

■ 朱跃军 张毅林

近日，来到芷江侗族自治县公坪镇政府院内，发现这里最醒目的变化是司法所。墙上蓝底白色的“中国司法”四个大字和司法行政徽章格外耀眼；进入所内，公共法律服务工作站、普法依法治理室、行政执法监督室、法制审查室、心理咨询室、心理疏导室、社区矫正工作室、安置帮教工作室、谈话室、人民调解庭、档案资料室等11个功能室，井井有条。6名工作人员警装着身自有一份庄重。所长李丽娟感慨地说：“现在所里的工作规范了、环境改变了、所容所貌变好了，老百姓对我们的评价有了很大的提高，来办事、来调解心情舒畅了。”

如今，全市基层司法所无论外观还是业务和成效都焕然一新，而这种质的飞跃得益于司法所规范化建设的推动。据了解，2018年4月以来，该市启动了司法所规范化建设三年行动，按照“三规范三确保”的工作思路，列出了18项任务清单和工作“时间表”，吹响了怀化新一轮司法所规范化建设的集结号。

领导重视 高位推动

司法所是司法行政工作在基层的触角，是打通服务群众“最后一公里”的关键环节。因此，必须解决基层司法所面临的人员不足、基础设施落后、工作不规范的问题，解决与法治建设和依法治市的要求不相适应的问题，把加强基层司法所的建设作为筑牢基础、稳定大局、促进事业的重要一环。

怀化市委、市政府多次研究基层司法所规范化建设问题。市委书记雷绍业说：“加强司法所规范化建设是全面依法治国的基础性工程。全市各级各部门要深入学习贯彻习近平法治思想，切实增强抓好新时代司法所建设的政治、思想和行动自觉，以强烈的责任感和使命感，推动包括司法所工作在内的各项事业高质量发展跨越式发展，努力建设更高水平的平安怀化、法治怀化。”

按照司法部和省省委政府的统一部署，在省司法部精心指导下，怀化市大胆探索，勇于创新，按照建强队伍、规范业务、全面履职、创新管理，高质量推进基层基础工作的要求，进行基层司法所的规范化建设工作。2018年，将司法所规范化建设纳入全市综治考评范围，2020年，又将该项工作作为市对县平安建设考评减分项目单列，成为全市政法战线唯一一家基层派出机构规范化建设纳入考评的单位。

随着规范建设三年行动的持续推进，今年9月，怀化市委、市政府印发了《关于加强新时代司法所建设服务乡村振兴战略的意见》，在全省率先就实施乡村振兴战略背景下做好司法所工作作出全面部署，推动司法所规范化建设向更高层次迈进。

完善机制 夯基固本

“机构不全、管理不顺、人员缺失、事务繁杂”是基层司法所曾经面临的困境，



怀化市司法局在城区锦绣五溪广场举行“我为群众办实事”——法律服务进社区实践活动。

几载耕耘果满枝

——怀化市司法所规范化建设工作纪实



怀化市委全面依法治市工作会议。

也是怀化市司法所规范化建设工作重点解决的问题。

解决的路径就是机制创新。

“机制创新是司法行政发展的重要助推器。顺应时代要求，只有破解制约司法所建设的体制性、机制性、保障性难题，才能使司法所工作回归主业，为司法行政工作提供强有力的动力源。”市司法局党组书记、局长吴永盛说。

从2018年开始，怀化市从三个方面发力，创新性地进行司法所规范建设工作。

在体制改革上，按照“机构独立、编制单列、职能强化、管理规范”的要求，对司法所进行定编、定岗、定职责，实现了县乡共管、县管为主的管理体制和所有乡镇(街道)全覆盖。

在基础建设上，坚持重心下移、力量下沉、保障下倾，不断夯实基层、建设基层、服务基层。截至2019年底，全市司法所公用经费预算已全部实现人均每年2.2万元标准，与司法所业务相关的专项经费预算也都有不同程度增加。到2020年，芷江、麻阳、溆浦、新晃、辰溪、靖州、洪江等县市司法局，在“三年行动”中完成了对现有司法所硬件设施的改造更新，其他县(区)也将在2021年底前完成三年行动计划。全市司法所业务用房总面积达25962.4平方米，业务用房达标所187个，拥有独立业务用房150个。

在内部管理上，做到三个规范，即：规范所容所貌、规范人员布局、规范业务流程。全市司法所组织队伍、基层保障、业务工作、所务管理“四个规范”和工作职责、工作标准、工作流程、服务公开、队伍建设“五项制度”得到落实，80%的司法所专职工作人员达到3人以上。

