

让群众看病首选基层

——我省《关于促进基层卫生健康事业高质量发展的意见》解读

湖南日报全媒体记者 段涵敏 张春祥
通讯员 阳欢 郑涛

基层医疗卫生机构是保障群众健康的第一道防线。如何让老百姓就医首选基层，就近得到安全、有效、便捷的基本医疗卫生服务？

扩宽基层医务人员晋升通道、完善基层医疗卫生机构绩效工资政策、加大医保政策对基层倾斜力度……近日，省政府办公厅印发《关于促进基层卫生健康事业高质量发展的意见》(以下简称《意见》)，针对当前基层卫生健康事业发展中遇到的困难和问题进行政策强化和调整。1月8日，湖南日报全媒体记者采访了省卫生健康委基层卫生健康处相关负责人，就《意见》进行解读。

明确“公益一类事业单位财政保障”，加大医保政策对基层倾斜力度

近年来，国家和我省有关基层卫生健康政策持续出台、不断完善，但受多种因素影响，部分基层医疗卫生机构服务能力难以提高、运行较为困难，难以满足群众就近就医需求。

《意见》再次强调，政府举办的基层医疗卫生机构为公益一类事业单位，实行公益一类事业单位财政保障。各地财政和卫生健康部门要按政策规定落实人员经费和单位正常运行经费。

如何释放政策活力?《意见》从破解当前阻碍基层卫生健康事业发展的瓶颈出发，加大医保政策倾斜力度、完善药品配备政策、动态调整医疗服务价格。

例如，完善特殊门诊定点资质管理办法，至2025年底基本实现建制乡镇卫生院和社区卫服务中心特殊病种门诊统筹定点全覆盖;与家庭医生签约的参保对象选择基层医疗卫生机构首诊，并通过签约医生转诊(含上转和下转)的，其住院起付线可连续计算，报销比例在原基础上提高5—10个百分点。

《意见》指出，在县域医保费和医疗费预算范围内，完善医保支付方式，对于上一年度基层医疗卫生机构住院医保基金预算支付总额占县

域住院医保基金年度预算支付总额的比例低于20%的县市区，不再对其设置基层医疗卫生机构年度住院人次总数、年度住院医保基金总额等控制指标，逐步将县域基层医疗卫生机构住院医保基金年度预算支付总额占比提高至45%及以上;对于基层医疗卫生机构新设科室、或者新实施的医疗服务技术所产生的住院医保基金费用实行单列管理，引导基层医疗卫生机构提高医疗服务能力。

“这意味着，基层医疗卫生机构在规范诊疗的前提下获得的医保额度将持续增大，可根据辖区疾病谱和群众医疗需求开展特色专科建设、引进新技术新项目，提高医疗服务能力。”省卫生健康委基层卫生健康处相关负责人介绍。

基层医疗卫生机构药品保障也将进一步加强。《意见》指出，符合临床应用各项管理规范、省级药集集中采购平台中国家基本药物目录内挂网药品纳入基层医疗卫生机构采购范围;允许纳入乡村一体化管理、配备执业(助理)医师的村卫生室用药范围与乡镇卫生院的用药范围相衔接。

提升基层常见病多发病诊疗能力

近年来，我省加强了基层卫生基础设施建设和基本医疗设备配备，实现了行政村卫生室全覆盖、每个建制乡镇卫生院2名全科医生全覆盖。但这仅仅是基础，与满足群众就近就医的需求相比，基层医疗服务能力仍是短板弱项。

如何持续提升基层常见病多发病诊疗能力?《意见》指出，强化基层医疗卫生机构基本医疗服务基础性地位。结合居民需求，发展康复、口腔、妇科(妇女保健)、儿科(儿童保健)、精神(心理)等专科科室。允许基层医疗卫生机构在实施备案管理的基础上，按照《医疗技术临床应用管理办法》等规章及相关文件要求，开展限制类医疗技术临床应用，实施三级及以上手术。加强基层全科医生、专科医生、公共卫生医师、药师、护士等医技人员培训，提高基层医疗服务质量水平。

基层医疗卫生机构如何提档升级、实现能

力提升?未来，我省将建立适合基层卫生特点的等级评审评价体系，推进基层医疗卫生机构一、二级医院等级评审工作。基层医疗机构评审成为一、二级医院后，保持现有财政投入和补偿、岗位待遇保障水平不降低，人才梯队、专业技术岗位总量和结构、医疗技术、药品配备等方面，按照相对应的一、二级医院的相关政策标准执行。

