湖南出台促进市场主体高质量发展文件

到2025年末,实现全省市场主体达到800万户

湖南日报1月20日讯(全媒体记者 胡盼盼 通讯员 田馥蓉 金文锋)近日,省政府办公厅印发 《关于优化营商环境促进市场主体高质量发展的 意见》,明确提出实施优质企业梯度培育行动和市 场主体倍增工程,到2025年末全省市场主体达到 800万户。

《意见》明确了市场主体总量、结构、质量、生

态等四个方面发展目标,从精准实施宏观政策、深 化商事制度改革、优质企业梯度培育、加强"三个 高地"建设、强化事中事后监管等五个维度,提出 了财税支持、助企纾困、收费治理、降低成本等促 进市场主体高质量发展的18条硬举措,加快实现 "个转企、小升规、规改股、股上市",着力推动市场 主体总量显著增长、质量稳步提升。

为保障各项目标任务落实落地,《意见》明确 了相关牵头单位和责任部门,建立了促进市场主 体高质量发展统筹协调机制和统计分析报告制 度,加强日常监测、统计分析和工作调度。《意见》 出台,将有利于全面激发湖南市场主体活力和投 资创业潜力,着力形成"大企业顶天立地、小企业 铺天盖地"的生动局面。

湖南今年将举办首届全省旅游发展大会

整合资源探索打造高质量发展标杆

湖南日报1月20日讯(全媒体记者 龙文泱 廖慧文)今天,记者从湖南省旅游发展大会组委会 办公室获悉:今年,湖南将举办首届全省旅游发展 大会。以此为抓手,整合资源推动大会承办地经济 发展和精神文明水平全面提升,在全省树立高质 量发展标杆。即日起,面向全省14个市州启动省 旅发大会申办工作。

首届全省旅游发展大会将秉承"项目为王"的 办会理念,通过大会推动承办地在旅游产业、生态 修复、人居环境、服务设施、文化经贸交流、精神文

湖南日报1月20日讯(全媒体

记者 曹娴)省工信厅推进中小企

业技术创新,去年共有1448家企

业实现发明专利"破零倍增"。其

中,529家企业实现发明专利"破

零",新增发明专利授权681项,实

中小企业技术创新"破零倍增"三

年行动,参与企业收获创新成效。

让竹木纤维变身新型环保建材,恒

信新材 2021年新增发明专利授权

6项,围绕发明专利研发新工艺、

新产品,实现专利产品销售额1.8

亿元;时变通讯科技基于核心专利

技术开发的安如氏康居监护系统,

窗口平台、服务机构携手,精准有

效推动中小企业技术创新向纵深

开展,"破零倍增"行动超额完成全

年目标任务。全省中小企业技术创

新"破零倍增"对接推进会发布企

业200余项技术创新需求、16所高

校院所348项前沿科研成果。全省

14个市州累计开展"破零倍增"服

务活动1301场次,3.27万余家企业

参与活动。省中小企业公共服务平

台现场服务企业31家,提供技术

创新建议41条。14家重点专利代

理运营服务机构为3137家企业提

供技术创新服务,帮助230家企业

与多省养老机构签订服务协议。 工信部门、中小企业公共服务

省工信厅自2020年启动实施

现发明专利销售额37.32亿元。

明建设等各方面的提升。让全省旅发大会成为湖 南贯彻新发展理念的重要抓手、引领客商投资湖 南的重要窗口、有效整合全省优势资源的重要载

对承办全省旅发大会的市州,湖南将从政策、 资金、项目安排等方面给予实实在在的支持,通过 聚集各方优质资源,全力推动承办地发展。

据介绍,目前,相关部门正抓紧制定支持大会 举办的相关政策措施,在专项资金投入、重大项目 铺排等方面对承办地给予重点支持,特别是在旅 游景区规划、文旅基础设施建设、旅游景区环境整 治、文旅产品开发、旅游公路提质建设、生态环境 保护、旅游宣传促销、文旅招商引资、文旅人才培 训等方面给予重点倾斜。

大会采取市州自愿申办制,主要考虑市州党 委和政府对旅游业发展的重视程度、文旅项目建 设基础、旅游业发展成效和前景等条件。湖南还将 积极争取中央对口资金项目集中投向承办地,省 直部门相关项目和资金跟着走,把大会搭建成推 动地区经济社会发展的重要平台。



