

巩固成果

推动振兴

织牢健康保障网，绘就乡村幸福底色

湖南日报全媒体记者
段涵敏 王为薇 周阳乐

12月21日，湖南首家村级急救小屋落成于汝城县文明瑶族乡沙洲瑶族村。在这里，配置了心肺复苏模型、AED等急救模型及教学器具，并由县人民医院培训导师和沙洲村卫生室医师进行急救知识普及，以提高村民急救水平。

健康体魄是干事创业的基础，乡村振兴需要健康助推。随着乡村振兴大幕拉开，我省今年持续巩固基本医疗保障实际的重点建设临床专科，由支援医院定期派出专家，开展教学查房、手术带教、案例点评等临床工作。2021年，支援医院指导县医院开展新适宜技术356项、开展新项目216个，双方全面建立远程医疗服务协作关系。

强基层，让老百姓在家门口就能看上病、看好病

村卫生室和乡镇卫生院是医疗服务体系建设的网底，也是乡村振兴的前沿阵地。我省采取有力措施，使村卫生室和村医“空白点”动态清零，实现村民基本医疗有保障。

目前，全省1533所建制乡镇卫生院均拥有2名及以上全科医生，1950家社区卫生服务中心和建制乡镇卫生院全部实现中医药服务“四有”目标（有人员、有场地、有设备、有服务），乡镇卫生院标准化率达97.65%，全省县域内住院就诊率超90%，基本实现“大病不出县”目标。

乡村医生是村民的健康“守门人”。2021年，我省将村卫生室运行经费纳入省财政常规预算，继续抓实乡村医生养老保险参保工作，持续解

题、稳队伍。

“没想到，湘雅专家上门给我看病了。”龙山县洗洛镇芭蕉村70岁的胡奶奶14年前被耕牛撞伤，一直行走困难。今年12月上旬，中南大学湘雅医院义诊团队走进龙山县，院长雷光华带领专家上门义诊，对其后续用药、护理及康复治疗给出了指导。

为了让老百姓就近看好病，城市大医院主动走进基层，“牵手”县级医院。脱贫县县级综合医院根据本县域疾病谱及外转率情况，确定符合医院发展实际的重点建设临床专科，由支援医院定期派出专家，开展教学查房、手术带教、案例点评等临床工作。2021年，支援医院指导县医院开展新适宜技术356项、开展新项目216个，双方全面建立远程医疗服务协作关系。

人民群众不生大病、少生病，才能更好地推进乡村振兴。我省开展农村儿童先天性心脏病、先天性耳聋和先天性白内障筛查诊治，做到早诊断早治疗；持续在农村深入开展健康湖南行动、爱国卫生运动等，提升群众健康素养。

今年是我省连续第6年在全省推进农村妇女“两癌”免费检查、孕产妇免费产前筛查民生实事项目。截至11月底，全省共为103万余名妇女提供“两癌”免费检查服务，目标任务完成率达103.09%；其中检出的癌前病变和宫颈癌、乳腺癌均在第一时间得到有效治疗。

医疗保障“不落一人”，不让“病根”变“穷根”

家住长沙市望城区乌山镇双丰村的易天佑，今年51岁，单身一人。因患

病需长期住院治疗，被列为农村特困人员。今年，望城区医保局依据相关政策，全额资助易天佑参加城乡居民医保。

因病致贫、返贫，是人民群众贫困的主要成因。夺取脱贫攻坚战全面胜利后，解决相对贫困问题成为了医保扶贫常态化、机制化的重要课题。今年以来，我省通过合理确定困难群众资助参保政策和农村居民医疗保障待遇水平，确保医疗保障“不落一人”。

