



浏阳市蕉溪镇有道吾山、雷髻岭、云峰舍等森林资源，山清水秀，生态宜居。

王文隆 王树鑫 张可夫

临近春节，森林防火大意不得。浏阳市蕉溪镇境内森林资源丰富，森林覆盖率高达68%。1月28日上午，身着新发的迷彩服和头盔，迎着冬日凛冽的寒风，该镇蕉溪村护林员肖教文开始了当天的巡山——目光警惕地行走在崎岖的山路上，守卫着郁郁葱葱的蕉溪岭。上户宣传、保护古树名木、查看树木生长情况、病虫害发生情况、滥砍滥伐情况、巡查野外违规用火等是肖教文的基本职责。蕉溪村的山林面积有近2万亩，只要不下雨，他就会和另一个护林员带上喇叭、镰刀去巡山。在蕉溪镇，像他这样的护林员还有6个，而他

们上头还有村级林长6名、镇级林长3名。同时巡山护林的，天上有人机，太空中还有卫星，一齐“盯”住这片莽莽绿意。

2021年8月起，浏阳先行先试，在长沙市率先全面推行林长制，较短时间内创新形成了无人机巡护、党员志愿护林、乡镇(街道)森林消防队伍全覆盖、智慧林业信息平台等四个“湖南唯一、全国领先”的林长制改革品牌。特别是浏阳最近自主开发的智慧林业信息平台全面上线运行，标志着“天空地”一体化监测监管平台和“人防+技防”联动联控体系全面建成，“卫星+无人机+护林员”实时巡查，使森林湿地资源管护实现了“天上看、地上查、网上管”——



浏阳市森林资源丰富，现有林地517万亩，排全省县(区、市)第三。浏阳也是全国十强县(市)，项目建设对林地的需求不断增长，年均使用林地面积为1万亩左右，年均营造林面积超5万亩，林地和林木要素活跃，森林督查影像变化图斑较多，森林资源监管工作量大。

自2021年8月起先行先试林长制，浏阳市创新无人机巡护、党员志愿护林、智慧林业信息平台应用、乡镇(街道)森林消防队伍全覆盖等“湖南唯一、全国领先”做法，林长制迅速实现全覆盖，通过“天上看、地上查、网上管”，一体化全方位呵护森林湿地资源“幸福不动产”，开动“绿色提款机”。

“抓实抓细林长制各项工作，确保山有人管、林有人护、责有人担。”2021

年12月7日上午，浏阳市林长制工作委员会第一次会议召开，审议林长制配套制度和相关文件，发布一号林长令。长沙市委常委、浏阳市委书记、浏阳市林长朱东铁表示，将全面落实中央、省、长沙市关于林长制工作的重要部署精神，全面提升森林湿地生态系统功能，为全面建设现代化新浏阳厚植生态优势。浏阳将奋力推进林长制在长沙当标杆、在全省做示范、在全国争先进，让林业成为浏阳人民的“幸福不动产、绿色提款机”。

去年以来，浏阳连续3次在省、长沙市林长制工作会议上作典型发言，改革经验获全省推广，安徽、贵州也有区县前来学习；2021年，浏阳市国家森林督查涉嫌林地违法面积同比下降55%，未发生较大及以上森林火灾，松材线虫病枯死木数量降幅达20%。

创新格局：建立“一长三员一大队”架构，形成严密的网格化管护体系

林长制，“长”是关键。全面推行林长制的关键在于落实党政领导责任。

2021年8月18日，浏阳举行全面推行林长制工作动员电视电话会议，在长沙市率先全面推行林长制。截至当年9月底，全市32个乡镇(街道)全面建成了“一长三员一大队”(“一长”即林长；乡级“三员”即督导联络员、执法员、监管员，村级“三员”即监管员、执法协管员、护林员，一大队即每个乡镇街道一支森林消防大队)林长制组织体系。其中，全市三级林长共有428名。