贴春联 送祝福

1月19日, 江永县桃川镇邑 口村,村民在张 贴春联。邑口村 系湖南科技学院 乡村振兴工作帮 扶点,当天,该校 老师们为村民书 写春联,献上新 春祝福。

民生三湘〇

提标残疾人"两项补贴" 为幸福"加码"

湖南日报全媒体记者 沙兆华 实习生 李国庆

"政策越来越好,我们的生活也越来越 好。"1月17日,二级肢残的姜某娥由衷感 慨。去年伊始,永州市对困难残疾人生活补 贴和重度残疾人护理补贴(以下简称残疾人 "两项补贴")进行第4次提标,提高到每人 每月70元。姜某娥全家都是低保兜底户,自 从享受到残疾人"两项补贴"政策,她的幸福

三湘大地上,这般"加码"的幸福正惠及 残疾人的千家万户。

补贴提标,民生关怀也在"提标"

2016年,湖南全面实施残疾人"两项补 贴"制度,2018年至2020年,省政府连续3年 将残疾人"两项补贴"纳入重点民生实事项 目,从2018年的补贴标准每人每月55元提 升至2020年的不低于65元,扩面提标,越来 越多的残疾人享受到政策温暖。

2021年,残疾人"两项补贴"提标每人每 月不少于70元,再次被列为我省重点民生 实事项目。补贴提标,我省对残疾人的关怀 也在持续"提标"。

着力推进残疾人"两项补贴"提标工作, 使全省残疾人的获得感、幸福感、安全感倍 增。省民政厅与省财政厅、省残联联合下发 了《湖南省2021年残疾人"两项补贴"重点民 生实事项目实施方案》,提出了工作要求和 保障措施。省财政厅两次预拨残疾人"两项 补贴"资金共计72758万元,市(州)、县(市、 区)两级财政进行配套兜底保障,较好地保 证了项目顺利实施。

精准管理,应救尽救。残联部门加强残 疾人证的发放管理和残疾人"两项补贴"相 关资料审核工作,同时,财政、卫健等部门开 展多轮精准认定,使符合条件的100294名残 疾人进入补贴"笼子",对134817名不符合条 件对象停发补贴。

促进残疾人"两项补贴"的公平、公正、 公开,全省乡镇和村(居)政务公开,使补贴

对象更为精准,资金发放更为及时,管理工 作更为精细。

保障巩固,稳稳托住残疾人民生

家住长沙市暮云街道莲花村的莫其佳, 早年因车祸导致重度肢体残疾,独自抚养两 个孩子的她一下子没有了收入来源。2016 年,长沙市残疾人"两项补贴"政策正式出台 施行,残联当即帮助莫其佳办理了残疾人 证,申领了残疾人"两项补贴"。多次提标的 "两项补贴",加上低保金、以及学校给两个 孩子每人每年500元的贫困家庭教育补助, 多项惠民政策的保障下,莫其佳一家三口的 生活逐步得到改善,孩子可以安心读书,莫 其佳本人平日吃药、护理的开支也得到基本

保障残疾人民生,各地也纷纷加大财政 投入。2021年,长沙9个县(市、区)将困难残 疾人生活补贴提升至每人每月140元,重度 残疾人护理补贴提升至每人每月120元,保 障力度加大。

湘西州8个县(市)和株洲市所辖5区均 提高到每人每月100元。茶陵县、炎陵县及 衡阳市南岳区等6个县(市、区)达到每人每 月80元,常德市各县(市、区)均提高至每人 每月75元。

2021年,全省残疾人"两项补贴"标准已 全部达到每人每月70元省定标准,共惠及 145.8 万残疾人,累计发放资金 13.7999 亿 元,进一步保障残疾人的基本生活。

同时,我省完善残疾人社会保障制度, 全省40.8万残疾人享受最低生活保障,10.8 万残疾人纳入特困供养,残疾人城乡居民基 本养老保险和基本医疗保险参保率分别达 到90%、95%,75个县(市、区)为残疾人购买 人身意外伤害保险。过去5年,农村贫困残 疾人家庭存量危房改造率达到100%,2.93万 户残疾人家庭享受公租房实物保障,7111户 残疾人家庭享受公租房住房租赁补贴。密织 的民生网,为残疾人带来暖暖的幸福、稳稳 的保障

银担业务批量化发展,缓解小微企业融资难题

湖南银担"总对总"新增规模居全国第一

湖南日报1月20日讯(全媒体记者 陈淦璋 通讯员 刘闽闽)国家融资担保基 金1月18日发布《2021年再担保业务情况 通报》显示,2021年我省银担"总对总"批 量担保业务新增规模突破110亿元,排名 全国第一。