同时，《意见》还对完善公共卫生服务、丰富家庭医生签约服务内涵、提升基层中医药服务能力等方面提出要求，开展县域中心建设，加强基层医疗卫生机构的特色科室、数字化预防接种门诊、疫情防控能力建设和设备配备，推动信息化建设，不断提升系统连续的基层卫生健康服务能力，改善群众就近就医的环境条件。

扩大基层医务人员晋升通道，提高基层医疗卫生岗位吸引力

受执业环境、待遇保障、生活条件、职业发展等多种因素影响，人才引进难、留不住是基层医疗卫生机构面临的难题。

《意见》提出拓宽基层医务人员晋升通道。实施以县市区为单位“打捆”统一进行基层医疗卫生机构岗位设置，统筹使用岗位数，参照相关规定按照中级增加5个百分点、高级增加3个百分点调整乡镇医疗卫生机构专业技术岗位结构比例;对长期在乡镇卫生院工作的人员晋升专业技术职称，可不作外语、计算机和科研方面的要求;对引进的高层次卫生专业技术人才如无相应等级的空缺岗位，可不受单位岗位总量、最高等级和结构比例的限制，通过设置特设岗位予以聘用。

完善基层医疗卫生机构绩效工资政策。按照“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”的要求，在核定基层医疗卫生机构的绩效工资总量时可突破现行绩效工资调控水平，给予重点倾斜，不断提高基层医疗卫生岗位的吸引力，进一步促进人才向基层流动。

三湘时评

依法带娃，是家事更是国事

曹茜茜

新年伊始，《中华人民共和国家庭教育促进法》正式实施，由此以后，谁不依法带娃，就要受到追究。

据《三湘都市报》报道：1月6日，长沙市天心区人民法院审理一起抚养权变更纠纷，针对监护人监护失职的情况，发出了《中华人民共和国家庭教育促进法》正式施行后的全国首例《家庭教育令》。

《家庭教育令》是依据《家庭教育促进法》出台的一项具体的创新举措，主要意义就是规范家长正确履行抚养孩子行为，在全社会营造促进未成年人健康成长良好氛围。

这起案件中，胡某与陈某协议离婚，约定女儿由女方陈某抚养。陈某离婚后，带着女儿搬到新的出租屋内，致使女儿两个星期未能上学。父亲胡某知晓后，通过找全托、请保姆的方式抚养和照顾女儿。胡某请求法院判令将女儿的抚养权变更给自己。

法院审理认为：胡某虽然以找全托、请保姆的方式来履行其对女儿的抚养与照顾义务，但是胡某让女儿一个人与保姆单独居住，说明胡

某只是履行了“养”的义务，但怠于行使“育”(即教育、保护)的义务。女方陈某同样存在怠于履行抚养义务和承担监护职责的问题。

最终，法院鉴于女儿表达出更愿意和其母亲陈某生活的主观意愿，陈某也表达出更好照顾的主观意愿，决定给予陈某一次自我纠错机会。据此，法院判决孩子抚养权仍然归女方陈某，但是，依法对失职监护人陈某发出《家庭教育令》，督促其切实履行监护职责，确保健康成长，否则“予以训诫、罚款、拘留;构成犯罪的，依法追究刑事责任”。

“天下之本在家”，家庭是人生的第一个课堂，父母是孩子的第一任老师。孩子不仅是家庭的“宝贝”，更是“祖国的花朵”。《中华人民共和国家庭教育促进法》将家庭教育从“家事”上升到“国事”，开启了父母“依法带娃”的时代。推而广之，家长从此以后带娃，不是给钱就可以，给一口饭吃就可以，必须履行照顾、关怀等法律责任。

家庭教育是教育的开端，关乎未成年人的健康成长和家庭的幸福安宁，也关乎国家发展、民族进步、社会稳定。在“依法带娃”上，《中华人民共和国家庭教育促进法》已经露出了“牙齿”，谁拒绝、怠于履行家庭教育责任，法律必将追究。

省安委办召开紧急视频会议 汲取事故教训 提升安全水平

湖南日报1月8日讯(全媒体记者 奉永成)今天，省安委办召开紧急视频会议，要求汲取近期省内外事故教训，举一反三，做好当前安全防范工作，提升本质安全水平，确保全省安全生产形势稳定。

省安委办指出，近期省内外事故频发，给人民群众生命财产造成巨大损失，教训惨痛。事故暴露出部分地区和单位依然存在重发展、轻安全，重许可、轻监管，重检查、轻处罚等问题。

