

解放思想在北湖

向“西”展翅 借“机”起飞

——郴州市北湖区向西发展加快建设临空经济区

唐文利 李华 颜石敦

11月19日，香雪西路延伸段2栋征收房屋全部拆除，郴州主城区横贯东西交通大动脉畅通在望。

11月24日，西城门户片区全民健身中心项目建设如火如荼，即将完成，郴州西城门户名片未来可期。

11月30日，湘南科创产业园迎来开园，首批14家企业签约入驻，先进智能制造产业持续壮大。

……

郴州市北湖区全力打造“一极六区”，坚持“创新引领、工业主导、双轮驱动、向西发展”总要求，以“思想大解放、服务大提质、效率大提升、环境大优化”活动为抓手，以郴州北湖机场通航为契机建设临空经济区，高新技术企业不断引进，项目建设加速推进，高质量发展稳步前进。

科学定位，打造临空经济区

作为湖南的“南大门”，融入粤港澳的“排头兵”，随着郴州北湖机场通航，从高速高铁走向“高空”时代的北湖区与长株潭经济圈、长三角经济圈、大湾区经济圈、京沪浙经济圈构建了密切的“朋友圈”。

这里是中国有色金属之乡、中国微晶石墨之乡、中国（湖南）自由贸易试验区郴州片区联动片区，拥有空陆双港的国家级示范物流园区、省级经济开发区，中欧班列、湖南公路口岸和国际快件监管中心让北湖与世界相连。

虽然禀赋优越，但经济结构不合理、发展空间不足、发展动力不足、发展标杆不高的短板逐渐凸显。为此，北湖区提出“创新引领、工业主导、双轮驱动、向西发展”总要求，将建设临空经济区作为战略性调整经济结构的关键举措。

向南开放看郴州，郴州开放看北湖。作为全省最南端的机场，郴州北湖机场让湖南空中布局更完善，郴州对外窗口更开放。建设临空经济区，则成为北湖区推动高质量发展的，助力全省、全市融入双循环新发展格局的“主推手”。

7月31日，北湖区第六次党代会通过《关于向西发展加快建设北湖临空经济区的决定》，明确临空经济区的空间定位、发展定位和近期远期发展目标，提出以临空经济区为核心，统筹西部各片区发展，把临空经济区建设为“湖南南大门、郴州次中心、北湖新城区”。

北湖临空经济区分为“核心区、联动区、辐射区”三级圈层，“核心区”即以北湖机场为中心的北湖临空产业园，以华塘镇区为中心的城镇集聚区；“联动区”即西城门户商业中心片区、华塘现代农业产业集聚片区、安和临空综合配套服务片区、小埠文体育新城片区；“辐射区”即鲁塘石墨产业片区、石盖塘仙岭湖体育休闲片区、万华岩风景名胜区、仰天湖大草原风景区的整个北湖区西部。

北湖临空经济区面积约50平方公里，其中北湖临空产业园规划总用地面积3.43平方公里，净产业建设用地（主要



北湖区以郴州北湖机场通航为契机，向西发展建设临空经济区，加速推动经济社会高质量发展。

周峰 摄

指范围内工业、仓储物流、商业商务用地）约2.83平方公里（4245亩）。目前，园区主干道北湖大道已列入省“十四五”干线公路建设规划，华塘二级客运站列入省“十四五”站场建设规划。

“我们企业落户北湖临空经济区，就是看中这里的区位优势和未来潜力，高速、高铁、铁运、航空都很方便，投入成本低于沿海城市。”德至祥精密制造公司董事长蒋德珉说。

“这样的定位为区域发展带来机遇，为企业发展带来红利。”距离北湖机场不到一个小时车程的鲁塘镇，尽享交通优势，作为国内及亚洲最大的微晶石墨产地，借“机”完善上下游产业链，将使北湖区成为占有全球电池碳棒四分之一份额的高档电池储能材料基地。