如今，全市205个司法所已然成为服务乡村振兴的重要力量，基层法制建设的基础平台，预防化解矛盾的前沿阵地，



会同县强力推进智慧矫正工作。



鹤城区陀院街道公共法律服务站。

提供公共法律服务的一线窗口。

忠诚履职 担当作为

司法所规范化建设让基层司法行政工作者肩头有了担子，工作有了目标，干事、创新的热情不断迸发，基层司法行政工作呈现出一派新气象。

履行指导职能，加强矛盾化解。将矛盾纠纷多元化解体系纳入全市“无上访村(社区)建设”主要指标，努力实现“小事不出村(社区)，大事不出乡镇(街道)，矛盾不上交”。省际接边地区以矛盾纠纷联防联控调为核心，推出组织联建、矛盾联防、纠纷联调、普法联宣、法律联援“五联”工作机制，着力构建民族和谐边界圈。

依靠基层力量，加强法治宣传。依托司法所广泛开展形式多样的法治宣传和法律服务活动，让法治理念深入人心。新晃山歌普法队、中方县女子普法小分队、洪江市普法轻骑队、芷江普法快递员等常年活跃在乡村集镇，以群众喜闻乐见的方式普及法律知识。基层依法治理工作成效斐然，溆浦县的“屋场说法”、通道侗族自治县的“鼓楼议事”远近闻名、影响深远。

整合公共资源，加强法律服务。将司法所融入全市公共法律服务体系建设，整合站点资源，实现互联共享，为群众提供线上线下、及时便捷、专业高效的公共法律服务。推动“一村(社区)一法律顾问”全覆盖，确保群众大部分法律诉



通道鼓楼议事。

(本文图片由怀化市司法局提供)

家家有果园 户户有产业

——靖州发展“小园子经济”助搬迁户稳定增收小记

岁末寒冬，走进搬迁户向井靓的草莓采摘园大棚里，一股暖气扑面而来。

57岁的向井靓，是靖州苗族侗族自治县渠阳镇横江桥便民服务中心的搬迁户。今年，他又种植了10亩草莓，每天在大棚里除草、剪枝、松土……忙得不亦乐乎。“草莓长势喜人，估计明年元旦就可以上市了。”向井靓说，去年，他种植草莓赚了9万多元。

“我们这就在排牙山国有林场旁，游客络绎不绝。每年草莓成熟时，很多游客带着小孩前来体验采摘乐趣。”说起缘何会在新家附近发展“小园子经济”，他乐呵一笑。最开始，向井靓种植草莓没有技术，没有赚头。参加县里组织的种植技术培训班后，他放开了大步干。如今，每年县里还给他免费提供肥料。

近年来，靖州获得了“国家现代农业示范园”“全省特色县域经济发展重点县”等荣誉，“靖州三宝”(杨梅、茯苓、山核桃)亦享誉全国，具有发展特色种植业的基础。

靖州苗族侗族自治县易迁后扶联席办主任储昌春介绍，靖州依托本土优势和发展基础，坚持发展易迁“小园子经济”，即，每户搬迁户在自家5至30亩不等的“小园子”里，种植各类特色、本土性、时令性、食药性、科技引进型等特色农作物，如杨梅、山核桃、金秋梨、中药材等。在安置区，“小园子经济”是搬迁户基础性增收的“法宝”，也是乡

村振兴的产业基石，具有成本低、风险低、见效快、易操作、贴近实际等优点。该县已投入资金50万元，支持搬迁户发展“小园子经济”。目前全县所有搬迁户均实现了产业扶持“全覆盖”，644户搬迁户家家有特色“小果园”，户户有产业。

为发展易迁“小园子经济”，靖州出台措施，对搬迁户进行奖补。同时，加强对搬迁户的科技培训，除了技术培训，还对搬迁户进行技术、信息、销售、管理等培训。该县还整合相关政策、资金，利用人社、农业、科技等多个部门的资源，合力推进易迁“小园子经济”发展；鼓励支持企业、合作社、帮扶人等积极参与易迁“小园子经济”发展。

“2017年搬来藕荷新苑后，我参加了烟叶、山核桃种植的培训。政府提供技术，还提供种苗和肥料。我现在种植烟叶30亩，山核桃60亩。”藕团乡藕荷新苑搬迁户杨昌生说，发展“小园子经济”大有可为。

