



长沙市农业综合行政执法局渔政执法大队开展“十年禁渔”联合执法。

闻令而动 构建政策框架“四梁八柱”

充分认识到长江“十年禁渔”具有的长期性、艰巨性、复杂性后，各级的政策制定者们研究审定工作方案、全局动员部署，为全面推进长江“禁渔”工作奠定坚实基础。

农业农村部先后印发了《长江十年禁渔工作“三年强基础”重点任务实施方案》《长江生物多样性保护实施方案（2021—2025年）》《长江水生生物保护管理规定》等方案和规定，从政策层面为长江禁渔搭建三年、五年、十年的政策框架。

长沙是有名的山水洲城，湘江穿城而过，水域资源丰富，捕鱼、钓鱼、吃鱼曾是许多长沙市民的雅好。

“十年禁渔”实施以来，整治违规垂钓一直是长沙禁渔工作的重中之重，但仍有个别垂钓者抱有侥幸心理，不遵守一人一杆、一线一钩的要求。

2021年12月1日，农业农村部发布的《长江流域重点水域禁渔具名录》正式实施，对10个类别36种具体渔具进行禁用。

2021年12月3日，湖南省人大常委会通过《关于促进和保障长江流域

禁捕工作的决定》，明确规定市民进行休闲垂钓时，不得一人多杆、一线多钩、多线多钩垂钓，严重违法的或将追究刑事责任，2022年1月1日正式实施。

“以后我们执法就有依据、有底气了。”长沙市农业综合行政执法局局长罗冬生介绍说，此前，对于一人多杆、一线多钩等行为，他们主要以劝导为主，时常会听到垂钓者的质疑。

关于在新“禁渔令”下，市民能否在湘江边休闲垂钓的疑问，罗冬生解答道，禁渔水域并非就是禁止垂钓水域，目前有法律明确规定的是在饮用水水源一级保护区内禁止垂钓，在其他水域，在保证“一人一杆一钩”、没有使用违规渔具的前提下，允许休闲垂钓。此外，根据《长沙市桥梁隧道安全管理条例》规定，禁止在桥上面垂钓。

2021年12月17日，长沙市针对湘江长沙段沿线一人多杆、一线多钩等违规垂钓行为，以及电鱼、偷捕等非法捕捞行为，启动“十年禁渔”联合执法“冬季攻势”专项整治行动，运用多种手段重拳出击，打响冬季禁渔“歼灭战”。

联合禁渔 合力打造坚固“包围圈”

时光回溯到2007年12月14日，长株潭城市群被国务院批准为全国资源节约型、环境友好型社会建设综合配套改革试验区。

作为长江禁渔的重要一环——湘江禁渔工作理应由长株潭打先锋，担重任。

2021年3月1日，由长沙市发起的长株潭长江流域重点水域“十年禁渔”联合执法召开第一次联席会议，三市农业农村、公安、交通等部门相关负责人齐聚商议，率先在全省建立跨区域联合执法机制，融合长株潭三市执法力量，构建“全覆盖、全天候、全方位”的立体防护网。

在联合执法之前，受执法区域的限制，一旦偷捕人员流窜到邻市，执法人员便很难继续追捕，造成了一定的执法漏洞。

联合执法三市将通过明察暗访、线索摸排、联合巡查、发动群众等方式，坚决严厉打击涉渔违法犯罪活动，侦破一批在交界水域流窜作案、严重破坏渔业资源的违法犯罪案件，清理取缔“三无”船舶，彻底斩断非法捕捞、运输、销售渔获物的利益链，全面营造“水上不捕、市场不卖、餐馆不做、群众不吃”的良好氛围，实现“四清四无”

（四清：清船、清网、清江、清河；四无：无捕捞渔船、无捕捞网具、无捕捞渔民、无捕捞生产）的禁渔目标。

据介绍，长株潭长江流域重点水域联合执法工作的组织领导和协调统筹由长沙、株洲、湘潭市禁捕办轮值负责，2021年由长沙市牵头组织。同时，三市禁捕办执法机构要对交界水域开展巡查，特别是夜间、凌晨等非法捕捞高发时段的监管；公安、农业农村、交通运输等执法机构要开展联合巡查。轮值禁捕办要牵头组织联合执法力量对湘江长株潭段开展联合巡航，共同

打击非法捕捞行为。

“2021年我们共开展长株潭联合执法行动18次，交界水域巡查371次，收缴垂钓工具218个，劝离垂钓人员1316人次。”长沙市农业综合行政执法局负责人介绍，联合执法开展以来，三市交界水域禁渔秩序井然。

除了三城联合禁渔外，多部门齐抓共管联动禁渔，打好了“组合拳”。

重拳出击，重在合力。按照“冬季攻势”的部署，长沙市各级农业农村、公安、交通运输、生态环境、城管、市场监管等多部门协调联动，形成水陆执法闭环。



执法人员宣誓。

范远志 摄



长株潭长江流域重点水域“十年禁渔”联合执法工作指挥部交接现场。

范远志 摄

据悉，仅2021年12月份，长沙市共开展执法巡查2200多次，开展联合行动80余次，出动巡查、执法人员5600多人次，收缴遥控船13个、垂钓工具71个，劝离、警告垂钓人员850人次，办理行政处罚案件13起，公安机关办理刑事案件36起，其中违法使用农业农村部规定禁用渔具的案件25起，达到“打击一起、震慑一片”效果。

