湖南省第十三届人民代表大会财政经济委员会关于湖南省2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年计划草案的审查结果报告

(2022年1月19日湖南省第十三届人民代表大会第五次会议主席团第四次会议通过)

省人大财政经济委员会主任委员 张亦贤

大会主席团：

湖南省第十三届人民代表大会第五次会议审查了省人民政府提出的《关于湖南省2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年计划草案的报告》和2022年计划草案。此前，省人大财政经济委员会对计划报告和计划草案进行了初步审查，省人民政府根据审查意见作了修改；根据各代表团的审查意见，大会期间又作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

一、2021年计划执行情况总体良好

财政经济委员会认为，在省委坚强领导下，2021年全省上下认真贯彻习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神和党中央各项决策部署，按照省十三届人大四次会议各项决议要求，积极应对百年变局和世纪疫情下面临的困难挑战，奋力推进经济社会高质量发展。全省“六稳”“六保”工作扎实有效，“三个高地”建设全面铺开，全面小康社会如期建成，经济运行稳中有进、稳中提质，较好完成了十三届人大四次会议批准的主要目标任务，实现了“十四五”良好开局，为建党百年华诞交出了一份合格答卷。与此同时，我省经济社会发展面临的困难不少、挑战很多。GDP增速放缓，投资及消费恢复不及预期，疫情防控形势严峻，金融、能源等领域安全风险压力增大，生产要素短缺和成本上升增加了实体经济经营困难。

二、2022年计划报告和计划草案总体可行

财政经济委员会认为，省人民政府提出的2022年计划报告和计划草案，全面贯彻了中央、省委经济工作会议和省第十二次党代会精神，聚焦“三高四新”战略定位和使命任务的落地落实，坚持稳中求进工作总基调，主要目标和工作安排符合我省实际，总体可行。建议批准省人民政府提出的计划报告和计划草案。

三、做好2022年计划执行工作的建议

2022年，是党的二十大召开之年，做好2022年改革发展稳定工作意义重大。当前，全球疫情仍在蔓延，世界政治经济格局加速演变，国际贸易和供应链恢复受阻，我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。我们必须服从服务国家大局，扛起一域责任，用“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风顶压前行，切实推动经济社会高质量发展。为此，财政经济委员会建议：

(一)紧扣“三个高地”建设，培塑发展新动能。大力弘扬企业家精神和劳模、工匠精神，营造有利于实体经济发展的舆论氛围，落实好《湖南省先进制造业促进条例》，全力推动政策、资源、要素高效集聚，为先进制造业强力赋能。围绕转型升级传统产业和谋划布局新兴产业建链补链延链强链，着力增强产业链供应链韧性。切实为企业纾困解难，帮助解决缺电、缺芯、缺工、融资难且贵等问题。建好用好各类科技创新平台，集中优势资源和力量开展关键核心技术攻关，推出更多具有核心竞争力的创新成果。强化企业创新主体地位，促进产学研深度融合，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。保持研发经费投入稳定增长，深化科研经费管理改革，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系。聚焦要素市场、国有企业、财税、投资等重点领域深化改革，着力破除体制机制弊端和利益固化格局。落实《中国(湖南)自由贸易试验区条例》，建好自贸区，真正发挥自贸区为国家试制度、为地方谋发展的作用。加强和深化与 RCEP成员国经贸合作，建好中非经贸深度合作先行区，调整优化外贸结构，扩大更高水平对外开放。

(二)突出稳投资促消费，有效应对需求收缩压力。统筹扩大短期需求与增强长期动能，紧紧围绕稳增长、调结构、惠民生加强重点项目建设，扩大有效投资。充分发挥政策引导作用和财政资金、专项债券的撬动作用，带动民间投资。瞄准国家产业政策和投资重点领域做好项目储备，积极争取更多国家重大项目在湘布局。丰富促进消费政策“工具箱”，抓好传统消费提档升级，支持发展新型消费，持续改善消费环境。把重振旅游业作为消费复苏的重要突破口，办好首届全省旅游发展大会，全面激活文旅消费活力。

