

强基固本抓创新 服务高质量发展

——新田县纪委监委 2021 年工作纪实

刘跃兵 黄 玲

2021 年，新田县纪委监委被授予“湖南省文明单位”荣誉称号，获评湖南省“人民满意的公务员集体”，“新田县：村级小微权力‘一村一清单’”入选市深改办“改革创新 50 例”，该县纪检监察机关强化责任担当，上下协同努力，为新田县经济社会发展营造了良好的法纪环境。

加强自身建设，抓实政治监督，践行“两个维护”

新田纪检监察机关始终加强政治学习，今年以来，共开展理论中心组集中学习 12 次、党史学习教育专题讨论学习 4 次，多次利用“纪检讲堂”、专题党课等，提升全县纪检监察干部政治能力和业务能力。

充分发挥“监督保障执行、促进完善发展”作用，严肃县乡两级换届纪律风气，对 3000 余名换届提名人选进行廉政审查，对 23 名人选提出否定性意见，受理换届风气信访举报和问题线索 48 件，处理 9 人，印发通报 11 期，点名道姓通报 80 余人次。常态化开展疫情防控监督检查，查处问责 57 人，对 18 起疫情

防控工作不力典型问题进行了通报。

强化日常监督，推动“两个责任”压紧压实

推行全面从严治党主体责任全程纪实制度，今年以来问责落实“两个责任”不力党员领导干部 11 名。加大对领导班子和“一把手”监督力度。精准运用“四种形态”，对疫情防控、巡视巡察等问题中落实主体责任不力的 30 余名党政“一把手”进行工作约谈，对 7 名单位“一把手”予以党纪政务处分。

加强作风建设，整治“四风”顽疾有力有效

出台《新田县干部队伍作风突出问题专项整治重点工作责任清单》，列出 47 项任务清单，先后组织开展专项督查 50 余次，共查处问题线索 40 个，处理 46 人，给予党纪政务处分 28 人，组织处理 18 人。坚决整治形式主义、官僚主义，今年全县共查处形式主义、官僚主义问题 22 个，组织处理 27 人，给予党纪政务处分 8 人。高标准推动落实中央八项规定精神和省委“约法三章”，严肃查处违反中央八项规定精神问题，给予 3 人党纪政务处分。

多措并举，化解小区“办证难”

“我在这里住了八年，上访多次，今天终于拿到了不动产证，心里总算踏实了！”永州市零陵区茆江桥廉租房主王某手持不动产证，喜悦之情溢于言表。

近年来，零陵区把化解房地产办证信访突出问题作为“为民办实事”，解民忧、护稳定的重要抓手，成立高规格的专项行动领导小组，每半月召开一次调度会或现场办公会。组建了由区级领导带队的三个小区办证工作组，实行“包干负责制”，全面清查摸底，针对 44 个办证信访问题突出的小区制定“一区一策”整治方案，明确时间表、任务书。畅通“绿色通

道”，对小区土地来源明确、部分手续不全但业主无过错的，采取“证缴分离”的原则，为业主“容缺”办证。对办证情况实行一月一督查、一月一考评、一季一结账、一年一奖惩，并切实加强税费清缴和依法打击工作。今年 7 月至 10 月开展集中化解房地产办证“百日攻坚”行动，整合力量集中攻坚。

通过多措并举，零陵区房地产办证信访突出问题得到有效化解。自去年以来，该区共为老旧小区业主办理不动产证 21000 余本，房地产办证信访问题下降 79%，没有发生一起到市规模集访。

（唐国华）

永州零陵区:建成省内首个“5G+人工智能”中医诊疗平台

12 月 16 日，零陵区邓女士在家门口的菱角塘镇卫生院中医科就诊。3 小时后，她在家中收到了医院寄来的中药水剂包。原来，菱角塘镇卫生院依托“5G+人工智能”的中医诊疗平台，将中药处方上传至零陵区中医医院，经专家审方后，智能煎药，快递配送。

今年以来，零陵区率先在全省开展“5G+中医药”探索实践，建立了“5G+人工智能”的中医诊疗平台，提供普惠中医医疗服务，全力解决老百姓“看病难、看病贵”难题。

在零陵区，需要中医诊疗服务的基层患者可前往就近的村卫生室或卫生院就诊。基层中医师通过“5G+

人工智能”的中医诊疗平台进行望闻问切四诊，并在线视频对接零陵区中医医院各科中医专家。平台获取患者症状信息后，人工智能模拟名老中医的辨证治疗方法，给出方剂建议。基层中医师审核后，再交与零陵区中医院中医师审核，通过后即可煎药，由快递公司 24 小时内配送到村到组到户。

