



关于湖南省2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年计划草案的报告(摘登)

湖南省发展和改革委员会党组书记 主任 周海兵

一、关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况

2021年,面对局部散发的新冠疫情、艰巨繁重的发展改革任务,全省经济保持了稳中有进、稳中提质的良好态势,实现地区生产总值4.6万亿元,增长7.7%,在“十四五”开局之年迈好了第一步,见到了新气象。

1. 统筹疫情防控与经济社会发展,夯实经济平稳运行的基础。打赢两轮散发疫情歼灭战,第一时间出台支持张家界增信心补短板,以及促进全省消费领域企业发展的“双十条”政策,实施规模性助企纾困增效措施。
2. 着力建设“三个高地”,促进新动能快速增长。先进制造业加快发展,规模以上工业增长8.4%,新增国家级专精特新“小巨人”企业162家,数量居中部第一。科技创新引领作用增强,突破了8英寸离子注入机制备等一批关键技术,高新技术企业突破万家。改革开放持续深化,新增15家上市公司,市场主体日均净增1569户,进出口增长22.6%。
3. 积极融入新发展格局,充分激发内需增长潜力。投资稳定恢复,增长8%,三一智联重卡、三安半导体、中联智慧产业城等重大项目实施部分投产,“韶井”铁路、张吉怀高铁建成通车,郴州机场通航运营,4条高速公路建成通车。消费持续回暖,社会消费品零售总额增长14.4%。
4. 全面推进乡村振兴,加快农业农村

村现代化步伐,巩固拓展脱贫攻坚成果,脱贫攻坚战取得全面胜利。粮食生产再获丰收,总产达614.9亿斤,为近十年高位水平。农业产业化加速推进,新增一批农业国家级产业集群、产业强镇。乡村建设深入推进,“厕所革命”创造全国经验。

5. 深入推动协调发展,持续优化区域经济格局。积极对接国家重大区域发展战略,湘赣边区域合作示范区建设总体方案获国家批复,“一核两副三带四区”发展格局加快构建,长株潭都市圈建设列入国家“十四五”规划,出台支持岳阳和衡阳省域副中心城市建设的意见,颁布实施《湖南省洞庭湖保护条例》,湘南湘西承接产业转移示范区引进“三类500强”项目134个。新型城镇化有序推进,城乡客运一体化走在全国前列。
6. 大力保障和改善民生,进一步增强民生福祉。就业增收情况总体较好,城镇新增就业75.3万人,居民人均可支配收入增长8.9%。公共服务水平持续提升,完成十大重点民生实事,101所“芙蓉学校”全部投入使用。生态环境质量持续改善,147个国家断面水质优良率达97.3%,全省空气质量优良天数、PM2.5平均浓度等指标均好于国家考核目标。切实加强能源保供,实现了保民生、保安全、保重点的目标。

二、2022年经济社会发展环境

2022年我省发展仍处于重要战略机

遇期,经济长期向好的基本面不会改变。一是有经济社会发展稳定向好的总体预期。在沉着应对中美贸易摩擦、新冠肺炎疫情等冲击后,我们积累了丰富的经验,形成了一系列行之有效的工作机制。二是有宏观政策调整优化的有力支撑。中央提出政策发力适当靠前,基础设施建设适度超前,将极大提振发展信心,稳定发展预期。三是有省内重点产业稳定向好的坚实基础。通过近年来大力抓产业、兴实体,我省产业综合素质和竞争力不断增强,产业发展环境和来势向好。四是有省第十二次党代会胜利召开营造的良好氛围。全省上下顽强拼搏,奋发向上的精气神进一步提振。同时也要看到,经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,世界经济不稳定因素增多,实体经济困难仍然较重,部分领域风险需高度关注。要坚持底线思维,强化问题导向,扬长补短、扬长避短、扬长补短,全力推动经济运行稳致远。

三、2022年经济社会发展主要预期目标和任务

2022年的主要预期目标是:地区生产总值增长6.5%以上,规模以上工业增加值增长7.2%,固定资产投资增长7.5%,社会消费品零售总额增长7.5%,进出口增长12%,地方一般公共预算收入增长6%,居民消费价格指数涨幅3%左右,城镇新增就业70万人,城

