以湖南省公共文化服务体系高质量发展五年行动计划(2021年—2025年)为指导,完成人均拥有公共文化设施面积一类地区增量20%和二类地区增量30%的五年目标。构建省、市、县、乡、村五级公共文化服务体系,合理规划建设各级各类公共文化设施,统筹规划建设高新区、开发区等务工人员集中区域的公共文化设施,支持县级以上工人文化宫、青少年宫、妇女儿童活动中心、科技馆、体育健身中心的建设,改造和升级,做好村(社区)公共文化建设模式创新与示范推广。

提高基础设施使用率,增强公共文化服务适用性。深入推进公共图书馆、博物馆、文化馆、纪念馆、美术馆等免费开放工作,大型体育场馆(体育场、体育

馆、游泳馆)免费或低收费向社会开放,科技馆、工人文化宫、青少年宫、妇女儿童活动中心以及青少年校外活动场所免费提供基本公共文化服务项目。鼓励党政机关、国有企事业单位和学校的各类文体科普设施在特定时段向社会免费或优惠开放。推动公共文化机构在街区、商区、社区、景区打造一批“城市书房”“乡村书屋”“文化驿站”等新型文化体验空间。

拓宽渠道,促进公共文化服务多元供给

应以群众需求为导向,采取“送文化”“种文化”“融文化”等丰富多元的形式,不断满足人民对公共文化服务的多样化需求。

提高文化服务质量,打造文化品牌活动。深化公共文化服务供给侧结构性改革,实施“订单式”“菜单式”“预约式”服务,实现群众需求和文化传播精准对接。推进湖湘文化艺术区建设,实施舞台艺术、美术、影视等文化艺术精品工程,推进送戏、送书、送电影下乡等项目和优秀出版物推荐活动。近年来,我省积极开展各种形式生动的文化惠民活动,为越来越多基层群众送去了“精神食粮”。

培植文化服务队伍,确保可持续发展。完善公共文化服务人才引进、培养、使用和激励机制,通过专业培训、招聘选拔、校企合作、兼职聘任等方式加强城乡公共文化服务专业人才培养建设。

拓展文旅融合渠道,促进文化消费。依托公共文化机构阵地,打造文旅融合示范点,实现文化传承与经济发展双丰收。挖掘全省各地特色文化资源,加强文化创意产品开发,创新服务内容,开发个

性化旅游线路,实现以文促旅、以旅彰文。

优化配置,创新公共文化服务运行机制

各级政府应统筹“人力”,优化“布局”、创新“物力”,不断提升公共文化为民服务的效能。

推进文化志愿服务,创新服务模式。巩固专业文化志愿服务队伍,扩大社会各界文化志愿服务队伍,优先发展基层社区文化志愿服务队伍,探索具有湖南特色的文化志愿服务模式。完善文化志愿者注册招募、服务记录、管理评价和激励保障机制。动员组织专家学者、艺术家、优秀运动员等社会知名人士参加志愿服务,推动专业艺术院团、体育运动队和艺术体育院校等到基层教、学、帮、带,建立志愿服务下基层制度。

优化市县村服务布局,推进协调发展。统筹城乡公共文化设施布局,把公共文化服务体系建设与新农村、和谐社区建设有机结合起来。大力开展公共文化流动服务和数字服务,打通公共文化服务“最后一公里”。建立公共文化服务城乡联动机制,以县级文化馆、图书馆为中心推进总分馆制建设,加强对农家书屋、职工书屋的统筹管理使用,实现农村、城市社区公共文化服务资源整合和互联互通。

构建数字化服务载体,提升服务效能。公共文化服务机构应积极参与技术革新,开发设立公共文化数字平台和多种基础资源库、数据库,比如数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆、数字文化长廊、数字艺术展示厅等,为广大群众提供便捷高效的文化服务。

(作者系湖南师范大学音乐学院副教授)

找准着力点,做好老年人服务保障

杨芳

加强老年人服务保障,是湖南省政府工作报告列为2022年全力办好的十大民生实事之一。湖南省第七次全国人口普查数据显示,常住人口中,60岁及以上人口为1321.13万人,占19.88%,其中,65岁及以上人口为984.21万人,占14.81%。面对社会老龄化发展,应加快建设多位一体的养老服务体系,并重点瞄准老年人群健康储量、老龄产业、老年服务专业人才和数据要素等领域发力。