在距离北湖机场不到两小时车程的仰天湖大草原景区，绿草如茵风光旖旎，这里已成为全国各地游客竞相打卡的网红地，仰天湖大草原景区成为崭新名片。

眼界决定境界，格局决定定位，一个湖南省南向综合立体交通枢纽、湘南地区创新引领发展示范区、郴州智能制造产业集聚区、北湖绿色智慧新城区正从蓝图走向现实。

引凤还巢，开展高质量招商

产业是临空经济区的有力支撑，北湖区以临空经济区建设为抓手，全力打造以郴州经开区、湘南国际物流园、湘南科创园、临空产业园、鲁塘石墨产业园、华塘农产品加工园为主的全新产业发展格局，围绕石墨新材料、电子信息化、有色金属、智能制造、食品医药五大产业，开展高质量招商。

北湖区作为全国营商环境示范区和湖南省十大投资诚信安全区，秉持“中小企业能办大事”理念，以国家小型微型企业创业创新示范基地、全国创业孵化示范基地为载体，创造最优营商环境，为中小企业提供舞台，助力中小企业高质量发展。

该区先后出台工业招商引资支持等系列优惠政策，对电子信息、智能制造、新材料、高新技术、装备制造、智慧物流、农产品食品深加工等生产性企业，给予灵活用地、生产补贴、税收奖励，对科技

创新型企业全方位扶持。

在降低工业企业用地成本上，采取弹性年期出让、先租后让、租让结合的方式；在生产补贴支持上，提供最高达1000万元的新购成套设备补贴、1000万元的标准厂房装修补贴等；在税收奖励上，奖励前3年本级税收总额的100%，后两年本级税收总额的50%等；在科技创新支持上，提供200万元至500万元重大专项奖励……

今年以来，北湖区围绕五大产业派出10余个招商小分队，到北京、上海、广州、福建等地精准招商40余次。目前，临空产业园已引进南京平欧空调、芬兰依科莱文空调、德至祥智能制造、天道新能源汽车制造等企业，预计投资总额达86亿元。

按照科学发展、合理发展、适度发展和生态优先、绿色发展的理念，北湖区对落户企业进行精准识别，提高片区各产业的投资强度和税收贡献度、环境保护程度以及企业入驻片区门槛。

8月30日，中山泰维电子有限公司顺利入驻，主要生产高品质光学监控芯片晶振片，投资强度超30000元/平方米，企业亩均税收超90万元，1000平方米的用工人员15人。这是北湖区高质量引进“小巨人”企业的缩影。

在这里，除了有30多家全国500强企业、全国优秀央企名企各自大展拳脚，还有昊盈石墨科技、华润三九制药、星源智能装备、海德威、优珀斯新材料等一批“小巨人”企业逐渐成长为行业龙头。

引进更要培育，北湖区采取创新平台参与片区、园区发展模式，与深圳科技工业园合作，采取“飞地模式”建设临空产业园项目，与湖南建工集团、湖南金荣集团、郴电国际等企业签订战略合作协议，与深圳市罗湖区开启跨区域合作，全力培育壮大产业。

今年以来，北湖区开展产业链精准招商，引进项目61个，其中“三类500强”项目3个，1亿元以上重大合同项目27个，共引进资金252.46亿余元。

实干快干，跑出项目加速度

临空产业园新引进3个项目快速推进，优珀斯新材料生产基地一期等项目

全面完工，昊盈石墨碳素制品等项目即将竣工投产……

为加快新引进产业园项目落地投产，北湖区大力发扬“三牛”精神，开展重点项目建设“四个一批”大会战、“双优”项目评选等活动，每月举办重点项目集中开（竣）工仪式，每季度举办重点项目现场观摩会，年底举办重点项目建设功臣表彰大会。

近年来，北湖区召开重点项目建设工作调度会、点评会、现场推进会等120余次，研究解决项目建设过程中存在的焦点、难点问题480余个，项目建设火力全开高歌猛进。

临空产业园一天完成408亩土地房屋征收工作；湘南科创产业园100天完成12栋厂房建设、100%完成招商，当年开工、半年招商、半年投产等“北湖服务”成为常态，这样的“北湖现象”正在不断上演。

