



在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 两会观察

发展更有温度 民生更有质感

——省两会深度观察之四

湖南日报全媒体记者 余蓉 张春祥 王为薇

101所“芙蓉学校”全部投入使用，增加公办幼儿园学位13.5万个；城镇新增就业75.3万人，新增农村劳动力转移就业44.4万人；部分常用药品和医用耗材降价明显，退休人员养老金、城乡低保、残疾人“两项补贴”、特困人员救助供养标准，以及城乡居民大病保险和医疗救助保障水平稳步提高……

翻开政府工作报告，2021年全省民生支出占比达70%，一批群众急难愁盼问题得到解决，十大重点民生实事惠及三湘人民。

2022年，如何在高质量发展中不断增进民生福祉，让发展更有温度、民生更有质感？省两会上，代表委员们纷纷建言献策。

增加优质学位，办好人民满意教育

2021年9月，101所芙蓉学校全部建成投入使用，让我省边远地区的孩子，在家门口就能享有优质教育资源、赢得人生出彩机会。2022年，增加公办义务教育学位又被纳入十大民生实事。

“蓝山县近几年新建改扩建了一批学校，不仅化解了大班额难题，还极大改善了办学条件，就连教学点都有了现代化的教学设备。”省人大代表、蓝山县楠市镇中心小学教师盘晓红说，许多农村学校基础设施已经有了较大改善，但优秀师资依然紧缺，建议进一步完善师资补充机制，引导更多优秀教师加入一线教学队伍，同时对《湖南省教师减负清单》狠抓落实，让教师更好更专心从事教育。

“双减”是2021年教育领域的热词，也是全社会关注的热点。政府工作报告提出，2022年要继续落实“双减”政策，加强和改进德育、体育、美育、劳动教育。

对此，省政协委员、湖南教育出版社总编辑刘新民认为，“双减”减的是量，但对质提出了更高要求。他建议学校要提高教育质量、完善课后服务，家长要提高家庭教育水平、与学校教育形成合力，社会各界要共同努力，推动“双减”政策有效实施。

“智慧体育已成为我校体育的‘武功秘笈’，正为学生全面发展赋能。”省人大代表、长沙市天心区仰天湖教育集团总校长刘菲菲介绍，学校运用智慧体育小程序进行跳绳、仰卧

起坐、跑步、踢毽子等运动打卡，极大提高学生运动积极性。她建议，教育也要与时俱进，善用“互联网+”开展丰富活动，让学生在快乐中全面发展。

“职业教育楚怡行动”也被列入2022年十大民生实事。“全省职业教育迎来了新的发展机遇。”省政协委员、湖南汽车工程职业学院党委书记邓志革表示，传承楚怡职教传统，建设好全国职教高地，各职业院校要在提升办学层次、办学内涵、人才质量上发力，深化产教融合、校企合作，紧密对接服务工程机械、轨道交通、航空动力等产业需求，加快培养更多本地留得住、用得上、有发展的能工巧匠、大国工匠。

守护全民健康，提升医疗保障水平

2021年，湖南全力打赢两轮散发疫情歼灭战，零外溢、零输入、零院感，以最快速度、最短时间、最小代价，取得了最好的结果。疫情防控常态化，守护全民健康愈发重要。

“建议在县级二甲医院设立感染科、重症病房。”省人大代表、湘西州人民医院大内科主任兼血液内科主任李奎认为，加强欠发达地区县级医院应急能力建设非常重要，要加大建设投入，加强培训，提高应对协调能力；健全县级医院对公共卫生突发事件的应急管理制度，从体系建设、应急处置等方面提高卫生应急综合能力。

“近年来，我国人口老龄化日趋明显，推进医养结合工作还存在着机制、机构、规划、人才等方面的困难和问题。”省政协委员、长沙生殖医学医院院长刘习明建议，加强顶层设计，明确监管责任主体，设立监管标准和管理规范标准；建立跨部门协调机制，补齐政策短板，加大资金扶持，整合优化医疗、土地、房产、保险等多种社会资源，推进医养深度融合。

“没有全民健康，就没有全面小康。作为‘健康湖南’建设的一项重要工作，控烟不可或缺。”省政协委员、中南大学人事处副处长彭仕芳建议，深入开展宣传教育，加强组织建设，全面推进控烟履约，强化公共场所控烟，强化戒烟服务，全面推进控烟工作，为健康湖南建设尽一份力。