根据《浏阳市全面推行林长制实施方案》(下称《方案》)，市级由市委书记任林长，市长任第一副林长，市委副书记、纪委书记、组织部长、常务副市长、分管副市长任副林长；乡镇(街道)一级由党委负责人任镇林长、政府负责人任第一副林长，林业工作分管负责人任副林长；村(社区)由党组织书记任林长。

《方案》明确了总体要求、组织体系、工作职责、主要任务、保障措施五个方面的内容，成立了以市委书记为林长、市长为第一副林长的浏阳市林长制工作委员会(下称林委会)，将纪委监委等27个部门作为林委会成员单位，形成了“党政齐抓共管、部门协同发力”的工作格局，改变了林业部门过去“单打独斗”和“小马拉大车”的局面。

市级林长办作为市林长制工作委员会下设机构，由林业局局长任主任，安排6名工作人员专门成立林长制事务中心，有效保障了林长制工作常态长效运转；32个乡镇(街道)均成立了林长办，配备3至5名专职林业工作人员，有效夯实了基层林业队伍力量。

同时，用好考核“指挥棒”，对林长制工作实行“三个纳入”，即纳入全市绩效考核、领导干部离任审计、市委督查巡察，确保责任落实。因不作为、乱作为造成林湿资源严重破坏的，将依法依规对相关林长予以严肃问责。

“市、乡镇(街道)、村(社区)三级林长统筹协调，27个林长制委员会成员单位同频共振，一致发力，打造了严密的网格化管护体系，形成‘小事不出村，大事不出乡，重大疑难事件不出县’的林

业基层治理新格局、大格局。”浏阳市林业局党组书记、局长、市林长办主任傅庭信说。

专职护林员是市乡村三级林长的“千里眼”“顺风耳”。浏阳在全市组建了622人的专职护林员队伍，并全部纳入网格化管理，其中村(社区)专职护林员368人，各类林场专职护林员254人。

过去，村级护林员由村干部兼任，一年工资不过几百元，村干部工作繁忙，很难对责任区域内的森林进行常态化巡护。实施林长制后，重新聘用村(社区)专职护林员，按不低于每年2万元的标准发放报酬，统一配备服装、宣传工具等，并结合森林防火、松材线虫病防治等工作，组织专职护林员进行业务培训和应急演练。

同时，浏阳全面推动“党建+林长制”，运用“党员微网格+五个到户”平台，将全市3.2万名微网格长纳入林长制体系，作为“志愿护林员”。

“以前只靠几个村干部根本管不过来，林长制实施后，我们配备了4名专职护林员，还将37名微网格长纳入‘志愿护林员’，打通了森林管护的‘最后一公里’。”大围山镇浏河源村党总支书记、村委会主任、林长陈传义说。



浏阳市大围山镇充分运用林长制呵护“幸福不动产”——41.7万亩林地。

呵护『幸福不动产』，开动『绿色提款机』——浏阳市以四个『湖南唯一、全国领先』全面创新推行『林长制』

百年成林，一瞬付炬；森林防火，重于泰山。

森林突发火情！浏阳市大围山镇森林消防大队队员手持红色鼓风机，对准火焰猛吹，直至火焰熄灭。原来，这是大围山镇一次冬季森林防火演练。2021年11月27日至28日，浏阳市林业局组织各乡镇(街道)开展森林防火集训演练活动。演练中，面对迅速蔓延的凶猛“火势”，各乡镇(街道)森林防火队伍紧急集合并赶赴现场，安全、快速、高效、有序地进行扑救处置。

演练中，出动的无人机、风力灭火器、背负式多级离心水泵等扑火机具和装备更是令人大开眼界。

在“一长三员一大队”组织体系中，“一大队”是浏阳林长制又一项特色。据

了解，林长制全面推行以来，浏阳各乡镇(街道)均成立了一支由40人以上组成的森林消防大队，共有1477名“消防队员”，均配备专业防灭火装备。经过市林业局组织统一培训演练，各乡镇(街道)森林消防大队防火能力明显增强，形成了“湖南唯一、全国领先”的乡镇辖区全域覆盖的森林防火“30分钟应急救援圈”。