西城门户开发项目是北湖区打造的新型EHB产业，实现老城复兴、产城融合，打造湖南省城市一流地标。项目启动以来，北湖区组建100余人的征拆工作专班，一个月完成一期447亩的供地任务，35天完成二期供地477户征拆协议签订工作，项目建设用地得到强力保障。

以问题为导向，为企业在手续办理、规划审批、拆迁安置等方面派驻“项目服务秘书”，帮助企业解决实际问题。湖南明柯泰精密机械有限公司一期厂房验收遇到困难，订单无法完成，企业进退两难。“项目服务秘书”帮助企业完成厂房验收，项目建成达产后可新增销售收入近2亿元。

该区还通过开展“十快十慢”项目评选，授红旗黄旗，安排典型和表态发言等措施表扬先进激励后进。“十快”项目仰天湖风景区不到一年时间完成投资3.8亿元，成功举办2021年湖南省（夏季）乡村文化旅游节开幕式。10月5日，在广州国际旅游展高端对话论坛暨2021广东旅游总评榜颁奖典礼上，仰天湖大草原获“年度最受欢迎旅游景区”。

“加速度”更体现在构建现代产业体系上，北湖区在建设临空经济区过程中，突出壮大实业、聚集人气、融合城乡、涵养生态，协调推动现代服务业、农业、旅游业等新业态融合发展。

“郴心郴意”是北湖区结合文农旅实际打造的第一款具有北湖特色的农旅融合品牌项目，仅用3个月就打响了“促进乡村振兴、巩固脱贫成果”为主题的特色品牌，获2021湖南文化旅游产业博览会商品大赛金奖。

位于临空经济区小埠片区内的远恒佳教（体）育项目，总投资20亿元，融教、体、产等为一体，是园区联合经济发展的有力支撑。该项目去年10月开工，一揽子解决供电、征拆、基建等难题，273天学校交付使用，为片区带来勃勃生机。

项目引得进能落地。全年共安排重点项目294个，完成投资269.85亿元，占年计划投资的92.1%。列入市重点项目45个，完成投资175.56亿元，占年计划投资的171.79%，排名全市第一。

探寻共同富裕的“红色密码”

——红星实业集团党建催生发展活力



“学百年党史 塑美好红星”。红星实业集团举行庆祝中国共产党成立100周年党史知识竞赛。（红星实业集团供图）

秦慧英 贺志平 龙洪波

12月14日，省工信厅、省企业和工业经济联合会发布的2021湖南企业100强名单“出炉”，红星实业集团再登湖南企业100强、服务业企业50强双榜单。

成长、发展、壮大，从一家村集体企业发展成现代化综合性企业集团，一路走来，红星实业集团做过很多重要的抉择，但2014年明确“党建引领、公司运作、社区服务、居民参与”发展模式，是所有抉择中最浓墨重彩的一笔。

“党建，做强了就是生产力；做实了就是竞争力；做细了就是凝聚力”，长沙市井湾子街道红星村社区党委第一书记，红星实业集团有限公司党委书记、董事长罗跃如是说。

做强党建，释放红色生产力

跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，学习理论教材，参与“学习强国”打卡……在红星实业集团，每名党员干部都在工作之余认真学习党的创新理论，夯实理论根基。

把党支部作为战斗堡垒，踏踏实实做好党建工作，是红星打造红色文化的现实路径。罗跃说，用党的理论武装党员干部，核心在于将思想觉悟的提升转化为“安全生产、专业技能、岗位业绩”的提升，释放红色生产力。

契合理论学习，红星制定了“五带头、五争当”的具体承诺，引导集团党员争做岗位能手，争当学习标兵，营造“比、

做实党建，催生红色竞争力

作为红星实业集团党委办公室主任兼人力资源部部长，杨金花同时负责集团的党建事务性工作。她告诉笔者，年轻职工通过参与党建活动，精神面貌的改变是显而易见的。

2006年初到红星冷链工作时，张振兴还是一个初出茅庐的小伙。在老党员带领下，他扎根一线、勤学肯干，逐步由一名普通员工成长为一名优秀党员、中层干部。“老党员冲锋在前，干事就有标杆！”十多年来，他也从当年的“跟着学”，到如今成为党支部书记“领着学”。

