

聚焦“四个发力”，纵深推进后续扶持工作

国家发改委向全国推介怀化经验

梁建军

“十三五”期间，怀化市共实施易地扶贫搬迁25797户103904人，建成集中安置区330个，是全省搬迁人口最多的地级市。

今年以来，怀化市深入贯彻习近平总书记关于做好易地扶贫搬迁后续扶持工作系列重要指示精神，聚焦就地就近就业、安置点发展产业、社区环境优化、示范创建引领四个方面精准发力，将易地搬迁后续扶持工作向纵深推进，助力搬迁群众“稳得住、有就业、逐步能致富”。

今年11月底，国家发改委向全国推介了怀化经验。

聚焦“就地就近就业”发力，推动搬迁群众就业“全覆盖”

怀化市将解决搬迁群众就业问题作为后续扶持工作的重中之重，多渠道促进49248名有就业意愿的搬迁劳动力就地就近就业。

政府投资项目支持就业。政府投资建设的农村中小型公益性基础设施和产业发展配套基础设施项目工程建设，优先安排当地易地搬迁劳动力就地就近就业，全市共实施政府投资项目220个，吸纳搬迁群众就业6200余名搬迁群众就业。

推广以工代赈带动就业。该市重点围绕农业农村、交通、水利、文化旅游等领域，推动实施150个投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的“以工代赈”项目，吸纳1900余名搬迁群众就地就近就业。

增建帮扶车间扩大就业。该市延续帮扶车间费用减免等各项优惠政策，因地制宜创办一批帮扶车间，引导搬迁群众就地从事传统手工艺制作、农产品加工、来料加工等，现已建成297个帮扶车间，吸纳2800名搬迁群众就近就业。

支持产业发展促进就业。该市依托本地乡村特色优势资源，鼓励发展家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业、现代农业产业园，全市463家本地龙头企业（专业合作社）吸纳搬迁群众就业6600人。

鼓励自主创业带动就业。该市将税费减免、场地安排、创业担保贷款及贴息、创业培训等各类创业就业优惠政策向搬迁群众倾斜，鼓励有能力有条件的搬迁群众自主发展“小店经

济”、“夜市经济”、“家庭农场”等，目前，共发展投资5万元以上的自主创业项目1225个，帮助4900余名搬迁群众实现自主创业就业。

开发公益岗位安置就业。该市统筹开发政府投资项目工程管理维护、保洁护绿、治安协管、交通劝导、护河护路、生态护林等各类公益岗位，共开发公益岗位1935个，帮助有就业意愿而又无法通过市场解决的轻病轻残、半(弱)劳动力“就业”问题。

聚焦“安置点发展产业”发力，推动搬迁群众增收“早致富”

怀化市大力推进政策、园区、项目向安置点聚集，着力构筑“具有特色后扶产业、乡有后扶产业园区、村有后扶产业基地、户有后扶产业项目”的后扶产业体系，实现安置点产业全覆盖、产区大融合。

推动产业优惠政策向安置点聚集。该市在全力推动“以工代赈”政策向安置点发展产业重点倾斜的基础上，组织农业农村、交通、水利、文化旅游等部门全面推广“以工代赈”政策，同时，将乡村振兴产业帮扶各类优惠政策向安置点倾斜，支持安置点发展后扶产业。

推动特色产业园区向安置点聚集。该市加大安置点配套产业(创业)园区、创业孵化基地等创业载体建设。2021年以来，新建后扶产业园区22个，既为搬迁群众提供返乡创业场地，又提供稳定的就业渠道和增收来源。

推动特色产业项目向安置点聚集。该市按照“宜工则工、宜农则农、宜商则商”的原则，因地制宜发展适合安置点的特色产业，鼓励引导农产品加工业、手工业等劳动密集型企业向集中安置点周边聚集，推动安置点后续扶持一二三产业融合发展，促进搬迁群众就地就近就业和发展产业增收。目前，全市已建成后扶产业项目158个，总投资15.31亿元，提供就业岗位3500个。

聚焦“社区环境优化”发力，推动搬迁群众安居“快融入”

