



省安委办、省应急管理厅主要负责人深入企业一线督导安全生产专项整治三年行动集中攻坚。

湘潭市应急管理局开展“百场安法送企业”活动，深入一线服务企业、义务宣传“新安法”，2021年开展14场，覆盖企业400多家，参与的达2000多人次。

安全发展开新局 击楫勇进保平安

——湖南首次实现年度重特大事故“清零”目标综述



益阳市应急管理局执法人员查封发油台控制设备和电源开关，对油库实行暂时停业措施，责令企业限期整改，消除安全隐患。

突出重围，胜利来之不易

安全一头牵着经济社会发展，一头连着千家万户。

“扎实做好安全生产各项工作，坚决实现‘三坚决两确保’目标。”早在2020年10月10日中国共产党湖南省第十一届委员会第十一次全体会议，就向全省发出动员令。省第十二次党代会要求必须统筹发展和安全，强化底线思维，增强忧患意识，坚持敢于斗争，筑牢安全屏障。强化安全生产责任落实，坚决防范遏制重特大安全事故，确保全省安全生产形势持续稳定向好。

号令一响，三军闻风而动。全省各级各部门在省委省政府的坚强领导下，锚定“三坚决两确保”目标，勇于担当，奋勇前行。全省应急管理系统探战情、振战心、明军纪，挂出“作战图”，立下“责任状”，在大战大考中经受磨砺和考验，在实战中不断提升能力水平，为守护三湘大地安澜建功立业。

如期践诺，殊为不易。“我省历来是全国安全生产监管任务最为繁重、自然灾害最为严重的地区之一，据查有关史料，自有完整事故统计的1967年以来，一直未能实现年度重特大事故清零。”省应急管理厅党委书记、厅长李大剑介绍，当前应急管理厅工作正处在爬坡期、过坎期和攻坚期，面临着严峻形势——

风险处于高位。我省水旱灾害、地质灾害、森林火灾、气象灾害、地震等五大灾种分布地域广、发生频次高、造成的损失重，特别是极端天气带来的风险越来越多，道路交通、矿山、危化品和烟花爆竹、建筑施工、消防等五大重点领域风险交织叠加，事故易发多发，构成“十面埋伏”。

责任落实任务繁重。一些部门和行业领域“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的“三管三必须”落实不够，防线失守时有发生。企业和从业人员仍存在重利益、轻安全，投入、培训、管理不到位的问题突出，有的受利益驱使甚至铤而走险、非法违法生产。

监管能力亟需提升。应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平偏低，监测预警、监管执法、辅助指挥、救援实战、社会动员能力有待提高。应急预案、队伍、装备、物资、技术支撑不足，抢大险、救大灾、打大仗的能力不强。县乡基层监管力量薄、“小马拉大车”，人手不足、

人员不强。

敢涉险滩打硬仗，敢破藩篱开新局。湖南迎难而上，直面爬坡过坎期，提出安全生产工作要力争实现“三坚决两确保”目标。

锚定“三坚决两确保”目标，是湖南坚持“人民至上、生命至上”的民本情怀体现，是推动应急管理转型升级、换道超车的“加速器”，是建设更高水平安全湖南的必由之路。

2021年，湖南以护航建党百年大庆安全稳定为主线，坚持干在实处、走在前列，把杜绝重大事故作为首要任务，扎实推进安全生产专项整治三年行动集中攻坚，强力推进打非治违，全面开展岁末年初安全生产百日大会战，稳住了安全生产“基本盘”；成功杜绝森林重大火灾，成功应对汛期24轮强降雨，有序应对低温雨雪冰冻天气，有效化解了一个重大安全风险，实现全省安全形势总体稳定向好。

随着元旦钟声的敲响，全省2021年生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”，年度重特大事故“清零”，“三坚决两确保”目标中，最根本的“坚决杜绝重特大事故”要求终于得以实现。

