



两会同期声

顺应时代发展需求 充分保障农民权益

——代表委员热议土地管理法实施办法

湖南日报全媒体记者 苏莉 陈奕斐

19日下午,省十三届人大五次会议表决通过了《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》(以下简称实施办法)。这部法规将于2022年3月1日起施行。

连日来,出席省两会的代表委员围绕实施办法展开热议。大家认为,实施办法的出台,是省人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法,坚持和发展“全过程人民民主”的生动实践。实施办法具有很强的可操作性,对于我省加强土地管理,切实保护耕地,充分保障农民合法权益,促进经济和社会的可持续发展都将起到极大的促进作用。

产粮大省,为粮食安全撑起法治保护伞

“实施办法明确措施加强耕地保护,将为粮食安全撑起法治保护伞。”代表委员们认为,粮食安全是“国之大事”,实施办法强调的第一个重点就是耕地保护,体现出湖南作为农业大省对耕地保护和粮食安全的高度重视。

“在耕地保护上要寸土不让。”省人大代表袁红果认为,要大力落实田长制,让耕地数量和质量得到保障。省政协委员陈松岭建议,要严格落实项目建设占用耕地及永久基本农田源头管控制度,做到应避尽避,应让尽让。要加大全域土地综合整治力度,防治土壤污染,开展高标准农田建设。

湘阴是全国粮食生产的重点县、标兵县。省人大代表、湘阴县委书记李镇江说,保粮食安全,最重要的是保护耕地,实施办法的出台将更好地稳定粮食生产面积,防止耕地非农化、非粮化,防止农村滥占耕地非法建设。

省政协委员徐庆国欣喜地看到,实施办法进一步压实了县、乡政府、村组、农户耕地保护责任。他建议在具体操作层面将农民承包土地确权、种植粮食直补等保护土地政策进一步精准落实到位,调动农民保护耕地的积极性。

维护农民合法权益,彰显以人民为中心的理念

省人大代表钟志鹏认为,实施办法结合



1月17日,张家界市代表团陈化金代表就推进农业农村现代化建言。



1月17日,在返回驻地的车上,永州市代表团盘晓红代表(前右)与蒋丽君代表意犹未尽,就政府工作报告内容继续讨论,交流意见看法。本版照片均为湖南日报全媒体记者 罗新国 摄

上位法的最新修改成果,突出保护农民权益,融合了我省土地管理工作中好的实践经验,反映了推进我省自然资源治理体系和治理能力现代化的需要。

“实施办法细化了农用地转用和征收的审批主体、审批程序,强化了社会保障的规定,确保了失地农民合法权益的保障。”省人大代表王细玲表示,在基层实践中,以往都是在征收完土地之后,才告知被征地农民相关情况,往往容易引发矛盾,加大后续征地工作难度。按照实施办法的规定,自然资源部门在农用地预审的阶段,就发布相关公告,并跟被征收农民签订协议,明确告知被征收土地相关用途,确保他们的知情权。这将进一步保障农民合法权益,也有利于基层工作的开展。

“制定土地管理地方性法规,意义重大。”省政协委员李德文说,实施办法用大量篇幅对农用地转用和土地征收问题进行规范,是对土地管理法相关规定的进一步细化,有利于更好地保护耕地红线和维护农民的合法权益,彰显了以人民为中心的发展理念。省政协委员肖北庚认为,实施办法专门设置一章来规范农用地转用和土地征收问题,将更好地维护农民权益。

让土地“活起来”,夯实乡村振兴“地基”

“土地是民生之本,发展之基,牢牢守住耕地红线,就是为乡村振兴夯实‘地基’。”省人大代表陈希桥说,实施办法规定,要优先保障乡村振兴等方面重大项目建设用地,有极强的针对性和指导性。国有金融机构要依托资金、技术、网络、人才优势,以“融资+融智”方式支持乡村产业发展和乡村治理。

“实施办法将让农村闲置的土地‘活起来’,得到合理利用,是激发生产要素活力、统筹城乡发展的关键一招。”曾受邀参加实施办法制定专家论证会的省人大代表杨伟说,乡村振兴,规划先行,实施办法将为乡村振兴核心要素供给提供更好支持,也为进一步推动农村改革提供了政策支持。

省政协委员纪雄辉认为,实施办法对编制村庄规划作出了明确规定,将极大促进农业有序、合理开发,促进农村发展。(参与采写:贺威 肖祖华 龚柏威 陈淦璋 周映恒 王振亚 唐亚新)

