政府工作报告

◀◀（紧接1版）“十大技术攻关项目”形成了一批工程样机和新产品，实现大型掘进机主轴承、8英寸离子注入机等国产化替代，突破量子点激光器、碳化硅芯片、6英寸分子束外延装备等重大技术。**坚持平台建设与人才招引相结合，**抢占产业、技术、人才、平台制高点，谋深谋实岳麓山实验室、岳麓山工业创新中心、岳麓山大学科技城、马栏山视频文创产业园发展，新获批国家耐盐碱水稻技术创新中心等4个国家级创新平台，引进高层次人才216名、创新团队19个，落户院士专家工作站8家。有效发明专利增长25.1%。**坚持深化改革与扩大开放相结合，**突出“两端、两有、两带动、一环境”，推出28大项、165小项重点改革任务，国企改革三年行动任务总体完成85%，财税改革整体处于全国“第一方阵”，低空空域管理改革、长沙数字人民币改革试点走在全国前列。自贸试验区改革试点任务实施率92.6%，首创改革事项13个。中欧班列全年开行数量突破1000列、居全国第5位。成功举办第二届中非经贸博览会、中国民营企业500强峰会、世界计算大会、北斗规模应用国际峰会、长沙国际工程机械展览会、湘台经贸文化交流合作会，全省实际引进内外资分别增长29.1%、72.3%，各方投资者看好湖南、拥抱湖南。

三是高处着手不断夯实发展基础。着眼打基础、利长远，提升全省发展力、竞争力、持续力。**高标准完善基础设施。**坚持省领导联系重点项目制度，分3批集中开工10亿元以上项目289个，“十大基础设施项目”完成年度投资计划，常益长高铁、长沙机场改扩建等项目进展顺利，湘江永州至衡阳三级航道改扩建、呼北高速湖南段、宁电入湘等工程建设加快，韶山至井冈山铁路开通运营，永州电厂建成投用，雅中—江西特高压直流工程湖南段、南昌—长沙特高压交流工程竣工投产。**高起点创建“五好”园区。**聚焦“三生融合”“三态协同”，出台落实“1+3”政策体系和“20条”政策举措，完善“以亩产论英雄”评价激励机制，园区技工贸总收入达5.89万亿元、增长14.5%，园区规模工业增加值占全省的比重达69.1%，省级以上园区亩均税收增长12.2%，企业上交税金增长12.5%。邵阳、永州经开区成功晋升国家级园区。**高水平优化营商环境。**深化“放管服”改革，深入开展优化营商环境攻坚行动，推进营商环境评价市县全覆盖，推动审批服务“四减”、政务服务“好差评”、证明事项告知承诺制，落实民营经济“一榜一奖一中心，一册一办一平台”工作，企业开办时间平均压缩至1.5个工作日以内。

四是多措并举促进区域协调发展。落实国家区域协调发展战略，推进“一核两副三带四区”协调联动。**强化“核”的引领。**长株潭都市圈建设列入国家“十四五”规划，“十同”重点任务有力落实，三十大标志性工程完成年度投资计划的112%，长株潭国家自主创新示范区加快建设，绿心中央公园布局一批绿色增值项目，三市经济总量占全省的比重达41.8%。**加强“块”的协同。**岳阳、衡阳两个省域副中心城市加快建设，洞庭湖生态经济区绿色发展水平稳步提升，湘南湘西承接产业转移示范区引进“三类500强”项目134个。**增强“城”的带动。**县城基础设施补短板、强弱项工作深入推进，城乡客运一体化走在全国前列。15个国省示范县城产业平台公共配套设施建设加快，新增10个省级特色产业小镇。住房保障力度加大，房地产市场保持平稳，全省城镇化率提高1个百分点。**促进“域”的协作。**加强省际交流，深化与央企战略合作，深度参与泛珠三角、长江中游等区域合作，加快融入粤港澳大湾区，湘赣边合作示范区建设上升为国家战略，湘赣边、湘鄂渝黔革命老区整体纳入重点革命老区范围。

