

# 中国式共同富裕不是西方福利政策的“翻版”

殷晓元 彭静

习近平总书记强调：“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。”深刻领会总书记重要讲话精神，就必须清醒地认识到：共同富裕是中国式现代化的“新版”，不是西方福利政策的“翻版”。

从本质上看，西方福利政策的本质是为稳定资产阶级的统治而最终确保资本的无限增值，而共同富裕的本质是为满足人民日益增长的美好生活需要而最终促进人的全面发展。西方福利政策建立在资本主义私有制基础之上，本质是为维护资产阶级的统治。西方社会保障制度的创造者、德国首相俾斯麦曾经说过，一种由国家资助的保障制度“可以使广大无产者群众产生保守主义思想”。自疫情暴发以来，美国拥有世界上最丰富、最先进的医疗资源和技术，却有超过80万人死于新冠肺炎疫情，超5000万患者饱受痛苦，这两个数字都是世界第一。而2020年，面对疫情的巨大冲击，以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上、生命至上，新纳入低保、特困供养近600万人，实施临时救助超过800万人次，提升大规模核酸检测能力，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担；2021年1月起，我国新冠疫苗全民免费接种，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，在全球率先控制住疫情、复工复产、恢复经济社会发展。实践证明，只有坚持发展社会主义公有制，坚持以人民为中心，才能实现社会生产力的发展以所有人的富裕为目的。

从分配制度上看，西方福利政策的分配是在确保“资本利润优先”大前提下，追求所谓的“均富社会”，即所谓按人头的“平均分配”，既不公平，又无法持久。西方福利政策是为政治统治服务的，无法做到真正的公平。分配系统产生在初次分配不公平的基础之上，生产资料私有制的存在使资本家可以通过不断追加对生产资料的投入扩大再生产，追逐更大的剩余价值，因而不可能实现初次分配的公平。由于

资本家不断用赚取的剩余价值追加投入生产资料，导致需要救济的贫民越来越多，因而资本主义生产方式下的分配没有实现“收入均等化”。而共同富裕的分配兼顾效率与公平。我国经过不断努力，逐渐形成了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度。2021年8月，中央财经委员会第十次会议指出，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。我国以初次分配为基础，提高最低工资标准，支持创新创业、增加就业机会、保护合法经营，高度重视收入分配效率；以再分配为分配制度的关键，加强社会保障、社会救助、转移支付等方面的调节力度，不断健全和完善包含所得税、房产税等税种在内的税收制度，维护社会公平；以第三次分配作为分配方式的重要补充，鼓励高收入群体和企业积极投身公益事业，充分发挥其独特作用。实践证明，我国不断提高初次分配比重、积极推进再分配与三次分配，三种分配方式协调联动，是不断推进共同富裕实现的有效方法。

从实施效果上看，西方福利政策会诱导懒惰，而共同富裕则能不断激发人民积极性、主动性和创造力。西方福利政策由于高福利、高税收，一方面必然会助长过分依赖社会福利而不愿意工作的懒惰之风；另一方面企业投资积极性降低，在一定程度上阻碍生产力的发展。美国学者约翰·蒂蒂芬斯在研究美国的福利政策时发现，美国在制定了反贫困计划后，“美国的不平等激增，同时经济增长缓慢。”我国的共同富裕就像全国脱贫攻坚任务一样是可以让广大人民群众奋斗实现的。习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出，“我们注重把人民群众对美好生活的向往转化成脱贫攻坚的强大动能，实行扶贫和扶志扶智相结合，既富口袋也富脑袋，引导贫困群众依靠勤劳双手和顽强意志战胜贫困、改变命运。”扶志就是扶思想、扶观念、扶信心；扶智就是扶知识、扶技术、扶方法。进入扎实推动共同富裕的新

阶段，一方面，扶志是根本，要继续扶志，我国运用市场化机制激励企业创新、优化和稳定产业链供应链等就是增强人民创新创业信心的体现；另一方面，扶智是出路，要继续扶智，我国大力建设全球数字变革高地、推动各类数字化平台开发适应弱势群体需求的功能模块和接口等正是扶智的体现。实践表明，脱贫攻坚战的全面胜利，大大增强了人们的积极性、主动性和创造力。