怀化市坚持安居与乐业并重，扶志与扶智并举，软件与硬件同推，以持续推进“易地搬迁安置区后续帮扶二

十条措施”精准落细落实为切入点，进一步优化安置区“硬环境”和“软环境”，全面提升搬迁群众获得感、幸福感。

提升公共服务设施。全市新(改)建幼儿园23所、中小学30所、社区卫生服务中心87个、医院3家、敬老院7家、康复疗养院2家，330个安置区全部统一规划修(改)建了小区管理用房，并在77个大中型安置区专门修建了便民服务中心。

完善提升生活配套设施。全市新(改)建农贸市27个、妇女儿童活动中心44个、图书室82个、党员活动室99个、老年人活动中心138个、文体活动广场147个、红白喜事场地211个，满足搬迁群众文化生活需求。

强化社区服务。该市在符合条件的87个安置点设立党总支2个、党支部19个、党小组66个、社区居委会9个，27个安置点建立工会、共青团和妇联组织，330个安置点全部组建了小区管委会，推动社区管理便捷化、智能化、精细化。

帮助解决生活难题。该市在102个城镇安置区全部开通了城市公交车，198个乡集镇安置点和农村安置点开通了农村客运班车，239个安置点开办了平价爱心超市，229个安置点的搬迁户统一分配了“微菜园”，解决了搬迁群众“出行难、购物难、吃菜难”问题。

落实优惠政策。该市出台优惠政策，5年过渡期内，对所有搬迁群众每月每户减免10度电费、4吨水费，免交生活污水(垃圾)处理费、小区物业费 and 有线电视收视费；搬迁到城镇的农村低保户，待遇参照当地城镇低保标准，通过临时救助补差方式落实到位。

加强防止返贫监测。该市发挥全国监测帮扶平台和省易地搬迁大数据平台作用，安排专人调度就业、产业、兜底保障等；逐点逐户精准摸清易地搬迁低保户、重病重残户、因灾受损户等重点关注户情况，并及时纳入监测对象，做到“应纳尽纳、应退尽退”。通过落实低保兜底、残疾补助、大病救助、临时救助、扶贫保险等方式，组织“四支队伍”开展点对点、一对一结对精准帮扶，做到“应保尽保、应兜尽兜、应助尽助”。目前，全市纳入易地搬迁后扶监测共844户2769人。

优化小区物业服务。该市出台

《易地扶贫搬迁项目建设工程后续维保工作指导意见》《易地扶贫搬迁安置小区物业管理办法》，对163个较大安置区组建了物业公司，确保安置小区物业管理规范、服务到位。

强化社区文化建设。该市大力推进感恩教育、公共文化、文明创建、民族文化“四进社区”，表彰文明安置区57个、文明搬迁户584户、乡村振兴致富带头人448人。按照“一区一感恩文化长廊、一栋一感恩固定标语、一户一感恩教育对联”要求，积极引导搬迁群众“听党话、感党恩、跟党走”。

聚焦“示范创建引领”发力，推动易地搬迁后扶“见实效”

怀化市全力打造4个“集中安置综合示范区”、34个“后续管理示范区”、34个“就业帮扶示范区”、34个“产业发展示范区”、156户“自主创业示范户”、146户“分散安置示范户”，易地扶贫搬迁后续扶持示范创建工作取得明显成效。

精准制定创建方案。制定出台《怀化市“十四五”易地扶贫搬迁后续扶持示范创建实施方案》，并督导县区逐点逐户精准制定细化方案。

切实强化政策保障。怀化市委、市政府将“十四五”易地扶贫搬迁后续扶持示范创建工作纳入巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要内容，以及规模性返贫的十条措施之一予以支持。

深入一线精准督导。该市成立专项督导组，对全市所有拟创建的示范区(户)进行了为期2个月现场核查指导。

现场观摩示范推进。该市先后在溆浦、靖州、会同3个县，组织开展了全市“十四五”易地扶贫搬迁后续扶持“村”“乡”“县”三级示范创建现场观摩活动，确保示范创建方向明、目标准、效果好。

溆浦县雷家村茶场安置区，借助省乡村振兴驻村帮扶力量，打造420亩高山刺葡萄园、100亩高山优质茶园、100亩高档赤松茸菌园“三园”后扶产业，推进“产业发展示范区”创建工作。

