

# “法治之花”绚烂绽放

## ——娄底法院亮点工作回眸



李梅花 梁成文

党建工作、刑事审判等12项工作荣获全国性荣誉，禁毒普法、诉讼服务等32项工作位列全省先进，繁简分流、智慧法院建设等多项工作获最高人民法院推介……

一项项荣誉、一个个先进的背后，既是娄底法院司法为民和服务大局的生动实践，也是改革创新、砥砺奋进的动人篇章。

“紧紧围绕‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’的目标，赓续正义初心，主动担当作为，推动各项工作取得新发展。”娄底市中级人民法院党组书记、院长罗筱玲发出“动员令”掷地有声，激发奋进力量。

功崇惟志，业广惟勤。娄底法院坚持党对法院工作的绝对领导，围绕服务大局、人民至上，以开展“审判质量、效率和公信力提升年、巩固年和深化年”活动为抓手，扎实推进扫黑除恶专项斗争、司法体制综合配套改革、强化民生司法保障，以法治建设成效促进娄底经济平稳健康发展、人民群众安居乐业、社会大局和谐稳定。

5年来，娄底法院共受理案件27.85万件，结案率为97.18%；法院法官人均办案数从2016年的88件上升至2021年的165件。其中，娄底中院受理案件3.11万件，审执结率97.22%。

### 严打高压，扫除黑恶势力犯罪

“驳回上诉，维持原判。”2020年9月9日，湖南省高级人民法院对娄底中院审结的尚同军等23人犯涉黑、故意杀人等罪一案作出终审裁定，被告人尚同军等被判处死刑，其他20名被告人被分别判处无期徒刑至有期徒刑8年不等的刑罚。一个盘踞湘西花垣县等地近20年，以实施故意杀人、故意伤害、非法采矿、抢劫等违法犯罪行为严重扰乱社会治安的“毒瘤”被彻底拔除。

该案是由中央扫黑除恶专项斗争交办、全国扫黑办、最高人民检察院、公安部督办的重大涉黑案件。接到审理任务后，娄底中院第一时间成立专案领导小组，精细分工、责任到人，从严从快办理案件。黑恶不除，民无宁日。2018年，娄底法院坚持“有黑必扫、有恶必除、除恶务尽”，全面开展扫黑除恶专项斗争，严惩黑恶不手软，“打财断血”不姑息，综合治理不松懈，推动“扫黑除恶”取得一次又一次阶段性胜利。

3年专项斗争行动，娄底法院一审、二审涉黑涉恶案件结案率分别为93.7%、100%，“黑财清底”专项行动质效跃居全省前列，其中涉黑案件执行到位率和执行完毕率达100%。

专项斗争告一段落，但与黑恶势力较量不可能一劳永逸。娄底法院坚持不降标准、不减力度，注重“打、治、建”并举，将专项斗争转化为日常性、长期性和常态化工作，让黑恶势力无处遁形。

娄底法院统筹推进“打伞”“破网”“断血”，强化源头治理，健全长效机制，从根子上铲除黑恶势力滋生土壤。沿用专业合议庭、专业骨干库、扫黑除恶专业法官会议和专业审判委员会制度，进一步落实和完善院庭长办案制度，对重大、疑难、复杂、具有重大社会影响的涉黑恶及“保护伞”案件，实行“一案一策、一案一专班”；对黑恶犯罪案件严把案件事实证据关、程序关和法律适用关，确保每一起案件都办成铁案。

同时，推行“四查一建议”工作机制，实行“审判+执行”工作专班模式，统一调度、督查和台账管理“黑财清底”工作，促进审判、执行质效双提升；对照“专项斗争期间存量涉黑涉恶案件基本执行到位”的目标，对执行存量案件拉单列表，压实包案责任，强化督促督办，推动逐一清结。

### 司法赋能，护航人民美好生活

“法官办案真是高效，我申请执行不到1个月，就领到了执行案款。”11月18日，娄底法院同步开展执行案款集中发放活动，60件执行案件当事人代表办理领款手续，申请执行人曾某杰握住法官的手感谢道。据了解，1至11月，娄底法院执行案件执结率80.93%，执行到位金额18.29亿元。