目前，零陵区已初步形成以零陵区中医医院为后盾医院，连接 16 所乡镇卫生院、社区卫生服务中心（站）、134 个诊所（卫生所、医务室）、299 个村卫生室于一体的 5G+智慧中医药云平台区域分级诊疗体系。

（丁建勳 刘 俊 蒋华艳）

祁阳市：办好乡村学校 助力乡村振兴

“现在校园干净整洁、教室明亮，食堂、课堂、功能室、运动场地、现代化教学设备等一应俱全。”谈及学校的变化，地处偏远的祁阳文明铺镇牛筋塘完小校长唐智琴兴奋地说。

近年来，祁阳把办好乡村学校作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要内容，力推乡村教育振兴，让农村孩子在家门口就能享受公平而有质量的教育。

祁阳市教育局先后出台《乡镇标准化寄宿制学校建设项目规划》《乡村小规模学校优化提质工作方案》等文件，针对每所学校的具体情况，补短板、强弱项。2017 年来，投入资金 8.4 亿元，按照“缺什么、补什么”和“建设一所、达标一所”的原

则，提质改造乡村薄弱学校 93 所，建成合格学校 65 所、标准化学校 2 所、芙蓉学校 1 所、暖阳学校 2 所。同时，结合校园“五化”建设，新建小景观、小游园、小劳动实践基地 374 个，绿化校园面积 11.6 万平方米，实施校园道路白改黑 2.9 万平方米。投入 1.4 亿元，推进“智慧教育”建设和网络联校工程，为乡村学校配置“班班通”多媒体教室和数字化教学资源，实现农村学校网络联校全覆盖和校园安防“三个 100%”。

现在，茅竹镇英才小学、肖家镇黄石教学点等一批“小而美”“小而优”的小规模学校，已经成为祁阳乡村最美的建筑、最靓的风景。

（刘志军 唐建国）

江永县:为新型农业经营主体发展赋能

近年，江永县积极为新型农业经营主体发展赋能，助力发展优势特色千亿产业。

该县推动全县 213 家专业合作社对接大市场，在北上广深等大城市开设农产品经销窗口 100 余个。大力开展新型职业农民培训，培育新型农业经营主体带头人 1000 余人。

整合“三区”科技人才、省市县科技特派员，组成 80 人的科技专家服务团服务新型职业农民。

今年 9 月，该县成立永州市首家农担农业服务有限公司，已为 149 户新型农业经营主体提供担保贷款 1.8 亿元，降低融资成本近 300 万元。

（刘跃兵 任泽旺）

市州观察

彰显“利剑”作用，坚持政治巡察聚焦聚力

今年共组织召开 3 次县纪委监委常委会会议、4 次专题调度会议，动员部署、研究调度整改各项工作，牵头整改的 18 个问题和配合整改的 4 个问题已全部完成整改。在全市率先启动了第十二轮巡察并反馈，共巡察 14 个单位党组织发现重点问题 169 个，移交问题线索 16 件。制定出台《关于加强巡察整改日常监督的实施办法》，开展对十二届县委第十二轮巡察反馈问题整改督查 1 次，发现整改工作落实不力、整改方案不规范等问题 10 个。配合市委专项巡察组开展粮食购销领域腐败问题专项巡察。

保持高压震慑，社会治理效能向上向好

严肃查处不收敛不收手、问题线索反映集中、群众反映强烈的腐败问题，今年以来共受理信访举报 308 件，处置问题线索 313 条，给予党纪政务处分 135 人（其中科级干部 24 人），采取留置措施审查调查 6 人，涉嫌犯罪移送司法机关 3 人。坚持惩前毖后、治病救人的

方针，运用监督执纪四种形态处理 295 人次，其中第一、二种形态占比达 85.8%，实现了由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。积极涵养廉政文化，投入近 30 万元，在孝文化公园、龙家大院建成 2 个廉政教育基地。