着力扩大老年人群健康储量。加强老年健康服务供给是做好老年人服务保障的重要内容,国家卫健委、全国老龄办、国家中医药局近日联合发布《关于全面加强老年健康服务工作的通知》,明确要求促进“以疾病为中心”向“以健康为中心”转变。一是提升老年人健康素养。应努力营造健康老龄化社会环境,聚焦心理健康、疾病预防、康复护理等方面,开展老年人健康素养提升行动,加强老年人健康教育。二是构建全覆盖、有梯度的老年健康服务体系。针对各区域经济与人口老龄化差异,加强家庭医生、医院、康复护理体系以及安宁疗护体系的有效协作,因地制宜推进老年健康与医养结合服务,推动优质服务资源下沉,精准对接基层所盼,促进健康服务公平可及。三是提升全生命周期健康服务阶段。老年人的健康状态是其生命历程中不同年龄阶段健康存量持续累积的结果。因此,应积极倡导并践行“0岁防老”工程,实现全生命周期健康管理关

口前移,全面系统干预与人类健康可持续发展相关的要素。

着力拓展老龄产业“新蓝海”。解决老龄社会问题的着力点,是以发展促富裕,以发展老龄产业承托老年人服务保障。一是在发展理念上,要看到人口老龄化蕴藏着巨大的“长寿”红利。当前,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,迫切需要畅通国内大循环,打通生产、分配、流通、消费各环节。老年人是重要消费群体,有效挖掘老年人消费需求,有利于拉动内需。二是在发展策略上,要瞄准老年人的健康“短板”。随着时代发展,老年群体已不再满足于基本的生活照料,而是进一步追求康复护理、医疗保健等精细化服务。发展老龄产业,要精准对接发展所需,提供满足市场迫切需求的适老产品和服务。三是在发展路径上,要积极探索激活“银发经济”。将老龄产业纳入地方《产业结构调整指导目录》,制定老龄产业促进政策,开展老龄产业计量和统筹规划,鼓励各地利用资源禀赋优势,大力发展“养老+”新业态,制定老年用品和服务目录、质量标准,提升养老产品的功能和质量,加快面向老年人生命、生活、环境等需求的科技创新,推进老龄产业发展。

着力强化老年服务专业人才储备。培养复合型技术技能人才是做好老年人服务保障的基础工程。一方面,应以打造专业化老年医疗体系为抓手,着力培养老年医学和老年健康管理服务领域的专业人才。聚焦老年急症、康复、安宁疗护等关

键领域,加快出台老年医院和老年专科的建设标准,推进老年医学学科建设,高标准、高水平建设发展老年专科、老年医院和区域性老年医疗中心。另一方面,应以职业教育楚怡行动为契机,规范健康养老服务人才职业标准,积极培育养老服务专业人才。制定老年教育发展政策举措,推动构建以高校、职业院校为骨干,以基层场所为补充的养老服务人才培育体系。高校、职业院校应完善养老服务专业动态调整机制,密切与医疗机构的协同合作,定期对区域范围内的老龄人口数量、年龄结构、养老服务需求等进行调研,丰富养老服务专业课程设置。

着力推动数据要素有效供给。“数智”赋能可助力老年人服务保障跑出“加速度”。一是加强信息化对老龄化的技术支撑。瞄准老年人服务保障重点领域,加快布局新型数字基础设施和人工智能等新技术运用,推进城乡养老机构的信息化改造,积极开展智慧养老应用场景试点示范。二是加强养老服务信息平台建设。建立从省级层面到乡镇基层的多梯度城乡融合型养老服务信息平台,鼓励养老信息化支撑平台建设及其设备的研究、孵化和推广;支持个人健康设备、急救呼叫设备等智能养老设备入户,服务老年人群体。三是加强“互联网+”智能养老服务供给。探索“线上线下”相结合的混合式养老服务新模式,多措并举破解老年人运用智能技术困难,助力老年人跨越“数字鸿沟”。

(作者系湖南女子学院副教授)