从国际影响上看，西方福利政策在面对全球性危机时难以发挥积极作用，而共同富裕为解决世界性贫困问题提供中国方案。西方福利政策是资本主义国家从自身利益出发采取的政策，两极分化长期存在。虽然福利政策使普通民众生活状况得到了改善，但是在新自由主义的影响下，社会各阶层的福利差距再次拉大。自疫情暴发以来，西方国家情况日益严峻，疫情目前看上去像西方的滑铁卢，至今仍在摧残其经济和国民。马克思主义是关于无产阶级和人类解放的学说，共产党人运用这个科学思想武器为实现无产阶级和全人类解放而不懈奋斗。我国深受儒家“天下大同”思想的影响，坚持胸怀天下，因此，我国的共同富裕在维护本国人民利益的基础上，以自己的成功实践向世界提供中国方案。习近平总书记将共同富裕与人类命运共同体有机结合起来，他指出，人类命运共同体是“没有贫困、共同发展的”“各国一起发展才是真发展，大家共同富裕才是真富裕”。农村是脱贫攻坚主战场，2006年我国取消农业税，农民负担大大减轻，解放了农村生产力。此后，党中央为巩固农村税费改革成果作出了推进农村综合改革等重大决策。近年来，在“三农”政策的支持下，我国为全球“减贫减饥”作出了突出贡献，我国将继续与其他国家携手努力在2030年前实现零饥饿的目标。实践证明，中国作为世界上最大的发展中国家，无论是脱贫攻坚还是共同富裕无疑都具有世界意义，都将为世界减贫提供中国方案、中国经验。

（作者均系湖南省中国特色理论体系研究中心湖南工业大学基地特约研究员）

## 实施东接东融战略 打造省会副都市区

阳志成

党中央国务院大力实施中部崛起战略，推动中部地区高质量发展，于益阳而言是千载难逢的战略机遇。在推动高质量发展的征途上，益阳应立足大区域集群发展高度，主动东接东融，加快打造省会副都市区。

### 打造省会副都市区的天然优势

有基础。东接长沙，是益阳历届市委、市政府和全市人民孜孜以求的美好梦想。上世纪90年代末，益阳市委、市政府提出把益阳打造为长株潭“后花园”的设想，2007年推出长株潭一体化构想，并举全市之力建立高新区东部产业园，2010年纳入长株潭两型社会综合改革试验区范畴，设立益阳东部新区。党的十八大以来，长益常城际轻轨、长常复线相继通车，益阳东部新区迎来新变化，环线公路建成，天意木园等文旅项目落地开花，高铁新城建设迅速启动，等等。

有优势。一是区位优势。与长沙接壤，属长沙半小时经济圈范畴，同时北临常德，西接怀化，南抵娄底，通江达海。二是资源禀赋优势。面积广、耕地多，水域宽，是全国有名的鱼米之乡。风光旖旎，洞庭碧波荡漾，梅山风景秀丽，人文底蕴深厚，是轩辕与蚩尤文化重要发祥地。三是具有后发赶超潜力。工业基础较薄弱，城市建设区不大，东部近300平方公里区域开发刚起步，有大手笔的想象空间。

有必要。益阳是长株潭外延式扩张的重要方向。目前，加快构建“一核两副三带四区”区域经济格局，有必要推动与长沙空间上紧密相连的益阳和岳阳两大城市加盟长株潭一体化，适时实施“环长沙城市群战略”。这样环长沙城市群面积将与武汉城市圈相当，人口和经济总量差距不大，对全省支撑带动作用将明显提升，竞争优势将迅速增强。这一战略要做到规划同步、政策同等、政府同心、交通同城、信息同享、项目同进、产业同群，并力争纳入国家重点战略。

### 打造省会副都市区的基本思路

主要思路是坚持新发展理念，着力开展山水新城、产业新城、创投新城“三城同创”，承担省会居住、商贸、旅游、会展、科创等重要功能。

一、坚持绿色发展，打造山水新城。要着力推进城区提质扩容。坚持“一体两翼”战略，将更广阔的田园风光涵盖其中，实现城区与沅江、桃江县城的全面一体化。要高起点规划，努力建设集天蓝、地绿、水清、林秀、鸟语花香于一身的园林化宜居新城，并重点着眼于“留湖光山色，觅田园风光”，探索景观农业产业园建设的益阳模式。应提升宜居品质，加快软硬件补短板，系统化全域化推进数字城市建设，普及绿色生活方式。