现在，他是藕荷新苑生态种养专业合作社监事会主任。“一个人富了不算富，我要带动乡亲们一起发展‘小园子’经济。”杨昌生说。

储昌春说，靖州已在安置区培育示范“小园子经济”24户，通过示范带动，“十四五”期间覆盖所有搬迁群众，让“小园子经济”成为搬迁户稳定增收的“致富园”。

(张学梅 刘杰华 雷鸿涛)

鹤城区：多方联动,用爱呵护儿童健康成长

近年来，鹤城区坚持把关心儿童成长作为政治工程、民心工程，从开展多种主题活动到关爱帮扶困境儿童，从开展项目救助到营造全社会共同关心儿童成长的浓厚氛围，用一个个温暖的承诺、有效的举措，换来孩子们一张张可爱的笑脸。

关爱孩子走好人生第一步。该区深化“五好文明家庭”创建活动，积极开展“学习型家庭”“平安家庭”等各类家庭创建评选活动，提高家庭教育水平。以“争做合格家长、争当合格父母”为主题，广泛普及家教知识。并建立家长学校，努力实现家校共育。全区每所学校都建立家长学校，每学期组织开展3次以上交流活动。同时举办各种家庭教育讲座，邀请家教专家举办报告会，帮助家长树立正确的亲子观、育人观。

真情呵护让留守儿童同样有爱。坚持把开展农村留守儿童和困境儿童关爱服务作为服务大局的重要切入点，合作推进关爱儿童工作。该区凝聚社会力量，积极开展

“我为群众办实事——点亮微心愿·党群圆梦行”活动，为孩子们送去精神食粮和亲情陪伴。引导志愿者与留守儿童、困境儿童结对帮扶。并加强关爱服务，发动全区基层妇联执委争做留守儿童的“执委妈妈”，帮助留守儿童。全区乡镇(街道)均建立未成年人保护工作站，128个村(社区)全覆盖建立儿童之家。

织密织细儿童安全保护网。积极开展“科学育儿、孕育新生”“关爱雏鹰、呵护健康”等儿童公益知识及权益保护讲座，在该区各级妇联的精心组织下陆续走进学校、社区和村里。在一节节防性侵、防拐卖、禁毒微课中，为孩子们不断织密细安全保护网。该区还积极维护儿童合法权益，按照政策按时发放孤儿、事实无人抚养儿童基本生活费。严厉打击虐待、遗弃、性侵、伤害未成年人等犯罪行为。同时，加强儿童安全保护，建立了法院、民政、妇联等部门儿童安全综合服务团队。

(彭娟 赵小斌 雷鸿涛)

来自怀化市易地扶贫搬迁后续帮扶的报告

张学梅 刘杰华 雷鸿涛

深冬时节，走进靖州苗族侗族自治县的易地扶贫搬迁安置点，映入眼帘的是一张张甜甜的笑脸，一幅幅产业兴旺的景象。

新厂镇搬迁户吴宏志，现在是湖南观芝牛樟芝生物科技有限公司的股东，他乐呵呵地说：“一个人富了不算富，我要带领更多的搬迁户过好日子。”家住甘棠镇甘露家园小区的搬迁户黄维维，现在在甘太工业园上班，她脸上挂满笑容地说：“在家门口就业有工资拿，又能照顾上学的小孩。”在藕团乡藕荷新苑生态种养合作社种植的生姜喜获丰收，搬迁户潘仕平忙中有乐，他自豪地说：“生姜今年大丰收，乡亲们在家门口就实现了就地就近就业，咋不高兴。”

“十三五”期间，靖州共完成易地扶贫搬迁任务644户2817人。近年来，靖州做活“融”字文章，大力发展特色农业产业，完善利益联结机制，实现搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富的目标。

融入园区，一二三产融合发展

湖南观芝牛樟芝生物科技有限公司位于靖州工业集中区，主营牛樟树种植培育、牛樟芝产品研发等。

走进该公司的产业基地，只见牛樟树长势喜人。“发展牛樟产业，前景可

观。”公司执行董事柯武勇说。

“牛樟芝是药材中的王中之王，需要在牛樟树的‘根木’上进行培育。”公司股东、技术骨干吴宏志，是新厂镇的搬迁户。多次参加县里组织的种植技术培训后，2020年，他以技术入股该公司，如今在公司负责管理和种植技术。