五是接续奋斗实施乡村振兴战略。全力做好巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，守住了不发生规模性返贫的底线。**巩固脱贫成果。**保持主要帮扶政策总体稳定，写好易地扶贫搬迁后半篇文章，做实防止返贫监测帮扶，消除返贫致贫风险8.8万户22.3万人。**发展现代农业。**大力实施“六大强农”行动，新增一批国家农业现代化示范区、现代农业产业园和农业产业强镇。农业十大优势特色产业不断壮大，生猪产能持续恢复，农产品加工业营业收入增长7%。**深化农村改革。**农村宅基地制度改革全国试点有序推进，供销社改革成效明显。**推进乡村建设。**统筹村庄清洁行动、农村污染治理、“空心房”整治等工作，创造农村“厕所革命”全国经验，持续推进移风易俗，打造301个省级美丽乡村和100个特色精品乡村。湖南农业基础地位不断巩固，呈现出“山乡巨变”的时代画卷。

六是力度空前推进绿色低碳循环发展。全面落实河湖林长制，污染防治攻坚战工作连续两年获评国家优秀。**坚持政出必行。**常抓不懈整改长江经济带生态环境警示片和中央环保督察反馈问题，抓实“十年禁渔”，出台洞庭湖保护条例，健全自然资源督察执法和审计协作联动机制。推进碳达峰碳中和行动。**实施重点攻坚。**聚焦“一江一湖三山四水”主战场，突出治水、治气、治土，完成2693项“夏季攻势”任务。生态环境各项约束性指标好于或达到国家考核标准，147个国考断面水质优良率达97.3%、提高4个百分点，全省空气质量优良天数比率达91%。**强化示范带动。**完成湘江流域和洞庭湖生态保护修复工程试点，建成国家级绿色矿山65座，打造10条省级示范生态廊道，森林覆盖率达59.97%。新建投产垃圾焚烧厂14座，生活垃圾无害化日处理能力达4.3万吨。**坚决守住红线。**科学编制国土空间生态修复规划，严格实施“三线一单”生态环境分区管控；强化对重点行业、重点区域的生态环境准入约束，坚决遏制“两高”项目盲目发展。搬迁改造沿江化工企业38家，严肃查处环境违法案件2793件，启动生态损害赔偿989件。我们以实际行动“守护好一江碧水”，擦亮了美丽湖南的生态品牌。

七是用心用情用力保障改善民生。始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，全力解决群众急难愁盼问题。**增投入。**完成十大重点民生实事，全省民生支出占比保持在70%以上，并压减盘活省直部门资金78亿元用于社会民生事业。**减负担。**部分常用药品和医用耗材降价明显，更多药品进入医保报销范围。义务教育“双减”工作初见成效，101所“芙蓉学校”全部投入使用，增加公办幼儿园学位13.5万个。**提标准。**退休人员养老金、城乡低保、残疾人“两项补贴”、特困人员救助供养标准，以及城乡居民大病保险和医疗救助保障水平稳步提高，被征地农民社会保障成效显著。**扩范围。**稳定和扩大就业，城镇新增就业75.3万人，新增农村劳动力转移就业44.4万人。推进基本养老保险全民参保，工伤保险全面实行省级统筹。虽然事有大小，但凡老百姓关心的事，我们都将不遗余力地做。

八是真抓实干提高政府治理效能。从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取力量，实现对党负责、为民尽责和依法履责的有机结合。**坚持党建引领。**推动党史学习教育走深走实，落实领导领学和主题党课常态化制度，在党史学习教育中强作风、提能力、办实事。**坚持机制创新。**健全抓落实工作机制，全面完成“十四五”规划纲要和78个专项规划编制，做到了早规划、早实施、早见效。**坚持依法行政。**深入推进法治政府建设，出台法治湖南建设规划和法治政府建设实施方案，全面推进行政复议改革。**坚持督查问效。**持续开展真抓实干督查激励。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督及社会监督，提请省人大常委会审议地方性法规议案14件，办理省人大代表建议1514件、省政协提案665件。强化审计监督，配合做好国家统计督察。**坚持廉洁从政。**深入推进政府系统党风廉政建设，坚决整治形式主义、官僚主义，把忠诚、为民、务实、清廉、高效的理念贯穿政府工作全领域、各方面。