二、坚持开放发展，打造产业新城。要坚持创新

发展理念。深度融合发展，打造农业强市、智能制造强市，做深做细现代服务业。高度开放发展，积极融入环长沙城市群、长江经济带、泛珠三角区域和“一带一路”建设。着力培育战略产业。重点培育装备制造、数字创意、新材料等智能制造业，打造首位度产业集群。构建田园产业集群，创新发展健康和文创等现代服务业，建设宜居康养业，打造中部地区“魔力康城”，探索引进国内外影视娱乐名企，打造“中国乐谷”。突出园区重点发展。以高新区整体东迁为契机，辐射带动龙岭产业开发区、长春经开区、沅江高新区形成集群优势，并推进“益企”“益品”出海。积极推动与长沙共建园区，打造先进制造业集群，发展高端住宅业、康养旅游业、会展业、创投总部经济。

三、坚持创新发展，打造创投新城。切实提升营商环境，把益阳打造成资金、技术、人才、信息、物联“流量经济”高地。创新创投机制。建立现代企业制度，迅速提升创投平台整体实力，力争打造一家科创板国企。鼓励天使基金、风投资金等市外创投资本参与城市、交通和园区建设。探索建设创投园区，在东部新区环鱼形湖区域规划打造“中国创客”，出台财政扶持政策，引进国际国内知名创投公司发展总部经济和会展经济。要推进企业自主创新。加大对中小企业高技术人才引进和技术研发的财政支持力度，支持企业建立省、市工程研究中心、院士工作站，建立健全“政产学研”合作机制，鼓励企业练好内功，走资本上市和跨国经营之路。

（作者系益阳市社科联副主席）

## 健全党的领导制度体系 完善党领导各项事业的具体制度

秦立春

在全面从严治党过程中，健全和认真落实党的领导制度体系及其各项具体制度，就是要保证全党在政治方向、政治立场、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。党的历史经验表明，凡是党中央权威和集中统一领导坚持得好，党的事业就兴旺发达；反之，党的事业就会遭受挫折。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出，要健全党的领导制度体系，完善党领导各机关、团体、企事业单位、群众社会组织等制度。落实党中央这一重大决策部署，要从四个方面发力。

健全和认真落实民主集中制的各项具体制度。民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全党的共同政治责任。习近平总书记曾在全国组织工作会议上强调：“要健全和认真落实民主集中制的各项具体制度，促使全党同志按照民主集中制办事，促使各级领导干部特别是主要领导干部带头执行民主集中制。”只有建构完善的制度体系，落实民主集中制各项具体制度，才能为充分发扬党内民主，实现正确集中提供首要前提，进而有效保障党员的民主权利，推动党内政治生活更加积极健康、充满活力；才能把充分发扬党内民主和正确实行集中有机结合起来，既最大限度激发全党创造活力，又统一全党思想和行动，有效防止和克服议而不决、决而不行的分散主义，促使全党同志坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

切实推动党的领导制度具体化、程序化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从顶层设计出发，加快完善党内法规，实现依规治党与依法治国有机结合。2013年出台的《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》强调，抓紧建立健全党的领导制度的具体制

度，着力构建党的领导制度体系，切实推动民主集中制具体化、程序化。随后，《中国共产党党组工作条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党机关工作条例（试行）》《中国共产党高等学校基层组织工作条例》等党内法规相继出台，党的领导制度体系逐步完善，党的全面领导更加具体、更加细致地落实到每一项党内法规中，覆盖党内运行机制的全过程。

完善党领导各项事业的具体制度。党的十九届六中全会决议要求完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织等制度，确保党在各种组织中发挥领导作用。进入新时代以来，党中央从干部选拔、领导班子建设、议事决策、重大决策落实、严格执行请示报告制度、强化政治监督、深化政治巡视等方面入手，深化、细化、实化党的领导制度的配套机制。党领导各项事业的具体制度，是各个领域、各个行业必须严格执行的工作指针，必须不折不扣地执行到位，不能搞变通，更不能推三阻四。具体到各个单位，还要制定与之匹配的工作细则，确保每一项制度落地落实落细。