2021年累计开展禁捕执法巡查检查83588次，开展联合巡查执法行动605次，出动执法车辆51366台次，陆上巡查里程27.7万公里；出动执法船艇3202航次，水上巡查里程8.2万公里，共清理取缔涉渔“三无”船舶112艘、违规网具2671张（顶），收缴垂钓工具1563个、劝离、警告垂钓人员2.18万人次。查办涉渔行政处罚案件219件，公安机关查办涉渔刑事案件201起，采取刑事强制措施262人。

2021年3月，长沙市农业农村局联合市公安局查办的一起非法捕捞水产品案，入选农业农村部2021年上半年农业行政执法10大典型案例。

王 茜 刘 帅

长江，是中华民族的母亲河。受高强度人类活动的影响，长江水域生态环境不断恶化、生物多样性持续下降。习近平总书记高度重视长江保护修复工作，亲自谋划、亲自部署、亲自推动。他指出：“长江生态环境保护修复，一个是治污，一个是治岸，一个是治渔”“长江禁渔是为全局计、为子孙谋的重要决策”。

根据党中央、国务院决策部署，2021年1月1日起，长江干流，长江口禁捕管理区，鄱阳湖、洞庭湖2个大型通江湖泊，大渡河等7条重要支流实行为期10年的常年禁捕。

人技同防 全天候保障监管“无死角”

一男子驾驶一艘小船在浏阳河中，双手有向外抛撒的动作，不到半小时，手机收到报警信息的执法人员迅速赶到现场，将正准备上岸的男子抓获。

“系统能准确识别非法捕捞、一人多竿等行为，一旦发现非法捕捞、生产性垂钓等行为，智慧渔政系统立即在后台示警，我们将联合相关部门第一时间到场处置。”长沙市农业农村局相关负责人介绍。在日常的执法行动中，由于徒步距离远，快艇声音大，偷捕者有足够时间销毁证据后逃之夭夭，很难被抓“现行”，但随着“智慧渔政”系统的上线使用，将有效解决这一问题。

智慧渔政平台的启动运行，为整治违规垂钓、非法捕捞增添了“尖端武器”。

依托智慧渔政平台，长沙市已建

成监控点位310个，另有44个监控点位将在2022年初建成，每个摄像头可直接观测3公里的河段，可识别夜间捕鱼行为，实现24小时无死角监管，2021年12月份，全市依托移动大数据平台，共发送提示短信42287条。

“人防+技防”“专防+群防”筑起湘江禁渔牢固防线。

长沙市率先发布《关于建立完善全市禁捕水域网格化管理体系的通知》，强调属地管理原则，建立“禁捕水域及岸线分段、责任到人、各负其责、联防联控”的工作目标，精细划分网格区域，明确各级网格责任人，压实网格监管责任，健全网格管理机制，建立横向到边、纵向到底的工作模式。

在本次长沙开展的“冬季攻势”中，雨花区沿河街镇全面启动网格员开展巡查，2021年12月17日至今，已发现和劝离违规垂钓人员25人次。

截至目前，全市已建立乡镇（街道）、村（社区）网格数863个，网格员3651人，设置网格化管理公示牌280块，实现了禁渔网格化管理的全覆盖。



渔政、公安、交通和水政执法船艇整装待发。

范远志 摄

温情禁渔 创新举措让退捕渔民变身护鱼员

十年禁渔，关键在渔民，难点也在渔民，全市有登记在册的退捕渔民178户276名人。

长沙为全市退捕渔民量身定制了退捕补偿、免费技术培训、就业岗位安排等帮扶政策“大礼包”，实现有就业意愿退捕渔民就业率、有培训意愿的退捕渔民培训率、退捕渔民养老保险参保率和公益性岗位安置到位率四个100%，满意率达100%。

浏阳市组织退捕渔民成立河道清理公司，承接了浏阳河沿线6个乡镇的河道保洁业务，年收入达90万元，带动

了20余名退捕渔民就业。

长沙县、浏阳市地成立了禁渔巡护队，已有161名渔民签订护渔协议，成为光荣“护渔人”，每月可领取1000元补贴。

长江禁捕令实施后，渔民唐建林积极响应号召，告别渔民生活，有了一个全新的身份——禁渔巡护队队员。

“不是我吹，浏阳河镇头镇、普迹镇水域环境，我脑子里都有一份地图。”唐建林说，成为护渔员后，再遇到非法捕捞的情况，他可以光明正大地去制止了，“保护母亲河，不让当地居民触犯法律，我觉得这工作值！”



长沙市“智慧渔政”视频监管平台指挥中心。