

完整准确全面贯彻新发展理念 加快打造国家重要先进制造业高地

郑建新

省第十二次党代会首次旗帜鲜明地提出实施“强省会战略”，并明确指出“推动制造业比重稳中有升”。“强省会”首在强经济，强经济必须强产业，强产业就要把制造业作为重中之重。长沙作为国家制造业重要基地，靠制造业兴起，也要靠制造业走向未来。必须完整准确全面贯彻新发展理念，将“制造强市”建设作为贯彻落实党的十九届六中全会精神和省党代会精神的重要实践，以制造业高质量发展夯实共同富裕的发展基础。

突出强化产业集群这个“主抓手”

紧扣国家战略需求，持续优化“三智一芯”布局，推动产业由链式发展向集群发展转变，加快打造“1+2+N”先进制造业产业集群。一是精耕细作优势产业。以工程机械等优势产业集群为重点，代表国家参与全球竞争，持续加强产业能力建设、推动技术和产品迭代创新，努力造就世界领先的一流产业集群。二是精心培育新兴产业。紧盯国家战略部署，依托现有发展基础和创新资源优势，加快发展人工智能、先进储能材料等新兴产业，打造具有引领作用的制造业新兴产业增长引擎。三是精准发力未来产业。立足国家所需、发展所趋，既打开视野、放眼全球，又相对聚焦、精准发力，重点在生命科学、氢能及储能等前沿技术和产业变革领域加强研发布局，抢占产业发展先机 and 战略制高点。

突出锻造科技创新这个“主引擎”

始终发挥好创新第一动力、人才第一资源作

用，以高水平科技自立自强，推动制造业高质量发展。一是突出平台建设。坚持引进与培育并重，构建一批高能级创新平台。当前突出以“三区两山两中心”为依托，按照国家实验室标准建设岳麓山实验室，力争大科学装置落户长沙，启动特种工程装备、干细胞等新型研发机构建设，创建一批国家技术创新中心，加快培育战略科技力量。二是强化技术攻关。强化企业技术创新主体地位，对照关键核心技术攻关清单和进口替代清单，支持企业参与国家“揭榜挂帅”，攻克一批“卡脖子”技术，推动“十个重大科技创新标志性项目”落地见效。三是加快成果转化。以岳麓山大学科技城建设为抓手，强化与“大院大所大企业”合作，搭建“两单两库一平台”，完善协同创新、就地转化机制，让更多创新成果走出实验室、走向市场、走进大众。

突出培育优质企业这个“主力军”

完善优质企业梯度培育体系，让大企业顶天立地、中小微企业铺天盖地、创新型企业勇闯天地。一是做强“领航型”企业。大力实施“十百千”工程，抓实千亿产业、百亿企业、十亿项目，大力支持工程机械、先进储能材料等优势产业重点企业做大做强做优，持续引进一批“三类500强”企业及重大项目，形成“大产业集群、大企业集聚、大项目集成”的发展格局。二是培育“小巨人”企业。促进中小企业“专精特新”发展，让更多具有“硬科技”“硬实力”的企业脱颖而出，成为“大国重器”的重要补充。2022年新增国家级、省级专精特新“小巨人”企业分别达30家、100家。三是壮大“小微”企业。开展“纾困增效”行动，落实新的减税降费、制造业增值税留抵退税等政策，帮

助市场主体解决缺电、缺芯、缺工、融资难融资贵及高成本等问题。

突出建好产业园区这个“主阵地”

坚持“三生融合、三态协同”，推进“五好”园区建设。一是坚守产业定位。聚焦主特产业定位，加大招商引资政策、年度项目考核等方面引导力度，建立各园区主特产业企业名录，公布主特产业占比情况并及时更新。二是坚持项目为王。紧盯“签约、开工、建设、竣工、投产、达产”关键环节，优化完善项目定期调度机制，全力推进山河工业城三期、大华股份等项目建设提速提质提效。三是坚定改革信心。全力推动园区改革和发展深度融合、高效联动，深入推进园区平台公司市场化转型、亩均效益改革，加快形成具有长沙特色“亩均效益”发展体系。

