

# 国务院《“十四五”节能减碳综合工作方案》提出2025年目标 单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%

新华社北京1月24日电 近日，国务院印发《“十四五”节能减碳综合工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，完善实施能源消费强度和总量双控、主要污染物排放总量控制制度，组织实施节能减碳重点工程，进一步健全节能减碳政策机制，推动能源利用效率大幅提高、主要污染物排放总量持续减少，实现节能减碳减污协同增效、生态环境质量持续改善，确保完

成“十四五”节能减碳目标，为实现碳达峰、碳中和目标奠定坚实基础。

《方案》明确，到2025年，全国单位国内生产总值能源消耗比2020年下降13.5%，能源消费总量得到合理控制，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物排放总量比2020年分别下降8%、8%、10%以上、10%以上。节能减碳政策机制更加健全，重点行业能源利用效率和主要污染物排放控制水平基本达到国际先进水平，经济社会发展绿色转型取得显著成效。

《方案》部署了十大重点工程，包括重点行业绿色升级工程、园区节能环保提升工程、城镇绿色节能改造工程、交通物流节能减碳工程、农业农村节能减碳工程、

公共机构能效提升工程、重点区域污染物减排工程、煤炭清洁高效利用工程、挥发性有机物综合整治工程、环境基础设施水平提升工程，明确了具体目标任务。

《方案》从八个方面健全政策机制。一是优化完善能耗双控制度。二是健全污染物排放总量控制制度。三是坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。四是健全法规标准。五是完善经济政策。六是完善市场化机制。七是加强统计监测能力建设。八是壮大节能减碳人才队伍。

《方案》要求，加强组织领导，各地区、各部门和各有关单位要充分认识到节能减碳工作的重要性和紧迫性，把思想和行动统一到党中央、国务院关于节能减碳的决策部署上来，坚持系统观念，明

确目标责任，狠抓工作落实。要强化监督考核，开展“十四五”省级人民政府节能减碳目标责任评价考核，科学运用考核结果。要完善能耗双控考核措施，统筹目标完成进展、经济形势及跨周期因素，优化考核频次。继续开展污染防治攻坚战成效考核。完善中央生态环境保护督察制度。要开展全民行动，深入开展绿色生活创建行动，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费，营造绿色低碳社会风尚。组织开展节能减碳主题宣传活动，加大先进节能减碳技术研发和推广力度，支持节能减碳公益事业，引导市场主体、社会公众自觉履行节能减碳责任。

作为北京冬奥会张家口赛区核心区域，崇礼太子城近几年发生了脱胎换骨的变化，由一个普通的山村，变身成为充满现代气息的冬奥小镇。与此同时进行的考古发现，则找回了这片土地湮没已久的记忆，在800多年前的金代，这里是一处帝王行宫。

从金代行宫到燕山山村再到冬奥小镇，这跨越800年的绽放，传衍着悠长深远的文脉，蕴含着生生不息的追寻，昭示着灿烂辉煌的未來。

图为2021年11月8日拍摄的张家口市崇礼区太子城遗址陈列馆(下)、太子城冰雪小镇(上左)和高铁太子城站(上右)。

新华社发



记者从生态环境部获悉，2021年，国民经济和社会发展规划中生态环境领域8项约束性指标顺利完成，污染物排放持续下降，生态环境质量持续改善。生态环境保护实现“十四五”起步之年良好开局，交出亮眼成绩单。

新华社发

## 现代流通领域第一份五年规划发布 “对畅通经济循环具有开创性意义”

据新华社北京1月24日电 国家发展改革委24日发布《“十四五”现代流通体系建设规划》。

“作为现代流通领域第一份五年规划，规划对现代流通体系建设进行战略性布局、系统性谋划，提出一系列可操作、可落地的重点任务，对畅通经济循环具有开创性意义。”国家发展改革委经济贸易司副司长张国华在当日举行的新闻发布会上说。

规划共9章27节，围绕深化现代流通市场化改革、完善现代商贸流通体系、加快发展现代物流体系、增强交通运输物流承载能力、加强现代金融服务流通功能、推进流通领域信用体系建设等6大领域，提出18方面、50项任务举措，以及5个专栏和19个具体工程。

张国华介绍，“十四五”时期将聚焦补齐现代流通体系短板，着眼现代流通体系高质量发展，加快形成现代流通统一大市场，发展现代商贸流通和现代物流两大体系，强化交通运输、金融和信用三方面支撑，形成“一市场、两体系、三支撑”总体发展框架。

规划提出，“布局建设一批流通要素集中、流通设施完善、新技术新业态新模式应用场景丰富的现代流通战略支点城市”“打造若干设施高效联通、产销深度衔接、分工密切协作的骨干流通走廊”。

张国华说，骨干流通走廊串接现代流通战略支点城市，形成“支点城市+骨干走廊”现代流通网络，打造我国商品和资源要素顺畅高效循环的流通主渠道。

## 北约向东欧增派军力 俄称“不会置之不理”

去年底以来，俄罗斯和东欧国家乌克兰分别向两国接壤的边境地区增派重兵。美国等西方国家称，俄方意欲“入侵”乌克兰。对此，俄罗斯政府说，俄方有权在自身境内调动部队，无意攻击他国，而美国和北约以俄方威胁为幌子在俄西部周边国家进一步部署武器系统。