加强师德师风建设 应把握好几对关系

李瑞群

今年湖南省政府工作报告强调“办好人民满意教育”,提出“加强师德师风建设,培养高素质教师队伍”。教师为人师表,学高为师、身正为范。如何进一步加强高校师德师风建设?关键要把握好以下几对关系。

把握好明德与修业的关系。中国特色社会主义教育为人民服务,为党育人、为国育才,肩负培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的重要责任。高校教师肩负重任,须明德与修业双馨,做到又红又专。为此,应在强化理论武装上下功夫,有计划、多层次、分专题组织高校教师开展“思政和师德”专项培训,加强马克思主义中国化最新理论成果学习,真正学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,自觉以“两个确立”定向、以“四个意识”导航、以“四个自信”固本、以“两个维护”铸魂。在师德师风建设上求实效,深入开展新时代“四有好老师”学习实践活动,把“四史”和形势政策作为师德师风教育的重点内容,引导高校教师以德立学施教。在“术业有专攻”上见真章,高校教师应深入研究、深度阐释、积极传播党的创新理论成果,及时更新知识储备,系统把握思政教育“八个统一”的核心要义和科学方法,围绕重大理论问题、重要前沿问题、学术热点问题以及高校课程、思政教学规律和学生特点,不断推出高质量、有影响、能落地的学术研究成果。

把握好激励与惩戒的关系。加强师德师风建设,应坚持激励与惩戒两手抓、两手都要硬。极个别高校教师存在道德败坏、人品低劣,要么贪赃枉法、徇私舞弊,要么不务正业、投机钻营,要么信口开河发表错误言论等师德失范行为,社会影响极坏,对此须严管。当前,应结合“师德师风建设”专项活动,深入开展高校教师失德问题专项整治,对于发现的问题,以“零容忍”态度依法依规给予严厉惩处,坚决清除“象牙塔”里的害群之马,让教师思想上受警醒、行为上知敬畏。对师德优良、勤勉奉献的高校教师

要厚爱,注重挖掘高校优秀教师典型,开展优秀教师选树活动,广泛宣传优秀教师先进事迹。以教师节、校庆日等为契机,开展“最美教师”评选活动,借助电视、报纸、网络等媒体全方位宣传师德师风,用“身边的榜样”引领广大师生崇德尚贤。完善师德激励机制,把师德表彰奖励纳入教师奖励范围,每年由教育主管部门评选表彰一批师德先进个人。研究制定高校教师师德专业素养标准及指标体系,在课题申报、职称评审、奖励表彰等方面推行师德师风优先制。依法保障高校教师合法权益,落实好工资、社保、医疗、继续培训等政策,不断提升教师的职业安全感、幸福感、认同感、荣誉感,让高校教师真正静下心来教书、潜下心来育人。

把握好守正与创新的关系。师德师风建设应坚持守正与创新相结合。守正是根本,习近平总书记关于“四有好老师”“四个引路人”“四个相统一”“三个塑造”等重要论述,是师德师风建设的根本遵循,须坚定践行;新时代高校教师职业行为十项准则是教师从教的红线底线,须严格遵守;中华民族优秀师道是教书育人的历史传承,须用心继承。创新是关键,全省各市州应结合地域特色,建设一批主题鲜明、内容新颖、重点突出的市级师德教育基地,经常性组织开展高校教师师德师风建设交流研讨活动和示范性培训。充分发挥湖南“十步之内必有芳草”的丰富红色资源优势,助推广大高校教师传承红色基因、赓续红色血脉,知史爱党、知史爱国。创新师德师风教育培训课程设置,建立健全师德师风培训课程、师德师风案例资源库,将师德师风培训纳入国培计划、省培计划和高校新入职教师岗前培训等内容。深入推进师范生师德师风养成教育,师范类高校应严格落实师范生培养目标,把师德师风贯穿培养全过程,提高师范生综合素质和师德素养,建设政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质教师队伍。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南师范大学基地特约研究员)

强化综合整治 保护农民“水缸”