“在吴宏志的影响下，多个搬迁户前来公司务工。”公司董事长舒玉梅介绍，公司现有基地480亩，牛樟树下套种迷迭香、黄精等中药材。

易地扶贫搬迁“后半篇”文章如何书写？靖州依托“工业园区”优势，打造一二三产融合发展：一产业建基地，二产业促就业，三产业布业态。该县平茶、藕团、甘棠等地安置点，利用新增高速出口、集镇闹市、新建农贸市场和临街门面，发展新型一二三产业。

做活“融”字稳得住

——靖州易地扶贫搬迁安置点见闻

“依托产业园区优势，推动一二三产业融合发展。”县人大常委会副主任、甘棠镇党委书记余秋松说，该镇利用靠近“甘太工业园”的优势发展第二产业，促进“甘露家园”安置区的搬迁户就近就地充分就业。

“将全县的易迁群众融合纳入‘甘太工业园’、靖州‘国家现代农业示范园’和‘茯苓工业产业园’，采取参股、建基地、务工等方式进行融合带动。搬迁群众参股率100%，增收覆盖率100%。”靖州苗族侗族自治县发改局局长向云忠介绍。目前，搬迁群众主要依托制种、杨梅、茯苓、山核桃、南竹、烟叶、中药材和苗木等八大产业基地，通过入股、分红、务工、技术参与等方式来实现增收。

融入安置区，“一人一策”实现就地就近就业

眼下正是生姜收获的季节。走进藕团乡藕荷新苑生态种养合作社生姜种植产业示范基地，10多个搬迁户正在暖阳下收生姜。

“我们搬迁户抱团取暖，试种了10亩生姜，没想到第一年就喜获丰收。”合作社负责人、搬迁户潘仕平说，合作社还

发展灵芝、百合种植，生猪、牛养殖等产业，目的就是吸纳搬迁户就地就近就业。

“在家门口的基地里干活，一天可以赚100元。”搬迁户吴凤仙说。去年，她在藕团烟站务工，收入就有3.6万元。

藕团乡党委副书记储昌春介绍，该县通过开展“私人订制”培训、实现“一人一策”就业、“保姆式”服务防失业等三招，确保搬迁群众有事做、能致富。

该县开发安置点“藕荷新苑就业室”APP，及时发布就业培训信息，对就业情况进行动态监控，掌握安置点群众就业动态、就业地点和就业需求等信息。

在靖州排牙山国有林场源龙村凉山安置点，搬迁户陈芝胜脸上笑开了花。“县里组织我去安江农校参加致富带头人培训班，学成后我开垦抛荒地，种上了金秋梨、黄金李、杨梅。”陈芝胜说，今年他家金秋梨收成就有5万公斤。

“通过对接搬迁户进行技术培训，加上提供技术支持和免费的肥料，我们让搬迁户在家门口就实现地就近就业。”排牙山林场乡村振兴办主任张小军说。

据悉，该县吸纳具有民族特色的手工艺、苗族歌鼓、文化传承等方面的特技人才，加以组织培养培训，使之成为各方面的传承人和传授人，形成新

融入社区，推进管理服务智能化

“扶贫搬迁奔小康，幸福生活感党恩。”徜徉在百乐家园安置区，目之所及，安置区每个单元、每户搬迁户家都贴有“感党恩、颂党恩”的对联。

百乐家园位于平茶镇的集镇，安置搬迁户24户109人。

“我们坚持党建引领，将安置点与社

区融合，将支部建在安置点上，使集镇社区、安置点融为一体。”平茶镇党委书记蒲鹏介绍，百乐家园探索社区治理模式，推进服务智能化，实现管理精细化。

从各村搬迁来的党员转入正式党员1名进入社区，新设立平茶社区百乐家园党支部。同时，设立楼栋长、单元长、网格长。百乐家园推行“居民信息服务模式”，做到台账资料数字化；通过网络技术，建立社区人员基础信息库，实现人员管理信息共享。

“我们通过居民线上服务系统，打造社区服务‘快递’。社区居民线上点单，党员线下接单。”平茶社区居委委员石宏清说。

社区居民曹秋田不会办理养老保险生存认证。他向社区求助后，党员干部上门服务，通过社区人员基础信息库一查，5分钟办理完毕。

靖州探索社区治理模式，推进服务智能化，推行台账资料数字化，实现人员管理信息化。尤其是，注重党建引领，将安置点与社区融合，将社区管理委员会建在安置点上，使集镇社区、安置点融为一体。实行“四化管理”，即规范化、科学化、精细化、智能化管理。同时，促进产业发展、就业帮扶和日常管理全方位融合，形成“和谐相处、共同发展”的格局。

截至目前，靖州16个安置点均已融入当地村组或当地社区，融合率100%。