我们大力推动各项事业发展。推出“湖湘潮百年颂”“百年大党风华正茂”等系列专题专栏，新增9个全国爱国主义教育示范基地，新时代文明实践中心建设在全省铺开。圆满举行辛丑年祭祀炎帝陵典礼，4项考古发现入选国家“百年百大考古发现”，矮寨·十八洞·德夯大峡谷景区成为5A级景区，参加东京奥运会、陕西全运会取得优异成绩。档案史志、外事侨务、港澳台事务、民族宗教、机关事务、参事文史、地震气象等工作取得新进展，老龄、慈善、工会、青少年、妇女儿童、残疾人、红十字等事业取得新成效。

我们全力推动国防动员和后备力量建设创新发展，全面深化民兵调整改革，创新发展兵役征集、国防教育、人民防空、军事设施保护，扎实做好退役军人服务保障工作，维护军人军属合法权益。

各位代表！

过去一年，我们开局就加速、起步就起势，始终牢记习近平总书记嘱托，狠抓创造性落实，努力保持向上向好势头，力求开局精彩、全程出彩；我们全面发力、精准施策，以日保月、以月保季、以季保年，力求以一域之光为全局添彩；我们众志成城、群策群力，画最大同心圆、求最大公约数、聚最大向心力，战疫情、抗洪涝、稳煤电、夺丰收、庆华诞，向党和人民交出了满意答卷。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是中共湖南省委带领全省人民团结奋斗的结果，是各级人大、政协以及监察、司法机关监督支持与社会各界大力帮助的结果。在此，我代表省人民政府，向全省各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻湘人民解放军指战员、武警部队官兵、政法干警、民兵预备役人员、消防救援人员，向中央驻湘单位，向关心支持湖南改革发展的海内外各界人士，表示诚挚的感谢！

各位代表！

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。回望过去一年，我们深刻体会到，**党的领导是前提，**必须始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中央大政方针在湖南落地生根、开花结果。**维护核心是根本，**必须坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进。**实事求是是基础，**必须坚持以人民为中心，尊重市场规律，坚持实践标准，实现有效市场和有为政府更好结合。**改革开放是关键，**必须以改革增动力，以开放添活力，提高利用两个市场、两种资源的能力和水平，推动质量变革、效率变革、动力变革。

我们也清醒地看到，当前我省经济社会发展还面临一些困难挑战和短板弱项：一是疫情形势依然严峻。统筹常态化疫情防控和经济社会发展面临挑战。二是有效需求仍有不足。投资拉动经济增长的效应有待增强，居民消费意愿降低，住宿餐饮、批发零售、文化旅游等服务消费恢复向好的基础还不稳固。三是保供稳价还有短板。能源供应紧张，大宗商品价格、部分生产要素成本持续上涨，部分行业“缺芯”问题较为凸显。四是财政收支压力增大。市县财政增收放缓，刚性支出增长较快，基层财政紧张程度加大。五是政府建设还需加强。一些干部破解难题本领不强，一些地方改革创新力度不大，党风廉政建设还存在薄弱环节。对这些问题，我们要勇于面对，迎难而上，尽心竭力加以解决。

二、关于2022年工作

今年将召开党的二十大，做好全年工作意义重大。

我们要看到，在世纪疫情冲击下，外部环境更趋复杂和不确定，我国经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，但长期向好的基本面没有改变，并依然保持强大的韧性，这为我省稳住经济基本盘创造了基础和条件。我们要坚定必胜信心，既要紧跟时代步伐、顺势而为，更要积极主动作为、逆风前行，以时不我待的紧迫感、舍我其谁的使命感，过险滩、闯难关，奋力在新时代新征程上赢得更大胜利荣光。

今年工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，全面落实省第十二次党代会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接好党的二十大胜利召开。**

今年主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%以上，规模工业增加值增长7.2%，固定资产投资增长7.5%，地方一般公共预算收入增长6%，居民消费价格涨幅3%左右。城镇新增就业70万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民收入增长与经济增长基本同步。粮食产量600亿斤以上。生态环境质量持续改善。

