

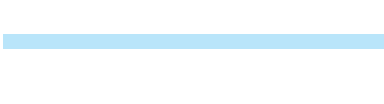
“鑫”新相印 踏歌洞庭

——“常德财鑫现象”探析之一

前言：

一家地方国有金融控股平台公司，获得资本市场认可，注册资本金70亿元，旗下子公司一举拿下“信用评级AAA级”，全国排名前十，成为全国担保行业标杆企业；13年悉心经营，从较为单一的投融资的经营格局，发展到金融服务、产业投资、资产运营三大主业并驾齐驱，发展速度与质效令人瞩目；金融超市一跃而起，大数据为风险画像，让企业融资像超市购物一样方便，不仅破解企业融资难题，更推动常德财鑫集团从传统的运营管理向数字化企业转型……

今天开始，《湖南日报》聚焦“财鑫现象”，推出《“鑫”新相印，踏歌洞庭——“常德财鑫现象”探析》系列宣传，从“鑫”字的财富兴盛意义引申、从“新”字的创新意义着手，剖析常德财鑫集团创新金融实践，心怀“与企业欣欣与共，与经济发展同频共振”的责任感，给实体经济注入金融活水，实现国有资产保值增值，勇往直前闯出的新路。



姜鸿丽 柏 润 戴文韬 赵朝芳

洞庭湖畔，明珠璀璨；武陵山下，战鼓正酣。

地处洞庭之西的常德，在推动经济高质量发展的道路上，乘风破浪，奋楫前行，勇闯新路。

凭风借力，可上九天；勇立潮头，闪耀三湘。

近年来，作为我省市州第一家地方金融控股平台，常德财鑫金融控股集团有限责任公司(以下简称“常德财鑫集团”)，认真贯彻落实习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述，按照《国企改革三年行动方案》要求，扎实推进国企改革走深走实，不断提升综合改革成效，加强和完善党对国有企业的领导、加强和改进国有企业党的建设，向改革要动力，向开放要活力，通过市场化收购、战略性兼并重组、专业化整合，全面提升国有企业活力、提高效率，在国企改革转型中掀开新篇章，在加快构建新发展格

局中彰显新担当，在推动经济高质量发展中展现新作为。

改革风动，转型升级写新篇

实践证明，一部国企发展史，就是一部坚持党的领导、加强党的建设的历史。

去年，常德主动适应和引领经济发展新常态，从发展大局来谋划平台公司转型升级工作，加强和改进党对国有企业的领导，深入推进常德17家市属国有企业整合转型。尤其是以常德财鑫集团为主体，整合工投、农投、财经投等平台资源，做强做优做大国有企业的改革举措，可圈可点。

“根”深才能枝繁叶茂，“魂”固才能基业常青。整合转型后，常德财鑫集团把坚持党的领导，作为深化国有企业改革必须坚守的政治方向、政治原则，把加强党的领导和完善公司治理有机统一起来，加强企业领导班子建设，创新基层党建工作，增强管党治党意识，充分发挥集团党委的政治核心作用，全面加强队伍廉洁建设，营造风清气正的干事创业的政治生态。

“两类公司”改革已成为国企改革“牛鼻子”，上接国资体制完善，下接国企改革。为此，常德财鑫集团启动“两类公司”改革试点，打造“集团总部—专业化运营平台—参股企业和基金群”三级架构的运作模式，构建涵盖企业发展全生命周期的全链条、全要素金融服务体系，并根据常德市产业发展导向，加大投资布局，提高集团资产证券化率，实现国有资本的合理流动和有序进退。很快，常德财鑫集团理顺职能、理清资产、平稳过渡、增资增效，树立新时期国企改革典范，为推动经济双循环提供强大助力。

改革风吹满地新，转型发展天地宽。整合转型后，常德财鑫集团坚持服务实体经济发展，创新金融服务，充分结合政府资源与市场力量，不断构建多元化、全方位的金融服务网系，不断夯实金融服务、产业投资、资产运营三大板块的主营业务，实现“三驾马车”并驾齐驱，实现规模效益和竞争优势、资产

总量和质量“双提升”。

管理添能，建立现代企业制度

完善现代企业制度，是国企改革的关键。

常德财鑫集团按照现代企业制度的要求，建立健全授权放权机制。他们按照“放活管好”的原则，建立健全国有资本授权经营体制，制定国资委授权放权清单，从国资委对集团公司、集团董事会对经理层、集团公司对下属企业“三个层面”，在战略规划和主业管理、投资、资本运作、产权管理、选人用人和股权激励、工资总额和重大财务事项管理等方面，给予企业更多的授权和放权事项，实现从强化管理到规范治理、从管企业向管资本转变。