突出发展数字经济这个“主形态”

用好“数字”这一最大变革力量，未来五年实现数字经济占GDP比重超过45%，推动数字经济进入全国第一梯队。一方面，加快数字产业化。依托国家新一代人工智能创新发展试验区、国家网络安全产业园区（长沙），促进先进计算、超高清视频等产业发展，努力将新一代自主安全计算产业打造为国家级产业集群。另一方面，推动产业数字化。大力发展“大智移云”等新一代信息技术，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革，促进传统产业升级，打造数字化转型标杆企业、冠军企业。

（作者系中共长沙市委副书记、市人民政府市长、湖南湘江新区党工委书记）

以党的十九届六中全会精神领航国企高质量发展

杨成立

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》），科学阐明了“中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好”的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，为新时代做好国企工作指明了前进方向、提供了根本遵循。面向实现高质量发展新征途，国有企业负责人必须把学习宣传贯彻全会精神作为首要政治任务，以六中全会精神领航国企高质量发展。

第一，在深刻领悟六中全会及其《决议》重要意义中增强历史自觉。全会深刻揭示了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”的制胜密码，具有十分重要的里程碑意义。全会突出强调“两个确立”，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义，是新时代中国共产党人牢记初心使命、坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言书。全会深刻总结了我们党“十个明确”的战略思想和创新理念，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。国有企业必须从党的百年奋斗中汲取智慧力量，树立历史思维、增强历史自觉，进一步把握历史规律和大势，增进历史主动，切实增强国企各项工作的系统性、预见性、创造

性，不断开创企业高质量发展新局面。

第二，在准确把握六中全会及其《决议》精神实质中坚定历史自信。全会精神思想含量、知识含量十分丰富，是历史发展的结果、历史奋斗的结晶、历史规律的启示，是弥足珍贵的精神财富。牢牢把握党百年奋斗取得的重大成就。一百年来，党团结带领中国人民进行不懈奋斗，取得了“四个伟大成就”，实现了“四次伟大飞跃”。现在，我们比历史上任何时候都更加接近中华民族伟大复兴的宏伟目标，比任何时候都更有信心、更有能力实现这个目标。必须牢牢把握党百年奋斗创造的历史经验。全会《决议》用“十个坚持”，概括了中国共产党百年奋斗的历史经验，深刻揭示了党和人民事业不断成功的根本保证，深刻揭示了党始终立于不败之地的力量源泉和掌握历史主动的根本原因。必须牢牢把握新时代历史性成就和变革。全会从“十三个方面”总结了新时代党和国家取得的历史性成就、发生的历史性变革，重点阐述了新时代取得的原创性思想、变革性实践、突破性进展、标志性成果。必须准确把握全会精神的丰富内涵和核心要义，深刻领会百年大党的光辉历程、辉煌成就、宝贵经验，坚持党对国有企业的领导不动摇，进一步强“根”铸“魂”，坚定历史自信、坚守理想信念，坚定不移听党话、矢志不渝跟党走，确保企业始终沿着正确方向前进。

第三，在学习贯彻六中全会及其《决议》精神

中掌握历史主动。全会科学把握新时代新方位新形势，提出了以史为鉴、开创未来“五个必须”的要求。国有企业作为党执政兴国的重要支柱和依靠力量，必须把学习贯彻全会精神融入生产经验各方面全过程，在全面建设社会主义现代化湖南中彰显担当作为。把学习成效体现到筑牢政治忠诚上，全面系统学原文、读原著、悟原理，强化新时代党的创新理论武装，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强捍卫“两个确立”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把学习成效体现到推动改革发展上，善于运用党的历史经验应变局、开新局，坚决落实国企改革三年行动要求，牢牢把握资产经营、改革服务两个核心业务，大力实施一条主线、三个突出、两项目标“132”发展战略，持续抓好企业接收、改革改制、资产经营等重点工作的，全力打造省内一流国有资产管理平台，当好把握资产经营的“看门人”、经济安全的“守护者”。把学习成效体现到增进民生福祉上，始终牢记中国共产党是什么、要干什么的根本问题，建立健全“我为群众办实事”长效机制，用心用情解决岗位培训、薪级发放、社会保障等人民群众“急难愁盼”的问题，不断提高老百姓获得感幸福感安全感。