今年9月，我省启动了2022年度城乡居民医保集中参保缴费工作。

全面落实困难群众参保资助政策，统一由此开始执行；对特困人员参加城乡居民医保的个人缴费部分给予100%资助，对低保对象给予50%资助；过渡期内，纳民政和乡村振兴等部门农村低收入人口监测范围的困难人员、乡村振兴部门认定的返贫致贫人口参加城乡居民医保的资助参保政策参照低保对象50%资助标准执行。

与此同时，基本医保全覆盖工作全面推进。截至今年11月底，全省基本医保参保人数6729.62万人，圆满完成基本医保参保率稳定在95%以上的目标任务。

全省医保部门还将根据乡村振兴部门防范返贫监测对象相关数据，不断比对核实，及时将个别未参保人员纳入基本医疗保险覆盖范围，实现应保尽保。

三重保障，梯次减轻居民医疗负担

“多亏了医保好政策，为家里减轻了不小的负担。”近日，炎陵县十都镇密花村村民李桂香因肋骨骨折，住院治疗

花了5.7万元，基本医疗、大病保险等合计报销4.9万元，个人承担近8000元，实际报销比例近86%。

李桂香是享受了基本医保、大病保险和医疗救助惠民政策的众多受益者之一。我省在提升医保参保率同时，不断增强对困难群众基础性、兜底性保障，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向统筹基本医保、大病保险、医疗救助三重制度常态化保障平稳过渡，促进改革发展成果更广泛惠及人民群众。

大病保险起付线按各市州上年度居民人均可支配收入的50%左右确定；对参保人员一个自然年度内累计个人负担的政策范围内医疗费用，扣除大病保险起付线以后，分4段累进补偿；大病保险年度补偿限额从30万元提高到40万元；对特困人员、低保对象、返贫致贫人口实施起付线降低50%，在扣除大病保险起付线以后，各段报销比例分别提高5个百分点，取消大病保险封顶线……为了巩固提升城乡居民大病保险保障水平，今年8月，我省统一规范了全省城乡居民大病保险政策。

这一制度不仅统一了大病保险合规医疗费用范围，合理确定了大病保险起付标准，而且提高了大病保险支付比例和补偿限额，大病保险对困难群众倾斜支付力度也得以增强。

为了夯实医疗救助托底保障，今年9月，省政府办公厅印发了《湖南省医疗救助办法》，不仅明确了三类困难人群为医疗救助对象，而且通过明确参保资助、住院医疗救助、门诊医疗救助、再救助等4项制度，防止三类困难人群因病致贫、返贫情况的发生。

（参与采写：袁哲军 欧阳振华）

隆回：筑牢防返贫防线

湖南日报12月29日讯（全媒体记者 肖霄 通讯员 魏志坚 邹嵩）受强冷空气的影响，12月26日以来，隆回县虎形山瑶族乡迎来低温雨雪冰冻天气。为保障人民群众生命财产安全，该县积极开展“敲门行动”，乡、村两级干部上门了解困难群众米油粮食、衣物棉被、取暖器具等物资准备情况，特别关注孤寡老人、留守儿童等弱势群体，帮助他们做好防寒防冻措施。

为巩固拓展脱贫攻坚成果，隆回县坚持和加强党对乡村振兴工作的全面领导，建立健全县、乡、村三级抓好党建引领乡村振兴的责任落实机制，推动资金、技术、人才、服务等资源要素向基层倾斜，筑牢乡村振兴“桥头堡”。

该县先后投入3.7亿元新建和提质改造村服务中心531个，全面推进基层党建“五化”建设提质工程。推进基层公共服务“一门式”全覆盖和村民事务全程代办，审批权限下放乡镇事项301项，受理权

限下放村（社区）事项36项，“一件事一次办”去年办结事项32万余件。

同时，落实县级领导联村、乡镇班子包村、工作队和“第一书记”驻村、县机关单位结对等措施，全县11个软弱涣散村（社区）党组织全部完成整顿转化，基层党组织凝聚力、战斗力、号召力全面提升。