深化专项治理，清廉新田建设见行见效

开展社会保险基金、“清廉医保”等专项治理，办结市纪委监委的党的十九大以来的社保方面问题线索 6 件，处理相关人员 8 人，追回损失 94 万多元。深入开展工程领域招投标问题专项整治，排查项目 190 余个，查处 4 人。着力开展“洞庭清波”专项行动，全面完成历次中央、省环保督察反馈问题的整改，查处问题线索 1 件，组织处理 2 人。开展领导干部及其亲属违规经商办企业专项整治，全县 160 多个单位 8000 余名公职人员签订自查自纠承诺书并甄别核实。开展“优化营商环境纪委在行动”专项活动，建立损害营商环境问题线索移送机制，通过线上线下相结合的方式公开征集损害营商环境问题线索，及时处置市委优化营商环境专项巡察移送问题线索 8 件，办结 7 件，给予党纪政务处分 8 人。

益阳·坚决打赢新时代禁毒人民战争

照亮戒毒人员“回家”的路——益阳市强制隔离戒毒所后续照管工作掠影

“平常做点木材和水产生意，好的时候一年收入 20 来万元，一家人和和美美，找回了久违的幸福，看到了生活的希望。”近日，益阳市强制隔离戒毒所（以下简称市强戒所）教育科科长曹宇用手机给解除强戒人员发去了了回访信息后，立即收到了解除强戒人员的回信，看着他们一个个分享自己的幸福生活，曹宇脸上笑开了花。针对戒毒人员祛除心瘾难、融入社会难、创业就业难、保持操守难的戒毒难题，市强戒所“墙内”“墙外”双向联动，激发戒除心瘾的内生动力，打通后续照管“最后一公里”，照亮戒毒人员回归路。

技能培训 夯实回归基础

南县县城有一家餐厅生意十分火爆，老板王某做梦都没想到自己也能干出一番事业。2018 年，在市强戒所戒毒的王某参加了所内组织的 SYB（创办你的企业）创业培训班，培训老师为有一定厨艺基础的王某制订了一份开餐厅的计划书。2020 年 5 月，凭借在戒毒所学习的创业知识，解除强戒后的王某不仅开起了餐馆，而且餐馆生意还不赖。

缺乏就业谋生本领、工作无着落是解除强戒人员复吸的重要原因。市强戒所引进劳动康复训练项目，为戒毒人员提供技能培训项目。近年来，该所已组织近 200 名戒毒人员到省新开铺强戒所和坪塘强戒所参加电焊、汽修、家电维修等培训项目，为戒毒人员顺利就业提供敲门砖。

开展严打涉毒违法犯罪百日行动

2021 年 11 月以来，为深入推进新一轮禁毒人民战争，最大限度减少毒品社会危害，益阳市公安机关开启为期 100 天的专项行动，严厉打击涉毒违法犯罪，全市毒情形势实现稳中向好。

压实责任、四长共抓。深入推进禁毒工作责任制，党委、政府、政法委、公安局齐抓共管，健全考核评价、督查检查机制，强化联点指导、暗访督导等措施，充分发挥各级各部门禁毒工作主观能动性，以责任压实推动工作落实。

南县:禁毒花鼓戏吸引观众 20 万

近日，益阳南县晓红花鼓戏剧团在县文化馆演出中心演出了《送子戒毒》《泪诉》《浪子回头》等花鼓戏剧目，一段段动听的花鼓戏唱腔唱出了党和政府的禁毒政策，一个个故事情节的展现揭露了毒品害人害己害社会的恶果，吸毒者的悔恨、亲人的呼唤，深深震撼了现场的每一位观众。

近年来，南县县委、县政府高度重视社会化禁毒工作，禁毒宣传形式多样、深入人心。根据南县人民群众喜爱花鼓戏的习俗，在县委政法委、县公安局大力支持下，县禁毒办、禁毒协会联合县文联、

典型培育 强化辐射带动

初秋时节，大闸蟹抢鲜上市，在沅江市西湖山镇经营餐厅的罗某生意红火，一天收入可达 2000 元。2020 年 6 月，市强戒所将罗某发展为戒毒操守典型，予以重点照管、跟踪和帮扶，对罗某戒除毒瘾、成功创业的突出事迹进行挖掘、整理，并推送到省戒毒管理局，喜提个人典型铜奖。

益阳市强戒所通过开展操守典型表彰、“进高墙宣讲”等活动，让典型人物讲述戒毒故事、交流戒毒经验、分享回归后的幸福生活，激发戒毒人员的决心，燃起新生的希望。5 年来，益阳市强戒所共挖掘和培育省司法行政戒毒系统“百千万”戒毒操守典型 40 余人。

延伸帮扶 架起新生桥梁

“感谢社区街道帮我解决了就业难题，让我的生活步入正轨。”9 月 22 日，市强戒所民警在资阳区某小区对从事安保工作的杨某进行回访时，他很自信地告诉民警，解除强戒后，已持续保持操守 976 天。