娄底法院以党史学习教育推进队伍教育整顿，聚焦提升诉讼服务质量、优化营商环境、关注群众切身利益，积极开展“我为群众办实事”实践活动，着力攻坚“无籍房”办证、执行难、农民工讨薪等涉民生案件，以司法为民的扎实成效检验学习教育成果。

2020年，娄底市开展“无籍房”集中化解专项行动。对涉“无籍房”办证案件，娄底法院实行立案、审理、执行司法追缴全流程闭环管理，责任分解到庭、到人、到时；创新推出行政调解与诉讼调解同步进行，通过法院与政府职能部门多方联动，以诉讼调解确认行政调解效力的调处模式解决纠纷；采取解封总证、只封分证，只封房产、不封地产，置换抵押物、置换查封标的，边办证边查封、办证后即时查封等方法，高效推进“无籍房”办证，保障查封、抵押权利人的合法权利。

农民工讨薪问题一直备受关注。娄底法院开辟涉农民工工资案件诉讼“绿色通道”，连续5年开展专项审判执行行动，根治欠薪顽疾。把欠薪案件等劳动争议纠纷纳入中院速裁团队简案



娄底中院赴韶山党性教育基地开展党建活动。 陈晓明 摄

范围，实现案件快裁快审；搭建拖欠农民工工资案件综合服务平台，提供申请立案、案件查询等诉讼活动“一站式”服务；建立重大案件分级督办制度，及时审查移送涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件，对符合立案条件的立案侦查，依法追究刑事责任，确保农民工及时足额拿到工资。今年，娄底法院共受理、执行涉农民工工资案件审限内结案率为100%。

为推动经济高质量发展，近5年，娄底法院妥善审理涉钢铁新材和工程机械案件，为涟钢、三一等企业执行到位2.6亿元，护航先进制造业强市建设；精准对接“娄商返娄”，推出19条具体措施，为民营经济发展提供全方位的司法服务；审结破产案件56件，促进市场出清和企业重生，价值32亿元的土地、房产、设备恢复流通和重新利用，推进产业转型升级，以实际行动彰显“法治是最好的营商环境”。

### 深化改革，提升司法服务水平

“真没想到，持续两年多的纠纷怎么快得到解决。”12月5日，娄星区人民法院一名当事人陈某感慨道，“法院办事效率高，3天时间，钱就拿到了。”这位当事人是案件繁简分流的众多受益者之一。一起简单的民事纠纷案，法院适用速裁程序几天内便能结案。

群众对司法的新需求、新期待在哪里，司法改革就从哪里切入。娄底法院坚持问题导向、改革取向，围绕智慧法院建设、社会治理现代化、多元解纷机制等工作，破难题、补短板、强弱项，探索出符合中央顶层设计、司法审判规律和当地实际的司法体制改革之路。

娄底法院通过推行案件繁简分流，深化分调裁审机制改革，实现简案

快审、繁案精审；搭建“多元化”解纷平台，在社区和农村设立法官联系点和巡回审理点，促进“屋场会”“上海红”等社区自治规范化；与17家单位对接建立诉调平台，对达成调解协议的案件，可通过诉调对接平台，申请法院进行司法确认，对符合确认条件的，予以及时确认。2020年以来，娄底法院新收案件同比下降20.3%，下降幅度居全省第二。

基层事务繁杂，管理难度大。娄底法院将司法服务重心下移、力量下沉，设立乡镇、街道诉源治理工作站65个，法院调解工作室24个，邀请特邀调解员94名，及时处理苗头性问题，防止向诉讼案件转化；以审务进基层、法官进网格调解乡镇、村（社区）治安纠纷，形成建立“网格吹哨、法官报到”的基层治理模式，推进市域治理体系现代化建设。

“一键开启，立案流程尽收眼底。”近日，市民曾某利用“娄底中院微法院”小程序，不到10分钟完成案件登记，令她惊喜不已。

娄底法院推进“智慧法院”建设，依托在线平台为当事人提供一站式服务，实现诉讼服务一号通办、诉讼缴费一键通办、网上立案一网通办，最大便利群众诉讼；推进现代科技与审判工作深度融合，建成37个科技法庭，在全省率先实现“云上法庭”全覆盖；运用“互联网+”思维，整合诉讼服务中心，实现从现场服务转变为线上线下立体服务，从单一立案拓展为多功能全流程一站式。