农村富不富，关键看支部；支部强不强，重在“领头羊”。隆回县立足培养优秀基层党组织书记和村级后备干部，实施“头雁”培育工程，全县25个乡镇（街道）全面建立农村青年人才党支部，选拔培养年轻有带动能力的后备干部1856名。

该县常态化开展“我为群众办实事”等活动，全县1420个基层党组织、3.7万多名党员，深入村组、社区、院落开展志愿服务，全县2555户6454名防返贫监测对象结对帮扶全覆盖，19万脱贫人口结对联系全覆盖。

◀（上接1版）

二、加大兜底保障力度，真心真情关爱困难群众。按时足额发放基本养老金和失业保险金，认真落实各项社会救助政策，保障困难群众基本生活，坚决兜住兜牢民生底线。认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，有效缓解物价上涨对困难群众基本生活的影响，不断增强困难群众获得感、幸福感、安全感。及时落实“煤改气”“煤改电”补贴，加大对困难群体取暖补助力度，确保群众温暖过冬。加强对低保、特困、重病重残、流浪乞讨、孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童等困难群众的救助帮扶，加强对脱贫不稳定人口、突发严重困难户的监测帮扶，及时向受灾群众发放救灾资金物资和冬春生活救助，使他们感受到党和政府的温暖。要按照全国根治欠薪冬季专项行动部署电视会议有关要求，加大对拖欠农民工工资问题的治理力度，切实维护农民工合法权益，让被欠薪农民工及时拿到应得的工资。

三、强化市场保供稳价，满足群众节日消费需求。各级各部门要统筹安排好煤电油气运保障供应，切实增加煤炭特别是电煤供应，有效提升电力供应保障能力，稳定增加成品油生产供应，统筹能源保供与经济发展、增供稳供与精准调度、省内挖潜与外电入湘、安全生产与安全运行，扎实做好迎峰度冬能源保供工作，确保经济社会平稳运行。全面落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，加强市场运行监测，加强形势分析研判，发现苗头性问题迅速提示预警，切实做好粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品保供稳价工作，守住重要民生商品供应不断档脱销、价格不大幅上涨的底线。丰富节日市场供给，满足人民群众多样化消费需求，落实食品安全“四个最严”要求，突出重点场所、重点品种、重点环节，保障“舌尖上的安全”。加强节日重点消费品质量监管和价格监管，依法查处侵害消费者权益违法行为，维护良好市场秩序。

四、大力唱响时代主旋律，丰富群众精神文

涟源：构建后续帮扶新模式

湖南日报12月29日讯（全媒体记者 龚雅丽）“搭帮党支部，介绍我儿子在上海学技术，现在包吃住4000多元一月，学成后能有万把块钱一个月。”今天，在涟源古塘乡易地扶贫搬迁集中安置点新城社区，搬迁户吴付光在接受记者采访时开心地说。

“十三五”期间，涟源市完成易地扶贫搬迁14502人。为推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，让搬迁群众“搬得出、稳得住、融得进、能致富”，涟源探索推行“基层党建+后续帮扶”模式，全市21个集中安置点全部建立党支部或党小组，以党建为引领，充分发挥党员先锋模范作用，通过实施“思想引导、就业创业、精细服务”，巩固易地扶贫搬迁成果，为村民打造温馨家园。

让搬迁群众在新环境安居乐业，涟源市把党组织建在安置点上。按照安置点规模，涟源采取“独立建、联合建、挂靠建、下派建”方式，在古塘、伏口两个1000人以上的大型集中安置点，申报成立新社区，单独组建党支部，其他集中安置点挂靠所属村（社区）成立党支部，

党员人数不足3人的建立党小组。成立党群服务中心，强化党员主动服务意识，每月至少召开一次屋场会、党员会、群众代表会，收集民情民意，宣传各项易地扶贫搬迁政策，激发搬迁户的内生动力，引导搬迁群众参与自我管理。