省人大代表张治学: 加速电子消费产品适老化改造

湖南日报全媒体记者 唐亚新

【观点】
关注老年人的特殊需求,加速推进电子消费产品适老化改造,帮助老年人更好融入智慧社会。

【背景】
目前,市场上流行的大多数智能手机、手机APP等电子消费产品和数字化产品,未充分考虑老年人的使用场景和能力水平,老年人成为“数字化弱势群体”。

【建议】
省人大代表张治学建议,关注老年人的特殊需求,可根据老年人在听力、视力、记忆力等身心方面

的特点,提供更多适合老年人需求的电子消费产品和数字化产品。例如,可在手机端推出更多操作简单、简单易学的“老人版”APP。

针对老年人“不会用”难题,张治学建议,广泛开展针对老年人的数字化应用培训,充分利用图书馆、老年大学以及公益组织等为老人使用智能设备提供指导与帮助;引导老年人子女等家庭成员主动耐心指导,帮助老年人更好使用数字化产品与服务。完善网络智能产品的法律环境,打击和预防网络诈骗,为老年人使用数字化产品提供安全保障,破解老年人“不敢用”的难题。此外,社会管理和公共服务的数字化智能化改造,也要充分考虑老年人特殊情况,提供更多定制化、普惠性的服务。

省人大代表李艳忠: 推进产业工人队伍建设改革

湖南日报全媒体记者 贺威

【观点】
推进产业工人队伍建设改革,发挥产业工人的主力军作用和高技能劳动者的领军作用,促进产业高质量发展。

【背景】
产改工作面临较多困难,高技能劳动者总量较少、产业工人综合素质不高、发展空间受限、岗位待遇吸引力不足、人才留住不住等问题依然存在,产业工人特别是高技能人才供求矛盾较为突出。

【建议】
省人大代表李艳忠建议,把推

进产业工人队伍建设改革,作为产业链强链补链的要害,纳入相关发展规划和全面深化改革的重要内容。建立完善产业工人队伍建设改革协调组织机构,出台贯彻实施的具体措施,加强统筹协调和机制建设、政策支持、资金保障和督导检查。

加强职业教育工作,进一步加大投入,扩大办学规模,提升教育质量,推进产教融合、校企合作。强化宣传引导,帮助学生树立正确的升学观、择业观,正确看待和选择职业教育。建立完善职业技能标准和评价规范,创新技能人才评价模式,畅通产业工人职业上升渠道。把优秀产业工人特别是高技能人才纳入党管人才工程进行统筹管理。

省人大代表陶伟梁: 加快农村产权交易体系建设

湖南日报全媒体记者 孟姣燕

【观点】
加快建立全省统一、市场化运营的农村产权交易体系,提升村集体经济和村民财产性收入。

【背景】
建立健全公开统一完善的农村产权交易体系对激活农村生产要素具有重要意义。当前,我省农村产权权属通过开展确权、登记、颁证等工作,已经厘清了产权归属,具备了交易的完整法律要素,但全省统一、规范化、市场化的交易体系尚未建立。

【建议】
省人大代表陶伟梁建议,农村

产权交易体系建设应全省一盘棋,统一系统、统一模式、统一运营主体,要明确统一的交易市场建设主体,建立省市县三级交易中心架构。实施政府主导、市场化运营模式,基础数据和交易产生的数据都须在政府的监管之下,确保数据安全。统一交易中心制度规范和授权,要在政府主管部门的领导下,对交易中心制定统一的管理规范,尽最大可能降低交易双方的收费、纠纷、合同等交易成本。

目前,村集体所有的农地、水面、林地和村民的承包土地经营权等权属清晰,交易流程清晰且需求大,可逐步放开农村产权交易的品类。同步培养和设立交易市场化配套的服务机构,如评估机构、资管机构、核查服务机构、遥感平台等。

省人大代表秦山成: 推动乡村振兴 补齐非重点帮扶县民生短板

湖南日报全媒体记者 沙兆华

【观点】
补齐非重点帮扶县的民生短板,迈出乡村振兴坚实步伐。

【背景】
省委高度重视乡村振兴工作,在全省确定了13个重点帮扶县、14个示范创建县。全省20个最后一批脱贫摘帽县中,有8个未列入乡村振兴重点帮扶范围。这8个县在基础设施建设、民生、要素保障等方面历史欠账较多,自我发展能力普遍较弱。巩固拓展脱贫攻坚成果与推动乡村振兴有效衔接,需要补齐民生短板。

【建议】
省人大代表秦山成建议,对最后一批脱贫摘帽县中非乡村振兴重点帮扶县应比照重点帮扶县标准,继续给予政策、资金等方面的支持,巩固脱贫攻坚成果。加大力度解决基层教师资源不足的问题,建立教师编制定期核定机制,并适时增加中小学教师编制,定向培养公费师范生的起点向高中倾斜。将基层远程医疗建设纳入“健康湖南”建设的重要内容,鼓励和支持偏远山区远程医疗建设全覆盖,不断改善省、市、县、乡远程医疗网络,实现优质资源充分共享,切实解决广大基层群众“看病难、看病贵”的问题。

省政协委员胡国安: 推动湖南幼儿体育教培人才培养

湖南日报全媒体记者 龚柏威

【观点】
幼儿健康关系到家庭幸福、民族未来。要规范幼儿体育教培人才遴选、使用与管理,推动我省幼儿体育教培人才培养。

【背景】
湖南有1.2万所幼儿园,但儿童体育的专业体能老师不足100人。幼儿园一般没有专职体育教师,体育活动多数不规范。幼儿体育教培机构的教师来源复杂,难以兼顾幼儿教育和运动锻炼的双重需求,教学质量得不到保障。