北大西洋公约组织1月24日说，北约成员国正向东欧增派军舰和战斗机，并将更多部队置于待命状态，以加强对俄罗斯的联合“威慑和防御”。

美国政府官员同日向媒体披露，美国总统拜登正在考虑向波罗的海和东欧地区北约盟国部署数千名军事人员和战舰、军机。

英国外交部24日宣布，决定暂时将英国驻乌克兰大使馆的部分工作人员和家属从乌首都基辅撤离。美国国务院美东时间23日晚也发表声明说，即日起，授权美驻乌克兰大使馆的工作人员自愿从大使馆所在地基辅撤离，要求相关人员家属必须撤离。

**北约部署军力**

北约24日在其官网发布向东欧增派军舰和战机的声明，称此举是为应对俄罗斯在乌克兰周边集结部队。

北约说，过去几天，数个成员国宣布了已作出或将作出的军事部署：

丹麦正向波罗的海派遣一艘护卫舰，并将向立陶宛部署4架F-16型战机，参加北约在那一地区的长期空中巡逻任务。西班牙正派遣数艘军舰加入北约海上部队，并在考虑向保加利亚派遣战机。

法国表示已准备好按照北约指挥向罗马尼亚派遣军队。荷兰已将一艘军舰和数支陆上部队置于随时加入北约反应部队的待命状况，将从4月起在保加利亚部署两架F-35型战机，参加北约空中巡逻。美国已明确表示正在考虑增加在北约东部地区的军事存在。

北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格在声明中说，北约将继续加强其东部军事力量。

北约目前在东欧4个成员国爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛和波兰各设一

个多国部队组成的营级战斗群，分别由英国、加拿大、德国和美国领导。按北约说法，这些战斗群能够随时投入战斗。

**美国考虑增兵**

数名不愿公开姓名的美国官员24日告诉《纽约时报》，拜登正在考虑向波罗的海和东欧地区北约盟国部署数千名军事人员和战舰、军机，最快本周作出决定。

这些官员称，这一打算缘于“越发担心俄罗斯入侵乌克兰”。

这些官员说，美国防部高官22日在一场会议上向拜登汇报了“可以让美国军事力量离普京家门口近得多”的数个方案，包括向东欧国家派遣1000至5000名军人，在事态恶化的情况下，“可以将人数增至十倍”。

俄总统弗拉基米尔·普京去年底说，俄罗斯要求北约停止进一步东扩，停止在乌克兰等俄西部周边国家部署武器系统，为此需要美国和北约与俄方签署协议作为保证。俄政府随后向美国和北约分别提交一份安全保证协议草

案，要求美国和北约予以书面回复。

媒体评述，北约和美国向东欧增派军事力量的举动和计划与俄方安全诉求完全、直接冲突。

**俄方海上练兵**

就北约宣布向东欧增派军事力量，俄罗斯总统新闻秘书德米特里·佩斯科夫24日在记者会上说，正是北约和美国“具体可见”的举动和“疯狂散布”的谎言导致紧张局势不断加剧。

佩斯科夫说，北约在俄边境附近活动增加，包括不断演习、加强部署，俄军“不会置之不理”。

他说，俄方希望本周收到美国和北约就俄方所拟安全协议草案的书面回复，俄方所提协议“正是为了避免今后出现这样的紧张局势”。

俄罗斯西部军区24日说，俄波罗的海舰队战、支援舰等20艘舰船开赴波罗的海海域演练。俄方说，这是计划内的战斗训练，包括反潜和防空科目演练。

俄国防部20日宣布，俄海军将于本月至2月在各舰队责任区展开一系列演习，目的是检验在全球海域保护俄国家利益、对抗俄方所受威胁的能力，140余艘舰船、60多架军机和大约1万名军人将参加演习。

(综合新华社电)

## 塔利班与欧美直接对话 “破冰”之后或难“融冰”

阿富汗临时政府代表团24日在挪威首都奥斯陆与西方国家外交代表对话。这是阿富汗塔利班去年8月攻入首都喀布尔、重新掌控这个战乱国家政权以来，第一次赴欧洲与西方国家代表正式对话，被视为“破冰”之旅。

塔利班代表称奥斯陆对话是“阿富汗政府合法性获得认可的第一步”。虽然塔利班方面这一表态与西方国家代表的说法相悖，联合国和民间团体对奥斯陆对话能够帮助解决阿富汗当前人道主义危机抱有期待。

国际援助机构正关注陷入经济困境的阿富汗人如何熬过这个严冬，希望此次对话能够为问题的解决带来一些希望。据联合国估算，在阿富汗，55%的人口(大约2300万人)面临严重饥荒，今年需要筹集44亿美元以缓解这一危机。

美国政府仍未松口解除对塔利班制裁。阿富汗央行近70亿美元资金现被美国政府冻结在纽约联邦储备银行，另有20多亿美元封存在其他西方国家银行，均碍于制裁无法动用。

塔利班赴会代表沙菲乌拉·阿扎姆对美联社记者说，与西方国家代表会谈是“阿富汗政府合法性获得认可的第一步”，并且“这类邀请和交流将有助于消除欧洲、美国和其他许多国家对阿富汗政府的错误印象”。

不过，美国政府一直强调讨论对阿富汗人道援助与承认塔利班政权无关。此轮会谈东道主挪威的外交大臣安妮·维特费尔特21日发表声明，强调奥斯陆对话“不代表认同塔利班(政权)合法性或承认其政权”，但“我们必须与该国的实质性掌权机构商谈”，以免人道主义灾难恶化。

阿扎姆说，塔利班已经向西方国家提出“解冻”资金要求，“不要因为政治争端惩罚阿富汗普通民众”，尤其是阿富汗人眼下正遭受饥荒和严寒。

但西方国家代表说，塔利班必须答应某些条件，比如同意与阿富汗多个部落与宗教派别“分享权力”、保障妇女权益等，否则不会解除制裁。

(新华社供本报特稿)