(三)持续优化营商环境，构筑发展新优势。推出有利于经济稳定、有利于市场主体活力迸发的政策，慎重出台具有收缩效应的政策，审慎使用影响市场主体正常生产经营的监管措施。落实落细减税降费政策，确保各项纾困措施直接惠及市场主体。对照“北上广深”深化“放管服”改革，深入推进优化营商环境攻坚行动，大力提升政务服务水平。降低制度性交易成本和企业用工、用能、用地、融资、物流成本。一体推进法治湖南、法治政府、法治社会建设，规范政府带头讲诚信行为，加快优化营商环境、社会信用建设立法，打造中部一流环境。

(四)促进区域城乡协调发展，扎实推进共同富裕。全面融入、主动对接国家区域发展战略，在实施国家战略中体现担当作为。大力实施强省会战略，抓实长株潭一体化“十同”，提升“一核”的聚集力和辐射带动能力；加快提升“两副”核心竞争力，强化“两副”支撑作用；统筹推进“三带”“四区”建设，构筑“三带”“四区”竞相发展的新格局。加快湘西地区补短板步伐，推进西部边界县“比西”政策落实。坚持农业农村优先发展，不断提高农业现代化水平和综合生产能力。巩固脱贫攻坚成果，扎实推进乡村振兴和城乡融合。

(五)聚焦人民群众所思所盼所愿，不断增进民生福祉。坚持就业优先，扎实做好重点群体就业工作，稳定提高居民收入。重视解决教育“双减”后出现的新问题，促进教育更加公平、更高质量发展。积极推进优质医疗资源扩容和均衡布局，有效缓解看病难看病贵问题。坚持婚嫁、生育、养育、教育一体考虑、综合施策，推动新的生育政策落地。积极应对人口老龄化。更好满足城乡居民合理住房需求。完善社会保障体系，不断提升基本公共服务水平。坚持绿色发展，纵深推进生态文明建设。

(六)统筹发展与安全，积极防范化解重大风险。科学精准做好疫情防控，统筹抓好经济社会安全，既防止因工作不力引发重大风险，又防范因措施过度、“一刀切”造成经济发展“急刹车”。扛牢粮食安全责任，确保在粮食等初级产品供应中彰显湖南担当。坚决遏制新增地方政府隐性债务。依法加强对资本的有效监管。严密防范部分违约地产项目引发连锁反应，促进房地产业良性循环和健康发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，大力发展新能源，确保能源安全。

以上报告，请予审议。

湖南省第十三届人民代表大会财政经济委员会关于湖南省2021年预算执行情况与2022年预算草案的审查结果报告

(2022年1月19日湖南省第十三届人民代表大会第五次会议主席团第四次会议通过)

省人大财政经济委员会副主任委员 欧阳煌

大会主席团：

湖南省第十三届人民代表大会第五次会议审查了省人民政府提出的《关于湖南省2021年预算执行情况与2022年预算草案的报告》以及2022年全省和省级预算草案。此前，省人大财政经济委员会和常委会预算工作委员会对预算执行情况和预算草案进行了初审，并利用省人大预算联网监督系统对定量点和定性点进行了审查。根据各代表团的审查意见，财政经济委员会又作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

财政经济委员会认为，2021年，省人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，贯彻落实省十三届人大四次会议有关决议，充分发挥财政职能作用，统筹支持疫情防控和经济社会发展，落实“六稳”“六保”任务，确保在“十四五”开局之年迈好了第一步、见到了新气象。预算执行情况总体较好，系统审查结果显示也符合要求，但预算执行和财政运行中还存在一些困难和问题，主要是财政收支矛盾仍十分突出，预算约束力还不够强，财政资金使用绩效还有待提高，民生领域还有不少短板弱项，政府债务风险不容忽视。