完成全年预期目标，我们要坚持**“稳”**字当头，稳中求进，促进经济平稳健康运行；保持**“进”**的态势，持续推进转型升级、提质增效，实现高质量的发展；把握**“高”**的要求，更高水平、更大力度落实“三高四新”战略定位和使命任务；实现**“新”**的作为，全面激发创新创造创业活力，奋力推进现代化新湖南建设，努力走在中部崛起前列。

今年要重点抓好以下工作：

（一）持续推动经济稳定增长

发展是最大的民生。要始终坚持以经济建设为中心，力争地区生产总值突破5万亿元，不断巩固向上向好势头。

积极扩大有效投资。聚焦完善“五张网”，适度超前开展基础设施投资，重点抓好十大基础设施项目，即长赣高铁、常益长高铁、平伍益高速、耒宜高速扩容、长沙机场改扩建、犬木塘水库、洞庭湖区重点垸堤防加固工程、重大能源工程、高标准农田建设、国家医学中心。聚焦产业发展，深入开展产业项目建设年活动，重点抓好十大产业项目，即中联泵送智能装备基地、三一智联装备基地、中石化巴陵己内酰胺、邵阳特种玻璃、三安半导体二期、邦盛储能电池材料、湘钢提质增效、中车时代功率半导体核心元器件、长远锂电池正极材料、正威铜基新材料。聚焦民生领域，大力实施“一老一小”、医疗和公共卫生等重大项目。完善社会资本参与政策，支持和引导资本规范健康发展。

促进消费持续恢复。巩固提升传统消费，扶持一批老字号领军企业创新发展，促进湘菜、湘茶、湘酒、湘瓷、湘绣品牌化发展。培育消费新业态、新场景，推动新型消费，发展共享消费、定制消费、体验消费和“智能+”服务消费等新模式。加强县域商业体系建设，推动农村消费梯次升级，促进农村耐用消费品更新换代。支持长沙建设国际消费中心城市，打造一批“夜间经济”地标和商旅文融合“打卡地”。推进知名电商总部入湘，规范发展直播电商、社区电商、乡村电商。加大消费者权益保护力度。

畅通产业链供应链循环。全面实施“链长制”，分行业编制产业链全景图和现状图，推进工程机械、轨道交通、航空动力、电子信息、新材料等重点领域全球配置资源。“一业一策”助推冶金、石化等行业稳定增长，促进产业链大中小企业融通发展，推动上下游企业共同延链补链强链。

激发市场主体发展活力。开展“纾困增效”专项行动，推行“免申即享”，落实新的组合式减税降费政策，积极促进中小企业融资增量、扩面、降本，有效治理拖欠中小微企业账款。扎实推进民营经济“六个一”工作，实施市场主体倍增工程和企业上市“金芙蓉”跃升行动，持续推动个转企、小升规、规改股、股上市。完善社会信用体系，激发和保护企业家精神。用好市县营商环境评价成果，深入推进全过程公开监管、全周期提升服务，推行“首违不罚”等柔性执法，持续打造市场化法治化国际化营商环境。

就今年而言，稳住就是胜利。我们要加强要素保障，做好保供稳价和市场预期管理，让经济发展韧性更强、动力更足、潜力更大。

（二）全力培塑高质量发展新优势

以打造“三个高地”集聚创新要素，加快建设现代化经济体系，不断增强创新力和竞争力，着力抢占发展制高点。

提升制造业核心竞争力。创建国家制造业高质量发展试验区，实施产业发展“万千百”工程，升级建设“3+3+2”产业集群，做大产业、做强企业、做实项目、做优生态。培优育强22个优势产业链，支持领航企业、链主企业整合产业链资源，带动零部件、原材料企业链式发展。实施“新增规模以上工业企业”行动，打造一批领航企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业，净增1000家以上规模工业企业、1000家以上高新技术企业。推进产业基础再造，编制工业“六基”攻关目录清单。支持制造业优势企业拓展全生命周期增值服务，为上下游企业提供研发设计、创业孵化等服务，打造一批集战略咨询、研发设计、成果转化、引才引智、商贸会展于一体的综合性公共服务平台。加大装备首台套、新材料及关键核心零部件首批次、软件首版次应用推广和政府支持力度。