手执法随护民安，肩扛天平扬正义。娄底法院将以更坚定的信心、更硬核的担当高擎法治之槌，奋力谱写娄底法院工作新篇章，为建设社会主义现代化新娄底贡献司法力量。

置区的洪山殿镇综合文化服务站里，格外热闹。来自红联小学的学生们，在老师们的带领下，来到文化服务站，看书、画画、写字，沉浸在知识的海洋里。“组织阅读活动，引导周边乡村学校的孩子们来这里读书学习，是我站开展的一项长期活动。”洪山殿镇综合文化服务站站长刘有希说，服务站建筑面积达900余平方米，不仅拥有8000多册书籍的图书馆分馆、宽敞明亮的文化分馆，还有创作室、电子阅览室、娱乐室、培训室、排练室、“村村响”办公室、会议室等，“我站还积极开展送戏下乡等文化活动，编写《湖洞诗韵》年刊，力争把文化服务站打造成镇里的文化高地。”

### 汲取奋进力量 办好民生实事

在通往洪山寄宿学校与洪山中心小学的路上有一座桥，这座桥既是学生们上学的必经之路，也是村民们通往各处的主要交通线路。今年雨季，因桥面积水，引发诸多家长的担忧：“连着下了几天雨，桥面积了很深的水，我家小孩只能踩水过桥上学，一整天下来，孩子们穿着湿透的鞋子上课，身体健康怎么

李梅花 黄凌霄

安全生产关乎经济社会发展大局，更关乎人民生命财产安全。今年以来，娄底市坚决扛起“促一方发展，保一方平安”的政治责任，紧紧围绕“四坚决两确保”工作目标，以防范化解重大安全风险为主线，以安全生产专项整治三年行动集中攻坚为抓手，持续深入开展安全监管“强执法防事故”、安全生产百日大会战行动，着力构建“大安全、大应急、大救灾、大责任”体系，全市安全生产形势总体稳定。

市应急管理局党委书记、局长肖志成介绍，截至12月20日，全市共发生生产安全事故起数、死亡人数，同比减少11起、16人，非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、水上交通、农业机械等重点行业领域实现安全生产，未发生重大自然灾害导致的人员伤亡事故，防汛防火防灾救灾有序有力有效。

### 层层压实责任 提升安全意识

娄底市委、市政府始终把安全生产作为最大的政治任务和最重要的民生工程来抓，通过调度督查、完善机制等，压紧压实安全生产责任，使“人民至上、生命至上”成为该市推动安全生产工作的主旋律。

市委常委会、市政府常务会多次专题研究安全生产工作，市委、市政府主要领导、分管领导先后30多次调度安全生产和应急管理工作会议，挂牌督办重大安全隐患；市安委会牵头各成员单位，采取督查、通报、约谈、事前问责等方式，严抓严管安全生产。

同时，压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任。进一步理顺12个专委会工作职能，明确副市长任专委会主任，负责抓好行业专项整治攻坚；出台安全生产巡查实施办法和修订安全生产和消防工作考核办法；安委会成员单位对口督导52个重点乡镇，对开发区、部分重点企业“开小灶”，督导落实安全责任；与企业签订落实主体责任承诺书，开展企业负责人安全生产应知应会知识考试。

“公司‘领导示范、直线责任、全员参与’为抓手，出台安全生产管理、应急预案等制度476个，探索出一条钢铁企业安全科学发展之路。”VAMA安全环保部部长贺先贵介绍，2014年6月投产至今，公司实现“零”亡工事故，百万工时损工事故率0.25。

