

深化预算管理制度改革——

# 管好用活“钱袋子”



湘江北上，幸福长沙。

## 1. 再啃“硬骨头” ——进一步深化预算管理制度改革

中央和省委经济工作会议提出，坚持“稳字当头、稳中求进”，对财政工作提出了“提效能、更精准、更可持续”的要求。

近年来，湖南一直在探索预算管理制度改革，取得了积极成效。而随着改革越深入，触及深层次问题，越需要啃“硬骨头”。

新形势下，落实中央决策部署，服务省委、省政府重大战略任务，迫切需要通过进一步深化预算管理制度改革，规范管理、提高效率、挖掘潜力、释放活力。

省社科院专家分析，当前和今后一段时期，全省财政仍将处于紧平衡状态。

受经济下行影响，财政收入增速将放缓。而另一方面，财政的支出压力会加大。

建设社会主义现代化新湖南需要真金白银的投入；财政支出优先“三保”，保基本民生、保工资、保运转的刚性支出只增不减；积极财政政策加大增效，必须保持一定的政策扩张力度。

“在当前形势下，过去的有些做法行不通了。”杨天生称，以往预算统筹力度不足，预算约束还不够硬，资源配置使用效率有待提高。破解这些难题，深化预算管理制度改革十分迫切，需要敢于啃“硬骨头”。

去年4月，国务院印发了《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》。根据文件精神，湖南省政府于去年11月26日出台《意见》，围绕“筹好钱、用好钱、管好钱”，加大“统筹资源、挖潜增效”力度，增强财政可持续性。

张尚武

一路风雨兼程，一路砥砺前行。

刚刚过去的2021年，全省财政系统深化改革破难题，奋力作为开新局，坚决服务省委、省政府重大战略任务，切实保障改善民生，管好用活政府“钱袋子”。

这是极不平凡的一年。从年头到年尾，全省财政一直处于紧平衡状态，收支矛盾比往年更加突出。

面对困难和挑战，唯改革者进，唯创新者强。根据国务院相关文件和部署，省政府于去年11月出台《关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》（以下简称《意见》），明确了一系列措施，加大财政资源统筹，着力增强财政可持续性。

深化预算改革，打造“阳光财政”。省财政推进预决算信息“应公开尽公开”，在财政部最新发布的地方预决算公开度排行榜上，湖南居全国第三。

省人大代表、常德市财政局局长杨天生认为，财政部门着力深化预算管理制度改革，抓好各项措施落地见效，努力缓解财政收支矛盾，确保了经济平稳运行、社会和谐稳定。

## 3. 用好钱 ——优化资源配置，提升资金效能

应对经济下行压力，省财政立足过“紧日子”，对各项支出锱铢必较，最大程度确保有限的资金花在“刀刃”上。

去年以来，全省深化预算管理制度改革，坚决落实过“紧日子”的要求，严格控制一般性支出，厉行节约办一切事业。严禁违反规定乱开口子、随意追加预算。清理压缩各种福利性、普惠性、基数化奖励，精简举办节庆、赛事等活动，严格控制政府性楼堂馆所建设。

“过好政府‘紧日子’，预算支出规范化、精准保障重点刚性支出，将有效提高财政治理能力。”周湘智说。

把资金用在刀刃上。省财政要求，坚持资金跟着项目走，实施项目全生命周期管理。从今年起，每年6月30日前启动下年度项目储备工作，科学设置项目入库条件和“门坎”，各口主动申报，预算批准后立即推进实施。

“专项资金分配改革，效果立竿见影。”省粮食和物资储备局产

业发展与科技处处长刘仲秋说，以优质粮油工程为例，往年都是年初定项目，资金往往到10月份以后才下达，很难实现效能提升。

落实改革举措，今年大不同。年前，省财政已提前下达2022年优质粮油工程（升级版）专项资金7870万元。在洞庭湖区、衡阳盆地等“粮仓”，专项资金及时下达，助力产业加快升级。

进一步深入推进预算改革，省里出台一系列举措，严格控制竞争性领域财政投入，强化对具有正外部性创新发展的支持，推动资本、技术、人力资源等各类生产要素市场化配置。鼓励以结果为导向，根据项目进度、经济贡献、研发成果等预设目标完成情况予以“后补助”。

省红茶产业促进会会长伍崇岳表示，对竞争性领域而言，经营主体最担心政策不公平。这些举措确保财政资金使用更加公平，能更好地发挥杠杆作用，撬动社会资本投入，推动产业高质量发展。