省安委办要求，坚持人民至上、生命至上，

力戒形式主义、官僚主义，从根本上消除安全隐患，推进管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，推动企业主体责任、行业部门监管责任落实落地。卫健、民政、消防、住建、市监等部门要联合开展养老机构安全专项排查，消除安全风险隐患。要持续深化安全生产百日大会战，深入开展“打非治违”行动;对燃气、道路交通、建筑施工、矿山、危化品和烟花爆竹等重点行业领域，开展安全生产监管执法检查，切实消除事故隐患，推动企业落实双重预防机制，提升本质安全水平。

重拳出击 严格执法 全省市场监管系统2021年查办违法案件5.35万件

湖南日报1月8日讯(全媒体记者 胡盼盼 通讯员 肖贝)记者从近日召开的全省市场监管工作会议上获悉，2021年，全省市场监管系统聚焦民生领域，狠抓执法办案，共查办违法案件5.35万件，罚没款9.13亿元，其中罚没款50万元以上的案件63件，罚没款百万元以上的案件29件，为营造公平竞争、安全放心的市场环境发挥了重要作用。

铁腕守护舌尖上的安全。株洲市市场监管局查处高某某生产销售有毒有害食品案，涉案货值逾2000万元，依法移送公安机关。益阳市、郴州市市场监管局查处系列未经检疫的冷冻肉类大案。长沙市市场监管局查处某咨询公司把食品、药品搭配组成减肥产品销售的新型违法犯罪案，移送

公安机关刑拘7人，由检察院提起公诉。利剑斩断乱收费行为。衡阳、邵阳、岳阳、永州等地市场监管部门查处14件医疗机构乱收费患者医疗服务费案。娄底市局查处10家车辆检测机构串通价格案。重拳打击假冒伪劣。岳阳市市场监管局查处某加油站销售以假充真汽油大案。株洲市市场监管局联合公安机关查处某公司生产销售假冒知名品牌水泥案，涉案金额2000余万元，刑拘22人。严厉查处“神医”“神药”虚假广告。长沙市市场监管局查处某医疗美容公司在百度、搜狗等网络平台发布虚假医疗广告案，涉案非法所得106万元。

◀(上接1版①)

走进茶乡花海社区，一栋栋精致的小洋楼整齐排列，干净整洁的道路、郁郁葱葱的绿化令人赏心悦目。社区幼儿园、卫生室、警务室和党群服务中心、便利超市以及公共交通等公共服务配套设施一应俱全。社区党支部书记黄成旺说：“为了让搬迁群众稳得住、能致富，除居民在景区就业外，政府还想方设法引进劳动密集型产业，如宏远鞋业、梅山赛车运动主题公园等，为社区居民提供就业岗位，为巩固脱贫攻坚成果开辟一方新天地。”

2021年，安化县综合施策、精准发力，实施“巩固衔接22条”措施，重点做到“五个突出”，即突出成果巩固强弱项、突出有效衔接开新

局、突出联点帮扶促发展、突出精准调研谋方向、突出示范引领探路经，全县14.86万脱贫人口年人均收入增速高于当地农民，同比增长10%以上。

安化县乡村振兴局局长谌纯章介绍，安化县以茶乡花海社区为核心，辐射周边杨林社区、岩坡新村和沙田溪村等14个行政村、社区，以产城融合、美丽乡村建设等为抓手，叠加产业布局，积极推进“茶乡花海”乡村振兴示范区创建。鼓励乡镇结合实际，在县市示范创建的基础上，自行创建1至2个乡村振兴特色示范村，逐步形成多点开花、各具特色的乡村振兴示范样板。通过示范创建，串点成片，形成集聚效应，带动乡村全面振兴。

◀(上接1版②)

景美业兴，带动农民增收致富

元旦刚过，记者来到汨罗市长乐镇海山村，抵达村口时已近傍晚，村舍内一盏盏冬日暖灯亮了起来，脚下宽阔整洁的黑色沥青路，向远处蜿蜒而去。伴随着村民们劳作一天“收工”回家的轻快脚步，记者便一眼认定，这不是一个灰扑扑沉闷的村庄。

村庄面貌的转变，往往是从一条路开始。这或是全省农村公路提质改造完成后，最显著的效果之一。

农村公路提质改造工程，不仅提升了农村公路的通行能力，还让农村路从一条条出行不便、阻碍发展的“瓶颈路”，成为促进农村产业发展、带动农民增收的“致富路”。

在安化县乐安镇桂林村黄柏界，人们称那条宽阔平缓的农村公路为“旅游产业路”，因为

沿着新路一直往前，可直达张家仙湖村。

2021年“十一”黄金周期间，因为交通更便利，到张家仙湖村旅游的游客达1.5万人次，同比增长50%。随着农家乐客人增多、农副产品热销，村民综合收入同比增加20%。

攸县新市镇土楼村村民张连方，对农村公路提质升级带来的经济效益，感受更为直接。

土楼村水土丰沃，特别适合种植西瓜。此前，村道路面过窄，货车无法驶入，时令西瓜往往无法及时运出，损失颇大;2021年上半年，村道提质改造造成4.5公里的农村公路，大货车可以直接开到田埂边，瓜农们喜笑颜开。

张连方说，现在的农村公路整治宽敞，是致富路、民心路!