（作者系湖南国富资产管理有限公司党委书记、董事长）

发挥医保杠杆作用 推动解决医院突出问题

王奕婷

习近平总书记指出：没有全民健康，就没有全面小康。推动医院高质量发展，加快提高医疗健康供给质量和服务水平，是更好满足人民美好生活需要的必然要求。当前医院还存在发展不平衡不充分、内部科学管理水平需要提升、医务人员积极性还需进一步调动等问题，需要发挥医保杠杆作用，推动解决医院突出问题，实现高质量发展。

发挥医保政策杠杆作用 加快形成分级诊疗格局

分级诊疗制度居“五项基本医疗制度”之首，是整个医疗服务体系、服务模式 and 就医秩序的一项基础性、长远性、系统性的制度。医保部门要在完善医保政策上持续发力，充分发挥医保政策杠杆作用，加快推进分级诊疗格局的形成。要积极推动符合条件的民营医院、社区卫生服务机构纳入医保定点范围，参保人员必须选择1至2家社区或基层医院作为就诊医院，引导群众在基层就诊。要实行医保差别化报销政策，阶梯式设置不同级别医院和跨统筹地区医院就诊的起付标准和报销比例，适当提高基层医疗卫生机构医保报销比例，对符合规定的转诊住院患者连续计算起付线，合理引导就医流向。要深入推进居民医保门诊统筹和职工医保门诊共济保障制度实施，主要支付在基层医院发生的医保目录内药品费用和一般诊疗

费，鼓励对门诊费用实行按人头付费，促进医院和医生主动控制费用，提升基层医院服务能力。要探索对紧密县域医共体等分工协作模式实行医保总额付费，实现慢病分级管理、医共体内部医院分工合作，合理引导双向转诊，发挥基层医疗卫生机构和全科医生在医疗服务和医保控费方面的“守门人”作用。

发挥医保支付杠杆作用 引导医院提高管理水平

持续推进符合不同医疗服务特点的支付方式改革，让医院在合理用药、控制成本，合理收治和转诊患者等方面有动力，从而支持和促进医院高质量发展。要通过深化支付方式改革，让医院经营者更加关注医疗成本，主动把医疗成本演化为医院运营者和医生绩效考核自身成本，而不仅仅是参保人和医保机构的成本。既按项目付费支付方式下，全部医疗费用用成本均由医保基金和参保人承担，是医院和医务工作者合法利润的来源，其没有动力去关心关注成本、主动节约成本，甚至诱导额外成本。要深化医保支付方式改革，采取按疾病病种付费、按疾病诊断相关组（DRGs）和总额预算下的按病种分值（DIP）为主的多元复合支付方式，在达到相同治疗效果前提下，医院和医生成本越低，利润就越高，在进一步降低人民医疗费用负担、节约医保保障基金的同时，提高医院运行效率。要进一步健全完善总额预算管理，大力实施

“结余留用，合理超支分担”的激励约束机制，激励医院自觉地进行结构调整、控制成本，建设成本管控体系，提高医院成本管理的意识与能力，建立目标成本管理，减少不合理成本的支出，从而实现合理资源消耗，为医院可持续发展提供支撑。