## 4. 管好钱 ——硬化预算约束，加强风险防控

“政府过紧日子，预算约束要‘硬起来’。”省人大代表、双峰县财政局总会计师贺隆要认为，预算约束力不够，意味着政府财力可能被浪费。

在财政收支平衡压力大的情况下，面对公共资源的有限性和公共需求的快速增长这一矛盾，不断增强预算的约束力显得尤其迫切。

深化预算管理制度改革，预算约束“硬起来”。各级财政坚持先有预算后有支出，严禁超预算、无预算安排支出或开展政府采购。

省社科院智库办主任周湘智称，无预算不支出，强化预算执行与资金安排挂钩机制，要求地方政府“量力而行、尽力而为”。

管好“钱袋子”，还要“瞪大眼睛”盯紧牢牢直达资金的分配、拨付和使用情况，重点关注民生类资金流向，资金监管要“一竿子插到底”。省人大代表、衡阳县西渡镇梅花村党总支书记刘准说，全省民生支出占比达到七成，直达资金及时、足额到村民手中，老百姓的获得感增强，对党和政府的满意度直线上升。

预算约束“硬起来”，还要严格实行地方政府债务限额管理和预算管理，健全地方政府依法适度举债机制，实现财政可持续发展。

近年来，株洲市持续推进预算管理制度改革，对要政府投资的项目，无来源不立项、无预算不开工，加强项目审核，提升预算管理水平和，从制度上堵住了“只管借，不管还”的漏洞。

过去，政府债务游离于监管之外，举债、还债没有硬性约束，导致一些地方政府“借债不考虑，还债无压力”。随着预算管理从“软约束”转向“硬约束”，今后花钱必问效，无效要问责。省人大代表、武陵源区委书记张龚表示，今后上项目、搞建设都要“多费思量”，务必使预算安排与经济发展相协调、与财力状况相匹配，才算真正管好了“钱袋子”。



雷锋公园内嘹亮歌声响起，望城上下以昂扬姿态奋力开启新时代新征程。

## 2. 筹好钱 ——加大预算统筹，增强财政保障

“一方面是政府可用财力不足，另一方面又存在资金沉淀闲置。”省人大代表、张家界市武陵源区委书记张龚认为，这种曾经令地方政府头痛的“两难”，原因在于预算统筹力度不足。

随着预算改革不断深化，全省从上到下加强了预算统筹。省级财政部门牵头编制省级大事要事保障清单，明确任务目标、优先顺序和事权划分，制定资金保障方案。各地财政部门对照上级清单，结合本地区实际，相应编制本级保障清单。

预算安排上，先定政策，后定资金，原则上不再采取切块方式新增预算，打破支出基数概念和僵化固化格局。

在“统”字上下功夫。全省积极推行全口径部门预算，单位事业收入、经营收入等全部纳入部门或单位预算管理。按照“预算一个盘子、支出一个口子”的原则，统筹各类预算

收入，统一安排各项支出，真正“统”起来，形成资金合力。

连续几年，省财政推进涉农资金深度统筹整合，从脱贫攻坚到乡村振兴，形成“多个渠道进水、一个龙头放水”的投入新格局。武陵源区去年尽管深受疫情影响，全区仍统筹整合财政涉农资金5041万元，安排项目57个，确保乡村振兴投入足、早见效。

在资金管理上注重“挖潜”。扩大存量资金清理范围，政府性基金预算结转资金超过该项基金当年收入的20%部分、国有资本经营预算结转资金的50%，调入一般公共预算统筹使用。

不让财政资金躺在账上“打呼噜”。除按规定保留的财政科研经费外，省财政对部门基本支出、“三公”经费、结转一年以上的项目支出等财政拨款，以及沉淀闲置、低效无效的单位资金全部收回或上缴财政，统筹

用于保障民生重点支出需要。

在资产管理上突出“盘活”。分类盘活行政事业单位存量资产，加大低效运转、闲置、超标准配置以及临时配置资产调剂使用力度，难以调剂且达到处置标准的，按规定予以处置。

去年，郴州市加大对腾退办公楼、国有住宅、闲置门面等资产处置力度，资产处置“变”出收入1.88亿元。市里还创新工业用地出让模式，加快西城门户“片区开发”，土地出让收入保持两位数增长。加强对公园绿地、公共停车位、户外广告等特许经营权管理，走出了一条把“资源”变“财源”的路子。

通过“统筹、挖潜、盘活”等措施，增加资金有效供给，促进财政资源优化配置，努力化解财政收支矛盾。省社科院智库办主任周湘智称，这是立足当前现实的科学选择，是增强财政保障能力的务实之举。



长江岸，菜花香。 陆龙宝 摄



雨花区圭塘河井塘段的长沙首个4.0版海绵城市示范公园。 张云峰 摄

（本版图片除署名外均为资料图片）