提升创新引领力。加快创新型省份建设，构建以长株潭国家自主创新示范区为引领、以郴州国家可持续发展议程创新示范区和创新型城市、创新型县市、“科创中国”试点城市为依托的区域创新体系。加快“三区两山两中心”等平台建设，高标准建设岳麓山实验室，推动在湘国家重点实验室和工程技术中心优化提质，推进省级重点实验室结构优化，加强产业研究院、中试基地建设，争取国家战略科技力量在我省布局。加快“卡脖子”技术攻关揭榜挂帅，强化基础研究和应用基础研究，力争在种业、计算、装备制造、北斗应用、生命健康等领域取得一批原创性科技成果，重点抓好十大技术攻关项目，即新一代轨道交通高效驱动系统技术、高弹性低轨卫星网系统设计、深海风电输变电核心技术、镉低积累水稻育种及栽培关键技术、新一代光子晶体光纤陀螺、多用途轻型运输飞机关键技术、航空发动机异形构件精密铸造技术、高性能GPU芯片、大尺寸超高清显示屏技术、超高清视频算法。加快优化科技创新生态，加强与“大院大所大企”合作，支持创新型领军企业组建创新联合体，畅通源头创新、成果转化、市场应用链条。推动科技与金融深度融合发展。强化知识产权保护。

提升数字驱动力。力争数字经济增长15%以上。推进产业数字化，支持企业“上云用数赋智”，培育数字化转型标杆企业，打造产业发展、政务服务、社会治理等重点领域十大数字化应用场景。推进数字产业化，大力发展新一代信息技术，加快培育“大智移云”战略性新兴产业，壮大先进计算、北斗应用、超高清视频、智能网联汽车等优势产业，布局光电信息、量子信息、人工智能等未来产业。完善数字基础设施，优化算力算法和大数据中心布局，升级改造国家超算长沙中心，加快推进国家级互联网骨干直联点建设，推进国家区块链创新应用试点，打造全国先进绿色算力枢纽。加快5G网络和IPv6规模化部署，新建5G基站2.5万个。

提升“五好”园区支撑力。力争全省千亿园区达到16家，技工贸总收入突破6.5万亿元。落实“1+3”政策体系，深化园区“放管服”改革。优化园区布局，依法依规调区扩区，推动创新创业平台资源向园区集中。创新园区发展体制机制，建设产城、产教、产金、产研融合的产业综合体，促进形态、业态、质态协同。突出绿色发展和亩均效益导向，完善园区评价激励机制，促进园区争先进位、提档升级。

人才是第一资源，得人才者，得竞争力、得创新力。要深入实施“芙蓉人才行动计划”，健全落实管理、评价、激励制度，加快构建以增加知识价值为导向的收入分配机制，以期许之心育才、以宽容之心用才、以开放之心引才，匠心打造高品质人才生态，让各类人才各得其所、各展其才、圆梦三湘。

（三）全面深化改革开放

以供给侧结构性改革为主线，推动改革开放在重点领域、关键环节取得重大突破。

深化重点领域改革。争取长株潭要素市场化配置国家综合改革试点，深化供应链金融、科创金融、绿色金融、普惠金融改革创新，扩大科技企业知识价值信贷试点范围。加快湖南金融中心和湘江基金小镇建设。全面完成国企改革三年行动目标任务，深化混合所有制改革，加快国有经济布局优化和结构调整。推动预算改革，推进财政领域五大专项整治。深入开展财源建设工程，更好支持基层政府保基本民生、保工资、保运转。有序推进教育医疗、养老托幼、社会保障、社会救助改革，深化收入分配制度改革。推进重点领域统计调查改革。全面完成低空空域管理改革任务。

提升开放平台能级。加快探索建立自贸试验区联动创新区，形成一批湖南特色制度创新成果。加快建设中非经贸深度合作先行区，完善对非经贸合作长效机制，打造永不落幕的中非经贸博览会。加快海关特殊监管区提质升级，打造中西部跨境电商集散中心，推动外贸新业态新模式实现新突破。加快建设海峡两岸（湖南）产业合作区，推动湘台产业链供应链深度融合。加快五大国际物流通道和货运集结中心建设，重点构建RCEP国家区域航空中转枢纽，支持怀化、永州、邵阳融入西部陆海新通道，提升中欧班列货值和效益，拓展江海联运接力航线，推动湘粤非铁海联运通道提质上量。

