

取效日月换新天

——岳阳市岳阳楼区全力推进城市建设管理工作纪实

尹萍 亚平

隆冬时节，登楼览胜，冬韵雪阁端庄。城在林中，路在景中，人在画中，如今的巴陵古城正抖落历史的风尘，展现出迷人的风姿。岳阳市岳阳楼区内，小游园美不胜收，街巷宽阔靓丽……一座有“温度”、有“内涵”、有“气质”的

城市靓丽图景徐徐铺展。

岳阳楼区是岳阳市中心城区，是岳阳建设省域副中心城市的主力军、管理服务城市的主阵地。2021年来，该区紧扣全市“三区一中心”建设战略，主动担当城市建管主职责任，把“人民城市为人民”理念贯穿城市建管全过程，

有效解决群众关注的热点、难点、痛点问题，生动践行党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，向全社会展现“楼区担当”“楼区速度”和“楼区作为”，刷新了中心城区发展的靓丽名片，全力打造岳阳大城市与省域副中心城市建设的核心引领区和首善之区。



楼观岳阳尽，川迥洞庭开。
袁梓杰 摄

改“城”貌——共享乐民生活美

“以前脏乱差的环境引来不少老鼠，进出都不方便。改造后，小区环境大变样，墙白、路净、灯亮，屋顶做了防漏处理，每隔十几米就有监控设备……”说起老旧小区改造后的变化，岳阳楼区东茅岭街道学坡社区居民理事会成员朱小林笑得合不拢嘴。2021年，岳阳楼区改造老旧小区204个，涉及房屋2534栋、居民2.63万户、建筑面积288.79万平方米，改造任务约占全省的5%。

“真正做到人民至上、安全至上。”岳阳楼区委书记曾平原说，在老旧小区改造过程中，从规划编制到组织实施，都要听取居民意见，尊重居民主张，跟进居民意愿，组织居民实施，实现居民自治，这才是真正体现人民城市为人民。

岳阳楼区老旧小区多、群众呼声高、改造难度大，为了解决居民迫切关心的问题，该区成立由区委书记任组长、区长任第一副组长的岳阳楼区老旧小区改造工作领导小组，下设老旧小区改造办公室，建立“一周一调度、一月一讲评”工作机制，将30名区级领导、58个区直单位的机关干部打桩定位到94个改造项目。

同时，以项目实施单元为单位，组织涉改邻里单元、独立小区推选3-5名居民代表成立理事会，形成了“区委领导、政府牵头、乡街负责、部门联动、社区主抓、居民主体、尽锐出战、齐抓共管”的工作格局。

2021年来，岳阳楼区从顶层设计的高度谋篇布局、排兵布阵、精准施策、精准发力，编制出台《岳阳楼区城市更新专项规划》《岳阳楼区老旧小区改造“十四五”规划》《岳阳楼区海绵城市建设试点方案》等方案。围绕打造成为全市乃至全省老旧小区改造“先行区”“样板区”的总体目标，确定了老旧小区改造与“控建拆违、消防通道打通、环卫保洁、面源污染治理、城中村整治、城市形象更新”六个结合的思路。

接连出招，吹响老旧小区改造的“战鼓”。

“小区里里外外旧改中越来越来好，我也要配合政府工作做好拆除。”王岳华是华利小区中拆违面积最大的住户，50余平方米

的房屋说拆就拆，毫不含糊。在外地工作的居民也坐飞机赶回来将家里钥匙交到旧改干部手中，放心地让他们进行两个多月的施工和恢复。旧改基本完成后，居民还聚在一起举办“庆功宴”，给旧改干部送去锦旗，有居民笑着说：“这么好的环境，家里接新媳妇更加有面子咯！”

岳阳楼区以中心城区违法建设集中整治行动为契机，明确“小区改造、拆违先行”的工作要求，通过集中拆违建、全面拆路障、鼓励拆围墙、引导拆危房，累计拆除老旧小区内外存违法建设面积超过20万平方米，打通了桥东巷等12条消防通道，畅通了片区道路微循环，保障了居民安全“生命线”，实现了拆违“零容忍、零补偿、零上访”目标。