为解决戒毒人员管控难、戒断难、回归难等问题，益阳市强戒所把帮扶从墙内延伸到墙外，以“戒毒所+”延伸帮扶模式为抓手，形成戒毒所、家庭、社区、社会联合帮扶合力，打通后续照管“最后一公里”。今年 11 月，市强戒所对 2020 年以来解除强戒的 300 余人进行调查回访，结果显示，复吸率降至 20% 左右。

（王小平 黄 雯）

向莉君 那 萨

随着张吉怀高铁的开通，凤凰城乡各景点陆续迎来客流小高峰。

12 月 24 日，在凤凰古城北门码头，游客们漫步江边，欣赏着凤凰美景，感受凤凰的无穷魅力；在古城里，游客们观赏着凤凰古城景区核心景观，品味厚重的历史文化、感受浓郁的民俗风情。古城之外是苗乡，“乡村旅游”“民俗游”备受游客青睐，老家寨、飞水谷、竹山等乡村旅游景点也吸引了众多游客前来“打卡”。

推进文化和旅游融合发展一直是湘西土家族苗族自治州人大常委会关注的工作重点。近年来，通过立法、监督、督办代表建议等方式，湘西州人大常委会在推动文旅融合发展中彰显越来越重要的作用。

人大立法支持 让文化旅游“火起来”

作为湖南省唯一的国家级生态保护区、全国首批中国传统村落集中连片保护示范区、湘西州自然奇观奇绝、少数民族文化底蕴深厚，拥有老司城遗址、湘西世界地质公园、矮寨·十八洞·德夯大峡谷景区、凤凰古城等 400 多个世界及国字号生态文化旅游品牌。

文旅实现良好融合，离不开文化旅游法律制度的建立健全，通过法律法规来保护生态环境，保护民族文化的传承与发展。

湘西州人大常委会充分发挥立法引领推动作用，在突出生态领域、补齐文化领域、注重社会领域持续发力。在全省率先发布湘西州生物多样性保护条例，对保护国家生物多样性战略资源和大生态格局构建具有重要意义；在全省率先制定传统村落保护条例，填补了湖南省立法保护传统村落的空白；制定了浦市历史文化名镇保护条例、边城历史文化名镇保护条例，及时修订凤凰历史文化名城保护条例、老城遗址保护条例，拟于 2022 年 1 月报批通过芙蓉镇历史文化名镇保护条例。届时，将形成湘西州“国家级自然保护区、国家湿地公园、国家地质公园、历史文化名城名镇、传统村落”立法保护全覆盖。

立法的保护，为湘西州文化旅游蓬勃发展，提供了坚强的法治保障，湘西大地，文化旅游产业焕发出新的生机。

持续监督问效 让文化旅游“强起来”

拥有“国家级非物质文化遗产生产性保护示范基地”“中国历史文化名村”“中国土家第一寨”等头衔的龙山县惹巴拉景区，凭借着秀美的自然风景，底蕴深厚的土家族文化，正成为炙手可热的旅游目的地。

为了丰富景区的文化内涵，同时也为了加大对非遗项目的推介，在湘西州及龙山县人大常委会的调研推动下，惹巴拉景区设置了专门的土家织锦编织坊，并邀请喀咚咚传承人田剑英入驻景区，打造土家网红“打卡点”。惹巴拉景区建设指挥部副指挥长、州人大代表詹文明介绍，自去年 7 月景区接待研学的学生已经近 3 万人次。

2020 年 8 月 27 日，湘西州十四届人大常委会第二十五次会议审议通过了关于全州文化和旅游融合发展情况的报告。同时，州人大常委会作出了《关于全州文化和旅游融合发展情况的审议意见》。湘西州人民政府高度重视，多次听取、研究部署文化旅游融合发展情况，积极应对新冠疫情对湘西州文化旅游产业的冲击，出台系列政策措施，使湘西州文化旅游呈现强

劲发展势头。

人大持续跟踪监督，今年 4 月 29 日，在湘西州十四届人大常委会第三十一次会议上，审议通过了《关于全州文化和旅游融合发展情况报告审议意见》办理落实情况的报告。湘西州人大教科文卫委在《关于全州文化和旅游融合发展情况的审议意见办理落实情况报告的审议意见》中指出，“要继续以‘神秘湘西’品牌建设为统领，以培育壮大市场主体为基石，以现代化服务体系和能力建设为重点，推动湘西州文化旅游产业做大做强。”