“平时多练兵，战时少流血。每个月我都会带领队员进行两到三次的演练。”周辉斌是浏阳市森林消防总队达浒大队大队长，自2008年志愿投身森林消防事业以来，已参与扑救森林山火数十次。

浏阳市林情因地域不同而差别很大，各乡镇(街道)都在森林防火工作中积累了丰富的经验，在森林消防制度建设等方面也有独特的做法。



最近全面上线的浏阳市智慧林业信息平台，为林长制工作插上了“翅膀”。

护林员在浏阳蕉溪岭上巡林。(本版图片均由浏阳市林业局提供)

创新手段：“卫星+无人机+护林员”，“天空地”一体化全方位护绿

去年底，浏阳市智慧林业信息平台上线运行。

“我们运用超前理念，自主设计并委托国家林草局中南院开发了湖南唯一、全国领先的智慧林业信息平台，具有数据最全、功能最齐、应用最广等特点。通过构建‘人防+技防’联动联控体系，打通了森林资源管护的‘最后一公里’。”浏阳市林业局、市林长办相关负责人陈志刚介绍。

数字大屏上，林长概况、林草资源、资源监管、生态保护、生态修复、林业产业等信息滚动播放，可以回溯查看每一块林地的“前世今生”，实现涉林事件从发现到处置闭环式管理，为每一块林地制作“电子身份证”……浏阳市智慧林业信息平台功能十分强大。

“护林员发现问题后，乡镇一般都能及时处理，个别问题因情况复杂，一时不能解决的则通过平台上报到市林长办。”据介绍，林长制巡护管理系统将涉林事件分为占用林地、采伐林木、病虫害灾害、野外用火、其他等五大类，实现了上报、审核、分发、处置、反馈的闭环式管理。

此外，林长制巡护管理系统还实现了专职护林员护林轨迹实时记录。截至2021年年底，浏阳全市专职护林员巡护总里程近32万公里，总时长达7.9万小时，上报的522条涉林问题线索都得到了及时处置和回复。

手段的创新，极大提高了工作效率。“通过卫星图像发现有一处林地发生了变化，请及时核查是否有违法行为发生。”近日，大围山镇林长办副主任张仲权在智慧林业信息平台收到市林长办下发的图斑后，通过智慧林业信息平台资源监管系统提供的定位功能，一键导航直达该图斑现场。

经过实地核查，确认是林场采伐经济林造成了林地发生变化，林场已办理采伐许可证，属于正常的营林行为。

“大围山镇是浏阳林地面积最大的乡镇，以往我们采用纸质地形图进行外业调查，有时会出现图斑找不着、定位不精准等问题，不少时间都浪费在了路上。”张仲权说。

“系统内配套了林地过去的高清影像

创新“用绿”：开动“绿色提款机”，林业生态建设与产业发展双丰收

“绿水青山就是金山银山”，人不负青山，青山定不负人。

绿色生态，可以转化为“绿色经济”，位于湘赣边界大山深处、浏阳河源头的浏阳市小河乡便是生动一例。小河乡积极探索“用绿”文章，大力发展“森林+”旅游，加快林业和旅游产业等融合发展，2021年仅用9个月时间成功打造3A级画里小河生态旅游度假区，让绿水青山变成金山银山，开动了“绿色提款机”。

青山如黛，河水清澈。去年2月以来，小河乡小溪河上美丽的鱼鳞坝、叠水坝与秀丽的青山自然风光吸引了30多万游客前来观光体验，带动当地餐饮、民宿、特色农产品等收入达2000万元。依托良好的生态环境，小河乡还于2016年以来创新发展国画、油画、创意画等农民画室产业，画作畅销海内外，探索了林业带动文旅的新路子。

2021年，社港镇4635亩油茶迎来了大丰收，硕果累累的背后，离不开护林员的辛勤守护。

“油茶采摘的那段时间，我们每天早晨5时就进山巡查，忙到傍晚5时才回家。”社港镇新光村护林员寻松柏熟知村里的每一个山头、每一条小道、每一个路标，用辛勤的汗水守护着这片油茶林的丰收。