借助四通八达的农村公路，更多沉睡于山野间的好山好水好风光被唤醒，乡土文化得以更好地呈现在世人面前。据了解，“十四五”期间，我省将继续支持51个脱贫县、13个乡村振兴重点帮扶县提档升级交通基础设施，有效助力乡村振兴。



学生客流高峰 铁路迎来

1月8日，衡阳火车站，学生排队依次验票登乘列车。随着各大高校陆续放假，学生返乡客流形成高峰，铁路部门提前部署运力，确保学生客流安全平稳度峰。
曹正平 王晓兰 摄影报道

最美基层民警风采

“群众的安危就是最紧急的警情命令”

——记省高速公路交通警察局怀化支队麻阳大队民警刘科求

湖南日报全媒体记者 杨佳俊 通讯员 陈武铭

先后荣立个人三等功3次、获得个人嘉奖6次，6次被评为优秀公务员，9次被评为优秀共产党员和先进个人……自2013年从鼓浪屿“好八连”退役，考入湖南省高速公路交通警察局成为一名高速公路交警，刘科求退伍不褪色，爱岗不换心，继续艰苦奋斗、全心全意为人民服务。

“群众的安危就是最紧急的警情命令。”2017年1月21日，小年夜，正在沪昆高速安江服务区执勤的刘科求，突然听到阵阵急切的呼救声从一辆大巴车上传来。他上前查看，只见一名孕妇瘫坐在座位上痛苦地呻吟，衣服上、座位上到处都是血。情况危急，来不及多想，刘科求抱起孕妇就朝自己执勤的警车奔去，一路拉响警报，以最快速度赶往医院。

因为送医及时，母子平安。然而，当刘科求起身准备离开时，自己却踉跄一下倒在地上，额头上渗出一层汗珠。原来，半年前刘科求膝盖因负了伤，手术后医生告诫他“一年内不能负重，不能奔跑，否则韧带会再次断裂”。由于抱着孕妇急速奔跑，导致

他的韧带再次断裂，只能再次接受手术。手术后，刘科求的膝盖半月板被切除，部分运动能力丧失，被鉴定为8级伤残。

为了保护群众生命财产安全，刘科求总是义无反顾。

2018年7月2日，沪昆高速西往东方向雪峰山隧道内发生一起交通事故，两辆货车刚蹭引发燃烧。接到警情后，刘科求迅速带领“第一梯队”赶赴事故现场，对险情进行处理。

当得知隧道深处还滞留一台满载乘客的大巴车时，刘科求不顾滚滚毒烟、炙热火光，立刻和同事戴上普通防生口罩逆行而入。两个人在隧道里摸索数公里，及时找到滞留大巴车，将30余名乘客转移至安全区域。

为核实隧道内是否还有装载危险品的滞留车辆和受困群众，刘科求再次背上15公斤的防毒面具，冒着50多度高温，艰难向事故现场前进。

在救援过程中，刘科求先后3次进入事故核心区，对隧道内滞留的37辆车进行逐一检查。浓烟裹挟着毒气扑面而来，随时都有可能带来致命危险，但刘科求没有丝毫退缩，咬紧牙关和

队友们并肩作战。由于处置及时、措施得当，除事发时追尾车辆驾驶员受轻伤外，隧道内无1人伤亡，351名群众被安全疏散。

“无论如何，也不能造成大面积拥堵。想尽一切办法，也要让群众平安回家。”2021年12月26日，一场大雪给辖区交通带来极大考验。包茂高速是连接南北的交通要道，车流量大，为保障辖区高速的安全通行，刘科求和同事们主动取消休假全员上路，全时段巡逻管控、及时铲冰除雪，疏通交通。

一天下来，行走三四万步的腿又因为旧疾隐隐作痛，身躯在冷风中一摇一摆。有时想停下休息一会儿，可一看见群众脸上焦急的表情，他又咬紧牙关继续干。经过3天3夜的努力，所有车辆顺利通过辖区。

战时不惜命，平时顾难家。在怀化工作7年，刘科求只有一次春节回家。“工作强度这么大，工作环境这么苦，值得吗?”面对身边朋友的“质疑”，刘科求总是坚定回答道：“千千万万的警察都这样，这是我应尽的职责。”