本届以来，湘西州人大常委会还开展了全州传统古村落保护、民族文化传承保护、自然保护区情况等专题调研 10 余次，形成一批高质量的调研成果，有力推动了湘西州文化旅游的融合发展。

督办代表建议 让文化旅游“活起来”

双手握紧工具，将一根银丝，在桌面上上来回翻转、缠绕，十分钟时间，一只简单蝴蝶造型的银饰品就在杨洪江的手中成型。12 月 24 日，在位于凤凰古城里的苗族银饰锻制技艺传习所内，传承技师杨洪江正熟练地给身边的弟子教授银饰品锻制技巧。

“85 后”的杨洪江是苗族银饰锻制技艺州级非物质文化遗产传承人，也是湘西州人大代表。在担任凤凰县苗族银饰锻制技艺传习所传承技师的 10 年时间里，杨洪江培养出 20 多名徒弟。

2019 年，湘西州十四届人大代表、州人大侨务办副主任委员符吉平提出了《关于进一步加大对我州非物质文化遗产传承人支持力度的建议》。

湘西州人大常委会召开代表建议督办会后，湘西州文化旅游广电局高度重视，大力实施非遗传习基地建设，为非遗传承提供必要的场地和空间；积极组织参与传承人群研修研习计划和传统工艺振兴工作站培训；大幅提高了国家、省、州三级代表性传承人传习补助经费，分别提高至 4.8 万元、2.4 万元、1.2 万元；大力支持开展民族文化进校园活动，使民族文化薪火相传；支持非遗传承人创办非遗工坊。

目前，湘西州拥有各类非物质文化遗产项目 3200 多项，其中国家级非物质文化遗产项目 28 项，湖南省级非物质文化遗产项目 86 项，州级非物质文化遗产项目 278 项，非物质文化遗产保护和旅游产业结合越来越紧密。

湘西州十四届人大一次会议以来，共收到代表建议 700 件，其中涉旅代表建议有 97 件，占 13.85%，充分反映了代表对文化旅游事业的普遍关注。通过认真扎实的办理落实，97 件涉旅代表建议答复率、满意率均为 100%。

迈进新征程，奋进新时代。湘西州人大常委会将加强文旅发展不放松，让“神秘湘西”品牌成为中国最亮丽名片之一！

湘西州人大常委会·助推文旅融合的『湘西实践』

涟源市:强化企业监管 推进顽疾整治

“一定要遵纪守法，杜绝销售不符合新标准、未获得 CCC 认证的电动自行车，以及非法改装、拼装、篡改电动自行车的违法行为。”12 月 22 日，涟源市市场监管局工作人员来到城区几家电动自行车销售店开展质量监督抽查。近年来，为贯彻落实上级有关交通问题顽瘴痼疾集中整治工作的部署，该局切实履行职责，强监管严执法，全力推进交通问题顽瘴痼疾集中整治行动。

涟源市市场监管局高度重视交通顽瘴痼疾整治工作，先后制定货运车辆非法改装集中整治行动、电动自行车、低速电动车集中整治、“戴帽工程”专项行动等一系列行动方案，做到对标对表，强力推动交通问题顽瘴痼疾

扎根社区，禁毒专干倾情帮扶 44 人

在他的关心帮助下，吸毒人员学习技能、重回工作岗位；为误入迷途的小夫妻垫付生产医药费、申请廉租房，让一家三口过上安稳日子。他叫何康中，是岳塘区江滨社区的一名“80 后”禁毒专干。

江滨社区居住人员密集、社会环境结构复杂，涉毒人员数量一度高达 50 多名。处于困境中的社戒社康人员需要帮助，居民群众的期待也给了何康中力量。

何康中认真地撰写每一份走访报告，分析每一个个案，与社区社戒社康

服务站同事们一起摸索着建立禁毒宣传、吸毒人员管理、帮扶转化等项目化管理制度，实现从走访排查、评估建档、管控尿检、心理疏导到职业培训的“无缝接轨”。

弹指一挥将近十年，在他的帮扶下，44 名吸毒人员重拾信心回归社会，何康中也入了党，考取了社工资质证。“莫问辛苦我为谁，社区安乐我心愿。”他说，作为一名新时代青年，应该担负起社会建设的责任。只要饱含爱心、富有耐心，就一定能在禁毒工作中有所作为。

（张 笛）