加大对党的领导制度和每一项具体制度执行的监督力度。制度的关键在于执行，习近平总书记多次强调增强党的领导制度的执行力。严格执行党的领导制度的各项规定，一是要搞好配套衔接、做到彼此呼应、增强整体功能；二是制度执行到人到事，做到用制度管权管事管人；三是制度面前人人平等、执行制度没有例外。党中央完善了党内监督法规，出台了《中国共产党问责条例》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》，全方位加强党的自我监督和党员干部问责处分。党内巡视成为党内监督的战略性和基础性安排，起到利剑威慑的作用。同时，党内监督与国家监察、审计监督、司法监督、舆论监督、群众监督等结合与配合，形成了监督合力。

（作者系湖南警察学院党委副书记、教授）

## 打通消费堵点 更大释放内需

陈裔

推动经济高质量发展，建设社会主义现代化新湖南，要高度重视发挥消费对经济增长的“主引擎”功能。湖南省第十二次党代会报告强调，深入实施扩大内需战略，增强消费对经济发展的基础性作用。从当前实际来看，居民消费恢复发展仍受多重因素制约，需要靶向施策、精准发力，通过“增收”“减负”“拓面”等组合拳，解决好居民“不愿消费”“能不能消费”等深层次问题。

第一，把提高居民收入和扩大消费能力摆在突出位置。增加收入是扩大消费的基础。去年以来，受疫情影响，居民工资性收入和经营性收入持续增长难度加大。当务之急是稳住市场主体特别是量大面广的中小微企业和个体工商户，以留住发展的“青山”“稳住就业的‘蓄水池’”。当前应高度重视大宗商品、原材料、房租等价格上涨向中小微企业和个体工商户传导以及企业招工难等问题，研究出台精准有力的应对政策，切实为市场主体纾困。同时，合理引导居民就业预期，提升就业公共服务水平，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，带动更多人员就业增收。重中之重是优化收入分配结构，提高中低收入群体的收入水平。应围绕“提低、扩中、调高”，深入推进收入分配制度改革，加快完善初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，促进共同富裕。特别是应进一步提高劳动报酬在初次分配中的比重，加快破除阻碍土地、劳动力、资本、技术、数据等要素自由流动的体制机制障碍，拓宽居民劳动收入和财产性收入增长渠道，同时加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，让中低收入群体切实受惠。兜底的关键是强化困难群体帮扶。健全基本生活救助制度和医疗、教育、住房等专项救助制度，健全临时救助政策措施，落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。对丧失劳动能力无法获得稳定收入的困难群体，及时落实兜底保障等帮扶措施，切实保障其基本生活。加强对低收入人群的分类帮扶，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固提升脱贫攻坚成果。

第二，通过大力“减负”来缓解居民消费的后顾之忧。增加公共服务供给，完善社会保障，有利于建立居民的消费信心。当前，房价、教育、医疗仍然制约着消费的发展，必须出硬招、下苦功排忧解难。解决老百姓住房问题，必须坚持“房住不炒”定位，在房地产税等长效机制实施之前，保持合理的监管和调控，遏制高房价对中低收入者和年轻群体的消费挤出；加大政府“人

市托底”力度，大力推进保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，规范发展长租房市场，加快构建租售并举的住房保障制度，解决看病难和看病贵问题，必须加快完善统一的城乡居民医疗保险制度和大病保险制度，防止居民特别是农村居民因病致贫；大幅增加基层优质公共服务供给，推进紧密型“医共体”建设，促进优质医疗资源下沉，让分级诊疗真正落到实处；完善养老保障体系，提高基本养老保险覆盖面，增强养老保障能力。加大对“双减”政策落实的督查问效，严厉查处拒不执行、敷衍应付、打“擦边球”等现象；要坚持教育的公益性，规范民办义务教育和收费行为，提升公办幼儿园、民办普惠幼儿园的覆盖面；进一步加强对乡村学校、乡村教师队伍建设的投入，提升基层优质教育的供给能力。