自2019年浏阳市实施“一县一特”油茶产业发展项目以来，社港镇大力推广油茶种植，过去的荒山荒岭，现在已变成绿意盎然的油茶林。

然而，过去几年，由于对油茶果油脂形成和积累过程的认识不足，不少种植农户提前采摘，严重影响油茶果品质。为此，社港镇组织各村护林员参加油茶采摘培训会，结合巡山护林，大力宣传油茶果采摘注意事项，守护了村民的“黄金果”。

镇头镇依托10万亩连片油茶资源优势发展油茶产业，按照“五统一分”的组织模式，去年完成油茶丰产林基地建设1万亩，升级改造茶油加工作坊11家。同时，深度融合发展三产，建成油茶小镇起步区、游客服务中心、产品展示展销中心，打造浏阳艺术科技馆—油茶小镇起步区—

古港镇利用闲置的防火检查站，建成全省首个乡镇级林长制护林哨卡，具有巡山护林、森林防火检查、森林资源管理等多重作用；蕉溪镇在林区山间高标准建设6个森林防火微驿站，微驿站配有镰刀、油锯、灭火器等防火器材，确保发现火情时能迅速反应、及时扑灭……

眼下正是森林火险高发期，全市各乡镇(街道)正积极组织开展防火演练。“通过常态化的防火演练，进一步提高了我市森林防火组织指挥和应急能力，增强了森林消防队员的安全防范意识和协同作战能力，不断提升森林消防队伍扑救技能，使之成为召之即来、来之能战、战之必胜的队伍，确保我市人民群众生命财产和森林资源安全。”浏阳市林长办相关负责人表示。



护林员在浏阳蕉溪岭上巡林。(本版图片均由浏阳市林业局提供)

图，乡镇(街道)林业干部可以轻松查看每一块林地的‘前世今生’，只要和现场情况进行对比，就能发现林地的变化。”浏阳市林长办相关负责人说，“在森林资源监管系统投入使用后，我市森林督查工作由以往的事后被动监管扭转为现在的事前主动预警监管，森林督查图斑面积大大下降，和2020年相比，2021年下降了55%。”

智慧林业信息平台资源监测系统的运用，则相当于为每一地山林制作了一张“电子身份证”，林业工作人员可以及时查阅山林的基本属性、林权情况、管护协议等信息，方便了部门、林农办事，缩短了工作时间，提高了办事效率。

浏阳市林业局、乡镇(街道)、国有林场还自主配备了共42架无人机，在省内率先实现无人机巡林全覆盖，为镇村两级林长和专职护林员插上科技的“翅膀”，森林资源管护力度显著提升。

“卫星+无人机+护林员”实时巡查，使森林资源管护实现了“天上看、地上查、网上管”，“天空地”一体化全方位护绿。

油茶科普体验园—油茶花庄园—陈昌烈士故居旅游线路，建成油茶文化古街、滨河路商业街，逐步形成了油茶种植(培育)、油茶加工、茶油食品、油茶文旅、产品研发、物流配送于一体的油茶产业链。

“林长制工作已由全面建立转变为全面见效，全市森林湿地资源得到充分保护，林业产业进一步发展，为浏阳高质量发展厚植了生态优势。”据浏阳市相关负责人介绍，全面推行林长制以来，浏阳的林业产业进一步做强做精做优。全市集体林权制度改革进一步深化，林地流转率达60%；现有油茶林78万亩，年综合产值达47亿元，茶油产量位居全省前三；花木种植面积17.8万亩，从业人员10万余人，年综合产值达70亿元；全市家居产业关联企业有1000余家，规模企业年产值达60亿元，带动7万人就业；黑山羊、蜂蜜、小水果等产业进一步发展，有国家级林下经济示范基地(合作社)4家，林下经济实体单位达306家，规模效益达40亿元；各类林业产业综合产值268.6亿元，正向300亿的目标迈进。