完善的法人治理体系是现代企业制度的题中之意。常德财鑫集团规范董事会建设，优化公司治理结构，建立内部董事、专职外部董事和兼职外部董事科学搭配、专业互补的规范董事会；建立“三会一层”制度，改革评审会制度，设立评审专家库，评委由原内部人员变为班子成员、业务骨干加技术专家和金融专家组成。

在子公司探索建立国企职业经理人制度，经营班子市场化选聘、契约化管理，差异化薪酬分配；推行内部三项制度改革，实行两年一次的员工双向选择机制，做到“员工能进能出”；对76名中层骨干进行全面免职，重新竞聘上岗，选任优秀员工为中层骨干，做到“干部能上能下”；将员工绩效工资占比扩大到60%以上，实现收入与绩效挂钩，薪酬和晋级管理均向优秀人才和一线员工倾斜，做到“薪酬能高能低”……一系列深化企业内部用人制度改革的重要举措重拳推出，更好地激发员工动力。

脚下力量，源于对前路的展望和把握。现代企业制度的逐步完善，赋予常德财鑫集团更强劲的发展动力和更广阔的发展空间——

管理更优，部门从原有的24个精简到10个，子公司从28家整合到20家，改变过去业务同质化、项目分散、机构庞大、人员重合的局面；实力更强，账面资产总额达到了124亿元，管理总资产249亿，实现经营总收入7.19亿，准备金加利润3.99亿；业务更宽，经营领域从金融服务扩展到酒店经营、港口贸

易、交通服务、茶产业等实体经济多元化行业领域；资源更广，利用政府公共数据资源，设立金融超市，聚集超百亿的政府低成本优质资产资源，为发展添动能，为企业添活力。

势头正劲，蹚出运营“新路子”

国有资本是经济社会健康发展的“稳定器”，是改善民生福祉的“压舱石”。如何做大做强做优国有资本，更好助推经济高质量发展，更好实现人民群众对美好生活的向往？

为此，常德财鑫集团紧紧围绕服务实体经济和培育产业发展，以整合转型布增量，以深化改革调存量“双轮驱动”，推动资源资产化、资产资本化、资本证券化“三化经营”战略。“我们必须聚集创新要素资源，蹚出一条通过专业化、市场化运营，做强做优做大国有资本的新路子，树立国有企业改革的新标杆。”常德财鑫集团党委书记、董事长余凯说。

不谋全局者，不足以谋一域。近年来，常德财鑫集团研判产业、金融市场形势，抓住融入长江经济带、洞庭湖生态经济区，对接成渝经济圈，以及全省建设中国(湖南)自由贸易试验区、打造优势产业链的政策机遇，进一步加大基金招商、资本招商、项目导入力度，引导各类资本向装备制造、生物医药、健康养老、新材料、电子信息与人工智能等重点产业投资布局，加快产业培育和项目建设；聚焦乡村振兴战略和共同富裕，创新金融产品开发，攻克“三农”融资难题，让金融服务直达乡村，引领村民奔向致富路。

基础已牢，蓝图绘就。眼下的常德财鑫集团，马不停蹄，高速运转，向着明天，奋楫争先。力争到2025年底，公司资产将保持50%的增速，资产总额增长至300亿元以上；净资产增速20%以上；净资产收益率保持在8%以上，净利润突破12亿元；集团资产证券化率达到40%以上，并通过培育、并购等方式，实现控股2家以上上市公司。

千帆竞发东风劲，百舸争流奋楫先。常德财鑫集团将以更开放的视野、更广博的胸怀，以一流的发展业绩、一流的国企形象，积极拥抱高质量发展浪潮，当好推进经济高质量发展的主力军和国企改革排头兵，为全面建设社会主义现代化新湖南贡献财鑫力量。

曾敏剑 李莉莉 文 坚

日前，邵阳市审计局对市市场监督管理局等21个被审单位进行了廉政回访。回访内容包括审计廉洁情况、工作纪律、执行“约法三章”情况等7项内容，经过被审单位的综合评价及反馈，满意率达100%。近年来，邵阳市审计局以“廉洁单位”创建为有力抓手，围绕打造风清气正的良好政治生态，不断深化清廉建设，提高政治站位、强化责任担当，打造了一支纪律严明、清廉有为的审计队伍，在守护国家财产、捍卫人民利益，建设“清廉邵阳”等方面交出了一份亮眼的“清廉答卷”。

