

让居民的“小幸福”与城市的“大发展”同频共振

——长沙市望城区高塘岭街道提质城市品质回眸

谢 璐

新年伊始，万象更新。行走在长沙市望城区高塘岭街道的大街小巷，人们不难发现，这座街区有了许多新变化——

一个个老旧小区完成提质改造，一条条道路完成美化亮化，曾经的老街区变得既有颜值又有气质；一幢幢老楼加装了电梯，一个个楼盘增设垃圾分类收集屋，小区变得既有“面子”又有“里子”；一个个市场设置自产自销区和24小时值守点，城市变得既有秩序又有温度。

而这平凡的幸福背后，是高塘岭人孜孜不倦的付出和锲而不舍的坚守。近年来，该街道高标准提质城市品质，结合“我为群众办实事”实践活动，聚焦人居环境抓提质、聚焦城市管理抓实效、聚焦创建重点抓整改，让人民群众的“小幸福”与城市发展的“大梦想”真正实现同频共振。

微更新，老旧小区更精美

一座城市的发展，既要有大刀阔斧的改革创新，也要有和居民共同编织的幸福“小目标”。

高塘岭街道是望城老城区的集中区，辖区内共有老旧小区65个，涉及楼栋403栋，历经岁月的洗礼，不少小区出现房屋漏水、管网老化、交通拥堵、乱搭乱建、车位不足等问题，因此，要让这座街区的居民获得幸福，首先要为老旧小区装扮精致容颜。

近年来，乘着市、区提质提档改造的“东风”，街道大力推进老旧小区提质改造，尤其2021年至2022年铺排34个老旧小区改造项目，涉及13个社区。截至2022年底，将完成全市109个老旧小区改造，惠及近十万百姓。

走进雷锋路社区文源小区，只见白墙青瓦的房屋有序而立，通透的围墙内外绿树成荫，健身广场上居民跑步、打球、跳操，党建长廊里人们边散步边阅读望城红色故事，雷锋驿站内饮用水、取暖器、医药箱等一应俱全，供环卫工人、外卖小哥和有需要的居民使用。“改造前，各片区之间围墙阻隔，去郭亮路乘车要绕道文源路，如今内部的道路都打通了，可以节省一二十分钟。”居民们纷纷点赞。

针对相邻或相近的老旧小区，高塘岭街道采取集中连片改造的模式，通过拆除违章建筑、相邻围墙、充分挖掘小区内及周边闲置用地，将一个个独立分割的“小”小区，改造成一批设



红旺大市场的蔬菜自产自销区。（高塘岭街道供图）

施齐全、场地共享、环境更美的大”小区或多功能生态街区。

至于“改哪里、如何改”，街道坚持问需于民、问计于民，社区组织网格人员通过上门问卷调查、召开居民代表会等方式，广泛征集居民对旧改的意见和建议，同时选出“牵头人”，与群众一起邀请设计专家科学规划、反复勘察、充分论证。由此大家的主人翁意识被充分调动，一开始持反对态度的居民也转为支持、配合，主动拆违腾地。

如今，中南社区的废弃厂房蝶变成居民期盼的社区公园、体育健身场、居民餐厅等；湘陵社区风景秀美、鸟语花香，湘陵空间内居民用志愿服务积分可兑换生活用品；雷锋小区内雷锋书屋、雷锋墙绘等无处不在的“雷锋元素”如春雨般滋润着居民的心灵……群众的幸福指数在家门口实现了升级。

强配套，群众生活更便捷

“以前年轻，不觉得爬楼梯是什么问题，现在岁数越来越大，上下楼越来越困难。”张德明老人是高塘岭街道五物小区的居民，每天出门买菜上下楼成为摆在眼前的一道难题，让他欣喜的是，2021年8月，两部崭新的电梯顺利安装到位，他们也能享受和新楼盘住户同样的乘梯生活了。

电梯是居民出行的“第一步”，也是回家的“最后一步”。2021年以来，望城区大力推进既有多层住宅电梯加装。高塘岭街道作为老旧小区集中街区，经上门摸排、组织申报、实施工程，2021年已完成36台电梯加装。