中方县铁坡镇搬迁群众杨少良，利用当地丰富的农副土特产品资源优势，创办淘宝网店，年销售纯收入达40余万元，争创“自主创业示范户”。

新晃：搬迁后续扶 生活更红火

冬日的新晃扶罗镇伞寨村充满生机。一栋栋崭新的安置房在道路两旁连成排，文化广场上，老人在聊家常、锻炼身体，小孩在追逐嬉戏，其乐融融。

“加入工会后，感受到‘家’的温暖。”伞寨集中安置区搬迁户吴金玉作为村级工会的一员，享受到工会的各种福利。伞寨村村级工会作为新晃推进“小三级工会”建设试点，将安置区的搬迁户全部纳入村级工会管理，同时在伞寨辖区的君君榨油坊设立工会组织，村里及安置区里的工会会员可以优先在微小企业就业。

在“十三五”易地扶贫搬迁中，新晃1618户6653名群众安置到位。2021年，新晃扎实推进后续扶持工作，全力做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”，发展产业，带动就业，确保搬迁群众“搬

得出、有就业，逐步能致富”。**家家有产业，户户能增收**“明年计划种植黄精500亩，配套设施建设黄精苗圃1个，计划投资560万元。”新晃林冲镇林冲村锋利中药材种植专业合作社负责人吴峰信心满满地说。合作社从2018年创办以来，带动林冲镇万福家园及林冲集镇集中安置区两地搬迁户8户家庭39人受益，人均增收达3000元以上。

林冲村张家坡组搬迁户杨学金自搬迁到林冲集镇集中安置区后，就一直跟着吴峰种植中药材，现种植黄精10亩、白芨5亩、重楼2亩。

乐业才能安居。新晃引导搬迁户积极参与主导产业、特色产业和自主产业开发，围绕县“一特两辅”主导产业，主要发展黄牛、中药材(黄精)、设施蔬菜、杨梅等，通过重点产业项目带动作用，有就业，逐步能致富”。

训，分批次组织电子物证技术员到省厅、市局跟班轮训，进一步提升业务能力。出台刑事技术破案奖励办法，对侦查破案发挥关键作用的民辅警给予奖励，截至目前，全局有1人荣立个人二等功，7人荣立个人三等功，5人提拔到中层领导岗位，3人被评为全局情报研判能手。**坚持全方位支撑。**该局整合各警种部门技术资源，向一线办案单位开放侦查研判权限，做到手段最全，权限最高，资源最优，打造最强“智慧大脑”。出台视频图像侦查工作规定、刑事案件视频现场勘查工作细则等规章制度，强化基础信息采集，为侦查破案精准制导。利用视频、电子物证等手段开展日常一体化研判，对重大案件实行同步立案。近年来，全局通过技术支持抓获各类犯罪嫌疑人600余人，连续11年实现现行命案全破，破获跨省市大要案件20余起。

（陈 辉 左施琦）

70户185人增收。全县“一村一品”项目覆盖1618户，发展自主微小产业有1470户。

同时，该县使用结余资金投入入股蔬菜观光园大棚蔬菜种植、屠宰线建设及肉食加工、新晃黄牛养殖及加工等项目，年收益预计达到456万元，可新增就业岗位220个以上，全县所有搬迁人口人均年分红可达250元至450元。

产业促就业，托起致富梦

新晃凉亭镇花园村半坡组的搬迁户袁志萍流转土地创办新晃山顶红家庭农场，与妻子共同经营，大规模种植芙蓉李，年收入在10万元以上。

农场日趋成熟，用工量日益增大，袁志萍为花园村其他5户建档立卡易地搬迁户提供就业机会，带领22名村民发展产业增收。“一人富不算富，我

会同：“三聚焦三强化”，创造良好交通环境

截至12月13日，会同县现场查处各类交通违法19895起，成功化解120余个风险点。

近年来，会同县突出“三聚焦、三强化”，集中整治交通顽瘴痼疾，为全县经济社会发展创造了良好的道路交通环境。该县出台了《会同县道路交通安全委员会工作规则》等5个文件，明确工作职责，完善“县、乡、村”三级道路交通安全责任体系。县主要领导及分管领导定期或不定期组织召开专题会议，部署调度交通顽瘴痼疾集中整治工作。县整治办坚持“周碰头、月通报、季讲评”工作制度，高频次推进交通顽瘴痼疾集中整治工作。领导小组成员单位按照职责分工全力做好本部门工作，确保不拖后腿。针对道路隐患，紧盯209国道水坪溪十字路口和209国道与长田大桥十字路口进行整改，新排查各类道路安全风险隐患120个。