先禁其身而后人

2019年8月，邵阳市“廉洁单位”创建开展以来，邵阳市审计局高度重视，对创建活动进行专题研究和部署，局党组一班人提出，“作为审计部门，要以严于别人的标准要求自己”。该局制定了《邵阳市审计局创建廉洁单位实施方案》《邵阳市审计局创建“廉洁单位”考核评估实施方案》，将创建廉洁单位工作纳入日常工作整体布局及机关年度考核重要指标。并列出了“问题清单”和“整改清单”，切实把整改具具体化、目标化。

“善禁者，先禁其身而后人。”为深化廉洁建设，营造风清气正的机关政治生态，邵阳市审计局一方面狠抓作风建设。2020年在全市审计部门开展了民生领域突出问题专项整治行动，严厉肃清以审谋私、泄露审计秘密等六个方面的该审不审、该报不报、相互勾连等乱象，维护清正廉洁、勤政务实的审计队伍形象。同年10月又召开全局作风纪律专项整治动员会，部署了为期两个月的作风纪律专项整治活动，用硬手段、硬措施绷紧工作作风这根弦，切实加强管理，堵塞漏洞，补齐短板，促进机关工作作风迈上新台阶。另一方面，在廉洁建设的前期实践上，挖掘和总结了单位在廉洁建设中存在的问题与不足，制定了《邵阳市审计局廉政风险防范制度》《邵阳市审计局廉政风险点及防控措施一览表》，将廉洁风险排查和防范提前，促进早预防、早发现、早治理。

2021年，邵阳市审计局依托政治巡察的契机，完善用制度管人管权、用监督督人督权的工作机制，研究和制定了《邵阳市审计局“三重一大”制度》《一把手权力清单》，切实管住关键人、重点部门、重点部位，把权力关进制度的笼子。健全和完善了《审计组建立廉政监督员制度》《审计回访制度》，推动全面清廉从审落到实处。重新修订了《邵阳市审计局财务管理制度》《财务会审制度》，对公务接待的范围、对象、标准等进行了严格的规定，明确了公务接待纪律。同时加大监督管理力度，严格执行公务接待“互联网+监督”，按照“以公开为常态、不公开为例外”要求，自觉接受上级及群众监督检查，规范了权力的运行，稳步推进“不敢腐、不能腐、不想腐”机制扎根见效。

形成廉洁奉公的思想自觉

邵阳市审计局深刻认识到清廉建设是一项长期任务，要做好这项工作，首先要筑牢思想防线。自2019年以来，邵阳市审计局以党史学习教育为突破口，利用机关党建、微信群、党组书记讲党课、宣传栏和清廉宣传展板等载体，深入开展党的光荣传统和优良作风教育，引导党员干部把好传统带进新征程，做好作风弘扬在新时代。同时，充分挖掘提炼优秀传统文化中的清廉元素，结合地方、单位的历史沿革、文化风情开展廉洁文化建设，先后组织了经典诵读、主题党日、走进塘田战时讲习学院、赴革命圣地延安等活动，开展多样化红色教育，传承红色文化。充分发挥清廉文化的教育、激励、凝聚、导向和约束作用，推动以清为美、以廉为荣在全局蔚然成风。

为进一步推动廉洁教育走深与走

『以严于别人的标准要求自己』

——邵阳市审计局推进清廉建设纪实

心相结合，2020和2021年春节期间，邵阳市审计局还给审计人员家属寄出廉洁家书，引导审计人立家规、严家教、正家风，筑牢反腐防腐、促廉倡廉的家庭防线。尤其是2020年8月，邵阳市审计局采取观看视频、专家授课、撰写心得体会、“红星云”平台学习、局工作群推送等线上线下结合的灵活方式，开展了践行社会主义核心价值观的集中整训。制定了《关于在全局进一步推进“三表率一模范”机关建设的实施方案》，结合主题党日、“三会一课”等活动，持续开展党内法规的学习讨论，弘扬实事求是、清正廉洁等价值观念。

2021年，邵阳市审计局积极拓展清廉建设反面警示教育，专门组织全体党员干部参观市警示教育中心，以史为鉴，以案警行。通过廉洁思想教育、警示教育、“约法三章”规矩教育、领导带头抓教育、签订承诺书等措施，推动全体人员形成廉洁奉公的高度思想自觉。

为清廉邵阳建设贡献审计力量

邵阳市审计局充分发挥审计在反腐倡廉中的重要作用，始终将维护国家和人民的利益作为工作的出发点和落脚点，坚定不移把清廉邵阳建设引向深入，为建设现代化新邵阳提供坚强保障。