对于政府工作报告中提出的健全计划生育特殊家庭帮扶保障制度，省政协委员、中南

大学湘雅二医院党委书记罗爱静建议，应强化顶层设计，消除“生”的顾虑，完善服务体系，摆脱“养”的困境，优化配套支持，破解“育”的难题，将婚嫁、生育、教育、医疗、就业全盘考量、综合施策，打造“生一养一育”三位一体的服务体系，合力破解“不愿生”“养不起”“育不好”的难题，促进人口长期均衡发展，为湖南高质量发展提供支撑。

稳就业兜保障，暖心服务弱势群体

就业，是最大的民生。2021年省委、省政府采取了一系列有效措施和积极举措，圆满完成了年初确定的就业目标。

2022年，高校毕业生人数将达到历史新高，疫情对经济发展的影响凸显，就业形势将更为严峻。省政协委员、湖南信息学院董事长陈登斌建议，持续落实毕业生自主创业补贴制度，积极引导毕业生适应新形势、新业态就业环境，进一步强化招生、培养、就业联动机制，进一步健全就业工作综合评价体系。

省政府工作报告提出，2022年要广泛开展职业技能培训。省人大代表、湖南中南智能装备有限公司高级工程师黄钊认为，此举措既可以精准帮扶就业困难人员，又可以提高劳动者技能水平和劳动素质，缓解就业结构性矛盾，为经济社会发展提供有力的人才支撑。

如何进一步健全社会保障体系？2022年，我省将提高城乡居民医保财政补助标准，健全重特大疾病医疗保险和救助制度。

作为每天和老百姓打交道的基层干部，省人大代表、桃江县桃花江镇政府社会事务综合服务中心副主任段小霞表示，提高城乡居民医保财政补助标准，可有效减轻群众、特别是患大病的困难家庭就医费用负担。“提高这一补助标准后，城乡居民医保基金增多，建议医保报销政策适当进行调整，比如提高医保可报范围、医保报销年度封顶线等，避免患病群众因病致贫、因病返贫。”段小霞说。

“这是一份让弱势群体看到美好未来的报告。”省人大代表、湖南李丽心灵教育中心、湖南乐创公益慈善发展中心主任李丽建议，保障弱势群体权益，应该以其需求为导向，像精准扶贫一样，进行精准帮扶。同时，物质帮扶和精神援助一个都不能少，要让处于困境中的妇女、儿童真正做到自立自强。

代表委员访谈

邓立佳委员：

突破技术瓶颈，推动解决重金属污染问题

湖南日报全媒体记者 李国平

“成立湖南省重金属污染防治中心，有利于推动解决全省重金属污染问题，加快还清我省环境保护历史欠账，持续改善生态环境质量，防范化解重金属污染环境风险，确保生态环境安全。”

1月18日，省政协委员，省生态环境厅党组书记、厅长邓立佳向大会提交了《关于成立湖南省重金属污染防治中心的提案》。

“受污染时间长、遗留问题多以及防治技术力量薄弱、专业水平不高等因素影响，当前我省重金属污染防治形势依然严峻。”邓立佳介绍，提交这个提案有三个原因：一是中央和湖南省委对我省重金属污染治理十分重视；二是我省作为有色金属之乡，有色金属矿采选、有色金属冶炼等涉重金属产业历史悠久，历史

累积和遗留的重金属污染问题较多。三是重金属污染治理的难度很大，专业性很强，还存在一些技术瓶颈有待突破。

去年4月，生态环境部与省人民政府签订了《关于强化支撑以生态环境高水平保护促进经济高质量发展的合作框架协议》，明确部省共同建设国家级重金属污染防治中心，由省人民政府制定建设方案，并纳入“十四五”科技规划。邓立佳说，成立湖南省重金属污染防治中心，需重点做好三方面的工作。一是加强标准与管理体系建设。二是强化科学研究。坚持问题导向，聚焦关键核心技术，实施集中技术攻关，开展关键技术、工艺和装备研发。三是加强人员队伍建设。整合相关院校、科研机构、企事业单位的科研力量，为重金属污染防治中心建设提供人才支撑，形成先进研发能力，建设一流研发中心。