该县认真落实“两站两员”实体化运作，组织乡镇交通安全管理服务站、村劝导站工作人员及各村辅警进行业务培训，将“戴帽工程”专项行动作为考核指标纳

要带着乡亲们一起富。”12月初，农场新种植的美容李果树苗已全部栽上，目前种植面积达120亩。

“以前都没有通车路，发展养殖业也运不出去。”新晃扶罗镇伞寨村搬迁户蒲德江感慨，以前的住所不通路也不通车，现在住在交通便利且敞亮的房子里，感受到生活的新气象。他在2012年创办了家庭农场，现养殖黄牛10头，生猪80余头，去年年收入达10万余元。

近年来，新晃提供一系列创业就业服务，积极鼓励、引导、帮助搬迁户自主创业、就业，出台了产业扶持政策，并开发安置区公益性岗位238个，与珠三角、长三角等沿海地区发达城市及长沙市进行劳务协作，让搬迁户能就业，逐步能致富。

（米婕德 彭 玮）

既有产业又能就业 溆浦搬迁群众日子越过越红火

深冬时节，走进溆浦北溪溪镇宝山村金香高山云雾绿茶专业合作社茶园，当地易地扶贫搬迁群众正在对茶树进行修剪管护。该村将32户136人易地扶贫搬迁安置户，通过入股方式全部纳入专业合作社，实现了利益联结、利益共享。

搬迁户张菊香扳着指头算了一笔账：除了入股合作社外，她还在合作社从事销售工作，加上分红收入，每月收入可达3000余元。“既有可观的收入，又能照顾家庭，这种好事，以前想都不敢想。”张菊香脸上的笑容如同山花一样灿烂。

近年来，溆浦县坚持搬迁安置和后续产业发展同步规划、同步建设。按照“一乡一品牌”、“一点一项目(车间)”的后续产业发展模式，着力打造一批典型示范后扶产业。并对“十三五”期间5236户搬迁户实施产业奖补全覆盖，其中自主发展产业3773户，奖补资金1686万元；对采取“四跟四走”帮扶的4767户

麻阳：“三大机制”护航重点项目建设

麻阳苗族自治县公安局以县城警务为引领，切实履行“保障、防范、维稳”三大职能，聚焦引领、风险防控、打击整治三大机制，压实领导包段、业务警种牵头、派出所具体实施三级责任，全力护航重点项目建设。两年来，全县60多个重点工程项目做到了无阻施工作业

件、无影响社会政治稳定的刑事治安案(事)件、无重大公共安全事故发生。据介绍，2021年该局接到涉重点项目建设类案件报警5起，同比下降43.28%；共排查、化解涉及重点项目的苗头性矛盾纠纷20余起，化解率100%。

（陈殿萍）

靖州：建成预算管理一体化系统

12月27日，靖州苗族侗族自治县财政局各处室一改往年的手忙脚乱，工作变得井井有条。缘由在于建成预算管理一体化系统，全程数字化管理。

预算管理一体化系统取代之前分散的业务系统，是财政系统一个跨越式的进步。靖州在预算管理一体化系统推广实施中注重对标对表，上下联动。向上遵从财政厅规范标准，加强与省厅和技术单位汇报联系，强化部门间业务沟通，加强与银行的密切合作。按照“有破有立、先立后破”的原则，出台了《关于全面推进预算绩效管理的实施意见》1+5文件，指导业务单