关关难过关关过，前路灿灿亦漫漫。在安全的前提下谋发展，一幅安全生产形势平稳、群众生产生活有序的美好图景已然铺展，人民群众的获得感、幸福感、安全感大大提升。

越是艰难困苦，越是紧要关头，越要奋勇向前。

岁末年终，气候寒冷干燥，各类生产经营建设活动进入高峰期，人流、物流、车流高位运行，是安全生产事故易发高发期。为此，省安委会决定从2021年10月21日起至2022年1月30日，在全省范围开展岁末年初安全生产百日大会战，突出重点行业领域，深入开展打非治违、加强监管执法、推进双重预防机制建设，提升本质安全水平，严防群死群伤事故发生。

百日大会战，主要战什么？“从三大重点入手，推动引导各级各地严守底线，英勇善战。”省安委办相关负责人说，通过百日大会战推动各级党委政府、有关部门和企业持续深入学习贯彻落

奉永成 柏润 罗文芳 范警元

“铛、铛、铛……”元旦钟声敲响，2022年如期而至。省应急指挥中心灯火通亮，随着钟声响起，指挥中心值班人员紧紧相拥在一起。

总有一些年份，注定会在历史的坐标上镌刻下熠熠生辉的印记。

刚刚过去的2021年，在湖南安全发展的里程碑上，就是这样一个注定会镌刻下深刻印记的年份。

这一年，全省上下始终坚持“人民至上、生命至上”，牢固树立安全发展理念，奋勇作战，突出重围，交出了年度重特大事故“清零”的安全发展答卷，省委、省政府定下的“三坚决两确保”目标中，最根本的“坚决杜绝重特大事故”夙愿在这一年终于得以实现。



省应急管理厅安全监管人员对郴州重大危险源企业和化学品储罐区企业进行抽查。



湖南省2021年“安全生产月”启动，围绕“落实安全责任 推动安全发展”主题，深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。

(本版图片均由省应急管理厅提供)

凝聚合力，一锤接着一锤敲

2021年12月24日，随着强冷空气入境，湖南多地开启“冰冻模式”。

以雪为令，战风斗雪保平安。全省上下谋划在前、行动在先，上下联动，成功应对了此次低温雨雪冰冻灾害。全省未发生较大及以上生产安全和道路交通事故，未发生群体性重大险情，未发生较大面积停电、停运、停气等事件，实现了“保民生、保交通、保供电、保安全、保稳定”的目标。这也是湖南全年365天全力应对各类安全风险挑战的一个缩影。

保安全就是保民生。湖南坚持“人民至上、生命至上”，牢固树立安全生产红线意识，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域和全过程，着力提高综合防灾减灾救灾能力，切实维护好人民群众生命财产安全。

在打好安全生产“保卫战”，实现“三坚决两确保”目标的征途上，湖南一手抓政策措施保障，一手抓具体行动落实，一锤接着一锤敲，以日保周，以周保月，以月保年，层层压实安全责任，处处严防死守，做到闻新路破难题、防风险保民安，推动经济社会高质量发展。

省应急管理厅围绕构建“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”应急管理新体制下功夫，提请省委、省政府调整省安委会、减灾委、防汛抗旱指挥部、森林防火指挥部、抗震救灾指挥部等议事协调机构，加强对安全生产、灾害应对工作的统一领导、统一指挥；新组建省特种设备和商贸流通安全生产专业委员会，依法厘清新行业新领域新业态安全监管职责，实现职能同“三定”规定有机衔接；建设一体化的应急指挥五级联动视频调度系统，具备了独立组网、快速覆盖事故灾害现场的无线通信保障能力；建成湖南省应急管理综合应用平台，汇聚接入厅内外22个业务系统数据，实现点对点、扁平化、可视化指挥调度与决策会商；建设应急管理融媒体中心，着力提升全民应急意识，构筑风险防范人民防线。

厘清“责任田”，绘好“作战图”，大干一场，大战一回。

2021年9月1日，“新安法”正式实施后。省应急管理厅兵分多路，奔赴各地调研检查，以现场执法推动“新安法”宣传贯彻落实。

省应急管理厅厅长李大剑率队在邵阳市邵东县金家建材有限公司厂区检查时，发现该厂存在现场安全管理混乱，生产设备防护设施缺失，企业负责人安全意识淡薄等问题。

“针对当前砖厂普遍存在的安全条件差、管理落后的现状，要求全省各地开展专项整治，对限期整改无望的企业要坚决予以依法关闭。”检查组当即交办属地应急管理局按照“新安法”对企业责令整改并处罚款，如拒不整改，要责令停产停业整改。