镇调查失业率5.5%以内,粮食产量600亿斤以上,生态环境指标稳步改善。

1. 坚持服务和融入新发展格局,着力扩大省内需求。积极扩大有效投资,加快基础设施“五张网”建设,深入开展产业项目建设年活动,加强项目滚动递进开发,加快地方政府专项债券发行使用。持续激发消费潜力,接续开展消费促进活动,办好全省旅游发展大会,实施县域商业建设行动,完善社区商业配套和农村物流配送。
2. 坚持做实做强做优实体经济,加快建设先进制造业高地。实施产业发展“万千百”工程,持续培育一批万亿产业、千亿企业、百亿项目。深入推进“五好”园区建设,完善“以亩产论英雄”评价激励机制,力争千亿园区达16家。加强优质企业梯度培育,实施市场主体倍增工程,深入开展“新增规模以上工业企业”行动。推动先进制造业与现代服务业深度融合,围绕数字经济等领域新设创建一批示范集聚区。大力发展数字经济,加快发展“大智移云”战略性新兴产业。
3. 坚持全面提升自主创新能力,加快建设科技创新高地。打好关键核心技术攻坚战,优化研发财政奖补政策,实施产业基础再造工程,“卡脖子”技术攻关揭榜挂帅。完善科技创新平台,加快“三区两山两中心”建设,高标准建设岳麓山实验室。加速科技成果转化,实施一批科技

成果转化基金项目。强化创新人才引擎,进一步减轻科研人员负担。

4. 坚持增强市场主体活力动力,加快建设改革开放高地。持续深化重点领域改革,争取长株潭获批国家要素市场化配置综合改革试点,全面完成国企改革三年行动目标任务。持续优化营商环境,深化“放管服”改革,深入实施促进民营经济高质量发展“六个一”行动,加强信用体系建设。推动外贸外资高质量发展,以自贸试验区为重点打造制度创新高地,深入推进中非经贸深度合作先行区建设,抢抓RCEP正式生效机遇。
5. 坚持农业农村优先发展,加快推进农业农村现代化。巩固提升农业综合生产能力,新建高标准农田460万亩。推动乡村产业升级和全产业链发展,培育发展农业优势特色千亿产业。实施乡村建设行动,全域推进美丽乡村建设。深化农业农村改革。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。
6. 坚持推动区域协调发展,积极打造区域经济增长点。对接落实国家重大战略,深入实施对接粤港澳大湾区方案。优化区域发展格局,实施强省会战略,支持岳阳、衡阳省域副中心城市,制定出台新时代洞庭湖生态经济区规划,提升湘南湘西承接产业转移示范区承载能力。实施县域经济高质量发展工程,促进特色产业小镇规范健康发展。加快推进新型城镇化,实施城市更新行动。

7. 坚持推进生态文明建设,促进经济社会全面绿色转型。全面推进绿色低碳循环发展,构建“碳达峰、碳中和”“1+1+N”政策体系。深入打好污染防治攻坚战,抓好突出生态环境问题整改,打好重污染天气消除、臭氧污染防治攻坚战,打好长江保护修复、城市黑臭水体攻坚战。加强生态系统保护修复,持续开展国土绿化行动。
8. 坚持用情用力解决群众急难愁盼问题,扎实强化民生保障。强化就业优先政策,抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业,办好人民满意教育,推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化,实施县域普通高中振兴、职业教育“楚怡”行动计划,落实“双减”政策,深入实施健康湖南行动,加快国家医学中心和区域医疗中心建设,建成一批达到三级医院水平的县级医院。完善养老托育服务体系,新建一批养老床位、婴幼儿托位。进一步提升社会保障水平。
9. 坚持筹好发展与安全,有效防范化解重点领域风险。科学精准抓好疫情防控,落实落细“外防输入、内防反弹”各项措施。切实保障能源安全,大力发展风电、光伏等新能源,加快推进“宁电入湘”、气化湖南工程和能源储备能力建设,优化有序用电政策。打好防范化解政府债务风险攻坚战。促进房地产业健康发展和良性循环。持续抓好重要民生商品保供稳价、安全生产、信访维稳、治安防控、动物防疫等各项工作。