省人大代表严义华：

提质农村养老 共享发展成果

湖南日报全媒体记者 贺威

“政府工作报告提到的今年十大民生实事，有一项重要的内容是‘老年人服务保障’。对于从事农村养老工作的我来说，深切感受到了报告暖心的温度。”1月18日，省人大代表、华容县梅田湖镇养老院院长严义华在接受记者采访时说。

严义华在梅田湖镇友谊村党总支书记岗位上干了30年，近年来农村发生的巨大变化他历历在目。友谊村不仅如期脱贫，而且在乡村振兴道路上迈出了坚实的步子，全村成立专业合作社和家庭农场16家，培育了优质稻、小龙虾、蔬菜等主打产业，农民人均收入超1.1万元。

2021年3月，严义华转岗到了镇养老院。转岗后，严义华又把做农村工作的劲头用到改善养老院的条件上来。通过各级帮助，梅田湖镇养老院兴建了标准公寓，绿化美化了环境，现在有30名

五保老人入住，实行集中供养。

梅田湖养老院的变化，得益于省人大常委会去年督办“推进农村养老服务体系”类重点处理建议，推动将发展农村养老服务纳入乡村振兴战略和省政府真抓实干激励机制考核指标，全省累计组织培训养老护理员2.1万人，新增特困供养床位5000张，让更多农村老年人晚年生活更有质量更有尊严。

“让所有农民都享受到发展的成果，需要我们更多关注农村五保、孤寡老人这个群体。”严义华说，通过走访调查，他发现部分农村养老院基础设施陈旧、护理人员缺乏、医疗水平亟待提高等问题依然存在。

严义华建议，进一步加大投入，提升农村养老集中供养质量，针对集中养老人员体弱多病、心脑血管疾病高发的现状，探索医养结合的形式，保障专业护理人员岗位需求，提高医保报销的比例。

两会同期声

省人大代表杨博理：

大力支持少数民族地区高质量发展

湖南日报全媒体记者 王振亚

【观点】

加大对少数民族地区发展的政策支持力度，增强少数民族群众获得感、幸福感、安全感，促进少数民族地区高质量发展。

【背景】

少数民族地区经济发展的状况，直接关系到整个国民经济的发展、国家的和社会的稳定。

【建议】

“湘桂省际边城地区涵盖5市、12县，大

部分是民族贫困地区，该区域合作具有广泛的历史基础。”省人大代表杨博理建议，参照湘赣边区域合作政策，同广西建设省际工作联席会议机制，规划建设湘桂省际边城协同发展合作示范区，携手共建西部陆海新通道。

由于受行政区划及民族地区交通不便等因素的限制，我省少数民族地区区域发展开放合作机制还不完善。杨博理建议，进一步健全完善相对发达地区联点帮扶民族地区工作机制，推动少数民族地区协调发展。

杨博理同时建议，进一步出台支持少数民族地区高质量发展的政策措施，加快推动少数民族地区基础设施建设。

省人大代表廖家月：

让农村老年人老有所养有所为

湖南日报全媒体记者 沙兆华

【观点】

着力解决农村广大老年人现实需求问题，切实增强他们的获得感、幸福感、安全感。

【背景】

农村经济基础较为薄弱，农村养老等各项社会保障制度不够完善，市场对农村养老缺乏投资兴趣，使得农村人口老龄化问题显得更加突出。当前，应对农村人口老龄化的形势更为紧迫，任务也更为艰巨。

【建议】

省人大代表廖家月建议，继续完善社会保障体系，逐步提高社会保障水平，特别是

加大贫困、失能、高龄农村老年人的救助力度，确保特殊困难的农村老年人老有所养。继续完善城乡医疗保险制度，扩大大病报销范围，探索建立农村长期康复护理保险制度，让更多农村老年人就近、就便获得医疗保健服务。

廖家月还建议，加强农村养老服务体系建设和，在农村推广家庭养老为主、社会养老为辅的养老方式，重点对高龄、空巢、低保家庭的失能老人提供多种服务，实现农村老年人养老“离家不离村”。深入挖掘老龄社会潜能，激发老龄社会活力，适当发展老龄产业，调动老年人的参与积极性。鼓励乡镇企业开发适合农村老年人就业的岗位，充分发挥低龄老年人作用，帮助解决“老人自养”，促进农村养老服务事业和产业协同发展。