安置点党组织引导搬迁群众“换脑筋”“转观念”“强技能”“稳就业”，通过党员示范引领，引进扶贫车间、发展特色产业，因地制宜铺就增收致富之路。对搬迁群众就业实施跟踪监测、动态管理，从技能培训、岗位推介到从业情况，提供全程服务，确保有劳动能力和就业意愿的搬迁群众实现100%就业。目前，近2000名搬迁群众就近进入扶贫车间工作，年人均增收1.2万元以上；结合安置点资源优势，建立产业扶贫基地12个、合作社65个，带动630户搬迁户发展产业；设置公益岗位，以工代赈岗位等，积极拓宽劳务输出。

安置点党组织引导搬迁群众自我管理、自我服务。涟源坚持“缺什么补什么”的原则，健全公共服务体系，精准匹配各类资源，尽力让搬迁群众前瞻无忧、后顾之忧。

中共湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅

关于做好2022年元旦春节期间有关工作的通知

化生活。围绕宣传贯彻党的十九届六中全会、中央经济工作会议和省第十二次党代会精神，组织开展形式多样、内涵丰富、突出湖湘文化特色的文化文艺活动，激发广大群众热爱党、热爱祖国、热爱社会主义的热情，凝聚团结进取、奋发图强的精神力量。开展“我们的中国梦”文化进万家、“我们的新时代”主题作品创作展播、“文化进万家”短视频直播家乡年、“送戏曲进万村、送书画进万家”、公益电影进社区、“湖南公共文化进村入户—戏曲进乡村”等文化惠民活动，开展“到群众最需要的地方去”文旅志愿服务。唱响主旋律，弘扬社会主义核心价值观和中华优秀传统文化，营造欢乐祥和的节日氛围。加强执法，维护文化和旅游节日市场秩序。

五、统筹部署春运工作，保障群众平安有序出行。严格交通运输疫情防控要求，按照引导错峰出行、降低旅途风险、加强人员防护的原则，组织做好春运工作。细化落实客运站场和交通运输工具消毒通风、信息登记、设置隔离区等措施；加强客流监测和信息发布，根据客流需求及时增加开放进站和安检通道，严格按照规定做好旅客体温检测、健康码等扫码或查验通行；加强站内外客流组织，有序引导乘客分散候车；加强客运一线服务人员日常健康监测和定期核酸检测，制定完善应急预案。加强重点时段、热点路线运力保障，优化运输方式衔接、客运枢纽服务、防疫检查站点设置，减少车辆拥堵、人员聚集。落实健康码全国“一码通行”，保障老年人等特殊群众在智能化条件下的出行。针对极端天气做好应急准备，防止发生大范围旅客、车辆滞留。紧盯高风险路段、超限超载、重点车辆、重点违法、重点人员“五大整治重点”，纵深推进全省交通问题顽瘴痼疾集中

整治行动，强化水上客运、道路运输、铁路运输等安全监管，保障群众出行安全。

六、树牢安全底线思维，抓紧抓实安全生产工作。坚持人民至上、生命至上、安全第一，始终把安全生产抓在手上、挂在心上，压实属地管理责任和部门监管责任，突出企业主体责任。严格落实安全生产责任和管理制度，扎实推进安全生产专项整治三年行动巩固提升，强化安全风险分级管控和隐患排查治理，坚决防范遏制重特大事故发生。狠抓重点行业领域安全防范，落实风险管控措施，加强煤矿与非煤矿山、危化品和烟花爆竹、特种设备、建筑施工等重点行业领域安全监管，认真落实全省煤矿“四关闭一到位”断然措施。各级应急管理部门督促相关单位加强隐患排查自查自改，全力预防和遏制安全生产事故。严格大型活动审批，深入推进商住混合体、大型商业综合体等人员密集场所和多合一场所、物流仓储场所、沉浸式体验场所等消防安全排查整治，深入开展安全取暖工程和消防安全“敲门行动”，扎实开展燃气安全排查整治，加大消防安全检查力度。突出抓好能源保供安全，对高风险油气落实专人盯守，严厉打击违法开采行为，加强油气存储运输等危险源巡查。加强极寒天气和雨雪冰冻等灾害、森林草原火灾的监测预警和应急处置，保障人民群众生命财产安全。加强环境应急管理，有效防范重特大突发环境事件发生，严守环境安全底线。