第三，注重培育消费载体的层级生态，广泛激活居民消费潜力。当前城区大型商贸载体布局普遍过多过密，而与居民日常生活息息相关的中下层消费载体不够完善，新城区、园区等区域“买菜难”“买药难”“买日常消费品难”等问题突出，需要大力优化消费载体空间架构，构建合理的层级网络生态，改变中心城区消费载体“过剩”和边缘区域商贸网络“不全”、过度追求商品的高品质与中下层商品供需不匹配两个突出矛盾。地级市主城区应科学规划大型商业综合体，保持合理的人均商业面积，控制过剩的商贸平台供给，突出发展社区商贸，紧紧围绕居民需求，丰富社区商业供给形式，大力发展便利店、社区菜店、杂货店等社区商业，鼓励建设“完整社区”、社区生活综合服务中台，促进社区生活服务集聚式发展。在有序管理的前提下，允许利用空地、闲置土地等设置早市夜市、便民市场等，提高居民日常生活的便利性。大力推进产业园区产城融合，完善园区的生活功能，加快完善商业网点、教育、医疗、文体等公用设施，让园区从业人员能够就近消费。应大力激活县乡消费“蓝海”，加强县城乡镇商贸设施建设，构建大型市场、流动集市和便利店超相互配合的网络，支持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体，推进快递进村到组，让农民能就近买到更多品类多、品质好、品牌优的商品。

（作者系长沙市宏观经济研究所所长、湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地特聘研究员）

## 新的时代呼唤长志气、强骨气、增底气的青年

郭丹

习近平总书记强调：“新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望！”回顾历史，百年奋斗、百年辉煌中，有中华民族伟大复兴梦，有中国共产党领导中国人民英勇顽强的接续奋斗，有一代又一代中国青年的担当、奉献与牺牲。迈向第二个百年奋斗目标，国家的希望、民族的未来在青年，奋斗路上的接力者是青年。新时代，呼唤长志气、强骨气、增底气的中国青年。

### 青年长志气，才能历经千难仍锲而不舍、经历万险而勇往直前

“青年兴则国家兴，青年强则国家强，青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途，民族就有希望。”志不立，天下无可成之事。当代中国青年的志气，从来不只是个人的荣辱得失，更关乎国家兴与亡、荣与辱的家国情怀。中共一大召开时，10多位平均年龄仅28岁的青年人在南湖红船上完成了建党历史使命。历史的关键节点，正是青年之志向、勇气、魄力和担当，激发了承载中华民族复兴梦前行的力量。青年人的志向，映照国家、民族的未来。新时

代，中国青年的志气，首先在于坚定的理想信念，高举马克思主义旗帜，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。梦想之旅并非一帆风顺，但我们的志气够硬、立场够硬、决心够硬、方向够硬。新时代的青年人只有具备这样的志气、立场、决心和方向，才能自觉把小我融入大我，与时代同步伐、与人民共命运，用青春的朝气迸发出扬帆远航的强劲动力。新时代中国青年的志气，还在于勇于斗争、敢于胜利。越是年轻，越应牢记打铁还需自身硬的道理，努力做到在新情况、新挑战、新风险中树立方向标，稳住主心骨，在斗争中砥砺初心、勇担使命。

### 青年强骨气，在于立攻克难之志、用奉献成就人人生价值

如果说成年人的志气是理想信念、是坐标方向、是精神之钙，那么青年人的骨气就应该是筋骨、是担当、是力量。在中华民族实现站起来、富起来到强起来的伟大历史飞跃中，一代代优秀青年汇聚在党的旗帜周围，前仆后继，勇立时代潮头，在波澜壮阔的革命、建设和改革实践中书写出彪炳史册的青春宣言。人无刚骨，安身不牢。新时代中国青年的骨气，首先在于敢担当。这就需要青年这一全社会最具创造力的群体，于拔节生长期立攻克难之志，勇闯

“无人区”、敢于挺身而出，勇于迎难而上，用奉献成就人生价值。唯有牢固树立为祖国和人民永久奋斗、赤诚奉献的坚定信念、锚定民族复兴的宏伟目标，中国青年才能承担起建设者、接班人的使命，推动国家的发展和社会的进步。

### 青年增底气，自信面对未来、善于担当作为

底气来自自信，底气又强化自信。中国已经彻底告别了任人宰割的历史，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。中华民族比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，也比历史上任何时期更需要坚定捍卫梦想的底气和信心。新时代中国青年的底气，源于党的坚强领导这一无与伦比的政治优势，源于中国特色社会主义的制度优势，源于中华民族万众一心、开创未来的磅礴力量，源于五千多年中华文明的深厚底蕴。新时代的中国青年生逢强国盛世，肩负奋斗重任。蓄底气，意味着自信面对未来，善于担当作为。不断追求“我将无我，不负人民”的精神境界，深刻把握把握时代潮流和国家需要，顽强拼搏、开拓进取，才能以实干成就一番事业。

（作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院基地特约研究员）