银担"总对总"批量担保业务具有审批 快、效率高、费率低、覆盖广等特点,是银担 合作数字化转型、银担业务批量化发展的创 新模式,也是缓解小微企业"融资难、融资 贵、融资慢"等问题的重要手段。

国家融资担保基金推出银担"总对总" 批量担保业务以来,湖南省融资担保集团迅 速启动该项业务,积极组织湖南省融资再担 保有限公司与体系内15家政府性融资担保 机构、8家合作银行签约,实现了工商银行 "国担快贷"、农业银行惠农贷款、建设银行 "善担贷"、交通银行"交湘 E 贷"、邮储银行

"小微易贷"、平安银行"数保贷"等产品在省 内"落地",业务覆盖14个市州。

【【紧接 1 版) 充分发挥检察机关在反腐败斗争 治腐败。检察机关在法律监督中发现党员涉嫌违 犯党纪或者公职人员涉嫌职务违法、职务犯罪的 线索,应当按照规定移送纪检监察机关或者有关 党组织、任免机关和单位依规依纪依法处理。

实现发明专利"破零"。

3. 依法保障民生福祉。依法从严惩治危害食 品药品安全、污染环境、危害安全生产等犯罪。紧 盯人民群众反映强烈的执法不严、司法不公等问 题,加大法律监督力度,维护社会公平正义。坚持 和发展新时代"枫桥经验",同步推进司法办案、 信访风险评估、矛盾纠纷化解工作。健全律师参 与和化解涉法涉诉信访工作机制,逐步推行律师 代理申诉制度,严格落实诉访分离和依法分类处 理信访诉求等重大信访改革举措,加快推进信访 法治化建设。引入听证等方式审查办理疑难案 件,让公平正义可触可感可信。落实侵害未成年 人案件强制报告、密切接触未成年人单位工作人 员从业查询等制度,建立性侵害未成年人犯罪不 立案、不批捕、不起诉案件常态化评查机制。强化 对老年人、残疾人、妇女、儿童的特殊、优先保护。

4. 积极推进社会治理现代化。深入贯彻少捕 慎诉慎押刑事司法政策,健全羁押必要性审查机 制。落实认罪认罚从宽制度,规范常见犯罪量刑 工作,建立值班律师政府购买服务机制。定期分 析、适时公布法律监督工作有关情况。认真落实 "谁执法谁普法"普法责任制,完善检察长、检察 官兼任法治副校长等制度,以案释法讲好法治故 事,增强全民法治观念。

二、建立健全检察机关法律监督 工作机制,切实维护司法公正和司法

5. 健全行政执法与刑事司法衔接机制。推进 行政执法与刑事司法衔接信息平台的建设和应 用,完善检察机关与行政执法机关、公安机关、审 判机关、司法行政机关执法司法信息共享、案情 通报、案件移送制度,实现行政处罚与刑事处罚 依法对接。对于行政执法机关不依法向公安机关 移送涉嫌犯罪案件的,检察机关要依法监督。发 现行政执法人员涉嫌职务违法或者职务犯罪线 索的,移交监察机关处理。健全检察机关对决定 不起诉的犯罪嫌疑人依法移送有关主管机关给 予行政处罚、政务处分或者其他处分的制度。建 立健全行政执法与刑事司法衔接工作的督查考

6. 进一步强化刑事诉讼监督。强化检察机关 中的职能作用,善于运用法治思维和法治方式惩 对刑事立案、侦查活动、审判活动、刑事执行和监 管执法的监督。完善指定管辖协作机制,健全侦 查监督与检警协作机制,规范检察机关提前介入 引导侦查取证机制。及时发现和纠正应当立案而 不立案、不应当立案而立案、刑讯逼供、非法取证 等违法情形。完善重大案件侦查终结前讯问合法 性核查机制,严格落实非法证据排除规则,坚持 疑罪从无,从源头上防范冤假错案发生。积极构 建以抗诉为中心的刑事审判监督格局,建立应抗 诉未抗诉刑事案件常态化监督机制。健全完善公 安机关、人民检察院、人民法院涉案财物移送处 置监督管理机制。依法保障律师执业权利,纠正 阻碍律师依法行使诉讼权利的行为。加强对刑罚 交付执行、强制医疗执行、财产刑执行的监督。健 全对监狱、看守所等监管场所派驻检察与巡回检 察相结合的工作机制,强化对超期羁押、在押人 员非正常死亡案件的监督,建立减刑、假释和暂 予监外执行监督案件实质化审查机制。探索对社 区矫正巡回检察。加强检察机关与看守所、监狱 等监管场所音视频监控及执法办案信息联网建 设,推动建立社区矫正大数据信息共享平台。