七、防范处置矛盾问题，全力维护社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，围绕重点领域、重点群体、重点时段、重点案件深入开展矛盾纠纷排查化解，落实属地管理责任和源头治理措施。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解

综合机制，推动自治、法治、德治相结合，努力实现社会矛盾纠纷小事不出村（社区）、大事不出乡镇（街道）、难事不出县市区，企业事业单位矛盾纠纷本单位内部化解，行业、专业矛盾纠纷本领域内解决，重大疑难复杂矛盾纠纷解决在县域，把矛盾隐患化解在当地、解决在基层。把握岁末年初社会治安规律特点，结合常态化开展扫黑除恶斗争，依法严厉打击涉枪涉爆、电信网络诈骗、跨境赌博和“黄赌毒”“盗抢骗”“食药环”等影响群众安全感的突出违法犯罪，确保节日期间社会治安平稳有序。加强社会面巡防巡控，强化人员密集场所安全防范、重要部位守护、重大活动保卫、危险物品管理、道路交通巡逻，最大限度消除治安隐患和盲点。

八、坚持勤俭文明过节，大力倡导良好社会风尚。教育引导广大党员干部特别是领导干部牢固树立“紧日子”思想，带头发扬艰苦奋斗的优良作风，倡导绿色低碳、文明健康的生活方式，自觉反对特权思想、特权现象，自觉反对餐饮浪费、铺张奢侈，严格家教家风。推动移风易俗，倡导勤俭节约，坚决抵制大操大办、高额彩礼、厚葬薄养、封建迷信、不文明祭扫等不良习俗。关心关爱基层干部特别是工作在困难艰苦地区和急难险重任务一线的同志，做好对因公去世基层干部家属的走访慰问、照顾救助和长期帮扶工作，做好“共和国勋章”、国家荣誉称号和“七一勋章”获得者有关待遇落实和家属走访慰问工作。加强党内激励关怀帮扶，开展好年终走访慰问生活困难党员、老干部、退役军人、烈士家属等活动，使党员干部群众等深切感受到以习近平同志为核心的党中央的关怀和温暖。

九、持续推进正风肃纪，严防元旦春节“节日

牢记嘱托 干在实处 走在前列

——学习贯彻省党代会精神·访谈

湖南日报全媒体记者
肖秀芬

加快推进湖南水利高质量发展

——访省水利厅党组书记罗毅君

“省第十二次党代会擘画了未来五年湖南发展新蓝图，特别是对水安全高度关注，明确要求筑牢水安全网，保障防洪和供水安全，赋予水利工作新内涵、新使命、新任务，为我们做好各项工作指明了方向。”12月28日，省水利厅党组书记罗毅君接受采访时表示，全省水利系统把深入贯彻落实省第十二次党代会精神作为重要政治任务，以“闯”的精神挑重担，以“创”的劲头开新局，以“干”的作风务实效，加快推进湖南水利高质量发展，在打造“三个高地”、践行“四新”使命、落实五项重点任务中干在实处、走在前列，为全面建设社会主义现代化现代化新湖南贡献水利力量。

水情是湖南最大的省情。近年来，省委、省政府团结带领全省上下深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，推动水利事业加快发展。围绕省第十二次党代会提出的“统筹水资源、水环境、水生态治理”，全省水利系统将以满足人民群众美好需要为目标，大力实施水安全战略，加快构建防洪、饮水、用水、河湖生态四大水安全格局，着力实现持续的水安全，优质的水资源、健康的水生态，宜居的水环境以及先进的水文化，推动水利工作在高质量发展上闯出新路子。