同时，该区积极稳妥做好危房拆迁户的安置工作。目前，第一批81户老旧小区改造拆迁实物安置户已经入住经编厂安置房。东井岭片区小区内新增安防硬件，长炼小区加装电梯83台。新建5个社区停车场，在老旧小区内改建5800多个停车位。口袋公园、菜市场、托幼机构等同步开展建设……

该区充分发挥街道、社区和小区临时党支部等战斗堡垒作用，让理事会、业委会和居民代表充分参与老旧小区改造后续管理，持续巩固整治成果，确保小区环境干净整洁、管理井然有序。

人间烟火气，最抚凡人心。铁西片区是岳阳历史文化名城的重要组成部分，承

载了很多弥足珍贵的历史记忆，但建设年代早，配套标准低，改造难度大。通过“功能复合”营造宜居环境，“百业百态”重现市井烟火，“文脉传承”留住城市记忆，使改造内容更接地气，铁西片区实现旧貌换新颜。

岳阳楼区老旧小区改造领导小组办公室主任杨政告诉记者，“十四五”时期，岳阳楼区计划总投资51.4亿元，改造老旧小区758个，涉及房屋2.72万栋、居民15万户，规划范围总面积82.97平方公里，让更多居民乐享生活美。



大道通衢畅巴陵。



东风湖生态公园美如画。

本版图片除署名外均由威社波提供 / 标题书法：徐亚平

提“城”品——善治为民治理美

一城之美，始于颜值，源自管理。

岳阳楼区树牢城市“客厅”理念、“窗口”意识，按照全国文明城市的工作标准，打出了环卫治脏、市容治乱、禁违治堵、交通治堵、环保治污、治安治差等城市“六治”工作组合拳。“坚持建管并举，美城市之颜。”岳阳楼区委副书记、区长白再兴说，要加强城市精细化管理，促进中心城区颜值与内涵双提升。

茅檐长扫净无苔，花木成畦手自栽。岳阳楼区大抓环卫治脏，投入经费1570万元，深入开展环境卫生大扫除整治行动；整合资金1670万元，添置环

卫作业车辆28台、垃圾站压缩设施1台。全面推行区级领导包乡街、乡街干部包片区、社区干部包小区的常态化巡街督导工作机制，推动环卫工作与乡街、社区融合，避免了在过去交叉管理中相互推诿的情况，有效确保城市环境更加干净整洁、井然有序。“道路宽阔，绿化成荫，如今的岳阳楼区韵味十足。”在昆明工作的吴超带着妻子回家乡看望父母，感叹家乡路宽了、景美了，新面貌令人倍感自豪！

多年脏乱差的顽疾问题如何彻底解决？岳阳楼区着眼市容治乱中的短板和瓶颈，健全完善“大城管”工作机制，设立正科级城管督察考评中心。坚持以全国文明城市的标准来管理城市，聚焦主次干道、背街小巷、学校、市场周边等重点区域，大力开展城市集中整治行动，马路市场、流动摊贩、乱堆乱放、违规停车等乱象得到有效整治。

沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春。该区贯彻落实全市违法建设集中整治行动部署要求，先后开展“大兵团”拆违行动109次，共拆除违法建设4905处、48.6万平方米，违法建设集中整治工作任务完成率达100%，打造了经编厂小区、东井岭、先锋路、白杨巷、泰和市场等一批全市禁违拆违治违样板点。

“堵局”怎么破？交通管理向治理“打转向”。深入实施主城区交通综合整治行动，大抓交通治堵，投入资金2000万元，建成平面停车场4个，新增

停车位1576个。有序开放22个机关事业单位停车场，持续开展“1+6”背街小巷交通综合治理行动，加大车辆秩序引导、违规停放劝导、密集区域疏导力度，城市早晚高峰拥堵情况有所缓解。

湖水清起来，景色美起来，游客也多起来。岳阳楼区全面完成11个洞庭湖沿线排污口整改销号，扎实推进东风湖流域生态环境综合治理“九大行动”，东风湖水水质稳定保持在III类，成功获评湖南省“美丽河湖”称号，生态底色越来越亮。