【建议】
在多次实地调研和大数据分析

后,省政协委员胡国安建议,要实现“幼有优育”,应做好顶层设计,出台针对幼儿体育教培人才的引导性文件,从幼儿体育教师培训、幼儿体育教学质量评估等方面制定标准,引领幼儿体育产业健康发展。相关部门要整合高校、体育专业机构、幼儿园等各方力量,研制幼儿园体育师资培训课程,鼓励高等院校开设幼儿体育教育专业,师范学校与体育院校联合,培养幼儿体育教培人才。要引导社会资源参与幼儿体育发展,线上搭建学校、社区(村)、家庭、体育俱乐部多方联动合作幼儿体育师资培训网络平台,线下鼓励体育培训机构、体育俱乐部、体育协会等专业机构与幼儿园联合教学。

省政协委员刘佐华: 让醴茶铁路沿线红色资源 焕发新的生机活力

湖南日报全媒体记者 龚柏威

【观点】
让醴茶铁路沿线红色资源焕发新的生机活力。

【背景】
醴茶铁路沿线有35个重要红色教育基地。2020年,株洲市与广铁集团联手,共同打造了一趟“红色专列”。“红色专列”只是开发醴茶铁路沿线红色资源的“一小步”,沿线红色资源的挖掘、开发、保护还任重道远。

【建议】
“当初建设醴茶铁路,是践行我们党全心全意为人民服务的宗旨;现在复线通车,是不忘初心、牢记使命的

生动实践。”省政协委员刘佐华说,醴茶铁路沿线红色资源集中,“红色专列”途经的每个站点,都有动人的红色故事。如醴陵市有“左权的烽火岁月家国情怀”,攸县有“谭震林青少年故事”,茶陵县有“茶陵人民的抗战故事”。“红色专列”串联了“点”、形成了线,“面”的打造有待加强。

刘佐华建议,充分认识醴茶铁路沿线革命史在全国革命史中所占据的特殊地位,进一步探究、挖掘沿线红色革命故事,加强红色资源的保护、开发、运用;依托醴茶铁路,打造精品红色旅游线路和红色旅游体验项目,将传承红色基因同文化旅游有机融合起来;进一步完善沿线相关基础设施建设,积极打造党史学习教育基地、爱国主义教育基地、红色影视拍摄基地等。

省政协委员胡立安: 在新时代山乡巨变中 做好文旅融合文章

湖南日报全媒体记者 杨佳俊

【观点】
发挥政协力量,让益阳在新时代的山乡巨变中做好文旅融合文章。

【背景】
省政府工作报告提出:大力实施全域旅游战略,打造一批精品景区景点、旅游线路,建设一批文旅产业千亿市、百亿县、亿元镇,促进“文旅+”产业融合发展,培育新型文化业态和文化消费模式。益阳文化底蕴深厚,旅游资源丰富,推进文旅融合高质量发展,正当其时。

【建议】
省政协委员胡立安建议,聚合省市

县各级政协力量,深入开展协商调研,围绕加快战略性文旅产业项目建设,推动山乡巨变第一村创建5A级景区、打造文旅融合精品线路和“中国文学之乡”等重点文旅课题参政议政。

高标准筹办好洞庭湖生态经济区政协主席联席会议,继续争取“一路一村一馆一镇”(一路:青年毛泽东游学社会调查之路;一村:山乡巨变第一村清溪村;一馆:天意木国红色根雕文化馆;一镇:安化黑茶特色小镇)成为全国政协干部(委员)培训基地现场教学点。益阳文化底蕴深厚,旅游资源丰富,推进文旅融合高质量发展,正当其时。

省政协委员付辽源: 发挥文化馆公益性阵地职能 提升农村群众文化获得感幸福感

湖南日报全媒体记者 李国平

【观点】
发挥全省文化馆公益性阵地职能,推进城乡公共文化服务一体化建设。

【背景】
文化馆作为公益性文化事业机构,是基本公共文化服务的主要提供者。目前,部分地区特别是农村地区有少数文化馆存在设施设备陈旧、服务功能不全、数字服务能力有待提升等问题。

【建议】
省政协委员付辽源建议,进一步完善文化馆阵地建设与中长期规划,推进基层公共文化资源有效整合和统筹利用,惠及广大农村群众。加快

推进文化馆数字化建设升级,以线上服务方式弥补公共文化线下服务的不足,使农村地区群众享受到较为便捷的公共文化服务。

付辽源建议,要打造一支“管得好、用得上、永不走”的农村文化人才队伍,让农村的公共文化资源从“输入”向“自产”方式转变,为乡村振兴贡献力量。全省各级文化馆要树立“挖掘本地资源、开放办文化”的思想,充分利用农村现有的文艺爱好者、文化热心人和非遗传承人,协助培训农村本土文化人才和文化能人,实现农村文化服务和管理人员的本地化。要进一步提升文化馆服务效能,推动公共文化服务资源向广大农村地区倾斜,不断提高群众的文化获得感和幸福感。