聚焦湖南水网建设发力。围绕国

家水网总体布局，编制《湖南水网规划纲要》，加快推进犬木塘水库等重大工程建设，加快洞庭湖四口水系综合整治工程等重大项目前期工作，实施城市防洪、病险水库除险加固、主要支流和中小河流治理等薄弱环节治理，着力提升全省水安全保障能力。

聚焦乡村全面振兴发力。巩固拓展水利扶贫成果同乡村振兴水利保障有效衔接工作，提升农村供水保障水平，推进灌区续建配套与中小河流治理等薄弱环节治理，着力提升全省水安全保障能力。

聚焦生态文明建设发力。立足“一江一湖四水”，统筹流域全要素和全过程，整体谋划，系统安排安全、资源、生态、环境问题，兼顾上下游、左右岸、地上地下关系，以河湖长制为抓手，强化流域管理、资源管理、河湖水域和水空间管理，打造水清、河畅、岸绿、景美的幸福河湖，切实守护好一江碧水。

聚焦提高治理能力发力。坚持把创新作为引领发展的第一动力，从完善体制机制法治入手，全力推进水资源改革、水利投融资等重点领域改革，着力破解水利重大科技问题，更好发挥科技创新战略支撑作用，增强水利事业发展动力和活力。以数字化、网络化、智能化为主线，以数字化场景、智慧化模拟、精准化决策为路径，加快构建智慧水利体系，提升水利行业监管能力。



赞歌唱响新时代

12月29日，新兵战士演唱歌曲《伟大的中国伟大的党》。当天，武警湖南总队新兵团举行“唱响新时代，启航新征程”新时代忠诚卫士组歌歌咏比赛，新兵战士用激昂的歌声展示精神风貌，传递强军梦想。

湖南日报全媒体记者 辜鹏博 施泉江 摄影报道

腐败”。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省委实施意见，持续整治“四风”突出问题，筑牢廉洁屏障。抓住关键少数和重点环节，严查快处违规吃喝、违规收送礼品礼金、违规使用公车、公款旅游等问题，严肃惩治违规发放津贴补贴或者福利，注意纠治快递送礼、收送电子红包、“不吃公款吃老板”等隐形变异行为，持续释放从严信号，营造风清气正文明清廉的节日氛围。聚焦疫情防控、安全生产、灾害监测预警、应急处置、巩固脱贫攻坚成果、民生保障、乡村振兴、政务服务等，坚决纠正影响党中央决策部署贯彻落实、漠视侵害群众利益的形式主义、官僚主义。严肃整治在疫情防控工作中思想麻痹、履职不力和防控措施形同虚设、打折扣等问题。对以总结部署工作等名义随意向基层派任务要材料、同一内容视频会议层层套开、“指尖上的形式主义”等问题及时督促整改，切实为基层减负。严格执行“十严禁”换届纪律要求，加大对拉票贿选、跑官要官、说情打招呼等行为的监督检查力度，确保换届工作清明清朗。

十、加强应急值班值守，保证各项工作正常运转。按照三级带班值班制度要求，严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出请示报告等制度，确保节日期间各项工作正常有序运转。应急值守任务较重、与人民群众生产生活密切相关的单位要健全应急值守联动机制。提前做好应急保障准备，加强应急演练和执勤备战。畅通信息报送渠道，遇有重大突发事件或者其他重要紧急情况，要第一时间请示报告并及时妥善处置。医院、银行、供水、供电、供气等直接服务群众的单位要安排好节日期间值班执勤并保证服务质量。

全省各级各部门要增强“四个意识”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，忠于职守、履职尽责，认真研究部署节日期间有关工作，确保本通知精神落到实处。

中共湖南省委办公厅
湖南省人民政府办公厅
2021年12月29日