关于湖南省2021年预算执行情况与2022年预算草案的报告(摘登)

湖南省财政厅厅长 石建辉

一、2021年全省和省级预算执行情况

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。全省上下高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神,在省委省政府坚强领导和省人大的监督指导下,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,统筹疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,全省经济运行稳中有进、稳中提质,预算执行情况总体较好,“十四五”开局良好。

(一)2021年预算收支执行情况

1. 一般公共预算
全省地方收入3250.7亿元,增长8%,为预算的103.9%;加上中央补助、一般债务收入等,收入合计9937.8亿元。全省支出8364.8亿元,加上上解中央、一般债务还本等,支出合计9937.8亿元,收支平衡。
2. 政府性基金预算
全省收入3805.7亿元,加上中央补助、专项债券等,收入合计6052.8亿元;支出4429.4亿元,加上专项债务还本、结转下年等,支出合计6052.8亿元。
3. 国有资本经营预算
全省收入133.9亿元,加上中央补助、上年结转等,收入合计147.6亿元;支出53.3亿元,加上调入到一般公共预算、结转下年等,支出合计147.6亿元。
4. 社会保险基金预算
全省收入3259.9亿元,支出3242.2亿元,年末滚存结余3427.6亿元。省级收入1616.7亿元,支出1659.6亿元,年末滚存结余1930.2亿元。
5. 地方政府债务情况
截至2021年底,全省地方政府债务余额13605.4亿元,控制在中央核定的债务限额13838.9亿元以内。

二、2022年省级预算草案

根据中央和省要求,结合经济财政形势,2022年财政工作将把握以下四个重点:一是以“早”保稳。早研判、早部署、早对接、早发力,争取中央更多项目落地、更多资金倾斜、更多政策试点,完善直达资金机制,提前债券发行时间,加快预算执行进度,促进全省经济“开门稳”。二是以“稳”求进。坚持“稳”字当头、稳中求进,落实积极财政政策,实施跨周期调节,促进财政政策同就业、产业、金融、区域等政策形成集成效应,巩固稳中向好、稳中提质良好势头。三是以“放”开源。落实中央更大力度减税降费政策,强化对中小微企业、个体工商户、制造业的支持。加大财源培育力度,堵塞新业态等领域征管漏洞,严禁违法违规征收费,推动财政收入量的合理增长和质的稳步提升,实现“放水养鱼”“水多鱼多”良性循环。四是以“改”增效。改进财政支持方式,更加注重结果导向,更加强调成本效益,更好发挥财政资金杠杆作用。坚决落实“过紧日子”要求,优化财政支出结构,提升资金使用绩效,把资金用在刀刃上。

2022年预算编制全面贯彻零基预算理念,坚持“五个着力”:一是着力推进资源统筹。全面盘活财政“三资”,全力争取中央支持,全口径编制部门预算,大力压减非重点非刚性支出,严格控制一般性支出,坚决纠正不合理不合规支出,打破固化僵化格局,集中财力保重点办大事。二是着力保证支出强度。把落实中央和省委省政府重大决策部署作为预算安排的首要任务,坚持资金跟着重大战略、重要政策和重点项目走。三是着力兜牢风险底线。统筹发展与安全、当前与长远,尽力而为,量力而行,确保预算安排与经济发展

主要支出政策如下:

- 一是持续推动经济稳增长。落实更大力度减税降费政策,预计全年新增减负超400亿元。做深做实专项债券项目储备,推动形成储备入库一批、发行使用一批、开工建设一批的滚动安排机制,推动专项债券资金早、快形成实物工作量。
- 二是支持制造业转型升级发展。综合运用财政补助、政府采购等措施,促进优势产业集群发展。鼓励制造业企业应用5G、工业互联网等数字技术,推动产业数字化、数字产业化。完善“以亩均产出论英雄”评价激励机制,支持“五好”园区创建。
- 三是支持创新驱动引领发展。加大“十大技术攻关”等重大项目支持,推进“揭榜挂帅制”改革,支持国家重点实验室提质升级、岳麓山实验室创建国家实验室。继续实施研发奖补、企业研发费用加计扣除等创新激励政策,引导各类创新主体加大研发投入。
- 四是支持开放协调发展。支持自贸试验区公共基础设施和服务平台建设。优化省市分担机制,支持对非、对接粤港澳大湾区物流通道和西部陆海新通道建设。优化债券资金、转移支付资金等财政资源配置,促进“一核两副三带四区”协同发展。
- 五是支持农业农村高质高效发展。保持主要帮扶政策和财政投入稳定,向巩固脱贫攻坚任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例,为乡村振兴提供稳定资金来源。启动“楚怡”行动计划。增加旅游发展专项规模,支持建设世界知名旅游目的地。
- 六是支持绿色低碳发展。出台新一轮新能源汽车购置及充电基础设施建设运营奖补政策,推广绿色低碳出行。研究制定洞庭湖总磷污染控制与削减行动奖补政策,扩大跨省流域补偿机制,推动“一江一湖四水”水质持续改善。
- 七是支持以民为本共享发展。加大职业技能培训和岗位推介力度,缓解“就业难”“招工难”矛盾。支持扩大高等教育资源,改善高校办学条件,推动提高全省本科录取率。启动“楚怡”行动计划。增加旅游发展专项规模,支持建设世界知名旅游目的地。

置,促进“一核两副三带四区”协同发展。

- 五是支持农业农村高质高效发展。保持主要帮扶政策和财政投入稳定,向巩固脱贫攻坚任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例,为乡村振兴提供稳定资金来源。启动“楚怡”行动计划。增加旅游发展专项规模,支持建设世界知名旅游目的地。
- 六是支持绿色低碳发展。出台新一轮新能源汽车购置及充电基础设施建设运营奖补政策,推广绿色低碳出行。研究制定洞庭湖总磷污染控制与削减行动奖补政策,扩大跨省流域补偿机制,推动“一江一湖四水”水质持续改善。
- 七是支持以民为本共享发展。加大职业技能培训和岗位推介力度,缓解“就业难”“招工难”矛盾。支持扩大高等教育资源,改善高校办学条件,推动提高全省本科录取率。启动“楚怡”行动计划。增加旅游发展专项规模,支持建设世界知名旅游目的地。

收入预计及支出安排

1. 一般公共预算
2022年全省和省级一般公共预算地方收入按增长6%安排,全省一般公共预算地方收入预计为3446亿元,其中省级预计为385亿元(剔除资产处置等一次性收入因素影响)。
2. 政府性基金预算
省级收入21.3亿元,加上中央补助、市县上解等,收入合计1024.2亿元;支出35.7亿元,加上补助市县、转贷市县专项债

券等,支出合计1024.2亿元。

3. 国有资本经营预算
省级收入26.2亿元,加上中央补助、上年结转等,收入合计27.5亿元;支出7.2亿元,加上调入到一般公共预算、补助市县等,支出合计27.5亿元。
4. 社会保险基金预算
省级收入1709.1亿元,支出1753.6亿元,年末滚存结余1885.7亿元。全省收入3415.4亿元,支出3371.5亿元,年末滚存结余3471.5亿元。

三、2022年财政改革发展重点工作

全省财政部门要把思想和认识统一到中央和省委省政府对全年经济形势的判断和经济工作的部署上来,更好谋划、推进、落实以下工作。一是加力推进财源建设。压实产业主管部门等“三个责任”,落实产业扶持政策与行业税收贡献等“三个挂钩”,补齐产业发展等“三个短板”,提升经济增长等“三个含金量”。二是实施“预算改革年”行动计划。严格控制新增支出,精准保障重点刚性支出,健全“过紧日子”长效机制。三是重点民生实事、重大项目和工作,建立大事要事重点保障机制。厘清政府与市场关系,改革竞争性领域财政补助机制。四是妥善化解政府性债务风险。严格落实政府举债终身问责和债务问题倒查机制,严禁新增隐性债务上新项目、铺新摊子。严格执行既定债务化解方案,积极化解存量债务。进一步压减平台公司数量,推进平台公司市场化转型。五是确保全省财政稳健运行。加大财力下沉力度,强化基层保障“三保”等刚性支出、落实中央和省重大战略部署能力。坚持量入为出、以收定支。严格执行“六条红线”和“四项机制”,开展财政收支、国库管理等领域财政秩序专项整治行动。