为了让有需求的群众早日乘坐上电梯，街道精准对接群众需求，充分尊重居民意见，实行“一梯一策”。例如在

湘陵社区，经与第三方电梯公司协商，在区政府补贴每台10万元的基础上，敲定“付费制”乘坐方案，即电梯安装投入使用后，居民以单次刷卡扣费的方式乘梯，以减少建设时的首次投入，缓解群众经济负担。

垃圾处理也是居民生活中的一件大事。走进东湖路社区紫鑫湾御湖湾小区，可发现每个单元门口没有了常见的垃圾桶、溢出桶外的污渍和乱飞的蝇虫，取而代之的是如茵的绿草、清幽的环境。垃圾去哪了？只见一位居民提着两包垃圾，来到小区门口的垃圾分类收集屋旁，找到对应的垃圾分类投入口，脚踏踏板、扔进垃圾、关窗、洗手……一套流程轻车熟路。

2021年发布的《长沙市生活垃圾分类工作方案》明确要求连续3年持续推进居民小区撤桶并点，高塘岭街道迅速响应，在27个小区推进撤桶并点工作，并打造了紫鑫御湖湾等7个示范小区。

“垃圾分类收集屋虽然不到20平方米，但‘五脏俱全’，洗手台、全自动物理除臭杀菌设备、自动喷淋灭火等装置让小屋全密闭除臭，杜绝二次污染，控制‘四害’滋生。”紫鑫御湖湾小区党支部书记慎刚强介绍，通过有效宣传、现场督导、正向激励、反向曝光等多措并举，居民生活垃圾正确投放率从原来的不到50%提高至超过80%，小区环境得到明显提升，居民反响越来越好。

此外，街道还有力推进百合湖滨小区消防设施增设，全力保障新阳线、粉行线、袁粮线等基础道路建设，配合完成旺旺路新建雨污水管道6207米、城市道路添景增绿等工程，辖区居民的生活和出行越来越便捷。

优管理，城市运行更有序

一座有品位的城市，不仅要有好看的皮囊、实用的功能，还要有高效的管理。

白菜、茄子、豆角……清晨，不到6时，家住新康的苏美云就早早来到位于西塘街社区的红旺市场内，在自产自销区拣了个好位置，整齐摆上自家种的新鲜蔬菜，准备迎接第一位客人。“家里孩子上大学，学费全靠我卖菜供。”苏美云说，“以前没有固定摆放点，只能在市场里‘打游击’，经常挡了别人的车辆和店门，闹出不少矛盾，现在有了这么一个固定区域，干净整洁还免费，一天能挣个几百元，再不愁生计了！”

为规范市场摊位管理，切实改善因农贸市场不足导致的流动叫卖和占道经营情况，高塘岭街道趁老旧市场提质改造之机，在辖区内的红旺市场、莲湖市场、文源市场，通过租用村民自留地、利用闲置空地、改造停车位等方式，整理出数百平方米区域，向区财政争取资金搭建遮阳棚、砌筑菜案等设施，共建成摊位122个，免费提供给周边有需求的农户销售自家农副产品，农户只需凭身份证办理入场销售证。其中，红旺市场有5个“爱心摊位”专供困难家庭，既为困难群众解决了就近就业问题，也满足了喜欢吃本地蔬菜的居民需求。

为让城市管理的触角延伸至市场的神经末梢，该街道还推动城管力量进驻市场，在三个大型市场中各设置一个城管执法岗亭，24小时保障市场及周边正常秩序。“我们市场凌晨2、3时就开始运转，批发进货的人员、车辆很多，以前物业管理震慑力不足，自城管三班倒执勤后，市场形象和秩序大幅提升！”红旺市场负责人感慨。

2021年夏天，某天晚上10时，提质改造施工人员在一根油仓库旁熬炼沥青，稍有疏忽极易酿成重大火灾，幸得夜间城管巡逻队员及时制止；另有一次，邓包子粉店旁的下水管道堵塞，城管队员第一时间赶赴现场疏通，让门店早早恢复了正常营业……

与此同时，街道加大城管执法力度，一年来累计办理各类案件124起，拆除违建面积6240平方米，在争创全国文明城市典范城市工作中挂图作战，扎实开展市容环境、门前“三包”、交通秩序、插花地等专项整治行动，一个管理规范、宜居宜业的高质量街区正加速成型。