目前，全市533家规模企业达到安全三级标准，其中57家达到二级标准，1063家烟花爆竹零售门店标准化创建实现达标。

### 强化监管执法 整治顽瘴痼疾

安全生产离不开执法亮剑。娄底坚持狠抓监管执法，深入推进“强执法防事故”和“打非治违”专项行动等，以综合执法重拳整治安全生产顽瘴痼疾。

今年是安全生产专项整治三年行动的“集中攻坚年”。娄底建立“一月一调度、一季一讲评、半年一总结、全年一考核”工作机制，实行挂图作战、重大隐患问题动态管理。围绕13个方面68个重点问题，派出检查组共排查出重大安全隐患78处，责令停产整顿企业628家，吊销企业证照345家，移送司法机关142人，警示约谈438次，联合惩戒企业122家。

娄底坚持每月调度、每季度考评通报，凡行政执法每次排名在全省前三位的市直部门不得评优评先；成立安全生产检察联络室，通过行政执法与检察监督协作，防范化解重大事故隐患和安全风险。开展“两客一危”、校车、货车超载等专项整治，持续营造严管高压态势；建立“打非治违”举报奖励机制，坚决查处企业非法违法行为，积极推进安全生产“行刑衔接”。

此外，成立以市长为总指挥长

的指挥部，统筹推进岁末年初安全生产百日大会战；实行“一周一调度、一月一排名”，从面上抓打非治违、线上抓执法、点上抓企业双重预防机制落实。

### 聚焦重点行业 着力源头治理

围绕煤矿、道路交通、建筑施工、危险化学品等重点行业领域，娄底紧盯突出问题和薄弱环节，着力源头治理、前端处理，全力防范安全风险。

过不了煤矿安全生产关，就过不了娄底安全生产关。娄底把煤矿安全生产摆在首要位置来抓，构建党政抓安全生产，党政抓煤矿安全的工作格局。出台《娄底市煤矿安全生产铁规定》《煤矿安全监管七项制度》等一系列规范性文件，明确县级领导、县局领导（应急、自然资源、公安）、乡镇领导、驻矿干部、驻矿安全员为煤矿监管五级责任人。

建立煤矿安全生产常态化督查机制，每季度开展“双随机”（从督查人才库中随机确定督查人员，随机确定检查煤矿）煤矿安全生产专项督查，对督查查出的问题汇总分析，倒查属地政府、部门及相关人员责任，形成督查专报；扎实推进煤矿“四化”建设，12处矿井开安全标准化二级，14处煤矿完成安全监测监控系统 and 人员位置监控系统的升级改造，6处煤矿实现通风、排水、斜卷车运行远程控制。

今年，还聘请安徽专家组、重庆专家组对全市煤矿开展飞行检查，逐矿体检，做到“一矿一清单、一矿一报告”。

### 加强风险管控 严防事故发生

全面推进安全生产网格化管理。将安全生产和应急管理纳入社会治理网格化服务管理范畴，将区（县、市）12个安全专业委员会的专业监管力量充实进网格，构建“网格吹哨、部门报到”机制。

全面加强监测预警。今年来，市级综合会商27次，启动防汛应急响应IV级2次，印发安全风险预警通报21期，安全生产事故警示通报38期。

全面加强风险普查。目前，全市应急系统完成15947个调查数据采集，调查数据完成率为100%。

夯实基层基础，提升应急能力。着力推进“互联网+应急”第一期主体工程建设；森林防火监管平台、危货车辆、客车旅游车辆监管等平台全面运行；建立69个乡镇专（兼）职消防队，634个村志愿消防队，256个社区微型消防站，901个消防安全重点单位微型消防站；开展乡镇“六有”应急能力建设和村居“三有”建设，64个乡镇已验收达标。

# 促一方发展，保一方平安

## ——娄底市构建‘大安全、大应急、大救灾、大责任’体系

# 拳拳初心惠民生

## ——双峰县洪山殿镇以实绩实效检验党史学习教育成效

曾玉玺 谢娟如

12月中旬，暖阳和煦。在位于双峰县洪山殿镇大旗村的双峰北站污水处理厂，工人们正在忙碌施工，完善污水处理厂配套设施。该污水处理厂计划日处理490立方污水，主要收集双峰北站、大旗村、龟灵村和金桥村附近学校及居民生活污水。

今年，洪山殿镇双峰北站污水处理厂和太平寺污水处理厂相继开工建设。投入使用后，家家户户的废水都将被纳入污水管，统一收集、统一处理，实现达标排放，极大改善该镇人居环境。