胡美灵

今年湖南省政府工作报告明确提出,把农村饮用水水源地突出环境问题整治作为重点办好的十大民生实事之一。农村饮用水水源地突出环境问题整治事关农村饮水安全和美丽乡村建设,直接影响到农民的幸福感、获得感、安全感。自《湖南省2020年“千吨万人”饮用水水源地环境问题专项整治工作方案》实施以来,我省饮用水安全问题得到很大改善,但仍存在一些短板。尤其是农村,饮用水水源地点多面广,容易面临农业面源污染物、工业废水等多重水污染侵害。为此,在我省“三年推进、分步实施”整治农村饮用水水源地突出环境问题进程中,应进一步从制度建设、技术应用和绿色发展等方面补齐短板,强化综合整治,从源头上保护好农民群众的“水缸”。

——制度发力,为农村饮用水水源地突出环境问题整治提供根本保障。

应补齐制度短板、强化制度执行,提高农村饮用水水源地突出环境问题整治效能。

一是部门协调联动机制。加快建立以县政府为责任主体,涵盖水利、环保、城建、国土资源、卫生、农业、林业、交通(海事)等多个职能部门的农村饮用水水源地突出环境问题整治协同监管机制,统一指挥管理、联合执法监督,提高监管效能;加快建立政府各部门农村饮用水水源地突出环境问题整治综合考核机制,严格目标考核和责任追究制度;加快制定农村饮用水水源地保护专项法规,依法惩治农村饮用水水源地环境污染和生态破坏行为。

二是水质监测机制。加快建立农村饮用水水源地环境状况定期评估制度,为综合整治、防治污提供客观依据;加快建立农村饮用水水源地例行水质监测制度,针对不同类型的水源地,建立适宜的监测体系,对有关物理、化学和生物等水质指标定期开展监测。

三是水环境预警和应急机制。加快建立农村饮用水水源地环境巡查、保护、预警、监控和应急保障体系,制定好针对水源地周边突发环境、地质自然灾害等事件的应急预案,确保农村饮水安全。

——技术赋能,为农村饮用水水源地突出环境问题整治提供重要支撑。

应补齐技术短板、促进关键技术和设备推广应用,提高农村饮用水水源地突出环境问题整治效率。

一是水源污染防治技术。结合测土配方施肥技术,优化化肥用量,减少农田化肥污染;结合生物控制技术和综合防控技术防治农作物病虫害,减少农田化学农药污染;

结合人工湿地和沼气工程技术,减少农村生活污水、牲畜粪便污染;全面普及农村生活垃圾“户分类、村收集、镇转运、县处理”城乡一体化模式,减少农村生活垃圾污染。

二是水质监测技术。结合地理信息技术和大数据库,对农村饮用水水源地水质实施动态、可视化管理,及时对水质变化趋势做出科学预判,因地制宜做好水源地水质保护对策;结合前置库治理技术,遏制水源地水体富营养化,抑制水体藻类过度繁殖,以改善水质。

三是水质净化技术。结合曝气增氧技术、超磁分离水体净化技术,广泛推广应用水质净化工艺和净化设备,彻底清除农村黑臭水体,确保供水管道末端入户水质满足标准要求。

——绿色引领,为农村饮用水水源地突出环境问题整治提供内生动力。

应补齐绿色发展短板,使绿色理念深入人心、绿色治理效果显现,提高农村饮用水水源地突出环境问题整治质量。

一是加强绿色理念宣传。联合民间环保组织、绿色志愿者队伍深入农村农户,宣传环保知识和绿色发展理念,引导农民树立环保意识,自觉减少饮用水水源地环境污染;做好农村饮用水水源地突出环境问题整治信息公开,接受农民群众监督;推动农村饮用水水源地环境保护写入村规民约,让农民群众重视并主动参与水源地环境保护工作。

二是加快发展生态农业。统筹推进农村饮用水水源地突出环境问题整治与现代农村经济发展,将农业产业结构调整重点转向生态农业、节水农业、资源循环利用产业,从根本上降低化肥农药对农村饮水水源地的环境污染风险。

三是发挥绿色治理示范作用。实施“无公害食品行动计划”,开展“绿色食品”标志认证,发展有机、绿色、无公害食品,重点建设一批生态农业示范村,彰显绿色治理效果,为加快推进农村饮用水水源地突出环境问题整治发挥引领示范作用。

(作者系中南林业科技大学马克思主义学院院长,教授,湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心中南林业科技大学基地特约研究员)