位统一填报预算编制基础信息，编制项目库，编制绩效，做好与新系统衔接准备。向下加强对各部门、各预算单

位的工作指导，按照“全县一盘棋”思想，组织开展全方位、分层次、有重点的宣传培训。

“一体化系统改革实施后，从项目立项、预算编制、资金申请、资金拨付到项目结束的全过程都能高效追踪监管。”县财政局负责人说，一体化系统融合了云计算和大数据等先进技术，全面构建起了更加规范、安全、高效的财政资金运行体系。目前，该系统已经在该县实现了各层级财政预算管理的实施意见》1+5文件，指导业务单

位统一填报预算编制基础信息，编制项目库，编制绩效，做好与新系统衔接准备。向下加强对各部门、各预算单位的工作指导，按照“全县一盘棋”思想，组织开展全方位、分层次、有重点的宣传培训。

“一体化系统改革实施后，从项目立项、预算编制、资金申请、资金拨付到项目结束的全过程都能高效追踪监管。”县财政局负责人说，一体化系统融合了云计算和大数据等先进技术，全面构建起了更加规范、安全、高效的财政资金运行体系。目前，该系统已经在该县实现了各层级财政预算管理的实施意见》1+5文件，指导业务单

位统一填报预算编制基础信息，编制项目库，编制绩效，做好与新系统衔接准备。向下加强对各部门、各预算单

位的工作指导，按照“全县一盘棋”思想，组织开展全方位、分层次、有重点的宣传培训。

“一体化系统改革实施后，从项目立项、预算编制、资金申请、资金拨付到项目结束的全过程都能高效追踪监管。”县财政局负责人说，一体化系统融合了云计算和大数据等先进技术，全面构建起了更加规范、安全、高效的财政资金运行体系。目前，该系统已经在该县实现了各层级财政预算管理的实施意见》1+5文件，指导业务单

位统一填报预算编制基础信息，编制项目库，编制绩效，做好与新系统衔接准备。向下加强对各部门、各预算单位的工作指导，按照“全县一盘棋”思想，组织开展全方位、分层次、有重点的宣传培训。

“一体化系统改革实施后，从项目立项、预算编制、资金申请、资金拨付到项目结束的全过程都能高效追踪监管。”县财政局负责人说，一体化系统融合了云计算和大数据等先进技术，全面构建起了更加规范、安全、高效的财政资金运行体系。目前，该系统已经在该县实现了各层级财政预算管理的实施意见》1+5文件，指导业务单

位统一填报预算编制基础信息，编制项目库，编制绩效，做好与新系统衔接准备。向下加强对各部门、各预算单位的工作指导，按照“全县一盘棋”思想，组织开展全方位、分层次、有重点的宣传培训。

“一体化系统改革实施后，从项目立项、预算编制、资金申请、资金拨付到项目结束的全过程都能高效追踪监管。”县财政局负责人说，一体化系统融合了云计算和大数据等先进技术，全面构建起了更加规范、安全、高效的财政资金运行体系。目前，该系统已经在该县实现了各层级财政预算管理的实施意见》1+5文件，指导业务单

位统一填报预算编制基础信息，编制项目库，编制绩效，做好与新系统衔接准备。向下加强对各部门、各预算单位的工作指导，按照“全县一盘棋”思想，组织开展全方位、分层次、有重点的宣传培训。

“一体化系统改革实施后，从项目立项、预算编制、资金申请、资金拨付到项目结束的全过程都能高效追踪监管。”县财政局负责人说，一体化系统融合了云计算和大数据等先进技术，全面构建起了更加规范、安全、高效的财政资金运行体系。目前，该系统已经在该县实现了各层级财政预算管理的实施意见》1+5文件，指导业务单

位统一填报预算编制基础信息，编制项目库，编制绩效，做好与新系统衔接准备。向下加强对各部门、各预算单位的工作指导，按照“全县一盘棋”思想，组织开展全方位、分层次、有重点的宣传培训。

“一体化系统改革实施后，从项目立项、预算编制、资金申请、资金拨付到项目结束的全过程都能高效追踪监管。”县财政局负责人说，一体化系统融合了云计算和大数据等先进技术，全面构建起了更加规范、安全、高效的财政资金运行体系。目前，该系统已经在该县实现了各层级财政预算管理的实施意见》1+5文件，指导业务单

