

郭畅达 黄拥军 盛拥军

水退洲上住，水涨船为家，这是沅江渔民过去的艰辛岁月。

毅然别江湖，安居又乐业，这是沅江渔民如今的幸福生活。

沅江市地处洞庭之南，接纳“湘资沅澧”四水，水域100万亩，湖洲湿地86万亩，素有“鱼米之乡”的美誉。该市拥有1个专业渔业捕捞乡，11个专业渔村，是我省禁捕退捕任务最重的县市之一。

长江流域重点水域禁捕退捕工作启动以来，沅江市深入学习贯彻习近平总书记关于长江禁捕退捕工作的重要指示批示精神，按照中央和省、市统一部署，真抓实干，努力实现“禁得住、退得出、稳得住、能小康”的总体目标。2020年，该市分别获评湖南省、益阳市禁捕退捕工作先进单位。今年3月，长江禁捕退捕工作专班联合核验工作组经实地抽查核验，对 该市禁捕退捕工作给予了充分肯定。



沅江市莲花岛村“一帮一”工作组组长王志国走访退捕渔民家庭。



渔民童梦辉、李月英夫妇从洞庭湖莲花洲岛上搬离后，2021年在沅江市城区过春节。

提高政治站位，铁腕禁捕打硬仗

隆冬时节，是枯水季节，但沅江市禁捕退捕工作却毫不松懈。在南洞庭等水域，每天都有农业农村、公安等部门的执法人员巡查，有的乘坐快艇在湖里来回穿梭，有的在湖岸边步行查看。“秀美洞庭我的家，禁捕退捕靠大家”“打击非法捕捞行为，保护水生生物资源”……湖边竖立的一块块宣传牌、警示牌赫然醒目。

实施长江流域重点水域禁捕退捕，功在当代，利在千秋。沅江市委、市政府扛牢政治责任，坚持问题导向，完善工作机制，为长江十年禁渔起好步、管得住打下坚实基础。

高位推动，压实责任。成立市委书记任第一组长、市长任组长的禁捕退捕工作领导小组，下设渔船网具评估拆解组、“三无”船舶处置组、市场监管管理组、社保转产转业组、洲岛渔民搬迁安置组、行政执法组、司法维稳组等七个工作组，由相应市级领导任组长，各司其责。先后召开市委常委会、政府常务会议、专题调度会等百余次，下发专项督查通报12期、督办函17期、专题会议纪要25个、专题文件36个。禁捕退捕工作纳入全市年度绩效考核体系和年度河长制

考核内容。通过印发通告、命令、公开信、宣传手册，悬挂横幅标语，报纸、广播、电视、新媒体等平台立体化宣传，营造禁捕退捕浓厚氛围。

清船清网，把控源头。全市共拆解各类船舶15050艘，其中评估退捕渔船4523艘，拆解率达100%；共回收渔具网具414.95吨、清剿地笼网2433.3吨、收缴非法电捕工具112.34吨。

联合执法，雷霆出击。围绕“四清四无”禁捕目标，建立24小时值班值守和巡查日志制度，对禁捕水域实施全天候、全覆盖巡查执法，打击非法捕捞专项整治行动取得阶段性成效。2020年1月1日至今，农业农村、公安、市场监管、交通运输等部门共出动执法人员22583人次、辅助人员3622人次，执法车辆3028车次、执法船艇6448艘次；共查处非法捕捞案件148起，其中刑事案件75起、行政处罚案件73起，没收、放生违法捕捞的渔获物4032.84公斤；共取缔禁捕水域违禁网具7.48万条、112.4吨，清理取缔“三无”船舶1661艘，没收并销毁各类违规网具1908根。

市场监管，常抓不懈。印发了《长江“十年禁渔”从我做起倡议书》，对4678户市场主体签订

《承诺书》，发放《鱼类进货台账》1万本、《渔具销售台账》500本，登记销售门店100余家。检查生产、流通、餐饮环节涉渔市场主体9.6万车次，监管电商平台331个次。立案查办各类涉渔违法案件37件，案件数在益阳市市场监管系统排名第一，其中1件入选国家市场监督管理总局典型案例，1件入选省市场监管局典型案例，2件入选益阳市市场监管局典型案例。

智慧渔政，科技禁捕。投入2000多万元进行智慧渔政建设，新建高清监控摄像头143个、指挥调度中心2个、视频会议系统1套、船舶定位执法设备8套、手持终端30台等。今年8月，该项目通过预验收，并投入试运行，实现了人防与技防相结合，形成了“全时空、全覆盖、全流程”执法监管新模式。

网格管控，挂图作战。在禁捕总网格下设立市、镇、村三级网格，实行“五定”制度，即定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩，并建立协调和联动机制、考核奖惩措施。制作禁捕作战地图，标示禁捕水域和禁渔水域范围、主要水产品集散地、农贸市场、门店，任务到点，责任到人。

为子孙留『渔』地

——沅江市禁捕退捕工作纪实



沅江市南嘴镇张贴的“一帮一”帮扶退捕渔民情况表。

合力真心帮扶，退捕上岸有奔头

48岁的杨建红是南洞庭湖洲岛朗山上的渔民，退捕上岸后，通过干部“一帮一”帮扶，她进入湖南鑫海股份有限公司生产部整装车间，现在每月能拿到3000来元工资。上岸后能有个稳定的工作，生活有着落，她感到很踏实。