2021年，省应急管理厅发挥省安委办综合协调作用，坚持标本兼治，着力凝聚重特大事故防范合力——

打好三年行动“攻坚战”。工作专班坚持“一周一调度、一月一通报”，指导组实行“一月一驻点督导”，分行业领域动态更新问题隐患和制度措施“两个清单”，累计梳理省级层面突出问题178个、制定制度措施90余项，排查重大隐患5314处、已整改5200余处，一大批安全生产顽瘴痼疾得到有效整治。

打好打非治违“主动仗”。深入推进“强执法防事故”行动，树立“以执法论英雄、以结果论成败”的鲜明导向，扭住重点难点，剑指顽瘴痼疾，建立举报奖励机制，重奖举报人。2021年，全省应急系统受理群众举报2267起，查实处理1629起。

打好治本攻坚“歼灭战”。采取“消地协作”“异地交叉”和“执法+专家(省级抽取)”的模式，对全省176家重大危险源企业和重点企业进行检查；开展矿山解剖式执法检查 and 双重预防机制建设，推进我省城镇人口密集区危险化学品生产企业企业和沿江1公里范围内化工生产企业搬迁改造；对26座尾矿库回采工程问题、43座在用尾矿库“头顶库”进行“会诊”，扎实推进工贸领域9个专项整治；严格落实煤矿“四关闭一到位”断然措施，确定关闭煤矿名单25处，至2021年底全省保留煤矿94处；关退非煤矿山135处、烟花爆竹生产企业182家。

却顾所来径，苍苔横翠微。随着一个又一个风险被化解，一个又一个困难被克服，“三坚决两确保”的累累硕果正飞入“寻常百姓家”，成为三湘儿女的“安全密码”。

置，企业未将设备生产组织方式等方面发生的变化纳入变更管理及未采取措施开展隐患排查，未及时消除事故隐患。”近日，临湘市应急管理局执法人员在检查中，发现湖南比德生化科技股份有限公司存在安全隐患，依法对企业进行了行政处罚。

风雷动，旌旗奋，谈笑凯歌还。2021年是“十四五”规划开局之年，守好安全发展底线尤为重要，这一仗，打得十分漂亮。

征程万里风正劲，劈波斩浪启新程。经过2021年实战，三湘儿女在贯彻安全发展理念中，必将焕发出更加刚健旺盛的生命力，无坚不摧的战斗力，筑牢安全防线，在安全发展的征程中，整装出发，朝着新的目标奋进。

锚定目标，集结会战又出征

各市州安委办每月挂牌督办一批重大隐患，督促县乡人民政府制定时间表、任务书和路线图，明确责任单位和时限要求。对百日大会战工作不认真负责的，予以通报约谈，因工作不实导致事故的，从严问责。

英勇善战。百日大会战要求，打非治违要对无证、证照不全或证照过期，超许可范围从事生产经营活动，被暂扣证照或被责令停产整顿未经验收擅自组织生产经营，买卖、转让、出租、出借、伪造安全生产或经营许可证，关闭取缔后又擅自从事生产经营活动，存在重大安全隐患不按时按要求落实整改，不具备安全生产条件从事生产经营活动等非法违法行为，依法依规、从严从重处罚。

实习习近平总书记关于安全生产重要论述，树牢安全发展理念，按照分级、属地原则和“三个必须”要求，结合全省安全生产专项整治三年行动集中攻坚任务及岁末年初安全生产工作特点，深入组织打非治违、开展监管执法和推进双重预防机制建设等三项重点工作，全面提升本质安全水平。

百日大会战，应该如何战？

挂图作战。省安委办不定期派出工作组进行督查巡查，加强督促检查，对各地百日大会战情况(突出问题、重大隐患、开展督导检查、执法处罚、约谈警示、联合惩戒、制度措施、双重预防机制情况、举报查处数量、行刑衔接案件数量、事故数量)进行月度排名通报。