位统一填报预算编制基础信息，编制项目库，编制绩效，做好与新系统衔接准备。向下加强对各部门、各预算单

位的工作指导，按照“全县一盘棋”思想，组织开展全方位、分层次、有重点的宣传培训。

“一体化系统改革实施后，从项目立项、预算编制、资金申请、资金拨付到项目结束的全过程都能高效追踪监管。”县财政局负责人说，一体化系统融合了云计算和大数据等先进技术，全面构建起了更加规范、安全、高效的财政资金运行体系。目前，该系统已经在该县实现了各层级财政预算管理的实施意见》1+5文件，指导业务单

位统一填报预算编制基础信息，编制项目库，编制绩效，做好与新系统衔接准备。向下加强对各部门、各预算单

位的工作指导，按照“全县一盘棋”思想，组织开展全方位、分层次、有重点的宣传培训。

“一体化系统改革实施后，从项目立项、预算编制、资金申请、资金拨付到项目结束的全过程都能高效追踪监管。”县财政局负责人说，一体化系统融合了云计算和大数据等先进技术，全面构建起了更加规范、安全、高效的财政资金运行体系。目前，该系统已经在该县实现了各层级财政预算管理的实施意见》1+5文件，指导业务单

上好禁毒“必修课” 筑牢拒毒“防火墙”

“吸食毒品，人财两空。”12月28日，靖州苗族侗族自治县第一中学初三2班的同学正在校禁毒教育展示馆参观学习，一幅幅鲜活的图片，一例例真实的案例，令人唏嘘不已。

“我们给每个班级建立了‘学生毒品预防教育档案’。”德育主任梁江华介绍，近年来，该校十分重视学生禁毒教育，专门拿出两间教室建设了禁毒教育展示馆，在禁毒教育展示馆接受禁毒教育是每个班级每学期的“必修课”。学校还按照县禁毒办的要求，每

个班每学期必须上一节禁毒教育课、看一部禁毒宣传片、组织学习《禁毒教育读本》，并进行一次禁毒知识测试、开一次禁毒主题班会、开展一次禁毒征文比赛。

禁毒教育“必修课”，不仅提高了广大师生的禁毒意识和防毒、拒毒能力，还调动了大家参与禁毒教育的积极性，筑牢了师生禁毒拒毒的“防火墙”，在全县得到推广。目前，该县学生禁毒知识普及率、禁毒知识知晓率均为100%。（吴霞 李小柱）

辰溪县：侦破“集群打零”涉毒专案

日前，辰溪县公安局在省市两级禁毒部门的统筹指导下，历经半年的专案侦查，与溆浦县公安局联手侦破“省级“集群打零”目标专案，成功摧毁了一个横跨怀化市鹤城区、辰溪县、溆浦县三地的涉毒、吸贩毒网络。

2021年2月，辰溪县公安局在侦办本县涉毒案中通过对其毒品来源进行深入研判深挖，发现一个以张某跃、彭某、钟某勇、肖某等人为主的以贩养吸式的贩毒团伙。该案涉毒人员多，跨地范围广，层级网络明显。省公安厅高度重视，并由省厅禁毒总队确立为“集群打零”专案，由怀化市公安局禁毒支队统筹协调指导，辰溪县公安局联合溆浦县公安局共同侦办。

通过专案组前期的侦查信息，逐步摸清了该团伙的毒品来源及主要成员身份信息等基本情况，按照“先研判落地固定证据，后抓捕人员再扩线”的模式对该吸贩毒网络进行分层分步逐级收网。最终于2021年10月将该网络内涉毒人员全部抓获。

（向柏玮）

高度重视，并由省厅禁毒总队确立为“集群打零”专案，由怀化市公安局禁毒支队统筹协调指导，辰溪县公安局联合溆浦县公安局共同侦办。

通过专案组前期的侦查信息，逐步摸清了该团伙的毒品来源及主要成员身份信息等基本情况，按照“先研判落地固定证据，后抓捕人员再扩线”的模式对该吸贩毒网络进行分层分步逐级收网。最终于2021年10月将该网络内涉毒人员全部抓获。

（向柏玮）