党建赋能，交出乡村振兴“草坪答卷”

近年来，常德市鼎城区草坪镇坚持“党建引领、镇村主导、群众主体、乡贤赞助、协会管理”，充分发挥本地人文资源优势，因地制宜摸索出了一条可复制、可推广、可持续发展的乡村振兴“草坪模式”，交出了一份党建引领乡村振兴的“草坪答卷”。

党建+基层组织，筑牢乡村振兴“战斗堡垒”。草坪镇坚持把政治标准放在首位，大力实施村（社区）“123”后备人才培养计划，培养选拔了一批政治过硬、眼界开阔、年轻有为的村级组织带头人。三角堆村“80后”党总支书记陈良凯，让该村由省级贫困村变成国家级乡村治理示范村、省级美丽乡村示范村，目前村级集体经济收入达到50万元。他先后获评全省劳模、全省脱贫攻坚先进个人、全省优秀党务工作者。枫林口村刘慧担任支部书记时才27岁，5年多来，他团结带领党员群众真抓实干，以实绩赢得群众信任，先后被评为全国乡村振兴青年先锋、全区十佳善德公民。

党建+产业发展，点燃乡村振兴“驱动引擎”。草坪镇不断探索产业发展新模式，形成党（总）支部牵头组织，依托专业合作社和公司，带动各村发展特色产业。2018年，该镇抓住“常德香米”国家级产业园建设这一契机，大力推广优质稻种植，建立万亩优质稻基地，与常德金健米业、隆平高科等上市公司签订战略

合作，实行订单生产。全镇优质稻推广面积超3万亩，累计增产400万公斤、增值1000万元。同时，大力发展乡村旅游，依托稻作源文化公司，打造集田园观光、农事体验、蔬果采摘、民俗文化为一体的稻田文化产业园。

党建+环境整治，描绘乡村振兴“幸福画卷”。2018年，草坪镇把人居环境整治作为乡村振兴的突破口，按党员带头、示范引领、全域推进的思路，在全市率先制定全域推进美丽乡村建设三年行动方案，争取上级支持，积极发动群众投工投劳、新乡贤赞助，3年来，社会资金投入近3000万元。目前，全镇建成幸福屋场10个，3个村获评全国森林乡村，4个村获评省级美丽乡村，1个村获评全省基层党建示范点。2020年底草坪镇获评全省美丽乡村示范镇。

党建+基层治理，打造乡村振兴“草坪模式”。近年来，该镇坚持“党建引领、文化聚力、村民自治、以村为主”的基层治理模式，积极探索发挥智慧党建和协会组织的作用，将38项事关百姓民生的政务下沉到村，破解了“百姓办事跑断腿”现象。全镇所有村（社区）均组建了爱卫协会，建立了村庄卫生长效保洁机制。作为中国民间文化艺术之乡，草坪镇现有民间艺术团体37支，从业人员900多人，每年演出收入达5000多万元。（胡 沫）

湘西州消防“四合一”项目开工

1月10日上午，湘西州消防救援支队“四合一”工程项目建设开工仪式在湘西高新区举行。

湘西州消防“四合一”工程项目建设是湘西州委、州政府着眼全州消防救援和经济社会发展现实需要，进一步改善消防设施合理布局，确保消防安全的一项重要政治任务 and 民生工程。项目包括指挥中心、战勤保障大队、训练基地和高新区消防救援站，项目用地面积50余亩，总建筑面积19000余平方米，项目总投资1.3亿元，是州政府重点建设项目。目前，主体基础工程已全面开工，预计今年8月底前主体工程竣工，12月底前完成装饰及安装，2023年初交付使用。

建成后的湘西州消防“四合一”项目，将能够满足全州消防救援工作指挥调度、战勤保障、作战训练以及社会群众防灾教育的现代化基地，对于保障全州公共安全，提升消防救援队伍战斗力具有极其重要意义。（王海芳）

陈志强 唐 鑫 于坤桦

又踏层峰望眼开，且待佳令破晓来。

这是一组亮眼的财政数据：2021年，全市地方一般公共预算收入完成118.50亿元，同比增长12.49%，增幅排名全省第1，地方税收完成75.97亿元，同比增长15.08%，增幅排名全省第1，非税占比35.89%，比上年同期下降1.44个百分点，财政收入实现量质齐升。