财政经济委员会认为，省人民政府提出的2022年预算报告和预算草案，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，贯彻落实省十二次党代会和省委经济工作会议部署要求，坚持稳中求进工作总基调，落实积极财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续的任务要求，符合预算法规定和我省实际，预算草案总体可行。建议批准省人民政府提出的《关于湖南省2021年预算执行情况与2022年预算草案的报告》，批准2022年省级预算草案。

财政经济委员会认为，2022年是党的二十大召开之年，也是落实省第十二次党代会精神开局之年，做好财政预算工作意义重大。为进一步做好2022年预算管理工作，财政经济委员会建议：

一、提高政治站位，坚决落实党中央决策部署和省委要求。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持胸怀“两个大局”、心系“国之大者”，坚持以政领财、以财辅政，为建设社会主义现代化新湖南提供坚实财力保障。要突出“准”，深学笃用习近平经济思想，确保财政工作始终朝着正确的方向前进。要立足“早”，落实落细党中央决策部署和省委要求，吃透用好国家政策，政策发力适当靠前，基础设施投资适度超前。要把握“度”，深刻领会稳中求进总体要求和政策取向，抢抓发展机遇，扭住稳住财政收入增速这个“稳”的关键点，找准保证财政支出强度、加快支出进度这个“进”的切入口。要着眼“活”，贯彻落实好新的减税降费政策措施，用好用足留抵退税、加计扣除等政策，激发市场主体活力。

二、牢固树立法治观念，增强依法理财能力。树立预算法治观念，始终牢记为国理财、为民服务宗旨，依法行政，依法理财，维护法律的权威性和制度的刚性约束力。遵循预算法定原则，依法编制、执行预算，加强对权力运行的制约和监督，切实做到先有预算、后有支出，非经法定程序不得调整，不在执行过程中违反规定乱开口子、随意追加。严肃财经法纪约束，加强财经秩序整治，强化审计监督，对违反财经法纪的行为严肃问责，使底线、红线成为不能触碰的“高压线”。

三、全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用绩效。坚持尽力而为、量力而行，既要加快高质量发展步伐，把“蛋糕”做大做好，着力培植财源，提升收入质量；又要精打细算把“蛋糕”切好分好，着力优化支出结构，打破支出固化僵化格局。在“财”上强保障，全力服务“三个高地”建设，支持制造业转型提质、创新驱动引领和扩大高水平开放，激发高质量发展动力。在“统”上做文章，加强政府性资源统筹管理，统筹资金、盘活资产、整合资源，防止资金趴账、资产闲置、资源浪费。在“保”上重民生，全面落实党政机关过紧日子要求，勤俭办一切事业，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，兜住兜牢民生底线，促进共同富裕。在“精”上出效益，精准精细管好用好财政资金，切实把财政资金用在刀刃上，提高资金使用绩效。

四、严格规范债务管理，切实防范化解政府债务风险。严格坚持底线思维，强化风险意识，锲而不舍控增量、化存量，牢牢守住不发生系统性区域性风险底线。严格执行地方政府债务余额限额管理和预算管理，严格落实政府举债终身问责制和债务问题倒查机制，坚决遏制新增地方政府隐性债务。严格加强政府债务风险管控，建立完善债务风险评估预警、应急处置和债务信息披露机制。严格落实党中央关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见要求，建立健全向人大报告政府债务机制，依法接受省人大及其常委会的监督。

以上报告，请予审议。

听会ING

苗寨变了新农村 一曲苗歌颂党恩

图为杨梅芳在演唱即兴创作的苗族民歌《党的恩情永记心》。湖南日报全媒体记者 李健 摄

湖南日报全媒体记者 余蓉

“中央文件下得好，享得政府的恩惠，乡村振兴我们村。水电路通样样搞，砖房建好排排队，苗寨变了新农村……”1月19日上午，在省十三届人大五次会议湘西自治州代表团全团会议上，省人大代表、凤凰县山江镇东就村党支部书记杨梅芳，在发言时谈到乡村振兴政策带给自己家乡巨大变化时非常激动，即兴创作并演唱了一首苗族民歌《党的恩情永记心》。