湖南鑫海股份有限公司综合部负责人介绍，去年近百名上岸渔民来应聘，留下来的有好几十位，他们每月平均收入达到3000多元。

沅江出台“退捕渔民帮扶措施二十条”，涵盖就业创业、产业发展、教育助学、兜底保障、搬迁安置等方面，确保退捕渔民就业有出路、生活有保障，让他们真正“稳得住”。

开展精准识别，摸清退捕“底

数”。派出490名干部下沉基层，严格按照“一调查一评议三审核三公示”程序，把好专业捕捞渔民身份界定关。同时成立由信访、人社、农业农村、纪检监察等部门干部参加的接待专班，开门大接访，听取退捕渔民诉求，做好负面情绪疏导和矛盾化解。该省市认定渔民2407户、6473人全部退出捕捞。

强化社会保障，消除后顾之忧。按省里的退捕政策，目前3359名退捕渔民社保补贴资金13919.69万元已全部发放到位。对其他特征生活困难渔民给予养老保险政府补贴，对无证生活困难渔民一次性给予生活困难补助。此外，退捕渔民中，702人享受了低保、9人享受了特困供养、132人享

受了困难残疾人两项补贴。717名上岸渔民子女顺利就学，全部享受了国家资助。

搭建就业平台，帮扶转产转业。共组织召开专场招聘会8次，150余家企业参与，提供岗位15000多个，5200多名渔民参加了专题招聘会；开设渔民培训班，累计有864名渔民参加技能培训。

“333”转产帮扶，拓展就业创业。瞄准3大产业（种植业、养殖业、服务业），采取3种帮扶模式（直接帮扶、委托帮扶、合作帮扶），给予3种支持（技术支持、贷款支持、补贴支持）。小河咀村发展具有湖乡文化特色的旅游业，万子湖村筹备湖洲“水生蔬菜”产业发展合作社，莲花岛村成立琼莲劳务有限公司，管竹山村成立现代农业有限公司，澎湖村成立冷链物流公司，加禾社区成立村办物业公司，杨梅山村发展辣椒、中药材和花卉苗木产业……

“一帮一”精准对接，帮到底扶到位。从市直单位、镇（街道、中心）抽调工作人员组成包村工作组，开展9次集中走访，对退捕渔民开展“一帮一”工作，确保实现“六包”，即包政策宣传到户、包政策执行到户、包转产找出路到户、包一户至少一人就业到户、包特困户兜底到户、包稳定到户。

几组数据，为沅江市精准扎实推进禁捕退捕工作，确保如期完成目标任务做了生动的注脚——

现已拨付中央、省禁捕退捕财政专项资金43307.5万元，拨付率91%。2020年，市本级财政拨付配套禁捕退捕资金2642.24万元。

截至今年12月底，湖南省公共就业服务信息管理平台内沅江渔民3762人，已就业2593人，其他因照顾家人、身体状况不好等原因暂未就业。已就业渔民月平均工资3000元至8000元不等。



沅江市传统渔村小河咀村转型发展，建设美丽乡村。图为湖南省特教中等专业学校学生在该村写生。

建设渔民新村，洲岛渔民得安居

今年6月17日，沅江市渔民新村建设项目破土动工，部分洲岛上搬离的渔民来到现场，见证这一激动人心的时刻。

沅江市是全国唯一的湖心岛渔民整体搬迁县（市），琼湖街道管竹山村、莲花岛村、澎湖村3个专业渔民村渔民居住在洞庭湖心洲岛上。禁捕退捕后，洲岛渔民无以谋生，加之交通阻隔，没有学校、医院等公共服务设施，生存条件差。沅江市把洲岛渔民搬迁安置工作作为重大政治任务 and 重大民生工程，举全市之力抓好谋划落实。这3个专业渔民村1229户、3361名渔民将整体搬迁安置至渔民新村。

沅江市高标准定位，请湖南大学建筑设计专家编制渔民新村建设总体规划和修建性详规，聚焦“传承渔乡文化、展现洞庭风情”定位，打造“洞庭湖区渔民生活安置样板小区、渔民转型发展示范小区、渔乡文化综合展示小区及洞庭湖生态文明实践教育基地”，使之成为渔乡文化的看点、城市建设的亮点、湖乡旅游的景点。

沅江市渔民新村建设指挥部负

责人介绍，渔民新村是湖心岛上岸渔民的新家园。该项目选址在沅江一中南校区前面，总面积300亩，分两期建设，计划总投资7.39亿元，包括洲岛渔民搬离、拆迁、安置、补偿、奖励，渔民新村征地建设，渔文化博物馆、幼儿园、社区服务中心等配套设施建设。

目前，对搬离洲岛的渔民，在入住新房前，以户为单位实行两年期过渡性安置，由政府发搬家费、租房补贴。渔民新村建成后，对搬离洲岛的渔民实行优惠价认购。渔民入住新村后，成立渔民社区，与新村物业一起对渔民进行管理和服

务。目前，渔民新村10栋房屋正在紧锣密鼓建设中，确保2022年年底前交付使用。长年居住在洲岛上的渔民，将正式开启岸上的新生活。

渔民童梦辉、李月英夫妇原来居住在洞庭湖莲花洲岛上，现在租住在沅江市城区一个小区里，生活很惬意。

“想着即将有新房子住，我很开心，以后的日子会越来越好。”童梦辉对未来充满信心。



正在建设中的沅江市渔民新村。（本版图片由沅江市委宣传部提供）