“以往市场只能充当‘收租员’”“保安”“保洁”等角色，现在软硬件服务都

有质的提升，我们是‘全能型服务员’。”2021年初红星全球农批中心一期建成开业。红星农副 products 大市场党支部副书记、副总经理周健说，充分发挥党建作用，将产业转型升级、精准优质服务作为提升市场竞争力的“利器”。比如香蕉存储是水果商户的一大“痛点”，市场配套后熟水果催熟中心，可实现数万件香蕉同时催熟，不仅可在线掌控进度，成本也大大降低。为解决商户社区团购、网购平台的“小份大量”采购需求，市场还提供包装、运输、劳务等一条龙服务，助其应对新兴业态挑战。

做细党建，激发红色凝聚力

天下难事必成于易，天下大事必成于细。党建工作做细致，红星从实现“共同富裕”入手，通过凝聚村民、员工、商户三股力量，红星人“红心向党、一心爱党、齐心为党”的氛围浓厚，企业实现了稳定盈利和长远发展，有力增强了“红色凝聚力”。

既要富口袋，更要富脑袋。党建引领促成了红星的高速发展，2010年以来，集体经济组织成员人均补贴增长了5.4倍，加上组级经济分红、个人就业收

姜鸿丽 戴文涛 赵侗芳

深冬时节，天降瑞雪。在津市高新区，湖南醇健制药科技有限公司生产车间机器轰鸣，工人紧张投入试生产。该项目一期投资1亿元，专注缬体激素高端仿制药和创新药的研究及产业化，两期建成满负荷生产后产值可达50亿元，税收达5亿元。在前不久举办的“创新发展 投赢未来”2021柳叶湖创投峰会上，该企业备受资本市场关注。

该项目能够顺利落地，是常德财鑫集团与津市强强联合结出的硕果。近年来，常德财鑫集团深耕区域经济发展的蓝海，与津市政府“联姻”，做强津市生物医药产业链，致力打造区域合作新样板。在常德财鑫集团的助力下，津市生物医药产业园迅速成长为亚洲最大的酶制剂生产基地，常德生物医药与健康食品产业成功迈上千亿台阶。

早在2013年，常德财鑫集团便与津市结下不解之缘。当年，常德财鑫集团通过“担保+期权协议”的形式，支持湖南新合新生物医药项目落地津市。

2017年，常德财鑫集团又陆续与津市合作，先后成立津市津鑫医疗产业基金和津市两湖生物医药产业基金，并撬动上市公司、银行资本、创投机构资金，实现溢多利百亿级酶制剂产业成功落地。

2019年6月，常德财鑫与津市、越秀产业基金三方合作设立常德嘉山越秀生物医药与健康食品产业基金，依托越秀产业基金的项目资源，成功引进慕恩生物、引航生物等优质项目落地。

常德财鑫集团与津市密集的

永州市：“七大支撑”筑牢应急指挥体系建设

永州市应急管理局自成立以来，一直将应急指挥体系建设作为提升应急管理现代化能力的重要举措，锐意进取，主动作为，攻坚克难，开拓创新，强化应急指挥“七大支撑”。现已基本建成应急指挥平台设施完善、制度机制健全、指挥调度有力、处置快速高效的全市应急指挥体系，切实保障人民群众生命财产安全。

一是强化应急指挥组织支撑。自2019年起，永州市在湖南省率先对突发事件应急委员会进行调整，明确工作原则、应急响应、纪律要求，并于今年1月份成立由市委主要领导担任负责人的市突发事件应急指挥总指挥部，调整全市17个应急救援专项应急指挥部。层级应急指挥组织架构的建立健全，为“大应急”工作有序开展和突发事件的高效处置提供了组织保障。

二是强化应急指挥制度支撑。先后出台《永州市应急救援联动机制》和《关于建立永州市应对突发事件军地应急联动机制的实施意见》，制定《永州市应急管理局突发事件双“1+x”联席会议制度》，加强内部协调联动，确保内部响应组织有序、合成高效。