7. 精准开展民事诉讼监督。坚持权利救济与 权力监督相结合,畅通司法救济渠道,保护公民、 法人和其他组织的合法权益。健全检察机关依法 启动民事诉讼监督机制。坚持依法监督与支持配 合并重,共同做好息诉服判工作。加快实现办案 信息、法律文书和数字化卷宗网上流转,增强监 督的精准度和实效性。加强对审判人员违法行为 的监督,建立诉讼监督与司法工作人员惩戒衔接 机制,强化纠错和问责。落实全国执行与监督信 息法检共享机制,完善监督执行权规范化行使的 配套机制,推动解决执行难问题。落实虚假诉讼 防范和惩治工作机制,促进社会诚信建设。

8.全面深化行政检察监督。加强对行政诉讼 活动的法律监督,促进审判机关依法审判,推进 行政机关依法履职,维护行政相对人的合法权 益。推动行政诉讼监督与人民法院一审行政案件 集中管辖改革有效衔接。健全检察机关与行政机 关协作配合机制,加强对行政非诉执行的监督, 促进行政执法决定依法执行。检察机关在履行职 责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职 权的,可以依法制发检察建议等督促其纠正,行 政机关应当依法办理、及时回复,共同推进法治 政府建设。常态化开展行政争议实质性化解,建 立健全检察机关与审判机关、行政复议机关共同

9. 进一步强化公益诉讼检察工作。加大生态 环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、 国有土地使用权出让和英烈权益保护、未成年人 权益保护等重点领域公益诉讼案件办理力度。探 索办理安全生产、公共卫生、特殊群体权益保护、 个人信息保护、红色资源保护、文物和文化遗产 保护、国防军事等领域公益损害案件。建立行政 执法与公益诉讼检察信息共享、线索双向移送机

10. 进一步强化检察机关与监察机关办案衔 接和配合制约。健全衔接顺畅、权威高效的工作 机制,推动刑事司法与监察调查的办案程序、证 据标准衔接。落实检察机关与监察机关办理职务 犯罪案件互相配合、互相制约原则,完善监察机 关商请检察机关派员提前介入办理职务犯罪案 件工作机制,以及检察机关退回补充调查和自行 补充侦查机制。进一步规范强制措施执行和涉案 款物移送处理工作。加强检察机关立案侦查司法 工作人员徇私枉法、滥用职权等相关职务犯罪与 监察机关管辖案件的衔接协调、线索移送和办案 协作,不断增强依法反腐合力。

11. 完善审判监督工作机制。人民检察院认为 确有必要,可以依照有关规定调阅人民法院的民 事行政诉讼卷宗正卷、副卷,并采取严格保密措 施。建立审判监督常态化协调机制,落实检察长 列席同级法院审判委员会制度。建立检察机关定 期通报审判违法行为制度。建立类案监督机制, 促进类案同判。完善对人民法院跨行政区划审判 活动的监督机制。常态化开展久拖未决案件清 理,依法督促判决结案。

12.强化检察建议的监督纠违功能。有关单位 和部门收到检察建议后,应当及时将整改落实情 况书面回复检察机关;对再审检察建议、纠正违 法检察建议、社会治理类检察建议有异议的,可 以在规定时间内书面说明情况或者提出异议;行 政公益诉讼检察建议到期不回复或者整改不到 位的,检察机关应当依法提起诉讼。检察建议整 改落实情况纳入各级党委和政府绩效评估内容

13. 完善调查核实机制。检察机关依法查询、 调取、复制相关卷宗和证据材料的,有关单位和 个人应当及时提供。检察机关依法询问当事人、 案外人或者其他有关人员的,相关人员应当如实 陈述。检察机关采取勘验物证、现场和委托鉴定、

评估、审计等其他措施开展调查核实的,有关单 位和个人应当予以协助配合。拒绝或者妨碍调查 核实的,检察机关可以向有关单位或者其上级主 管机关提出检察建议,必要时可以报告当地党委 和同级人大常委会,通报同级人民政府;涉嫌违 纪违法犯罪的,依照规定移送有关机关依纪依法