“在岳阳楼区生活了一辈子，城市越住越安全。”75岁的居民刘新政感慨道。这得益于岳阳楼区开展的治安治差行动。该区主动担当维护城市平安稳定的政治责任，常态化开展扫黑除恶斗争，打好禁毒人民战争，严厉打击“电信网络诈骗”“两抢一盗”“涉黄涉赌”等违法犯罪行为，抓获一批各类违法犯罪嫌疑人，“平安楼区”建设成色更足，居民群众安全感更有保障。

同时，岳阳楼区还成立督导组，围绕城市“六治”工作中重点任务、关键部位、难点问题，紧盯进度、质量、效果，开展日常督查督办，编发督查通报，及时总结经验，督促整改。

种种举措，种种努力，“六治”行动背后紧贴着民生的温度，映射出城市治理水平。如今，行走在大街小巷，“路净景美”成为一种常态，垃圾分类成为居民生活新时尚，美好成为触手可及的日常，这样的城市，谁人不爱？



巴陵大桥市场拆违后焕然一新。

看“城”效——功能便民环境美

翻开城市基础设施建设的“相册”，能发现许多悄然增加的“画面”——易家路、农工商东路段、杨树塘路、财富路、广场巷已竣工通车，乾明寺巷等7条小街巷完成提质，青年巷、文湘巷、电信路、马壕东路正加快推进；西环线、北环线如期实现全线通车；完成农村公路养护86公里，实施冷水铺十字路口—京广铁路涵洞、郭镇乡白鹤垅水库路等养护工程6个。

工欲善其事，必先利其器。岳阳楼区不断完善基础设施建设，加快推进管网建设，成立工作专班，全面助推三峡

集团雨污分流、污水处理和污水管网工程加快建设。2021年完成岳阳楼区范围内市政主管网改造8.4千米、小区排水系统改造83公顷，累计完成市政管网改造40.3千米、小区排水系统改造328.7公顷。

绿色映底蕴，山水见初心。“走！去东风湖生态公园打卡！”踩着冬日暖阳，岳阳市老年大学摄影班的学生来到东风湖打卡拍照。他们或驻足停步，倚靠长廊，或拾级而上，倚栏眺望，拍出冬日唯美。和他们谈起城市的变化，每个人都能如数家珍地说出几个打卡地来，如

东风湖、芭蕉湖、王家河……以前是黑臭水体，如今变身公园，不但从根本上改变了城市的面貌，也使居民工作、生活和居住条件有了明显改善，城市品位明显提升。

一座城市犹如一件艺术品，必须精雕细琢，才能彰显魅力。该区全面完成了老旧小区内水、电、气、路提质，危房修缮，屋顶防水，清淤疏通等“一揽子”基础设施改造，综合解决了空调室外机和油烟机等杂项等立面改造问题。全力推动老旧小区、背街小巷雨污分流改造纳入市三峡水环境综合治理年度计划，

将雨污管网接入市政管网，最大限度解决积水渍水问题。

“硬件”建强了，“软件”也没落后。2021年来，岳阳楼区大力实施党建惠民工程，以“党建+网格化微治理”为抓手，科学整合、做实网格，全面下沉公共管理服务事项，把党建工作触角延伸到社会治理的单元，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，引领带动广大群众参与社会治理，激发自治活力，努力解决与群众密切相关的急难愁盼问题，着力形成有效的社会治理、便捷的公共服务、良好的市容环境、

顺畅的自治机制，不断增强群众的获得感、幸福感和安全感。

虎踞龙盘今胜昔，天翻地覆慨而慷。城市的每一个设施、每一个细节，都与群众生活品质息息相关；城市建设管理向前迈进的每一步，都会转化为群众实实在在的获得感和幸福感。岳阳楼区以“绣花功夫”赋能城市建设管理水平，永葆“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，扮靓城市“高颜值”，提升城市“高品质”，描出城市发展的亮丽图景，更“绣”出了群众期待的美好未来。



老旧小区加装电梯，小康生活更上层楼。