这是一份沉甸甸的“民生答卷”：2021年，全市民生支出462.95亿元，占一般公共预算支出的79.44%，有力提升了人民群众的幸福感、获得感、安全感。

2021年来，在邵阳市委市政府的坚强领导下，全市财政部门围绕中心、服务大局，充分发挥财政职能，为经济高质量发展“添柴”，为人民的幸福生活“加薪”，在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定中发挥了积极作用。

如今，邵阳发展步履更铿锵，财力保障更坚实，人民生活更幸福！

当好“助推器” 全力服务经济发展

塔吊来回旋转，挖掘机长臂挥舞，工程车往返穿梭……2021年12月27日，邵阳经开区三一生态智能产业园及试验项目实施现场热火朝天。该项目概算投资46亿元，建成后，可年产专用车8万台、年创产值300亿元、税收10亿元，将成为国内最大、最先进的专用车生产基地。

随着一家家企业落地生根、一个个重大项目“开花结果”，邵阳的经济实力更有“体量”。

数据显示，2021年前3季度，邵阳规模以上工业增加值同比增长11%，排全省第四位；新增规模以上工业企业79家，居全省第一；产值过亿元企业达

430家……

积极发挥财政资金的引导和撬动作用，全力服务经济高质量发展，邵阳财政人奋发有为，步履铿锵。

全力支持园区产业发展。产业园区是撑起经济的“四梁八柱”。2021年以来，市财政统筹安排资金28.91亿元，强力推进湘南湘西承接产业转移示范区建设，重点扶持一批新兴产业和重点财源企业发展，助力邵阳经开区打造成为国家级经济技术开发区。

大力支持实体经济。积极落实中央减税降费政策，减轻企业负担，激发市场主体活力。市财政拨付各类涉企资金3亿元，助力企业转型和发展；将23家重点民生企业纳入贴息范围，降低企业融资成本；积极推动“潇湘财银贷”，增强政府性融资担保机构实力，切实解决金融机构支持实体经济的后顾之忧。

着力稳投资、稳外贸、促消费。市财政大力筹集各项基建资金12.99亿元，推动一批交通、水利、老旧小区改造、保障性安居工程、应急救援、公共卫生等重点项目建设。积极推广政府和社会资本合作（PPP）模式，促进产业、金融、民间资本深度融合。安排稳外贸、促消费等专项资金，助力进出口企业渡过难关。确保全市物价稳定，提振和刺激消费复苏。

市财政安排农业专项资金1.97亿

元，巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴战略。支持实施农村人居环境整治提升五年行动，推进美丽乡村建设。落实各项强农惠农政策，促进农民持续增收。

确保“兜底线” 更好保障和改善民生

提高城乡低保标准，“加码”城乡居民医保补助，家门口也能上好学校……民生无小事，枝叶总关情。这些看得见的变化、摸得着的实惠，成为邵阳那一抹最温暖的民生底色。

稳步提高社会保障水平。全市投入疫情防控资金10.8亿元，支持打赢疫情防控持久战。筹措资金2.1亿元促进就业稳定。多措并举强化社保基金管理，保险基金支撑能力日趋稳健。努力解决困难群众看病就医难题，稳步提高医疗保障水平。2021年城乡居民医保政府补助水平达到580元/人，各级财政补助达到37.47亿元。

倾情支持科教文体事业发展。持续巩固落实义务教育经费保障机制，改善办学条件，落实中小学教师工资待遇。同时，在推动全国文明城市创建、支持公共文化设施免费开放、促进旅游业恢复繁荣、推进体育强市建设等方面共投入9.15亿元。

“现在邻里和谱了，治安变好了，环境越来越美了，生活越来越幸福！”近年来，大祥区罗市镇凤凰村的社会环境、生态环境发生了巨大变化，在村党支部书记曾令涛看来，这得益于邵阳大力推

行的平安邵阳建设及环境污染攻坚战。

2021年来，邵阳市财政局筹集资金6.7亿元，积极支持公安消防基层基础工作，全面提高全市治安防控能力；坚持绿色发展理念，支持河长制、乡镇污水处理设施建设、农林生态保护等工作。