高水平引进来走出去。全面对接RCEP经贸新规则，实施新版外资准入负面清单和鼓励外商投资产业目录。深耕重点国别，抱团发展重点产业、重点项目。扩大重要装备、关键零部件以及优质消费品进口。开展百强外贸企业招引工程，瞄准“三类500强”企业、专精特新“小巨人”企业和隐形冠军企业，精准开展产业链招商、专业招商和以商招商。推动外经合作创新发展，创新办好“京洽周”“沪洽周”等经贸活动。深入推进“迎老乡回故乡建家乡”，吸引湘商总部、产业、资本和人才回归。

改革开放愈进愈难、愈进愈险，而又不进则退、非进不可。我们要大胆试、大胆闯，善作善成，行稳致远。

（四）加快推进农业农村现代化

深入实施“六大强农”行动，坚持不懈推进农业强、农村美、农民富，促进乡村振兴取得新进展。

严守耕地红线和粮食安全底线。落实耕地保护建设硬措施，推动建立“田长制”，编制耕地保护专项规划，加强耕地用途管制。扎实推进高标准农田建设，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。全面落实粮食安全党政同责要求，切实保障农资供应和价格稳定，确保粮食播种面积稳定在7135万亩以上、产量600亿斤以上。

促进农业高质高效发展。抓好农业现代化示范区和现代农业产业园建设，深入实施优质湘米、粮油、湘猪、菜果茶工程，打造农业优势特色千亿产业。加快推进种业创新和智慧农机产业发展，做大做强农业省级区域公用品牌，支持供粤港澳大湾区“菜篮子”“米袋子”“果盘子”优势片建设。强化农产品质量安全监管。推动农村一二三产业融合，大力发展休闲农业，打造乡村旅游精品线路。加强农资农技农艺服务，完善农产品冷链物流体系。加大农业新型经营主体培育力度，提升农业组织化水平。

巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，加强农村低收入人口常态化帮扶，突出抓好脱贫人口稳岗就业，守住不发生规模性返贫的底线。持续推动“三保障”和饮水安全问题动态清零，强化易地扶贫搬迁后续扶持，让脱贫群众生活更上一层楼。发挥好驻村帮扶和对口帮扶作用，抓好乡村振兴重点帮扶和示范创建，广泛动员社会力量参与乡村振兴。

实施乡村建设行动。推进村庄规划编制。大力开展农村人居环境整治，统筹推进生活污水治理、生活垃圾处理，创建一批美丽乡村。持续推进农村危房改造，强化农村供水保障，加快农村电气化步伐。加强和改进乡村治理，推进数字乡村建设。丰富乡村文化产品供给，持续推动移风易俗，大力倡导健康向上之风。

全面深化农村综合改革。健全“三农”投入优先保障和稳定增长机制，落实提高土地出让收入用于农业农村比例政策。深入推进新一轮现代农业综合改革试点，扎实推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，有序开展农村宅基地制度改革试点，巩固农村集体产权制度改革成果。深化粮食收储、供销合作、集体林权等改革。大力发展新型农村集体经济，加快推进全省农村产权交易市场建设，鼓励金融机构增加涉农信贷投放。

稳经济，必须稳住农业基本盘。我们要着眼国家战略需要，以更硬的措施、更强的执行力，确保稳产保供，确保农业农村稳定发展。

（五）扎实推动区域协调发展

促进“一核两副三带四区”优势互补、融合发展，增强区域发展整体实力。

对接融入国家区域重大战略。落实新时代推动中部地区高质量发展的意见，密切长株潭与武汉、南昌都市圈的深度联接，积极参与长江经济带上中下游协作发展。深入实施对接粤港澳大湾区方案，深化泛珠三角区域合作，推动实施一批跨区域重大项目。提升湘赣边区域合作示范区建设水平。