发挥医保战略购买杠杆作用 充分调动医务人员积极性

要发挥医保战略购买作用，通过实施药品和耗材集中带量采购、调整医疗服务价格、完善医保激励机制等措施，推动医务人员薪酬体制改革，充分调动医务人员积极性。要深化医疗保障体制改革，常态化制度化开展药品耗材集中带量采购，降低药品耗材虚高价格，通过“腾笼换鸟”，将降价腾出的一部分空间用于调整技术服务价格，并将提高的技术服务价格纳入医保支付范围，在总体上不增加人民群众负担的前提下，提高医务人员劳务收入。要建立医疗服务价格动态调整机制，根据医院人均门诊费用、人均住院费用、医疗收入增长、职工薪酬增长情况和医疗服务项目定价成本变化，动态调整、合理提高诊疗、手术、护理、中医等体现知识技术和劳务价值的医疗服务价格，降低大型医用设备检查治疗和检验等价格，推动建立以公益性为导向的补偿新机制，促使医院注重医疗服务质量及医疗服务水平的提高。要完善医保协议管理制度，科学制定医保激励机制，推动建立完善的公立医院内部分配制度，着力推进从既往注重收入和收治患者数量的考核到提升医疗服务能力、服务效率和服务质量等方面的全面绩效考核的转变，将医务人员医疗服务效率评价、医疗质量考核和医疗服务满意度调查结果与个人的实际收入挂钩，向高技术、高风险、业绩突出的医务人员倾斜，提高医务人员待遇，稳定医疗人才队伍，充分调动医务人员积极性。

（作者单位：湖南财政经济学院）

全面从严治党 建设廉洁道县

李天明

办好中国的事情，关键在党，在党要管党、从严治党。道县贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于全面从严治党要求，就必须坚持以建设廉洁道县为主线，扎实推进全面从严治党向纵深发展、向基层延伸、向党员覆盖，努力形成制度严密、纪律严明、作风严谨、监督严格、治党严实的新格局。

认识上从“高处”着想。一是高站位落实从严治党。要始终坚持把建设廉洁道县作为落实全面从严治党的主抓手，把从严管党治党压力传导到每个党的组织、每名党员干部，促进各级党组织和全体党员干部真正扛起全面从严治党政治责任，切实守好第一道防线，压实“两个责任”，推动从严治党走深走实。二是以高质量党建促进经济高质量发展。要始终将建设廉洁道县作为保障高质量发展的主战场，坚持“围绕发展抓廉洁建设，抓好廉洁建设促发展”，高水平推进廉洁道县建设。三是以高质量党建促进经济高质量发展。要始终将建设廉洁道县作为保障高质量发展的主战场，坚持“围绕发展抓廉洁建设，抓好廉洁建设促发展”，高水平推进廉洁道县建设。四是以高质量党建促进经济高质量发展。要始终将建设廉洁道县作为保障高质量发展的主战场，坚持“围绕发展抓廉洁建设，抓好廉洁建设促发展”，高水平推进廉洁道县建设。

措施上从“实处”着手。一是压实责任。坚持县委总揽、单位主建、部门联动、纪委监委监督和分级负责、分类推进的工作原则，由领导小组办公室牵头实施廉洁机关建设，由乡镇（街道）牵头实施廉洁村居建设，由行业主管部门实施廉洁学校、廉洁医院、廉洁企业、廉洁家庭、廉洁社会建设，着力构建县委统筹部署、县政府协助抓、县级领导带头抓、领导小组协调抓、纪检监察督促抓、职能部门指导抓、主管机构组织抓、各个单位具体抓的生动局面。二是夯实基础。坚持以全面从严治党为统领，以“互联网+监督”为抓手，大力推进党务政务公开，让每个单位都高标准建立统一规范的公权监督公示栏、微信群、廉洁档案，努力实现互联网、公示栏、微信群、档案册“四位一体”公开全覆盖，通过“网上

重识“减” 赋能“增” 推动基础教育高质量发展

瞿钰洁 胡碧瑜

习近平总书记在全国教育大会上指出：要全面贯彻党的教育方针，遵循教育规律，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育。2021年8月，中办、国办颁布了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》（即“双减”政策），这既是党中央着眼实现中华民族伟大复兴奋斗目标、为党育才求实之需作出的重要战略布局，也是以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心理念，办人民满意教育作出的重大决策部署。2022年1月5日，教育部出台了《关于认真做好寒假期间“双减”工作的通知》，进一步推进“双减”。教育系统要科学、准确、深刻地认识“双减”政策，充分理解“双减”背后的大战略、大格局、大思维，促进“双减”真实落地，真正为基础教育高质量发展赋能增效。