东就村为纯苗族聚居地，2016年被列入全国乡村旅游扶贫重点村。杨梅芳说，在一系列政策帮扶下，村民们原本贫困的生活发生了喜人改变。如今，村里水电路样样都搞好了，新房子建得漂漂亮亮的，政府还补了钱；小孩读书也不用愁，不仅减免了学费，还有奖学金；村里的环境卫生也变美了，原来遍地的牛粪现在看不到了，村民们住得越来越舒心；村里还建好了黄金茶产业园、猕猴桃种植基地、魔芋种植基地、瓜蒌种植基地等，人均收入大幅增加。

杨梅芳深情地说：“现在我们日子越过越有奔头，这都是党的恩情。这次我来参加省人代会，村民特意嘱咐我要唱一首歌，表达感谢之情。”现场，代表们深受歌声感染，报以热烈的掌声。

朴素的歌词，欢快的曲调，这一幕，也点燃了代表们干事创业的激情。大家纷纷表示，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共湖南省委坚强领导下，牢记嘱托、不负使命，干在实处、走在前列，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

两会同期声

省人大代表潘胜强：

敬畏生态，推动高质量发展

湖南日报全媒体记者 周帙恒

【观点】

生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的关系，敬畏生态，就是在推动经济发展的过程中，尊重自然、顺应自然、保护自然。

【背景】

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。党的十八大以来，党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，美丽中国建设迈出重大步伐，但任务依然艰巨、形势依然复杂，面临诸多困难与挑战。

【建议】

省人大代表潘胜强建议，坚持正确政绩观，各级领导干部务必牢固树立生态优先、绿色发展理念，做到“慎重决策、慎重用权”。要加强源头治理，全省各级各部门要坚决落实“三线一单”管控要求，科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，处理好生产生活和生态环境保护的关系，既提高经济发展质量，又提高人民生活品质，以绿色发展为杠杆，以绿色生活为支点，激发城市生态文明活力。同时，严肃城乡规划编制、审定和执行，实现规划实施的全社会、全过程、全覆盖监督。

潘胜强建议，加强生物多样性保护，开展生物多样性本底调查试点，探索建立布局合理、功能完善的观测网络体系，为生物多样性保护和管理提供更多的基础支撑。

省政协委员粟显波：

构建溯源体系 保证粮食安全

湖南日报全媒体记者 李国平

【观点】

构建粮食溯源体系，加强粮食质量管理，是保证粮食安全、保护人民群众对健康美好生活的需求的重要措施。

【背景】

粮食质量安全与国家稳定、经济发展和民生福祉息息相关。作为鱼米之乡，产粮大省，湖南需进一步采取过硬措施保证粮食质量安全，进一步提升我省粮食的产值与质量。

【建议】

省政协委员粟显波建议，狠抓粮食质量源头溯源管理。首先抓稻谷种子的溯源管理，不让一粒不合格种子萌芽生长在田里。其次，抓农药、化肥的溯源管理，对无证经营、销售不合格产品者依法严惩。第三，抓土壤、水源的溯源管理，对造成水污染的工矿企业实行零容忍。

“在粮食购销环节也应进行溯源管理。”粟显波建议，政府出台“稻谷收购先检后收实施办法”“稻谷溯源管理办法”等相关制度，构建一套规范的粮食溯源制度体系，并强化监督管理。

加强粮食购销监督检查，也是落实粮食质量溯源的有效手段。粟显波说，粮食行政管理部门要进一步加强对粮食收储环节先检后收工作的监管，建立定期或不定期抽查制度，发现粮食经营企业存在制度落实不严、不实等行为，根据《粮食流通管理条例》等法律法规和文件精神严肃查处。