2019年，该局共审计和调查市本级59个单位，查出各类违规资金7.1亿元、损失浪费问题金额32万元，管理不规范金额132.1亿元，上交财政1553万元，归还原渠道资金72570万元，审计促进拨付资金到位24593万元，审计后挽回(避免)损失6386万元，核减投资额5836万元。

2020年，根据国家、省、市重大部署，该局分别开展了疫情防控资金和捐赠款物专项审计、扶贫资金专项审计、医保资金审计、就业资金审计、失业保险基金审计。其中，疫情防控资金和捐赠款物专项审计共核查单位112家，跟踪资金2.6亿元。为打赢疫情防控阻击战发挥了强有力的审计监督作用。

在扶贫资金专项审计中，该局共抽查资金76223.43万元，抽查扶贫项目239个，乡镇24个，审计涉及金额49103.15万元。审计促使归还原资金渠道76.13万元，促进资金拨付442.25万元，提出了18条审计建议。

在审计中，邵阳市审计局充分发挥审计监督职能，种好“责任田”、坚守“主阵地”，为清廉邵阳建设贡献了审计力量。

水绿园清 逐梦远航

——常德市武陵区紫桥小学党支部生态党建工作纪实

穿紫桥畔有学堂，琅琅书声韵味长。常德市武陵区紫桥小学倚桥而生，傍水而活，桥给了她豁达，水给了她灵韵。风雨三十年，凝聚起一个“有令必从，倾心教育”的基层党组织。学校党支部现有党员教师18人、入党积极分子1人。学校充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，办人民满意的教育，构建出“和谐政治、生态人文、绿色文化”的生态党建，培育出“生态自律、气质文雅、活力阳光”的紫桥学子。

强化理论武装，根植政治生态。党支部坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，做到“两学一做”常态化、“三会一课”规范化、“主题党

日”生动化。采取“情景党课”等互动式党课方式，开设党史学堂、开展道德讲堂、开好思政课堂等特色活动，开展“优秀党员”等争先活动，构建起“党课引领、特色活动、榜样激励”有机融合的师生政治教育体系。

创新载体方式，培育人文生态。党支部全面开展青蓝结对、关爱留守、送教上门、教师家访访、社区志愿服务等活动，让每一位青年教师有指导者；每一位留守儿童都感受到爱与希望；每一位残障孩子都接受完整的教育；每一个家庭都有教师家访的脚印；让每一位社区居民都看见新时代教师的责任担当和奉献精神。积极创新载体方式，实现

师生、师生、家校、学校社区四牵手，构建党员与群众、教师与学生、教师与家长、教师与社会的和谐人文生态。

突出支部引领，浸润文化生态。党支部紧紧围绕立德树人根本任务，建立支部委员联级包班、党员教师“三个一”帮扶等多项制度，通过支部委员的“关键少数”和全体党员的“重点半数”，带动全校师生“最大多数”参与其中。在环境文化方面，党支部牵头，争资立项，新建改造紫馨园、紫桥流水、亲亲农场等小景点，做到“校园处处皆见景，学校时时都有花”。每周推出红色主题宣传展板，利用班队活动、校园广播开展“唱支红歌给党听”等系列童

心向党活动，在全体师生心中厚植爱党、爱国的高尚情感，让红色基因、革命薪火代代传承。

党支部创生态党建品牌，“抓牢、抓实、抓出成效”。全校学生在各类刊物上发表文章近百篇。学校先后被授予“湖南省生态文明示范学校”“常德市绿色学校”等。“生态教育”课题《小学环保活动课程的开发与应用研究》立项为“湖南省教育科学十三五规划课题”。

生命不息，奋斗不止。紫桥小学在生态党建的引领下，全体“紫桥人”不懈努力，正向着“运动紫桥、生态紫桥、书香紫桥”的目标逐梦而行。

(姚文平 张 微)

党史学习教育实，干部贴心群众夸

——绿色发展看古楼系列之四

“感谢党和政府的积极作为，及时恢复了自来水的正常供应。”12月20日，安化县古楼乡集镇区居民对乡政府干部竖起大拇指。原来，自官新高速施工全面铺开以来，由于工程车辆和施工机械较多，时常导致自来水厂供水主管破损，加上大量外来务工人员所产生的新增用水量，集镇区出现了供水不足及临时停水问题。为此，古楼乡党委政府实施增量改造工程，并将部分供水主管进行改道。乡政府邀请县水利局、县自来水公司专家到现场指导，组织机关干部职工和工人加班加点施工，有效解决了分时段供水和供水临时中断的问题。