三是强化应急指挥阵地支撑。截至目前，永州全市应急管理系统已全部完成应急指挥中心搬迁或升级改造，基本建成布局合理、功能齐全、配套完善的市、县应急指挥大厅；全市182个乡镇（街道）都建设了应急指挥场所，其中，有103个为独立应急指挥大厅，79个与相关会议室合用。

四是强化应急指挥技术支撑。坚持“以信息化促进应急指挥现代化”的建设思想，克服困难，积极作为。横向上，与全市14个部门完成了视频会议终端和监控数据对接；纵向上，全州市、县、乡三级应急专线全部连通，同时，针对当前乡镇、村信息化建设资金困难，系统建设周期长等实际问题，建立“钉钉”云平台，实行灾害事故隐患接报会商、调度处置“点对点”。

五是强化应急指挥基础支撑。对全市100多个市直部门、11个县区应急救援装备和物资储备库情况，4支军队救援队伍人才构成状况，492支专兼职救援队伍、7800余名救援队员专业特长，200多名专家基本信息进行调度掌握，补齐应急部门资源信息缺乏的短板，为应急指挥调度打好信息资源基础。

六是强化应急指挥源头支撑。推动实行突发事件信息“日报告制”，明确119、120、110、122等报警首接单位的市级单位和县区应急管理局每天向市应急办（市应急管理局）报送当天突发事件情况，健全应急信息共享机制，拓展信息来源渠道，进一步打通突发事件应急处置的“最后一公里”。

七是强化应急指挥措施支撑。积极推动基层预案编修，全市23座病险水库、796处山洪易发区、89个城市内涝点、1301处地质灾害点等风险（隐患）点预案集中编修已完成70%以上。全市2200余个防汛风险（隐患）点所在乡镇共组织开展1538场次“跑得早、跑得快、跑得快、跑得快”专项演练；先后组织开展了2021年湖南省森林火灾应急演练和2021年永州市防汛应急演练等综合性演练。通过各种类型的应急演练，检验了实战水平，促进了预案的完善，使应急指挥有“样本”可依。

（阳辉明 周娟）

合作，助推津市生物医药产业园迅速成长壮大。为完善津市生物医药产业链，去年，津市市政府重点向常德财鑫集团推荐高端缬体制剂药项目醇健制药，希望通过债权增信、股权投资等方式，解决资金需求。

常德财鑫集团通过现场调研、项目概算、市场分析、尽职调查等层层把关后，最终，由津鑫医疗基金向醇健制药注入4000万元金融活水。“这不仅撬动资本市场对企业的关注，更增强高管和员工的持股信心，给企业发展带来的帮助非同寻常。”醇健制药总经理吴四清感慨地说。

多年来，常德财鑫集团围绕津市的发展方向和产业布局，整合社会资本设立各类产业投资基金，投资新材料、生物医药科技、先进装备制造等战略性新兴产业的初创期、成长期企业，形成产业投资良性循环。

“科学有效的金融资源浇灌是促进企业产投合作和区域经济发展的核心。我们将持续以尊重市场规则、高度开放的思路，创新金融服务，助推地方产业升级。”常德财鑫集团董事长余俞说。

区域发展『鑫』增活力

『常德财鑫现象』探析之五

与幸福感。

常怀感恩之情，“先富”的红星不忘推动“共富”。积极参与精准扶贫和乡村振兴，对口帮扶、产业带动周边及湘西等欠发达地区；斥资千万援建多所学校，优先为退伍军人、残障人士、当地居民提供就业岗位。在发生疫情、自然灾害等情况下积极捐款捐物，累计达1200余万元。在红星建设公司，承建的每一个项目都有“党员之家”。

“我们一直在强化‘大红星’概念，就是要以党建为抓手，引领引导村民、员工、商户这些‘红星人’一起共同奋斗，把‘蛋糕’做大的同时分好‘蛋糕’，实现共赢、共享、共成长。”如今，这颗闪耀的“大红星”，正在推进高质量发展、实现共同富裕的征程上阔步前行。