《(上接1版)》

站在楼上眺望,远山、麻溪、风雨桥犹如一幅优美的图画,婚床等家具、电器已全部购置摆放完毕,婚纱照也是在杭州照好带回来的。

陶最准备虎年正月初十办结婚酒,原准备把婚房设在县城,没想到家里变化这么大,外甥是驻村工作队投入十余万元帮他们粉刷修整的,里面也重新装修了,和未婚妻一商量,决定把婚房设在老家。

“家门口的文化广场建立起来了,以后楼上做民宿,楼下开个便民店。爸爸妈妈觉得今后在村里发展不会比在城里

差,打算搬回村里住,照顾奶奶也方便。”陶最说。

三层小楼里的憧憬

这是一座刚修建的3层小楼,琉璃屋檐,青红相间,外观采用不同颜色的装饰,方正户型,简洁大方。“这就是陶志备的新家,开始不同意搬,搬到这里后很感激我们,你可以和他好好聊聊,他可是个有故事的人。”李振悄悄地告诉记者,当初建广场让他家搬迁,驻村工作队和村委会可没少做工作。

“来来来,屋里坐,喝杯茶,刚煮好的

黑茶。”陶志备热情地将李振迎到了家里,三五个村民正在陶志备家聊天,开在村里的“小卖部”不时有人前来买东西,陶志备忙上忙下,脸上挂满了笑容。

陶志备家里有三兄弟,老房子是老旧的木房。今年5月份,村里准备修建文化广场,想征收陶志备家的木房,结果陶志备是一万个不同意。“老房子的位置很好,又不知道他们能补多少钱,所以不愿意搬。”陶志备说,后来村干部和李振多次找他做工作,考虑到村里的整体规划,加上补偿也满意,就同意搬迁了。

搬迁补了30多万元,陶志备又筹了部分款,建起了这座3层楼。“以前我喜

欢打牌,对家里照顾少,老婆一气之下和我离婚了,女儿和我生活在一起,主要由我抚养。”提起往事,陶志备一脸苦笑告诉记者,以前家里穷,自己不争气,要是现在住的房子,有现在的干劲,估计老婆也不会离婚了。

“搭帮村上 and 驻村工作队帮扶!”新建的楼房,陶志备也做好了规划,准备开个农家乐,楼上多余的房子做民俗客栈,楼下建一个大的餐厅,做些土菜。空闲时间经营小卖部,搞搞养殖。

栽下梧桐树,不愁凤凰来。谈及未来的打算,陶志备微笑着说:“不出去打工了,就在村里干,遇到合适的再找一个结婚。”

五个品牌的未来

“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。”

1988年出生的陶志阳是木溪口村村委会主任,他介绍,木溪口村辖竹、木溪、建安、里坪四个村,木邻水上茶马古道沿线景点,力争将木溪口打造成旅居康养、自驾游、深度游、漫游目的地。

李振介绍,他们将重点打造5个品牌,即树立木溪口村黑茶品牌、生态种植养殖品牌(黑土鸡、小水果)、微旅游品牌、文化教育品牌和党建品牌。

“现在村里的黑土鸡供不应求,成了安化最火的土鸡名片!”李振说,村里的变化看得见,摸得着。

造覆盖全村、村级公路硬化通畅。

“尽管村里改变了不少,但发展仍然任重道远。”陶志阳说,驻村工作队到来给他们注入了新的活力,根据发展规划,村里将对接江南古镇文化和茶马古道沿线景点,力争将木溪口打造成旅居康养、自驾游、深度游、漫游目的地。

李振介绍,他们将重点打造5个品牌,即树立木溪口村黑茶品牌、生态种植养殖品牌(黑土鸡、小水果)、微旅游品牌、文化教育品牌和党建品牌。

“现在村里的黑土鸡供不应求,成了安化最火的土鸡名片!”李振说,村里的变化看得见,摸得着。