激发区域发展活力。深入实施主体功能区战略，建立全省国土空间信息平台和规划“一张图”。实施强省会战略，引领带动长株潭都市圈发展，高标准建设长株潭绿心中央公园等标志性工程，创新长沙火车站与高铁城际多式联运，实现高效率的“零换乘”，打造“轨道上的长株潭”。加快建设湘江西岸科创走廊和东岸先进制造业走廊。加快岳阳、衡阳省域副中心城市建设步伐。深入推进沿京广、沪昆、渝长厦通道的三大经济带建设。推动洞庭湖建设秀美富饶的大湖经济区，大力发展绿色品牌农业、滨水产业、港口经济。增强湘南、湘西地区综合承载能力，推动湘南建设中西部地区内陆开放合作示范区、大湘西建设脱贫地区高质量发展先行区，促进张吉怀高铁沿线文旅融合发展。因地制宜推动革命老区、民族地区、欠发达地区振兴发展，支持湘鄂渝黔革命老区跨省区域合作。做好对口支援新疆、西藏工作。

推进以人为核心的新型城镇化。引导常住人口向中心城市、城市群和城镇转移，支持新型城镇化示范县建设。着力提升城镇品质，大力发展绿色建筑、装配式建筑、超低能耗建筑，建设一批具有湖湘特色的海绵城市、韧性城市、宜居城市。大力实施城市更新行动，加快城市燃气等管网改造升级，加强无障碍环境建设和改造，加力解决重点区域停车难问题，完善社区养老服务设施。推进保障性住房建设，着力解决外来务工人员、新就业大学生等新市民住房、子女上学等问题，促进房地产业健康发展和良性循环。

大力发展县域经济。深化扩权强县改革，提档升级县域产业园区，鼓励有条件的县市发展总部经济。积极开展县城基础设施补短板、强弱项工作，促进特色小镇健康发展，分批次推进高品质通航小镇建设。持续推进省与市县财政事权和支出责任划分改革，加大均衡性转移支付、新增债券等财力下沉力度，激励县域培育优质财源、促进税收增长。

等闲识得东风面，万紫千红才是春。我们要着力解决发展不平衡不充分问题，深入挖掘区域发展潜力，形成扬长避短、竞相发展的生动局面。

（六）深入推进生态文明建设

落实绿色成为普遍形态要求，彰显绿色生态之美、绿色产业之美、绿色文化之美、绿色制度之美。

促进绿色低碳循环发展。出台全省碳达峰行动方案和“双碳”工作实施意见，加快推进能源、用地、产业、交通运输结构调整。构建资源循环利用体系，推进清洁生产，推行绿色制造，坚决遏制“两高”项目盲目发展，推进能源低碳绿色转型和重点领域节能降碳。加快建设岳阳长江经济带绿色发展示范区，支持湘西自治州打造全国生态文明样板州。推进生活垃圾分类管理利用和快递包装绿色转型，治理塑料污染，建设绿色机关、绿色家庭、绿色社区，倡导绿色出行。

深入打好污染防治攻坚战。持续开展“夏季攻势”，扎实抓好中央交办问题整改。推进重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理、大气面源和噪声污染治理。抓好长江保护修复、黑臭水体治理和洞庭湖总磷控制与削减，大力整治水质不达标断面，强化饮用水水源地保护。加强农业面源污染治理和农用地土壤污染防治。严格危险废物管控和化学品环境管理，深入推进医疗废物收集处理，强化地下水污染防治和垃圾填埋场污染治理。深入推进乡镇污水处理设施建设，实现全省建制镇污水处理设施基本覆盖。

抓好生态系统保护修复。加强“一江一湖三山四水”重要生态功能区保护，推进山水林田湖草沙系统保护修复。科学开展国土绿化行动，加快构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。加强生态廊道建设，推动天然林和湿地生态系统有效恢复，加强生态脆弱区治理。加快推进“锰三角”、锡矿山等重点区域矿山、废弃矿山和尾矿库治理，推进矿山绿色发展。落实长江流域“十年禁渔”，加强“旗舰”物种、特有物种保护，推进遗传资源保护管理。全面强化生物安全。

提升生态环境治理现代化水平。强化国土空间规划和用途管控，科学划定“三条控制线”，合理确定开发强度，推动生产、生活、生态空间深度融合、相生相长。推动出台环境保护地方标准，完善落实生态环境补偿和资源有偿使用等制度，探索健全生态产品价值实现机制。

▶▶（下转4版）