办理人大代表建议、政协提案，落实民生实事。2021年来，该局共收到人大代表建议、政协提案共19件，涉及教育、文化、卫生、科技等民生领域，对此，局党组以高度负责的态度，采取切实有效措施，做到件件有着落、事事有回应，办结率、答复率、满意率均达100%。

严把“管控关” 推动财政平稳运行

牢固树立底线思维，强化风险意识，要像银行狠抓风险控制一样强化财政系统的内控制度建设，拧紧财政资金的“安全阀”。

牢牢守住“三保”底线。2021年全市足额预算安排“三保”资金，优先保障“三保”支出。扎实做好直达资金拨付管理工作，2021年全市中央直达资金预算指标分配率98.7%，有效缓解了全市“三保”压力。持续压减一般性支出和非继续、非刚性支出，并优先统筹用于“三保”支出，全市未发生“三保”资金断链风险。

严控政府债务风险。坚持高位推动、科学谋划，精准推进化债工作。截至2021年底，全市累计完成2018年9月至2021年12月化债任务（上报中

央、国务院的化债计划）的142.95%，其中市本级化解完成164.31%。同时，加力推进完成省定化债任务。实行“一债一策”工作机制，全力维护资金运行安全。加强专项债券项目和资金规范管理，全市2019—2020年专项债券资金使用进度提高约26.32个百分点。“停、缓、调、撤”经验做法被省委、省政府高度肯定。

强化财政库款保障。加大向上协调力度，积极争取省厅对该市调度资金的倾斜，极大缓解财政资金支出的资金压力。加大盘活存量资金力度，全市共收回结余结转资金9.63亿元。推动经营性资产集中统一监管，市本级实现资产处置收入6.24亿元。健全财政国库库款预测预警监控管理机制，确保库款系数不低于0.3的红线。

勇做“排头兵” 推进财政改革与管理

“没想到抽一根烟的工夫就在网上搞定！”2021年12月15日上午，退休申请人邵阳市居民刘某将退休依据提交公安局财务部门后，网上办理短短十几分钟就完成退付。

2021年，邵阳启动公安系统电子退付改革，并成功开出我省市州第一张电子非税收入退付书。让数据“多跑路”、群众“少跑腿”，此项便民举措得到了省财政厅高度评价。

唯改革者进，唯创新者强。2021年来，邵阳市财政局始终坚持以人民为中心，努力增进民生福祉，全力推进改

革再深入、管理再抓实，创新举措不断，一幅风生水起、蹄疾步稳的改革画卷跃然如见。

强化预算约束和绩效管理。全面推进“零基预算”改革，政府收支全部纳入预算管理，同步编制“四本”预算，构建全口径政府预算体系。加快完成预算管理一体化系统建设，2021年5月底实现新系统全面正式上线运行，走在全省前列。全面实施预算绩效管理，市直绩效目标申报实现了预算单位全覆盖；项目资金绩效评价总额突破10亿元；首次对政府专项债券项目进行评价，评价金额达73亿元。

深化放管服改革，优化营商环境。持续推进行政审批事项清理规范，编制并公布财政部门权责清单，以及行政事业性收费和政府性基金清单，实行动态管理，让权力在阳光下运行。完成电子聚合支付改革，实现非税收入全流程电子化收缴，有效解决缴费多次跑、排长队等难题……

持续深化重点改革，加强财政管理。加快建立现代政府采购制度，稳步推进政府采购电子卖场。持续加强财政投资评审工作，市本级财政投资评审率达14.73%。大力开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”问题、全市扶贫项目和乡村振兴项目等监督检查工作。牵头开展干部职工借用公款长期未归还和投融资平台公司突出问题提级整改工作，确保财政资金规范高效安全运行。

“东风何时至，已绿湖上山”。来不及细数过往的辉煌，也来不及抖落肩上的尘土，新年的脚步又悄然而至。

“2022年，我们将坚持稳字当头、稳中求进，实施积极的财政政策提升效能，更加注重精准、可持续，突出‘六大工作重点’，以财政高质量发展助力全市经济社会高质量发展！”面对新的一年，邵阳市财政局长李桂楚激情满怀。

梦在前方，路在脚下，邵阳财政人又重新出发！