自党史学习教育开展以来，古楼乡党委政府始终坚持以人民为中心，学党史、悟思想、办实事、开新局，把“我为群众办实事”实践活动作为党史学习教育的重要内容 and 主要抓手，结合党员干部联系服务群众“五个到户”工作，实现乡

村两级党员干部与全乡群众的结对联系，通过入户走访、电话访谈、微信聊天等方式了解群众近期的生产生活状况，主动帮群众排忧解难，促进党群关系和谐发展。此外，全乡将“我为群众办实事”实践活动与疫情防控、教育卫生、社会保障、项目建设、乡村振兴、人居环境、河长制、林长制、生态环保等涉民生重点工作深入结合，多措并举、多管齐下。

截至目前，党史学习教育已覆盖全乡11个党(总)支部和10个行政村，总计开展200余场各类学习活动，参与党员群众8000余人次，召开屋场会40余次，收集问题和意见26条，办成实事百余件，在全乡上下掀起了学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行的浓厚热潮。

学党史，办实事。古楼乡今年交出了一份漂亮的成绩单：在基层公共服务上，古楼乡党群和政务服务中心

及时为群众办理生育服务登记30件，核发《中华人民共和国残疾人证》105件，办理林木采伐许可证99件；疫情防控做到了“应接尽接、应种尽种”，18岁以上人群全程接种率已达100%；古楼乡政府全年不停歇，累计对全乡供水管网开展巡查检修40余次，确保了安全用水；全乡今年开展安全生产检查35次，调处矛盾纠纷6件，对重点场所针对性开展专项检查30余次，地质灾害隐患排查275栋、自然灾害房屋风险普查实现全覆盖，切实保障安全生产；此外，由党员干部担任乡村两级河长，设立了4块乡级河长公示牌、13块村级河长公示牌，对境内14条河流实施一河一策、一河一档，每月按要求开展巡河，结合防溺水、人居环境整治和志愿服务活动开展“清河、护岸、净水、保水”行动，深入推进河湖“清四乱”，守护好一江碧水。

(罗 茜 谕伦昭 彭俊)



长沙海关助力柑橘出口

今年全省出口柑橘2.32万吨，货值2亿元

深冬时节，柑橘出口渐入尾声。近日，经常德海关监管放行，常德地区今年最后一批出口加拿大的柑橘发车启运。

湖南柑橘种植历史悠久。随着布局形成、品种优化及标准化生产，柑橘产业逐渐成为我省农业的支柱产业之一。近年来，为克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，长沙海关把助力乡村振兴、助力农产品出口，作为“我为群众办实事”的重点内容。

近日，常德经开区某工艺品生产企业职工冯某，专程来到区总工会表达谢意。不久前，冯某遇到一起劳动纠纷，在该区总工会的帮助下，他通过劳动仲裁拿到企业赔付的3万元赔偿金。

常德经开区是常德市工业产业发展主阵地，现有工业企业近800家，产业工人3.5万人。为维护职工权益，该区总工会建立了群体性劳资纠纷、不稳定因素每月报告制度，积极参与群

为促进湖南柑橘出口，长沙海关主动作为，力推出口农产品转型升级，组建技术性贸易措施研究工作组，指导企业提升经营理念，对标国际市场。并加强源头管控，制定安全风险监管方案，对农药残留、重金属等重点项目进行监测，掌握产品质量动态，提升产品品质。

同时，出台支持农产品出口措施18条，依托“网上审核、资料后补、远程连线评审”等措施精简行政审批流

常德经开区总工会

全方位为职工打造服务阵地

体性劳资纠纷调处，定期研判劳资纠纷形势，每年聘请专家在企业职工当中开展工会法律法规宣传，提高职工自我维权意识。

对企业困难职工，常德经开区总工会持续加大帮扶力度，满足职工在劳动就业、医疗卫生、社会保障等方面的基本需求。近年来，共帮助贫困学子43人，发送困难职工补助金300多万元。还建立了集职工书屋、健身房、培训室

为一体的党群职工活动服务中心，指导20多家企业打造职工活动中心，为园区职工提供共享服务。

同时，常德经开区总工会以竞赛活动提升产业工人技能，先后举办了钳工焊工技能比武、“酒杯杯”酿酒技能大赛、中药炮制大赛等一系列行业技能竞赛，鼓励企业自行开展岗位技能操作竞赛，培养了10多名“常德工匠”和“德山工匠”。

(罗希仪)