三、加强过硬检察队伍建设,提高 检察机关法律监督能力和水平

14. 加强检察机关党的政治建设。坚定捍卫 "两个确立",增强"四个意识"、坚定"四个自信"、 做到"两个维护"。深入学习贯彻习近平法治思 想,开展社会主义法治理念教育,确保检察人员 绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。常态化开展检察 队伍教育整顿,推动解决顽瘴痼疾。加强检察机 关党风廉政建设,严格落实中央八项规定及其实 施细则精神和省委实施意见。完善检察权运行制 约监督机制。严格执行领导干部干预司法活动、 插手具体案件处理的记录、通报和责任追究等规

15.加快推进司法责任体系改革和建设。修订 完善检察官权力清单和检察官任职回避、员额退 出、员额动态调整机制,落实检察官惩戒制度。完 善检察官依法履职免责和容错纠错机制,健全受 到侵害救济保障和不实举报澄清机制。建立检察 官遴选常态化机制。畅通检察官、检察辅助人员、 司法行政人员交流渠道和职业发展通道,严格控 制编制外聘用人员,优化检察辅助人员、司法行 政人员的管理和保障。

16. 加强检察机关领导班子建设。根据司法 体制改革、监察体制改革后检察机关履行职能 职责需要,加强全省检察机关领导班子配备和 监督管理。坚持把政治标准作为第一标准,突出 年轻化和专业化要求,优化领导班子结构。规范 干部选拔任用操作办法,完善省以下检察院人 员统一管理工作机制。按照有关规定,做好上级 检察机关党组对下级检察机关领导班子协管工 作。落实检察机关领导班子成员任职回避及交

17.加强检察队伍专业化建设。探索实行检察 人员招录全省统一报名,先考试后报职位。合理 设置条件,加大跨学科和民商事、行政检察人才 以及职务犯罪侦查人才、专业技术人才招录力 度,引进熟悉民事、行政审判工作的法官、资深律 师、法学专家。落实行政机关等部门专业人才兼

任检察官助理制度。加大检察人才培养力度,建 设各条线人才库。

四、加强组织保障,推动和支持 检察机关依法履职

18. 坚持和完善党对检察工作的绝对领导。各 级党委要定期听取检察机关工作情况汇报和侦 查机关、审判机关、刑罚执行机关接受法律监督 工作情况汇报,及时研究解决检察机关法律监督 工作中的重大问题。各级党委政法委要指导、支 持、督促检察机关在宪法法律规定的职责范围内 开展工作。全省检察机关要严格执行《中国共产 党重大事项请示报告条例》《中国共产党政法工 作条例》等党内法规,按照规定向同级党委及其 政法委请示报告法律监督工作中的重大问题和

19.加强对检察机关法律监督工作的监督制 约。各级人大及其常委会要通过听取和审议检察 机关工作报告、专项工作报告以及开展法律实施 情况检查、询问和质询、特定问题调查等方式,监 督和支持检察机关依法履行职责。各级政协要通 过调研、视察、协商以及提案、社情民意、微建议 等形式,监督和支持检察机关依法履行职责。各 级纪检监察机关要加强对检察人员履职行为的 监督,健全调查处置违纪违法检察人员与检察官 惩戒制度的衔接机制。加强人大代表、政协委员 联络平台信息化建设,完善人民监督员工作机 制,坚持和完善向民主党派、工商联和无党派人 士通报协商法律监督工作机制。深化检务公开工 作,拓宽群众有序参与和监督司法渠道。

20.加大对检察机关法律监督工作的保障力 度。各级政府及其工作部门要支持检察机关依法 开展法律监督工作。根据经济社会发展、案件数 量变化,适应检察机关法律监督工作需要,强化 编制动态管理,加强全省范围内检察系统政法专 项编制动态调整,适时向人案矛盾突出的地区和 单位倾斜。完善符合基层实际的人才招录政策, 根据实际情况合理设置报考条件和服务年限,着 力解决基层人才难进、难留问题。加强检察机关 信息化、智能化建设,运用大数据、区块链等技术 推动公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机 关等政法跨部门办案平台应用。深入推进省以下 检察院财物省级统管改革,完善市、县级检察院 公用经费保障标准,加强对检察机关履行职责的 经费保障和办案业务装备建设。加快检察机关基 础设施建设。