“双减”是回归育人本位的新共识

长时期以来，我国基础教育特别是义务教育阶段，形成了唯分数、唯考试的教育偏向。素质教育、核心素养等不同教育理念的提出，虽然一定程度上缓解了基础教育阶段“考试中心论”倾向，但仍需进一步破除短视化、功利化观念，促使基础教育回归育人本位，重塑基础教育价值观。此次中办、国办颁布“双减”政策，彰显了党中央改变基础教育、回归教育本位的坚定决心和社会各界的新共识。

马克思指出，“衡量人类进步的根本标准，归根到底在于人类个体的自由而全面的发展”。教育的对象是人，教育的自由在于育人，而育人本位的回归，则是对学生全面发展的全面发、丰富社会关系能力的全面发展、彰显个性能力的全面发展。教育回归育人本位，从实践层面来说，教育系统需要做到三个回归：一是让教育回归初心，重新认识为谁培养人、培养怎样的人、如何培养人的问题，真正为“培养社会主义建设者和接班人”来办教育；二是让教育回归生活，实现教育世界和生活世界的统一；三是让教育回归规律，遵循少年儿童成长规律，循序渐进、因材施教，促进学生的全面发展 and 个性化发展。

“双减”是重塑教育格局的新方向

高质量的教育需要构建高质量的教育体系。改革开放以来，我国的教育格局实现了从全面公办教育到公办教育占主体的转型；新世纪以来，随着国

晒、掌上看、栏上贴”等方式，促进权力在阳光下运行。三是严实标准。常态化开展廉洁道县建设，常态化开展廉洁巡察监督。

落实上从“严处”着力。一是严建“大熔炉”。坚持把建设廉洁道县作为检验和考验党员干部的重要平台。充分发挥党建引领作用，创建“党建+廉洁”工作体系，将廉政文化、红色文化延伸至每个支部、覆盖到每个党员，充分发挥派驻纪检监察组的“探照灯”作用，盯住关键少数、关键领域、关键环节、关键岗位，促进党员自觉扛起管党治党的政治责任。二是严用“赛马场”。坚持把建设廉洁道县作为选拔和重用党员干部的重要依据。通过日常监管、专项考察和年度考核等方式，精准考实干部廉洁指数，将相关结果运用于党员干部评先评优、绩效考核、提拔任用等范围。三是严念“紧箍咒”。制定出台《领导干部“十带头”落实党风廉政建设主体责任的规定》，细化责任清单，量化工作任务，严化问责措施，推动各级党组织带头履行“十大责任”，着力构建用制度控权、按制度办事、靠制度管人的长效机制，促使刚性的制度约束转化为党员干部自觉思想行动。四是严筑“防火墙”。建立以权力清单、风险清单、防控清单、责任清单、工作流程于一体的“四单一流程”制度并编印成手册，全面规范公权力运行，促进党员干部会干事、敢干事、不出事。

延伸上从“深处”着眼。一是责任落实再深化。坚持主体责任、监督责任同向发力，形成廉洁道县建设的强大合力。用好问责利器，加大问责力度，压紧压实各级党组织的廉洁建设责任。二是解决问题再深入。坚持问题导向，紧扣廉洁道县建设中的突出问题、短板弱项对症下药、精准施策，及时发现和有效解决推进过程中的问题矛盾，切实把难题攻克掉，把短板补上来。三是督查整改再深刻。强化监督检查，紧盯关键领域、关键单位、关键少数、关键岗位开展常态化督查督办，及时发现问题，督促整改落实到位。对整改落实不力、搞形式走过场的从严追责问责，以督查问责倒逼工作落实。

（作者系中共道县县委书记）