2个污水处理厂的建设是洪山殿镇扎实开展“我为群众办实事”实践活动的一个缩影。党史学习教育中，洪山殿镇把以人民为中心贯穿一切工作始终，不断提升基层治理效能，全面推进乡村振兴，聚焦群众“急难愁盼”问题，凡事想在前头、难事列进清单、急事办进心坎，推动一批民生实事落地见效。

### 强化基层治理 打通治理“末梢”

“这两年村里变化大，我作为大家选出来的小组长，也应该担起责任，和

大家一起把家乡建设好。”在洪山殿镇永红村，该村新加组组长贺延发说。

永红村曾是一个党组织软弱涣散村。近年来，在洪山殿镇党委政府的指导下，通过强化党建引领，选优配强村支两委班子，永红村实现蜕变，驶上了乡村振兴快车道。

“在增强村支两委班子战斗力的同时，我们还着力提升14个村民小组的自治能力，推动村级事务快速落地。”该村村支书姚伟华说，今年该村建设了千亩粮食种植示范基地，引进了精品生态农业开发有限公司，发展名贵林木种植与销售，启动了2公里长的村级公路拓宽改造，各项事业稳步推进。

良好的社会治理是社会和谐稳定、人民安居乐业的前提和保障。近年来，洪山殿镇持续增强乡村治理效能，在选优配强村支两委班子，充分发挥基层党组织示范带动作用的同时，坚持“党建引领、依法治理、服务群众、改革创新、固本强基”原则，进一步完善村民小组治理体制机制，打造共建共治共享的社会治理格局。该镇通过引导各村讲村级事务落实到组，发挥小组长“六员”作用，即政策宣传员、民生助理员、民事调解员、发展统筹员、财务管理员、社会监

督员，打通了村级治理“末梢”，为推进乡村振兴、推动民生实事落地打下了坚实基础。

### 下足“绣花”功夫 推进乡村振兴

在洪山殿镇金桥村，一条青砖围砌的文化长廊格外引人注目。漫步长廊，一张张精心设计的红色展板上，展示有村规民约、文明新约、省第十二次党代会宣讲等内容。

今年，金桥村入选省级乡村振兴示范创建村。该村党总支副书记朱长付说：“目前，村集体年收入达15万元。围绕乡村振兴，我村在夯实产业基础的同时，还启动了美丽屋场建设等民生工程，让村民们不仅能富了口袋，还能住在景里。”

在全面推进乡村振兴中，洪山殿镇在巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫底线的同时，引导各村壮大乡村产业，建强村（社区）人才队伍，培育乡村文明新风，下足“绣花”功夫，确保乡村振兴见实效、真见章。

乡村振兴需要用文化“铸魂”。一到下午放学时间，位于双峰北站集中安

保障？又怎么能安心学习？”

为此，焦心的家长将情况反映给了洪山殿镇政府和学校，该镇公路站接到群众反馈后第一时间赶到现场察看，并迅速制定了解决方案，在不影响桥梁结构正常承载的前提下，在桥梁侧面的适当位置开挖了两个泄水孔，一天之内就解决了桥面积水的问题。

事小贵不小，事大为先。党史学习教育中，洪山殿镇党委将“我为群众办实事，基层治理显身手”实践行动与党员、干部职工设岗定责、积分考核、评先评优、工作绩效等挂钩，作为村（社区）工作考核和各单位党组织书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内

容。建立6项“我为群众办实事”项目B类清单，抓好自来水管网改造、道路硬化、农村妇女两癌筛查等民生实事落地，收集99项“我为群众办实事”项目C类清单，并在全镇范围内广泛动员，督促在职党员、干部职工到村（社区）报到，积极开展志愿服务，增强党员干部为民办实事、办好事的责任意识。

洪山殿镇党委书记彭赛说：“我镇广大党员干部学在前、干在前，从党史中汲取奋进力量，转化为群众办实事的行动动力，通过建立重点民生项目清单，协调推进重点工作任务，把群众关心的民生项目办好、办实，以实绩实效检验党史学习教育成效。”