省政协委员唐宇文：

做强做优中小航空发动机产业集群

湖南日报全媒体记者 王振亚

【观点】

立足当前、着眼长远、多措并举，做强做优中小航空发动机产业集群。

【背景】

目前，湖南中小航空发动机主导产品的国内市场占有率超过75%，株洲已成为全国最大的中小航空发动机研制生产基地、全国唯一的中小航空发动机特色产业基地。但该产业也面临潜力市场未打开、部分技术“卡脖子”、产业上下游配套能力不足、引才留才难等问题。

【建议】

中小航空发动机产业是我省打造国家重要

先进制造业高地的主要领域之一。省政协委员唐宇文认为，从当前来看，要以“民用化”为核心，在谋求合作、对口招引、通航示范上取得新突破。

唐宇文建议，应向上积极对接主管部门和航空工业央企，争取承接整机制造和其他民用化重大项目、大中型航空发动机研制项目，对外重点招引整机研制及配套企业，抢抓湖南获批全国首个全域低空开放试点省份的机遇，在省域范围内率先普及低空通航示范应用。

“从中长期来看，要明确‘通航整机+中小航空发动机’的特色产业链发展思路。”唐宇文建议，围绕航空整机制造和突破中小型航空发动机核心技术，通过加强规划引领、聚焦科技攻关、培育龙头企业、优化人才服务等举措，进一步做强做优产业集群。

省政协委员孟祥胜：

推动稻虾产业数字化

湖南日报全媒体记者 龚柏威

【观点】

利用数字化农业平台，为稻虾产业链的发展提供数字支撑。

【背景】

南县全县稻虾种养面积60万亩，综合产值突破150亿元。去年11月，南县纳入“全国农业全产业链典型县建设名单”。下一步，将抓住数字经济发展机遇，推动稻虾产业链数字化。

【建议】

“调出数据库，就能知道哪些地方适合种养稻虾，以及大概的产量；打开手机，就能看到农

户种养稻虾的全过程；扫一扫二维码就能查到生产源头……”省政协委员孟祥胜说，稻虾产业要实现高质量发展，数字化是一个不可或缺的重要途径。

孟祥胜建议，整合资源搭建强大的数字化平台，摸清产业的资源分布，包括有多少合格种养的土地、土壤情况怎么样、生产产量如何等；平台实时采集和监管有示范引领作用的基地田间和车间的生产动态数据，建立标准化种养、生产模型；通过手机终端监控，规范零散农户种养行为；整合农机管理、农业保险、农业贷款、产业综合服务上平台，帮助农户一键解决政策问题；建立南县稻虾米“两码”机制（湖南省农产品身份证码、产品溯源防伪码），实现消费者对产品的全程可视化，全方位地把好产品质量关。

省政协委员潘志勇：

推动企业并购重整 助力民营经济配优做强

湖南日报全媒体记者 龚柏威

【观点】

推动企业并购重整，助力我省民营经济配优做强。

【背景】

近年来，我省民营经济发展迅速，但还存在领军民营企业与全国一流企业差距较大、百强企业群在中部省份偏弱、全省民营企业整体实力还不强等问题。

【建议】

省政协委员潘志勇建议，在借鉴兄弟省份好经验、好模式的基础上进一步深化，在省工商

联主导下，成立“湖南省企业并购重整商会”，推动更多湘企优化存量资产、资源重组配置，整合上下游企业资源，开展上下游产业链的并购重整和产业投资。在政府引导下，募集多方资本共同组建“湖南省并购重整基金”，聚焦经济支柱产业和战略新兴产业，通过市场化为主的并购、重整手段，带动社会资本服务于地方招商引资，形成产业培育合力。

潘志勇认为，成立“湖南省企业并购重整商会”，不仅能规范市场，更能对企业的并购、重组给予有效指导。并购重整企业在得到“湖南省并购重整基金”注资后，研发水平、管理水平、经营水平也将得到有力提升。企业壮大，产业基础自然得以加强。这种效应尤其在经济发达的地方更能凸显，建议在长沙先行试点。



邓立佳委员。
湖南日报全媒体记者 田超 摄



严义华代表。
湖南日报全媒体记者 罗新国 摄